РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 5**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

 **«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

 **Барлукского сельского поселения за 2016 год».**

 п. Куйтун 04 апреля 2017г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 15 от 29.03.2017 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

  **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Барлукским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Барлукское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Барлук(далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит четыре населенных пункта с. Барлук, с. Броды, с. Бурук, п. Окинский.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Барлукского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1614 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 1583 человек, на 01.01.2016г. –1554 человека.

**Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Структура администрации поселения, в соответствии с Уставом, утверждена Думой поселения от 26.06.2013г. № 28. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации, организационный отдел в составе главного и ведущего специалистов, отдел работы с населением в составе двух ведущих специалистов и инспектора по воинскому учету, а также отдел технического обеспечения, в состав которого входят водитель, электромонтер и уборщик служебных помещений. В 2016 году структура не изменялась. **Актом проверки от 01.04.2016 № 21 было указано на несоответствие штатного расписания утвержденной структуре (утверждено штатное расписание на кочегаров, а в структуре данные должности отсутствуют), однако и в 2016 году замечание не учтено.**

**2. Соблюдение бюджетного законодательства**

**при утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год.**

**Первоначальный бюджет** поселения  **на 2016 год**  утвержден решением Думы от 28.12.2015г. № 105/1 по **доходам в сумме 7263,5 тыс. руб.,** в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4918,6тыс. руб., **по расходам в сумме 7263,5 тыс. рублей**. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2016 год, **бездефицитный.**

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в размере 95,5 тыс. руб., или 4,1% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в том числе предельный объем по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Согласно программе муниципальных заимствований на 2016 год объем муниципального долга на 01.01.2016г. составил 95,5 тыс. руб., для погашения долга планировалось привлечь кредитов в сумме 95,5 тыс. руб. Фактически при исполнении бюджета кредиты в бюджет поселения не привлекались. Муниципальный долг погашен.

В расходной части бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2016 году средства фонда не расходовались и в конце года были перераспределены между другими разделами классификации расходов.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, пунктом 12 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Барлукского поселения на 2016 год в сумме 1111 тыс. руб.

В течение 2016 года в решение о бюджете **тринадцать раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**При анализе вносимых изменений установлены многочисленные замечания. Так:**

**- текстовой частью решений Думы от 28.06.16 № 110, от 23.08.16 № 113, от 07.09.16 № 116, от 13.09.16 № 117, от 29.09.16 № 118 объем межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ утвержден в сумме 5252,2 тыс. руб., а табличной частью приложения № 1 – 6304,2 тыс. руб.**

**- решением Думы от 01.02.2016г. № 106 объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ не установлен.**

**- решением Думы от 27.04.16 № 109 неверно установлен дефицит бюджета в размере 0 рублей, так доходы прогнозируются в сумме 7797,1 тыс. руб., расходы – 8901,5 тыс. руб., остатки средств на счете на начало года – 1104,4 тыс. руб.**

**- решениями Думы, начиная с 07.09.2016г. установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года с указанием предельного объема по муниципальным гарантиям, а следовало утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.**

**В последней редакции** решением Думы от **21.12.2016г. № 125** «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 28.12.2015г. № 105/1» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 9602,5 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 6600,1 тыс. руб., или 68,7% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов – 10706,9 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 1104,4 тыс. руб., или 36,8% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Пунктом 1 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Барлукского МО в размере **1031,3 тыс. руб**. **Требования, установленные п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Положением о муниципальном дорожном фонде к объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда поселения, не соблюдены. Во-первых, не учтен остаток средств дорожного фонда прошлого года и во-вторых, прогнозируемые доходы от акцизов не в полном объеме направлены на формирование дорожного фонда (прогноз поступлений – 1446 тыс. руб.).**

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Барлукского муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

**Фактическое исполнение** бюджета Барлукского МО **за 2016 год** сложилось **по доходам в объеме 9490,1 тыс. руб., по расходам в объеме 9807,9 тыс. руб., дефицит бюджета составил 317,8 тыс. руб.** Источником финансирования дефицита бюджета явилось изменение остатка средств на счете бюджета. Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 1104,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 691 тыс. руб.

В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 691 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- доходы, формирующие дорожный фонд – 3131,7 тыс. руб.

- налоговые и неналоговые поступления – отрицательное значение минус 2440,7 тыс. руб. Остаток со знаком минус при положительном остатке по другому источнику означает, что расходы произведены за счет этого источника доходов, имеющего целевое назначение.

**2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2016 год.**

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 21.12.2016г. № 125 доходы на 2016 год утверждены в сумме **9602,5 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **9490,1 тыс. руб**., или 98,8% к уточненному плану.

По сравнению с 2015 годом доходы бюджета снизились на 837,7 тыс. рублей, или на 8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 649,9 тыс. руб., или на 29%, а безвозмездные поступления уменьшились на 1487,6 тыс. руб., или на 18,4%.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2016 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт 2015года | **Утверждено на 2016г.** | Исполнение бюджета за 2016год | % исполнения бюджета к плану года | Недоимка |
| Первонач. редакция  | Окончат.редакция  | На 01.01.16 | На 01.01.17 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **2240,1** | **2344,9** | **3002,4** | **2890** | **96,3** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **2117** | **2218** | **2598,2** | **2639,8** | **101,6** | **136,7** | **212,9** |
| НДФЛ | 603,6 | 600 | 600 | 635,3 | 105,9 | 2,4 | 2,3 |
| Налоги товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 968,1 | 1111 | 1446 | 1505,1 | 104,1 |  |  |
| ЕСХН | 73,5 | 50 | 50 | 48,6 | 97,2 | - | 0,2 |
| Налоги на имущество | 449 | 435 | 449,6 | 396,5 | 88,2 |  |  |
| *- налог на имущество физических лиц* | *24,8* | *20* | *34,6* | *36,4* | *105,2* | *22,7* | *47,7* |
| *- земельный налог* | *424,2* | *415* | *415* | *360,1* | *86,8* | *111,6* | *162,7* |
| Государственная пошлина | 22,8 | 22 | 52,6 | 54,3 | 103,2 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **123,1** | **126,9** | **404,2** | **250,2** | **61,9** |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 37,3 | 38,9 | 293,9 | 141,4 | 48,1 |  |  |
| *-арендная плата за земли, находящиеся в собственности* | *8,9* | *8,9* | *250,9* | *93,5* | *37,3* |  |  |
| *-доходы от сдачи в аренду имущества* | *28,4* | *30* | *43* | *47,9* | *111,4* |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения, в т.ч. | 80 | 85 | 88 | 89,5 | 101,7 |  |  |
| *- доходы от оказания платных услуг (работ)*  | *50* | *55* | *55* | *55* | *100* |  |  |
| *- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений*  | *30* | *30* | *33* | *34,5* | *104,6* |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков | *4,8* | *-* | *19,3* | *19,3* | *100* |  |  |
| Административные платежи и сборы | - | 3 | 3 | - | - |  |  |
| Штрафы, санкции | 1 | - | - | - | - |  |  |
| **Безвозмездные****поступления, всего** | **8087,7** | **4918,6** | **6600,1** | **6600,1** | **100** |  |  |
| **Доходы, всего** | **10327,8** | **7263,5** | **9602,5** | **9490,1** | **98,8** |  |  |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме **3002,4 тыс. руб.,** что составляет 31,3% от общего объема доходов (3002,4:9602,5). Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет **2890 тыс. руб**., или 96,3% к плану.

Налоговые и неналоговые доходы на 91% состоят из налоговых доходов и на 9% из неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 649,9 тыс. руб., или на 29%. Причина положительной динамики в увеличении поступлений от НДФЛ, акцизов на топливо и государственной пошлины.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимают доходы от акцизов – 1505,1 тыс. руб., или 52%.

По состоянию на 01.01.2016г. недоимка по налогам составляет 136,7 тыс. руб., а на 01.01.2017г. сумма недоимки увеличилась на 56% и составляет 212,9 тыс. руб.

**Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 2639,8 тыс. руб.,** что составило 101,6% от плановых назначений.

**Поступление доходов по НДФЛ** за 2016 год составило **635,3 тыс. руб.** при плане **600 тыс. руб**., т.е. выполнение составляет 105,9%. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление доходов увеличилось на 31,7 тыс. руб., или на 5,3% (635,3:603,6).

Доля НДФЛ в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 22%.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2016 года составляла 2,4 тыс. руб., а на 01.01.2017 года составляет 2,3 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам.** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 1505,1 тыс. руб. при плане 1446 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 104,1%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены на 335 тыс. руб., или на 30% от первоначальной редакции бюджета (1446:1111). По сравнению с 2015 годом фактическое поступление налога увеличилось на 55,5%, или на 537 тыс. руб. (1505,1-968,1). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2016 году составляет 43,2% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет поселения в сумме **48,6 тыс. руб.,** при плане 50 тыс. руб., т. е. выполнение составляет 97,2%. Фактическое поступление ЕСХН в 2016 году по сравнению с поступлениями 2015 года ниже на 24,9 тыс. руб., или на 34%.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **396,5 тыс. руб.** при плане 449,6 тыс. руб., или 88,2% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 13,7% (396,5:2890).

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 34,6 тыс. руб. руб., фактически поступило 36,4 тыс. руб., или 105,2% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 11,6 тыс. руб., или на 46,8% (36,4:24,8). Недоимка по данному виду налога на начало 2016г. составляла 22,7 тыс. руб., а на 01.01.2017г. увеличилась на 25 тыс. руб., или в два раза и составила 47,7 тыс. руб.

**- земельный налог** выполнен на 86,8%. При плане 415 тыс. руб. выполнение составляет **360,1 тыс. руб**. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога снизилось на 64,1 тыс. руб. (424,2 – 360,1).

Удельный вес поступлений от земельного налога в объеме налоговых и неналоговых доходов поселения составляет 12,5%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2016г. составляла 111,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 45,8%, или на 51,1 тыс. руб. и составила 162,7 тыс. руб.

**Рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.**

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **54,3 тыс. руб**., или 103,2% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление госпошлины увеличилось более, чем в два раза (54,3-22,8). Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 1,9% и зависит от количества обращений граждан.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме **250,2 тыс. руб.,** что составило 61,9% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 127,1 тыс. руб., или в два раза (250,2:123,1). Основная причина увеличения – в увеличении доходов от использования имущества.

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** в целом составляет **141,4 тыс. руб**. при плане 293,9 тыс. руб., или 48,1% к плану, в том числе:

**- доходы от арендной платы за земли** поступили в сумме **93,5 тыс. руб**., или 37,3% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 84,6 тыс. руб., или в 10 раз (93,5-8,9). В 2015г. доходы поступили от «ТЕЛЕ2» за расположенную на земельном участке в с. Барлук вышку сотовой связи. На 2016 год доходы от аренды земельных участков прогнозировались в сумме 250,9 тыс. руб., однако фактическое поступление составило всего 37% к плану. К проверке представлен реестр договоров, однако, данный реестр не содержит информации о дате заключения договора, сроке, на который он заключен, размере арендной платы, площади участка, также отсутствуют сведения о начисленной и оплаченной арендной плате в разрезе плательщиков, и, соответственно отсутствуют сведения о наличии задолженности по оплате аренды (либо переплаты). Таким образом, данный реестр не содержит необходимой информации и не может являться основанием для планирования доходов от аренды земельных участков.

**Администрации поселения необходимо организовать учет договоров, заключенных на аренду земельных участков, с целью отражения полной и достоверной информации для дальнейшего использования данной информации при планировании доходной базы, для контроля за полнотой и своевременностью внесения арендной платы арендаторами.**

-  **прочие доходы от использования имущества** поступили в **сумме 47,9 тыс. руб.** или 111,4% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 19,5 тыс. руб., или на 68,7% (47,9:28,4). Доходы поступили от использования жилого помещения по договорам социального найма жилья в п. Окинский. **Однако в реестре муниципального имущества жилые помещения не числятся, в пояснительной записке не отражено ни количество договоров социального найма, ни стоимость, также отсутствуют сведения о состоянии расчетов между квартиросъемщиками и Администрацией поселения.**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** при плане 88 тыс. руб. выполнены на 101,7%, в том числе:

**- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений (коммунальные услуги)** поступили в сумме **34,5 тыс. руб**., или 104,6% к плану. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорными башнями. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличилось на 4,5 тыс. руб.

**- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили в сумме **55 тыс. руб.,** или 100%.Данные доходы получены от деятельности МКУК Барлукский СКЦ. По сравнению с 2015 годом поступление доходов от оказания платных услуг увеличилось на 5 тыс. руб., или на 10%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в бюджет поселения в 2016 году поступили в сумме **19,3 тыс. руб**. Продан земельный участок. По сравнению с 2015 годом поступление данных доходов увеличилось на 14,5 тыс. руб.

**Административные платежи и сборы** при плане 3 тыс. руб. в бюджет поселения не поступали.

**Необходимо заметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета не содержит пояснений ни по одному виду дохода. Отсутствие, либо недостаточность текстовых пояснений результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.**

**Безвозмездные поступления** в 2016 году составили **6600,1 тыс. руб.,** что составило 100% к плану, в т.ч.:

 - дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **2873,8 тыс. руб**.**,** в том числе из областного бюджета поступило –2086,5 тыс. руб. и из районного бюджета – 787,3 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **3627 тыс. руб.** В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 333,6 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 2843,4 тыс. руб., субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов – 450 тыс. руб.;

- субвенции бюджету поселения поступили в объеме **99,3 тыс. руб.,** из них на осуществление первичного воинского учета – 98,6 тыс. руб., на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году составила 69,6% (6600,1:9490,1), в 2015г. – 78,5%, в 2014 году – 79,5%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 5812,8 тыс. руб. (88% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 787,3 тыс. руб. (12%).

**2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2016 год**

Исполнение **расходной части бюджета за 2016 год** составляет **9807,9 тыс. руб**., или 91,6% к годовым назначениям (10706,9 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2015год** | **2016год**  |
| **Утверждено на год решениями Думы** |  **Исполнено**  | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **28.12.15г.****105/1** | **21.12.16г.****№ 125** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **3304,3** | **3136,2** | **4240,9** | **4166,9** | **98,3** | **42,5** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 900,2 | 623,5 | 889,7 | 877,9 | 98,7 | 9 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 2403,4 | 2502 | 3350,5 | 3288,3 | 98,2 | 33,5 |
| Резервные фонды | 01 11 |  | 10 | - | **-** | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | - |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **94,3** | **98,6** | **98,6** | **98,6** | **100** | **1** |
|  **Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО** | **03 09** | **123,5** | **70** | **102** | **102** | **100** | **1** |
| **Национальная экономика** | **04** | **25,5** | **1111** | **1103,3** | **346,7** | **31,4** | **3,5** |
| Дорожное хозяйство  | 04 09 | 25,5 | 1111 | 1031,3 | 274,7 | 26,6 | 2,8 |
| Другие вопросы национальной экономики | 04 12 | - | - | 72 | 72 | 100 | 0,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **391,7** | **280** | **400,8** | **390,9** | **97,5** | **4** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 232 | 180 | - | - | - | - |
| Благоустройство  | 05 03 | 159,7 | 100 | 175,7 | 175,7 | 100 | 1,8 |
| Другие вопросы в области ЖКХ | 05 05 | - | - | 225,1 | 215,2 | 95,6 | 2,2 |
| **Культура**  | **08 00** | **4894,5** | **2251,8** | **4245,1** | **4186,6** | **98,6** | **42,7** |
| **Социальная политика** | **1000** | **99,5** | **103,9** | **118,6** | **118,6** | **100** | **1,2** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **1301** | **13** | **-** | **5,4** | **5,4** | **100** | **0,1** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **388,3** | **212** | **392,2** | **392,2** | **100** | **4** |
| **Итого:** |  | **9334,6** | **7263,5** | **10706,9** | **9807,9** | **91,6** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 42,7% (4186,6 тыс. руб.) и расходы на общегосударственные вопросы – 42,5% (4166,9 тыс. руб.). В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 31,4% («Национальная экономика») до 100% (пять разделов).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом увеличилось на 473,3 тыс. руб., или на 5%. Снижение расходов произошло по четырем разделам, увеличение – по пяти разделам расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 6640 тыс. руб., или 67,7%, «приобретение работ, услуг» - 2103 тыс. руб., или 21,4%.

В 2016 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 333,6 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 17,6 тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 333,6 тыс. руб. пл. пор. от 25.08.2016г. № 18920. В срок до 27.10.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме – 351,2 тыс. руб. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на приобретение и замену окон для дома культуры МКУК «Барлукский социально-культурный центр» в с. Барлук.

1. На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **4240,9 тыс. руб**. Исполнение за год составляет **4166,9 тыс. руб.,** или **98,3% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 35,4%.
	1. **По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 889,7 тыс. руб. израсходовано **877,9 тыс. руб.**, в том числе на заработную плату – 666,6 тыс. руб., начисления на оплату труда - 211,3 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Барлукского МО на 2016 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 25.03.2016г. № 74-37-2107/16 **в размере 60,5 тыс. руб. в месяц и 725,8 тыс. руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Фактически оплата труда главы утверждена Решением Думы Барлукского муниципального образования от 28.12.2015 № 106 «Об утверждении размеров оплаты труда главы Барлукского муниципального образования» в размере **60,6 тыс. руб**. в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме **727,3 тыс**. рублей. Таким образом, **размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, превышает установленный норматив на 0,1 тыс. руб. в месяц или на 1,5 тыс. руб. в год.**

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление заработной платы за 2016 год составило 727,3 тыс. руб., что превышает годовой норматив (725,8 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп**. Сумма превышения составляет 1432 рубля.**

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 01.01.2016г. отсутствовала, по состоянию на 01.01.2017 года составила 26,4 тыс. руб. (остатки зарплаты за декабрь 2016г.).

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Барлукского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на **3288,3 тыс. руб.** при плане 3350,3 тыс. руб., или 98,2% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 33,5%.

Заработная плата выплачена за 2016 год в размере **2224,1 тыс. руб**., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере **712,7 тыс. руб.** Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили **334,3 тыс. руб**., на уплату иных налогов и сборов направлено **12,2 тыс. руб**.

**Прочие выплаты (ст. 212)** составили **5 тыс. руб.** на возмещение командировочных расходов специалистам поселения при направлении в командировку, в том числе проезд.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Барлукского поселения (по состоянию на 01.01.2016г. – 1554 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. №74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Барлукского сельского поселения составляет 17 шт. ед. (муниципальные служащие – 7 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 8 шт. ед.).

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций), в данном поселении 0,5 ст. технического исполнителя.

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,8 ставки, в том числе муниципальные служащие: 0,08 единицы по организации размещения муниципального заказа, 0,04 ставки в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджетов поселений) и 0,08 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, общая численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить **16,7 ед.,** в том числе муниципальных служащих – (7-0,12)= 6,88 ед., вспомогательного персонала – (8-0,08)= 7,92 ед., технических исполнителей – (2-0,6+0,5)= 1,9 ед.

Фактически на 2016г. штатными расписаниями утверждено всего **14,5 шт. ед.,** из них муниципальных служащих – 4 шт. ед. (1 гл. специалист и три ведущих специалиста), вспомогательного персонала – 10 шт. ед. (водитель -1 шт.ед., уборщик служебных помещений- 2,5 шт.ед., электромонтер - 0,5 шт. ед., кочегар – 6 шт.ед.), технических исполнителей – 0,5 шт. ед.

В 2016 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Барлукского сельского поселения, утвержденного решением Думы от 09.10.2013 года № 14.

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 4единицы муниципальных служащих (1 главный специалист и 3 ведущих специалиста). В течение года в штатное расписание муниципальных служащих два раза внесены изменения: с 01.03.2016г. в связи с увеличением надбавки за классный чин двум муниципальным служащим с 20% до 30%, и с 01.04.2016г. в связи с увеличением надбавки за выслугу лет одному муниципальному служащему с 15% до 20%. Сумма должностных окладов в месяц составляет 14275 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1325,6 тыс. руб., что составляет 58 должностных окладов в год.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда ведущего специалиста сформирован в объеме 46% от фонда оплаты труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Заняты физическими лицами все штатные единицы.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 1286,7 тыс. руб. Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2016г. составила 77,4 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. сложилась в сумме 175,2 тыс. руб. за декабрь 2016 года.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Барлукского МО утверждена Постановлением главы администрации Барлукского сельского поселения от 01.12.2015г. № 1.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2016г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 10 единиц (уборщик помещения – 2,5 шт. ед., водитель – 1 шт. ед., электромонтер - 0,5 шт.ед., кочегар – 6 шт. ед.). Сумма должностных окладов в месяц составляет 31831 рубль. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1272,2 тыс. руб., что составляет 25 должностных окладов в год и не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09. 2011г. №246-УГ (41 должностной оклад).

**Во всех штатных расписаниях отсутствуют реквизиты нормативного акта, его утвердившего.**

**При анализе должностных окладов вспомогательного персонала установлено, что они превышают размеры, установленные п. 11Указа губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011 N 246-УГ.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование должности | разряд | размер оклада в соответствии с п. 11 Указа губернатора Иркутской обл. от 22.09.2011 N246-УГ, рублей | размер оклада по штатному расписанию, рублей |
| уборщик служебных помещений  | 2 | 2167 | 3220 |
| электромонтер | 6 | 2931 | 3220 |
| кочегар | 6 | 2931 | 3200 |

Фактическое начисление заработной платы за 2016 год вспомогательного персонала составило 1142,4 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем начисленной зарплаты увеличился на 661,5 тыс. руб., или в 2,4 раза. Данный факт связан с введением с 01.01.2016г. дополнительно 1,75 ст. уборщика производственных помещений с ГФОТ 247 тыс. руб. и с 01.09.2015 года – 6 шт. единиц кочегаров с ГФОТ 703,4 тыс. руб.

При выборочной проверке начисления заработной платы установлено, что **неправомерно начислена и выплачена доплата за работу с вредными условиями труда кочегарам в сумме 27853,73 руб**.

Согласно ст. 147 ТК РФ оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается в повышенном размере. Требования к проведению специальной оценки условий труда установлены Федеральным законом "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 426-ФЗ. Однако, специальная оценка условий труда кочегаров не проводилась.

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы вспомогательному персоналу по состоянию на 01.01.2016г. составила 13,6 тыс. руб. (з/пл. за декабрь 2015г.), а по состоянию на 01.01.2017г. – 93,3 тыс. руб.

**Услуги связи (ст.221)** оплачены в сумме **7,4 тыс. руб**. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода – 0,6 тыс. руб.

**Коммунальные услуги (ст.223**) за 2016 год оплачены в сумме **108,2 тыс. руб.** По данной статье произведена оплата за потребленную электроэнергию. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода – 18,2 тыс. руб.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** за 2016 год исполнены на **41,4тыс. руб**. По данной статье произведены расходы за обслуживание сайта, страхование машин ОСАГО, обучение специалистов по охране труда.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **12,2 тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог в сумме 7,7 тыс. руб., а также госпошлина, пени, штрафы в сумме 4,5 тыс. руб.

**Увеличение стоимости основных средств, материальных запасов** составляет **177,3 тыс. руб.** В течение года произведена оплата за ГСМ в сумме 119 тыс. руб., ноутбука – 25,6 тыс. руб., за запасные части, канцтовары – 32,7 тыс. руб.

**1.3. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы расходы в сумме 98,6 тыс. руб., исполнение составляет **98,6 тыс. руб**., или 100% к плану, в т.ч.:

**-** заработная плата (**ст.211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме **68,2 тыс. руб**. Начисление производится в объеме 0,5 ставки, на основании штатного расписания, утвержденного главой поселения и в соответствии с положением по оплате труда.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили **19,4 тыс. руб.**

- услуги связи **(ст.221**) составили **3 тыс. руб.**

**-** транспортные услуги **(ст.222)** составили **3 тыс. руб.**

**-** оплачена аренда за пользование имуществом в сумме **4 тыс. руб**.

- приобретены канцтовары для специалиста ВУС на **1 тыс. руб.**

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет1%.

**3. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **102 тыс. руб.** Средства направлены на оплату по договору гражданско-правового характера водителю пожарной машины. Ежемесячное начисление по договору составляет 6,7 тыс. руб., страховые взносы – 27,1%, или 1,8 тыс. руб. На начало года имелась задолженность перед водителем в сумме 5,8 тыс. руб. в размере оплаты по договору за декабрь 2015 года, на конец отчетного периода – 5,8 тыс. руб. (декабрь 2016г.).

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 1%.

**4.** По разделу **«Национальная экономика»**  утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1103,3 тыс. руб., исполнение составило **346,7 тыс. руб**., или 31,4% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3,5%.

**4.1. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме **1031,3 тыс. руб**. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам. Вопросы создания и использования муниципального дорожного фонда регламентирует статья 179.4 БК РФ, которой определено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете **на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов** бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

- **акцизов** на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Положение о муниципальном дорожном фонде утверждено решением Думы Барлукского поселения от 05.10.2013г. № 38.1.

Пунктом 12 решения Думы Барлукского МО от 28.12.2015г. № 105/1 «О принятии бюджета Барлукского сельского поселения на 2016 год» (первоначальное решение) утверждены бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2016 год в размере 1111 тыс. рублей (Приложения № 4 и № 5), что соответствует п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса и п. 2.1 Положения о дорожном фонде (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов формирующих дорожный фонд).

Решением о бюджете на 2016г. в окончательной редакции прогнозируемый объем доходов от акцизов составил **1446 тыс. руб.,** а объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в объеме **1031,3 тыс. руб**. При этом следует заметить, что в соответствии со ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. составляет **1104,4 тыс. руб.,** однако данные средства в течение 2016 года не направлены на увеличение дорожного фонда. Таким образом, **муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений).** Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 1519,1 тыс. рублей (1446+1104,4– 1031,3).

Всего в бюджет поселения **поступило в 2016 году доходов от акцизов в сумме 1505,1 тыс. руб.** Фактический расход средств дорожного фонда составил **274,7 тыс. руб. или 26,6% к плану** (1031,3тыс. руб.). Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств 2016 года должен составить **1230,4 тыс. руб.** (1505,1-274,7). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 690,99 тыс. руб. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Барлукском МО средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме **539,4 тыс. руб**. (690,99-1230,4) **использованы в 2016 году на цели, не соответствующие целям их предоставления, является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений)**, что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2017г. объем дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет должен составлять 3131,7 тыс. руб. (в 2014г. поступило акцизов 1043,6 тыс. руб. – 109,9 тыс. руб. расход; в 2015г. поступило акцизов 968,1 тыс. руб. – 0,5 тыс. руб. расход; в 2016г. поступило акцизов 1505,1 тыс. руб. – 274,7 тыс. руб. расход). Следовательно, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2017году должен быть сформирован с учетом остатка неиспользованных средств в сумме 3131,7тыс. руб.

В 2016 году за счет средств дорожного фонда произведена оплата за дорожные знаки в сумме 36 тыс. руб. и содержание дорог – 238,7 тыс. руб. Расходы на дорожное хозяйство, в общем объеме расходов составляют 0,3%.

По содержанию дорог произведены и оплачены следующие мероприятия:

- услуги по очистке дорог от снега в населенных пунктах поселения в зимний период стоимостью 88,6 тыс. руб. на основании договора с ИП глава КФХ Лесов Н. Н. от 07.11.2016г.

- ямочный ремонт автомобильных дорог по ул. Школьная и Ленина с. Барлук стоимостью 90 тыс. руб. на основании договора от 19.09.2016г. с ИП глава КФХ Лесов Н. Н.

- ямочный ремонт автомобильных дорог по ул. Школьная, Ленина, Свободы с. Бурук стоимостью 60 тыс. руб. на основании договора с ИП глава КФХ Лесов Н. Н. от 10.09.2016г.

Все выполненные работы подтверждены актами приемки работ.

**В нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.**

Сплошная проверка по поступлению и расходованию средств дорожного фонда Барлукского МО за 2016 год проведена на основании ежедневных выписок из лицевого счета бюджета (форма 0531775) Управления Федерального казначейства по Иркутской области (см. приложение № 1 к отчету). Сформированное Приложение № 1 к Отчету сверено со сводными справками Управления Федерального казначейства по Иркутской области по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на первое число каждого месяца.

При проведении сплошной проверки все средства Барлукского МО разбиты условно на три группы:

- *целевые средства бюджета*, к которым отнесена субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив;

- *акцизы по подакцизным товарам*, к которым отнесены доходы местного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- *собственные средства бюджета*, к которым отнесены все остальные доходы, поступающие в местный бюджет (НДФЛ; единый сельскохозяйственный налог; налоги на имущество; доходы от использования муниципального имущества; доходы от компенсации затрат бюджета поселения; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи; штрафы, санкции, возмещение ущерба и безвозмездные поступления из других бюджетов, которые не отнесены к целевым средствам).

При анализе составленного приложения № 1 к отчету установлено, что в целом за 2016 год:

 1) по группе *«целевые средства»*:

- поступило доходов в сумме 333,6 тыс. рублей;

- произведено расходов на сумму 333,6 тыс. рублей.

2) по группе *«акцизы по подакцизным товарам»:*

*-*  поступило доходов в сумме 1505,1 тыс. рублей;

- расходы произведены на сумму 274,7 тыс. рублей.

- неиспользованный **остаток 2016 года составил 1230,4 тыс. рублей** (1505,1-274,7), **а с учетом остатков на 01.01.2016г. составил 2334,8 тыс. рублей** (1230,4+1104,4).

3) по группе *«собственные средства бюджета»:*

*-* поступило доходов в сумме 7651,4 тыс. рублей;

- расходы произведены на сумму 9199,7 тыс. рублей.

- остаток средств отрицательный – минус 1548,3 тыс. руб.

**Отрицательные остатки на конец месяца по данной группе выявлены 11 раз, отсутствует минусовый остаток лишь на конец февраля 2016 года.** Остаток со знаком минус, при положительных остатках по другой группе означает, что расходы производились за счет этой группы, имеющей целевое назначение.

**Общий остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2017 года составил 691 тыс. рублей** (2334,8-1548,3- 95,5 погашен муниципальный долг).

**В течение 2016 года Администрация Барлукского МО семьдесят раз** (в январе, три раза; в феврале, марте, мае, октябре по семь раз; в апреле два раза; в июне, августе, ноябре и декабре по шесть раз; в июле восемь раз; в сентябре пять раз) **производила расходы по группе *«собственные средства»* за счет доходов от акцизов.** Данные расходы производились с целью выплаты заработной платы работникам администрации, учреждения культуры, оплаты договоров гражданско-правового характера, перечисления страховых взносов во внебюджетные фонды, оплаты коммунальных услуг.

**4.2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** произведены расходы в сумме **72 тыс. руб**. для оплаты муниципального контракта на разработку проекта местных нормативов градостроительного проектирования.

**5. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 400,8 тыс. руб., исполнение составило **390,9 тыс. руб.,** или 97,5%к плану**.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 4%.

**5.1. На благоустройство (подраздел 0503)** фактическое исполнение составило **175,7 тыс. руб**., или 100% от плана. По данному подразделу оплачено за уличное освещение. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 1,8%.

**5.2. На другие вопросы в области ЖКХ (подраздел 0505)** направлено **215,2 тыс. руб**., или 95,6% от плана. В области жилищно-коммунального хозяйства произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера за услуги двух водораздатчиков (с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды) в сумме 48 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачки в сумме 82,6 тыс. руб.;

- за разработку схем водоснабжения и водоотведения – 70 тыс. руб.;

- за потребление воды -14,6тыс. руб.

**6. По разделу 08 « Культура»**  планировались расходы в целом в сумме 4245,1 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **4186,6 тыс. руб**., или 98,6% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 42,7% и является самым значимым. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **2101,3 тыс. руб.** На 01.01.2016г. утверждено штатное расписание на 8,25 единиц с годовым фондом оплаты труда 2107,3 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 671,4 тыс. руб., или 32% от общего фонда оплаты. Заняты физическими лицами все штатные единицы.

Составными частями заработной платы являются должностной оклад, персональная стимулирующая надбавка, повышающий коэффициент 25% за работу в сельской местности, районный коэффициент и надбавка за работу в Южных районах Иркутской области. Распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.03.2016г. № 57-мр утвержден прогноз среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры на 2016 год, который составляет 21285,9 руб. Согласно формы отчетности № ЗП-культура среднемесячная начисленная зарплата работников культуры Барлукского СКЦ составила 21,37 тыс. руб., т.е. запланированный показатель достигнут.

Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год составило 2107,9 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы на 01.01.2016 год составляет 150,9 тыс. руб. (зарплата за декабрь 2015г.), на 01.01.2017г. – 154,1 тыс. руб. (декабрь 2016г.).

- **начисление на оплату труда** (**ст.213**) составляет **631,4 тыс. руб.**

 **- транспортные услуги (ст. 222)** оплачены в сумме **98,4 тыс. руб**. По данной статье оплачены транспортные услуги по доставке угля. По состоянию на 01.01.2017г. по данным главной книги числится кредиторская задолженность за оказанные транспортные услуги в сумме 19,7 тыс. руб.

**- на оплату коммунальных услуг (ст.223**) направлено **503,2 тыс. руб**. за электроэнергию и отопление, потребляемую учреждением культуры. Задолженность по оплате коммунальных услуг на 01.01.2017г. – 57,6 тыс. руб.

**- расходы по содержанию имуществ (ст.225)** сложились в 2016 году в сумме **495,3 тыс. руб.** В соответствии с договором стоимостью 351,2 тыс. руб. произведена поставка и замена окон в Доме культуры МКУК БСКЦ с. Барлук. Работы выполнены в срок, установленный договором. Акт приемки выполненных работ подписан 17.10.2016г., оплата произведена тремя платежными поручениями: 03.08.2016г. – 17,6 тыс. руб., 09.09.2016г. – 87,8 тыс. руб., 27.10.2016г. – 245,8 тыс. руб.

Также по данной статье оплачены услуги по содержанию здания СКЦ по договору ГПХ – 104,1 тыс. руб. и за обслуживание пожарной сигнализации – 40 тыс. руб.

**- прочие работы, услуги (ст.226)** составляют **35,6 тыс. руб**. данной статье оплачены услуги аутсорсинга.

**- прочие расходы (ст.290)** составляют **26,4 тыс. руб.** По данной статье отражены расходы на проведение новогодних мероприятий.

**- увеличение стоимости основных средств (ст.310)** составило **12,6 тыс. руб**. в результате приобретения динамического микрофона для вокала.

**- увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составило **282,4 тыс. руб.** По данной статье оплачено: за уголь на сумму 242,5 тыс. руб., хозтовары, ткань –39,9 тыс. руб.

**7. «Пенсионное обеспечение» (подраздел 1001)** исполнение составило **118,6 тыс. руб**., или 100% к плану. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 1,2 %. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 9881 руб. ежемесячно. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015 года №546-пп, на III квартал 2015 года. Кредиторская задолженность по данной выплате как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

**8. На обслуживание муниципального долга (подраздел 1301)** в 2016 году направлено **5,4 тыс. руб**., удельный вес в общем объеме расходов составляет 0,1%. Администрацией сельского поселения произведена оплата за пользование кредитом (проценты) в сумме 5,4 тыс. руб.

**9. Межбюджетные трансферты (подраздел1403)** перечислены в объеме **392,2 тыс. руб.**, или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 283,4 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 36,5 тыс. руб.;

**-** в области ГО и ЧС в сумме 28,3 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 18,2 тыс. руб.;

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4%.

**3. Имущество муниципального образования**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2016 года в сельском поселении числится 78 объектов недвижимого имущества, в том числе 6 зданий (дома культуры в с. Барлук, с. Бурук, с. Броды, администрации, котельная с. Бурук, школа с. Окинский), 4 здания водонапорных башен, 12 колодцев, 3 кладбища, 10 земельных участков и 43 автомобильных дороги. В реестре движимого имущества числится три автомобиля, в том числе УАЗ-31519, Зил-130, Газ 224340.

На балансе поселения по состоянию на 01.01.2017г. числятся основные средства балансовой стоимостью 7357,6 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 3110,1 тыс. руб., транспортные средства – 1625,5 тыс. руб.

**При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества установлены расхождения. Так, по данным оборотных ведомостей к учету приняты 77 жилых квартир, 1 детская площадка, 4 кладбища, 6 водонапорных башен, а в реестре муниципального имущества квартиры не числятся, детская площадка не числится, числится 3 кладбища, 4 водонапорные башни.**

**Также установлено расхождение в балансовой стоимости объекта нежилое здание школы и дома досуга, расположенного по адресу п. Окинский, ул. Верхняя, 15. В реестре стоимость указанного имущества отражена в сумме 1950198 рублей, а в оборотной ведомости – 1190198 рублей.**

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК Барлукский СКЦ в соответствии с распоряжением главы поселения от 07.11.2016г. № 23/1-осн. Излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено

**4. Муниципальный долг.**

По состоянию на 01.01.2016г. за Барлукским муниципальным образованием числился муниципальный долг в сумме 95,5 тыс. руб. (получен бюджетный кредит в 2013 году - 430 тыс. руб.). Согласно графику возврата бюджетного кредита, а также платы за пользование бюджетным кредитом до 01.09.2016г. необходимо погасить 99,7 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 95,5 тыс. руб., проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 4,2 тыс. рублей. Фактически Барлукским сельским поселением погашен основной долг в сумме 95,5 тыс. руб. 17 октября 2016 года, т.е. с нарушением сроков. В связи с нарушением сроков возврата бюджетного кредита Министерством Финансов Иркутской области предъявлены к оплате пени в сумме 1,3 тыс. руб. Произведена оплата за пользование кредитом (проценты) в сумме 4,2 тыс. руб. и пени 1,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отсутствует.

Сведения о муниципальном долге достоверно отражены в форме отчетности 0503172.

**Муниципальные программы на территории поселения не реализовывались.**

**5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2016 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 28.12.2016г. № 46 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2016 год» для Барлукского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 24 января 2017 года. В **нарушение п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре годового отчета Барлукского поселения отсутствует отметка о дате принятия бюджетной отчетности**, свидетельствующая о положительном результате по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности. Годовая бюджетная отчетность Барлукского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (87 листов) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п.9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*По отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным Решением Думы от 21.12.2016г. № 125. Исполненные показатели по доходам отражены в сумме 9490,1 тыс. руб., по расходам в сумме 9807,9 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении бюджета в результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 317,9 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета явилось изменение остатка средств на счете бюджета. Б*аланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 8734,6 тыс. руб., на конец года – 7885 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2016 года составляла 7590 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 493,1 тыс. руб. и составила 7096,9 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2016 года составляла 1144,6 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета - 1104,4 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 10,2 тыс. руб. и расчеты с подотчетными лицами – 30 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 316,3 тыс. руб. и составила 788,1 тыс. руб., в том числе средства в органе федерального казначейства–691 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 22,4 тыс. руб., расчеты с подотчетными лицами – 5 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджеты – 69,7 тыс. руб.

Обязательства на начало 2016г. сложились в сумме 668,7 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 349,1 тыс. руб., или на 52% и составила 1017,8 тыс. руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам задолженность составила 660,4 тыс. руб., по платежам в бюджеты 326 тыс. руб., прочие расчеты с кредиторами в сумме 26,4 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах числится на сумму 5763 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 9797,6 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 2639,8 тыс. руб., доходы от собственности – 141,3 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 89,5 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 6600,1 тыс. руб., прочие доходы –326,9 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 10996,3 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 6971 тыс. руб., приобретение работ, услуг 2187,6 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ – 392,2 тыс. руб., расходы по операциям с активами (амортизация, списание) – 1262,4 тыс. руб., социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., прочие расходы - 59 тыс. рублей.

В соответствии с п. 195 Инструкции 191н показатели отчета о финансовых результатах деятельности отражаются без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года. Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. **Таким образом, подтвердить достоверность и тождественность показателей ф.0503321 и показателей главной книги не представляется возможным.**

Чистое поступление основных средств, материальных запасов, не произведенных активов (земельных участков) составило отрицательное значение минус 493,1 тыс. руб., что означает превышение их выбытия над поступлением.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил минус 705,6 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение стоимости финансовых активов на 431,2 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 274,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 1198,7 тыс. руб. (превышение расходов – 10996,3 тыс. руб. над доходами 9797,6 тыс. руб.).

О*тчет о движении денежных средств* (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили 9490,1 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2639,8 тыс. руб., по доходам от собственности – 141,3 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 89,5 тыс. руб., безвозмездные поступления – 6600,1 тыс. руб. Выбытие со счета составило 9903,4 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 6640 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 2103 тыс. руб., на обслуживание муниципального долга – 5,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты – 392,2 тыс. руб., на погашение муниципального долга – 95,5 тыс. руб.

Согласно *сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 256,6 тыс. руб., в том числе сооружения на сумму 182,4 тыс. руб. (передана безвозмездно водонапорная башня), оборудование – 74,2 тыс. рублей (приобретены дорожные знаки, ноутбук и микрофон). Выбыло основных средств на сумму 201,1 тыс. руб., начислено амортизации на сумму 188,4 тыс. руб. Поступление не произведенных активов (земля) составило 40,9 тыс. руб. (принят к учету земельный участок), выбытия не было. Материальных запасов поступило на сумму 471,8 тыс. руб., в том числе ГСМ – 106,8 тыс. руб., запчасти – 35,4 тыс. руб., уголь – 290,7 тыс. руб., канцтовары пр. – 38,9 тыс. руб. Выбыло материалов на сумму 873 тыс. руб.

*Сведения по дебиторской задолженности ( форма 0503369)* отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 97,1 тыс. руб., в том числе авансовый платеж за ГСМ в сумме 22,4 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по возмещению командировочных расходов в сумме 5 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошел рост дебиторской задолженности на 56,9 тыс. руб., или более, чем в два раза.

*Сведения по кредиторской задолженности* (форма 0503369) на конец 2016г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 1017,8 тыс. руб., в том числе задолженность по заработной плате за декабрь 2016 года – 449 тыс. руб., по оплате больничных листов – 2,6 тыс. руб., за услуги связи – 0,6тыс. руб., транспортные услуги – 19,7 тыс. руб., коммунальные услуги – 91 тыс. руб., за услуги по содержанию имущества – 2,2 тыс. руб., по оплате договоров ГПХ – 47,2 тыс. руб., по платежам во внебюджетные фонды – 326 тыс. руб., расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда – 26,4 тыс. руб.

В составе общей кредиторской задолженности на конец года просроченная кредиторская задолженность отсутствует. По сравнению с наличием на начало года в целом произошел рост кредиторской задолженности на 444,6 тыс. руб., или на 78%.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 5478,5 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 333,6 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 787,3 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 060).*

*Пояснительная записка (ф. 0503160)* должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Барлукского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставлена, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

**Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.**

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Барлукского поселения составило по доходам 8702,8 тыс. руб., или 98,7% к плану, по расходам 9415,7тыс. руб., или 91,3% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

**Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не представлена**.

**Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, **однако не содержит никаких показателей**. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

В сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377) отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Барлукского сельского поселения за 2016 год, которая составила 36,4 тыс. руб. Средства расходовались на подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в сумме 9,8 тыс. руб., приобретение неисключительных прав на программное обеспечение - 26,7 тыс. руб.

Таким образом, в результате поверки установлено:

1. В 2016 году в бюджет Барлукского сельского поселения поступило доходов в сумме 9490,1 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 9807,9 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 317,8 тыс. руб. Источником финансирования дефицита бюджета явилось изменение остатка средств на счете бюджета. Остаток средств на счете бюджета на конец отчетного периода – 691 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 42,7% (4186,6 тыс. руб.) и расходы на общегосударственные вопросы – 42,5% (4166,9 тыс. руб.). В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 31,4% («Национальная экономика») до 100% (пять разделов). По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом увеличилось на 473,3 тыс. руб., или на 5%. Снижение расходов произошло по четырем разделам, увеличение – по пяти разделам расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 6640 тыс. руб., или 67,7%, «приобретение работ, услуг» - 2103 тыс. руб., или 21,4%.

Недоимка по имущественным налогам на 01.01.2016г. составляла 134,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 56,7%, или на 76,1 тыс. руб. и составила 210,4 тыс. руб. Рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета не содержит пояснений ни по одному виду дохода. Отсутствие либо недостаточность текстовых пояснений результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.

2. При анализе вносимых изменений установлены многочисленные замечания. Так:

- текстовой частью решений Думы от 28.06.16 № 110, от 23.08.16 № 113, от 07.09.16 № 116, от 13.09.16 № 117, от 29.09.16 № 118 объем межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ утвержден в сумме 5252,2 тыс. руб., а табличной частью приложения № 1 – 6304,2 тыс. руб.

**-** решением Думы от 01.02.2016г. № 106 объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ не установлен.

- решением Думы от 27.04.16 № 109 неверно установлен дефицит бюджета в размере 0 рублей, так доходы прогнозируются в сумме 7797, 1тыс. руб., расходы – 8901,4 тыс. руб., остатки средств на счете на начало года – 1104,4 тыс. руб.

- решениями Думы, начиная с 07.09.2016г. установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года с указанием предельного объема по муниципальным гарантиям, а следовало утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

3. Вследствие неверного установления денежного содержания главы излишне начислена зарплата за 2016 год главе поселения в сумме 1286,57 рублей.

4. Штатное расписание Администрации не соответствует утвержденной структуре: утверждено штатное расписание на кочегаров, а в структуре данные должности отсутствуют. Во всех штатных расписаниях отсутствуют реквизиты нормативного акта, его утвердившего.

При анализе должностных окладов вспомогательного персонала (уборщик производственных помещений, электромонтер, кочегар) установлено, что они превышают размеры, установленные п. 11 Указа губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011 N 246-УГ.

Неправомерно начислена и выплачена доплата за работу с вредными условиями труда кочегарам в сумме 27853,73 руб. Требования к проведению специальной оценки условий труда установлены Федеральным законом "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 426-ФЗ. Однако, специальная оценка условий труда не проводилась.

5. По формированию и использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены следующие замечания:

- муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений), а именно бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда не использованные в прошлом году учтены в не полном объеме. Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 724,6 тыс. рублей.

- средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств 2016 года должен составить 1230,4 тыс. руб. (1505,1-274,7). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 690,99 тыс. руб. Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 539,4 тыс. руб. (690,99-1230,4) использованы в 2016 году на цели, не соответствующие целям их предоставления, является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений), что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

- в нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.

6. Замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности:

- в нарушение п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре годового отчета Барлукского поселения отсутствует отметка о дате принятия бюджетной отчетности, свидетельствующая о положительном результате по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности.

- подтвердить достоверность и тождественность показателей ф.0503321 и показателей главной книги не представляется возможным, так как Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов.

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены: Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах внутреннего контроля». Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, однако не содержит никаких показателей. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

7. При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества установлены расхождения. Так, по данным оборотных ведомостей к учету приняты 77 жилых квартир, 1 детская площадка, 4 кладбища, 6 водонапорных башен, а в реестре муниципального имущества квартиры не числятся, детская площадка не числится, числится 3 кладбища, 4 водонапорные башни.

Также установлено расхождение в балансовой стоимости объекта нежилое здание школы и дома досуга, расположенного по адресу п. Окинский, ул. Верхняя, 15. В реестре стоимость указанного имущества отражена в сумме 1950198 рублей, а в оборотной ведомости – 1190198 рублей.

8. Представленный реестр договоров аренды земельных участков не содержит информации о дате заключения договора, сроке, на который он заключен, размере арендной платы, площади участка, также отсутствуют сведения о начисленной и оплаченной арендной плате в разрезе плательщиков, и, соответственно отсутствуют сведения о наличии задолженности по оплате аренды (либо переплаты). Администрации поселения необходимо организовать учет договоров, заключенных на аренду земельных участков, с целью отражения полной и достоверной информации для дальнейшего использования данной информации при планировании доходной базы, для контроля за полнотой и своевременностью внесения арендной платы арендаторами.

Также отсутствуют сведения о состоянии расчетов между квартиросъемщиками и Администрацией поселения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Администрации Барлукского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 апреля 2017 года.
2. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом с учетом устранения отдельных нарушений.

 Председатель КСП А.А. Костюкевич

 **Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 2087,64 тыс. руб., в том числе:**

**Нарушения бюджетного законодательства РФ – 539,4 тыс. руб.:**

**-** 539,4тыс. руб. - денежные средства дорожного фонда использованы не на дорожную деятельность, что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

**Иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 1548,24 тыс. руб.:**

- вследствие неверного установления денежного содержания главы излишне начислена и выплачена зарплата за 2016 год главе поселения в сумме 1,29 тыс. рублей.

- неправомерно начислена и выплачена доплата за работу с вредными условиями труда кочегарам в сумме 27,85 тыс. руб. Требования к проведению специальной оценки условий труда установлены Федеральным законом "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 426-ФЗ. Однако, специальная оценка условий труда не проводилась.

- 1519,1 тыс. руб. - нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Барлукского сельского поселения за 2016 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **9807,9** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:** | **2087,64** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) | 539,4 |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **1548,24** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 1548,24 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** | **29,14** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)** | **2087,64** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич