РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 1**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

 **«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Карымского сельского поселения за 2016год».**

 р.п. Куйтун 15 марта 2017г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Карымского сельского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 10 от 07.03.2017 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

  **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Карымским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Карымского сельского поселения за 2016 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года № 191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Карымское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Карымск (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит два населенных пункта с. Карымск, ж. ст. Кимильтей.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Карымского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1827человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 1795 человек, на 01.01.2016г. – 1755 человек.

Главой Карымского сельского поселения за проверяемый период является Тихонова Ольга Ивановна. **Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Структура администрации поселения, в соответствии с Уставом, утверждена Думой поселения от 20.01.2015г. № 103. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации и 5 специалистов (2 главных специалиста и 3 ведущих) по направлениям деятельности. В 2016 году структура не изменялась. Следует отметить, что согласно штатного расписания в состав администрации Карымского поселения входят должности муниципальной службы и должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, однако, структура утверждена только муниципальных должностей муниципальной службы администрации. Кроме того, вышеназванным решением Думы от 20.01.2015 № 103 структура муниципальных должностей утверждена только на ***2015 год.*** Также необходимо заметить, что обязательность утверждения структуры закреплена в Уставе сельского поселения. Устав Карымского поселения содержит две абсолютно идентичные статьи с названием «Структура администрации Поселения» под №№ 37 и 38.1. Исходя из вышеизложенного следует, что:

1) **в нарушение Устава муниципального образования, структура Администрации на 2016 год не утверждена;**

**2) необходимо откорректировать Устав в связи с излишней трактовкой одной и той же статьи;**

**3) в целях исключения ежегодного утверждения структуры КСП рекомендует утвердить структуру Администрации без указания периода. В таком случае структуру можно переутвердить в случае внесения в нее изменений.**

**2. Соблюдение бюджетного законодательства**

**при утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год.**

**Первоначальный бюджет** поселения  **на 2016 год**  утвержден решением Думы от 30.12.2015г. № 123 по **доходам в сумме 6275,7тыс. руб.,** в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4326,7тыс. руб., **по расходам в сумме 6275,7 тыс. рублей**. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2016 год, **бездефицитный.**

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в размере 483 тыс. руб., или 24,5% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в том числе предельный объем по муниципальным гарантиям 0 рублей.

В расходной части бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 30 тыс. руб., что составляет 0,5% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2016году средства фонда не расходовались и в конце года были перераспределены между другими разделами классификации расходов.

Пунктом 1.5 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Карымского поселения на 2016год в сумме 500 тыс. руб.

В течение 2016 года в решение о бюджете **одиннадцать раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **28.12.2016г. № 150** «О внесении изменений в решение Думы от 30.12.2015г. № 123» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 9569,4 тыс.руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 7099,2 тыс.руб., или 74,2% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов – 9858,7 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 289,3 тыс. руб., или 11,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Изменения по доходам, внесенные решениями Думы в течение года, повлекли за собой увеличение доходной части на 3293,7 тыс. руб. (9569,4 – 6275,7), или на 52,5%, в том числе налоговых и неналоговых поступлений – на 521,2 тыс. руб. (на 26,8%) и безвозмездных поступлений из других бюджетов – на 2772,5 тыс. руб. (на 64%). Уточненные бюджетные назначения по расходам по сравнению с первоначальным бюджетом увеличились на 3583 тыс. руб., или на 57 % (9858,7:6275,7).

В соответствии со ст.217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Карымского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Карымского муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2016 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2016г. составило 9546,2 тыс. руб., по расходам 9502,3 тыс. руб., профицит бюджета составляет 43,9 тыс. руб. Профицит направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 289,3тыс. руб., на конец отчетного периода – 333,2 тыс. руб.**

В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 333,2 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 18,6 тыс. руб.

- доходы, формирующие дорожный фонд – 1130,4 тыс. руб.

- налоговые и неналоговые поступления – отрицательное значение минус 815,8 тыс. руб. Остаток со знаком минус, при положительных остатках по двум другим источникам означает, что расходы произведены за счет этих двух источников доходов, имеющих целевое назначение.

**2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2016 год.**

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 28.12.2016г. № 150 доходы на 2016 год утверждены в сумме **9569,4 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **9546,2** тыс. руб., или 99,8% к уточненному плану.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2015 годом доходы бюджета увеличились всего на 4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 617,4 тыс. руб., или на3 4%, безвозмездные поступления уменьшились на 613,4 тыс. руб., или на 8%.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2016год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт 2015года | Утверждено на 2016г**.** | Отклонен.окончат.от первонач. редакции | Исполнение бюджета за 2016год | % исполнения бюджета к плану года | Недоимка |
| Первонач. редакция 30.12.15 | Окончат.редакция 28.12.16 | На 01.01. 2016 | На 01.01. 2017 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **1829,6** | **1949** | **2470,2** | **521,2** | **2447** | **99,1** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **1750,6** | **1866** | **2377,1** | **511,1** | **2353,6** | **99** | **125,2** | **195,6** |
| НДФЛ | 1013,9 | 1010 | 1510 | 500 | 1482,9 | 98,2 | 9,4 | 33,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 435,6 | 500 | 500 | - | 573,4 | 114,7 |  |  |
| Налоги на имущество | 278,9 | 325 | 336,1 | 11,1 | 270,5 | 80,5 |  |  |
| *- налог на имущество физических лиц* | *42* | *45* | *56,1* | *11,1* | *61,6* | *109,8* | *74,2* | *101,8* |
| *- земельный налог* | *236,9* | *280* | *280* | *-* | *208,9* | *74,6* | *41,6* | *59,9* |
| Государственная пошлина | 22,2 | 31 | 31 | - | 26,8 | 86,5 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **79** | **83** | **93,1** | **10,1** | **93,4** | **100,3** |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муницип. собственности | - | - | 15,1 | 15,1 | 15,1 | 100 |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг (работ)  | *63* | *63* | *63* | *-* | *63* | *100* |  |  |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений  | *12,5* | *15* | *10* | *-5* | *10* | *100* |  |  |
| Административные платежи и сборы | 3,5 | 5 | 5 | - | 5,3 | 103 |  |  |
| **Безвозмездные****поступления, всего** | **7712,6** | **4326,7** | **7099,2** | **2772,5** | **7099,2** | **100** |  |  |
| **Доходы, всего** | **9542,2** | **6275,7** | **9569,4** | **3293,7** | **9546,2** | **99,8** |  |  |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме **2470,2 тыс. руб.,** что составляет 25,8% от общего объема доходов (2470,2:9569,4). Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет **2447 тыс. руб**., или 99,1 % к плану.

Налоговые и неналоговые доходы на 96% состоят из налоговых доходов и на 4% из неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 617,4 тыс. руб., или на 34%. Причина положительной динамики в увеличении поступлений от НДФЛ, от акцизов на нефтепродукты и поступление дохода от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц – 1482,9 тыс. руб., или 60,6%.

По состоянию на 01.01.2016г. недоимка по налогам составляет 125,2 тыс. руб., а на 01.01.2017г. сумма недоимки увеличилась на 56% и составляет 195,6 тыс. руб.

**Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 2353,6 тыс. руб.,** что составило 99% от плановых назначений.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2016год составило **1482,9 тыс. руб.** при плане **1510 тыс. руб**., т.е. выполнение составляет 98,2%. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление доходов увеличилось на 469 тыс. руб., или на 46% (1482,9:1013,9). Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета рост поступлений НДФЛ в сравнении с прошлым годом объясняется перечислением ООО «Лессиб» задолженности за 2014 год в сумме 69 тыс. руб., ООО «Экспортлес» - 68 тыс. руб., а также в связи с перечислением НДФЛ за декабрь 2016 года учреждениями бюджетной сферы.

Доля НДФЛ в общем объеме налоговых и неналоговых доходов является самой высокой и составляет 60,6%.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2016 года составляла 9,4 тыс. руб., а на 01.01.2017 года недоимка увеличилась в 3,6 раза, или на 24,5 тыс. руб. и составляет 33,9 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам.** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 573,4 тыс. руб. при плане 500 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 114,7%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 64,4 тыс. руб. (500-435,6). Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2016 году составляет 23,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты должны аккумулироваться в муниципальном дорожном фонде.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **270,5 тыс. руб.** при плане 336,1 тыс. руб., или 80,5% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 11,1 % (270,5:2447).

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 56,1 тыс. руб. руб., фактически поступило 61,6 тыс. руб., или 109,8% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 19,6 тыс. руб., или на 46,7% (61,6:42). Согласно пояснительной записке увеличение произошло в связи с гашением налогоплательщиками недоимки прошлых лет. Недоимка по данному виду налога на начало 2016г. составляла 74,2 тыс. руб., а на 01.01.2017г. увеличилась на 27,6 тыс. руб. и составила 101,8 тыс. руб.

**- земельный налог** при плане 280 тыс. руб. поступил в сумме **208,9 тыс. руб**., т.е. недопоступило от плановых назначений 71,1 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога также снизилось на 28 тыс. руб., или на 12% (208,9:236,9). Согласно пояснительной записке в 2015 году Детским Домом была оплачена задолженность по земельному налогу за прошлые годы.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2016г. составляла 41,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 44 %, или на 18,3 тыс. руб. и составила 59,9 тыс. руб.

**Снижение поступлений земельного налога в 2016 году, а также не только наличие, но и рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.**

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **26,8** тыс. руб., или 86,5% от плана, но при этом в сравнении с прошлым годом поступление госпошлины увеличилось на 4,6 тыс. руб. (26,8-22,2). Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 1% и зависит от количества обращений граждан.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме **93,4 тыс. руб.,** что составило 100,3% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 14,4 тыс. руб., что связано с появлением нового доходного источника от использования муниципального имущества.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** поступили в бюджет поселения в 2016 году в сумме 15,1 тыс. руб. и не являются постоянными. Данный доход получен от разовой аренды помещения политической партией «Единая Россия» для проведения праймериза в сумме 8,5 тыс. руб. и от НПО «Искра» за аренду помещения для размещения оборудования связи в сумме 6,6 тыс. руб.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** при плане 73 тыс. руб. выполнены на 100%, в том числе:

**- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений (коммунальные услуги)** поступили в сумме **10 тыс. руб**., или 100% к плану. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорными башнями. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства уменьшились 2,5 тыс. руб. (12,5-10).

**- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили в сумме **63 тыс. руб.,** или 100%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Карымский СКЦ. По сравнению с 2015 годом поступление доходов от оказания платных услуг не изменилось.

**Административные платежи и сборы** исполнены в сумме **5,3 тыс. руб.** при плане 5 тыс. руб., или 103% к плану. По сравнению с прошлым годом административных платежей поступило больше на 1,8 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** в 2016 году составили **7099,2 тыс. руб.,** при плане **7099,2 тыс. руб.,** в т.ч.:

 - дотации поступили в сумме **3391,6 тыс. руб**. при таком же плане, в том числе из областного бюджета поступило –2489,4 тыс. руб., из районного бюджета – 902,2 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **3485 тыс. руб.** В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам – 371,3 тыс. руб., и на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 3113,7 тыс. руб.;

- субвенции бюджету поселения поступили в объеме 222,6 тыс. руб., из них на осуществление первичного воинского учета – **221,9 тыс. руб.** и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - **0,7 тыс. руб.;**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году составила 74,4% (7099,2:9546,2), в 2015г. - 80,8 % (7712,6:9542,2), в 2014 году – 79%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 6197 тыс. руб. (87% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 902,2 тыс. руб. (13%).

**2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2016 год**

Исполнение **расходной части бюджета за 2016 год** составляет **9502,3 тыс. руб**., или 96,4% к годовым назначениям (9858,7тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

 Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2015год** | **2016год**  |
| **Утверждено на год решениями Думы** |  **Исполнено**  | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **30.12.15г.****№ 123** | **28.12.16г.****№ 150** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **3741,7** | **2301,8** | **3650,4** | **3611,7** | **98,9** | **38** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 924,2 | 524,6 | 939,2 | 921,5 | 98,1 | 9,7 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 2816,8 | 1746,5 | 2710,5 | 2689,5 | 99,2 | 28,3 |
| Резервные фонды | 01 11 | **-** | 30 | - | **-** | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | - |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **195,4** | **221,9** | **221,9** | **221,9** | **100** | **2,3** |
|  **Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО** | **03 09** | **206,7** | **191,5** | **196,6** | **187,5** | **95,4** | **2** |
| **Национальная экономика** | **04** | **510,2** | **500** | **516,3** | **262,5** | **50,8** | **2,8** |
| Дорожное хозяйство  | 04 09 | 510,2 | 500 | 451,3 | 197,5 | 43,8 | 2,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 12 | - | - | 65 | 65 | 100 | 0,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **1287,5** | **386,7** | **1191,2** | **1175,4** | **98,7** | **12,4** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 1216,9 | 330,7 | - | - | - | - |
| Благоустройство  | 05 03 | 70,6 | 56 | 53 | 52,9 | 99,8 | 0,6 |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 | - | - | 1138,2 | 1122,5 | 98,6 | 11,8 |
| **Культура**  | **08 00** | **3117,7** | **2342,5** | **3532,1** | **3493,1** | **98,9** | **36,8** |
| **Социальная политика** | **1000** | **99,5** | **102** | **118,6** | **118,6** | **100** | **1,2** |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **50,3** | **13** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **1301** | **57,1** | **17,8** | **12,7** | **12,7** | **100** | **0,1** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **422,7** | **198,5** | **418,9** | **418,9** | **100** | **4,4** |
| **Итого:** |  | **9688,8** | **6275,7** | **9858,7** | **9502,3** | **96,4** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 38% (3611,7 тыс. руб.) и расходы на культуру – 36,8% (3493,1 тыс. руб.). В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 50,8% («Национальная экономика») до 100% (четыре раздела).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом уменьшилось на 186,5 тыс. руб., или на 2%. Снижение расходов произошло по восьми разделам, увеличение – по трем разделам расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 5916 тыс. руб. (62,3%), «приобретение работ, услуг» - 2625,8 тыс. руб. (27,6%).

В 2016 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 371,3 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 19,5 тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 371,3 тыс. руб. 26 июля 2016 года. В срок до 13.12.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме – **390,8 тыс. руб.** Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на приобретение ткани, системы видеонаблюдения, спортивного инвентаря, замена окон в МКУК КСКЦ, средств пожаротушения в пожароопасный период, фонарей уличного освещения и их установка на водозаборных сооружениях, изовера и стеклоткани для утепления труб наземной части теплотрассы.

1. На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **3650,4 тыс. руб**. Исполнение за год составляет **3611,7 тыс. руб.,** или **98,9% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 38%.
	1. **По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 939,2 тыс. руб. израсходовано **921,5 тыс. руб.**, в том числе на заработную плату – 710,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 210,6 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9,7%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Карымского МО на 2016 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 25.03.2016г. № 74-37-2107/16 **в размере 58,7 тыс. руб. в месяц и 704,2 тыс. руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Фактически оплата труда главы утверждена Решением Думы Карымского муниципального образования от 15.12.2015№ 124 «Об утверждении оплаты труда главы администрации Карымского сельского поселения»в размере **58,8 тыс. руб**. в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме **705,7 тыс. рублей**. Таким образом, **размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, превышает установленный норматив на 0,1 тыс. руб. в месяц или на 1,5 тыс. руб. в год.**

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2016 год составило **710,9 тыс. руб**., что превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (704,2 тыс. руб.), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп. Превышение составляет **6,7тыс. руб.** и сложилось по причине **излишне начисленной зарплаты вследствие неверного установления денежного содержания главы в сумме 1286,57 рублей** и за счет расчета среднедневного заработка в календарных днях при предоставлении отпуска главе.

По состоянию на 01.01.2016г. имелась кредиторская задолженность по выплате заработной платы главе поселения в сумме 40,3 тыс. руб. за декабрь 2015г., по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность составляет 51,2 тыс. руб. (декабрь 2016г.).

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Карымского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на **2689,5 тыс. руб.** при плане 2710,5 тыс. руб., или 99,2% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 28,3%.

Заработная плата выплачена за 2016год в размере 1954,8 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 580,6 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 152,1 тыс. руб., на уплату иных налогов и сборов направлено 2 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Карымского поселения (по состоянию на 01.01.2016г. – 1755 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. №74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Карымского сельского поселения составляет 13 шт. ед. (муниципальные служащие – 7 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций), в данном поселении 1 ст. технического исполнителя.

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,85 ставки, в том числе муниципальные служащие: 0,05 единицы полномочия по организации размещения муниципального заказа, 0,11 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджетов поселений) и 0,09 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий **должна составлять 13,15 единиц** (базовый норматив 13ед.+1ед.-0,85ед.), в том числе муниципальных служащих – 6,84 ед. (7-0,16), вспомогательного персонала – 3,91 ед. (4-0,09), технических исполнителей – 2,4 ед. (2-0,6+1).

Фактически на 2016г. штатными расписаниями **утверждено всего 9,5 штатных единиц,** из них муниципальных служащих -4,5 шт. ед., вспомогательного персонала –4 шт. ед., технических исполнителей – 1 шт. ед.

В 2016 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих Карымского сельского поселения, утвержденного решением Думы от 30.12.2015 года № 125.

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 4,5 единицы муниципальных служащих (2 главных специалиста и 2,5 ведущих специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 17486 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1419,4 тыс. руб., что составляет 50,7 должностных окладов в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда главного специалиста сформирован в объеме 56,6% от фонда оплаты труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Актом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Карымского сельского поселения за 2015 год № 19 от 25 марта 2016г. установлено превышение размеров должностных окладов главных специалистов Администрации поселения над размером должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области. По результатам проверки КСП излишне начисленная заработная плата главных специалистов за 2015 год удержана в 2016 году.

Должностные оклады приведены в соответствие с требованиями законодательства с 01.04.2016г., утверждено новое штатное расписание с суммой должностных окладов в месяц 17086 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1426,1 тыс. руб., что составляет 52,2 должностных оклада в год.

За январь, февраль и март 2016г. главным специалистам сделаны перерасчеты заработной платы в связи с приведением должностных окладов в соответствие, в течение года заработная плата начислялась в соответствии со штатным расписанием.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 1382,9 тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 1426,1 тыс. руб.). Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2016г. составляла 103,2 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность сложилась в сумме 112,2 тыс. руб. за декабрь 2016года.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Карымского МО утверждена Постановлением главы администрации Карымского сельского поселения от 15.01.2016 № 3.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2016г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 4 единиц (водитель и 3 сторожа). Сумма должностных окладов в месяц составляет 8433 рубля. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 579,2 тыс. руб., что составляет **43 должностных оклада** в год и **превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ**  (41 должностной оклад).

Штатным расписанием водителю предусмотрено ежемесячное денежное вознаграждение в размере **180%,** надбавка за особые условия труда – 50%. Однако, Указом Губернатора № 246-УГ предельное значение денежного вознаграждения для вспомогательного персонала определено в размере **100%**, или 12 должностных окладов в год (пункты 16 и 19 Указа № 246-УГ). Начисление денежного вознаграждения производилось в соответствии со штатным расписанием. **Следовательно, начисление денежного поощрения в размере 80% от должностного оклада производилось при несоблюдении нормативов, установленных указом Губернатора.**

Вместе с тем необходимо заметить, что Положением об оплате труда вспомогательного персонала № 3 к тарифной ставке водителя установлен повышающий коэффициент в размере до 0,2, который фактически не применяется. Указом Губернатора установлена ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде - в размере от 50 до 100 процентов должностного оклада, фактически начисляется и Положением по оплате труда № 3 установлена в размере 50%.

К штатному расписанию вспомогательного персонала имеется замечание технического характера: трактовку в графе «**надбавки за особые условия»** следует заменить на **«надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде».**

Фактическое начисление заработной платы за 2016 год вспомогательного персонала составило 582,2 тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 579,2 тыс. руб.). Перерасход ГФОТ сложилась за счет начисления компенсации при увольнении сторожу.

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы вспомогательному персоналу по состоянию на 01.01.2016г. составляла 46,4 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность сложилась в сумме 33,2 тыс. руб. за декабрь 2016г.

**Коммунальные услуги (ст.223**) за 2016 год составили **65,7** тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребленную электроэнергию и теплоснабжение в здании администрации сельского поселения.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** за 2016 год исполнены на **32,4 тыс. руб**. По данной статье произведены расходы за обслуживание сайта, услуги обучения.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **2 тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет **54 тыс. руб.** Втечение года произведена оплата за ГСМ.

**1.3. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Министерства юстиции Иркутской области.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы расходы в сумме 221,9 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС). Исполнение составляет **221,9 тыс. руб**., или 100% к плану, в т.ч.:

**-** заработная плата (**ст.211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме **158,8 тыс. руб.** Начисление производится в объеме 1ставки, на основании штатного расписания, утвержденного главой поселения и в соответствии с положением по оплате труда. Заработная плата работника ВУС состоит из должностного оклада, надбавки за выслугу лет, единовременной денежной выплаты к отпуску в размере 2-х должностных окладов, районного коэффициента, надбавки за непрерывный стаж работы в Южных районах Иркутской области.

**-**начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили **47,2 тыс. руб.**

- закупка товаров, работ и услуг – **15,9 тыс. руб**.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 2,3%.

**3. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **187,5 тыс. руб.,** или 95,4% к плановым назначениям, в т.ч.:

- произведена оплата по договору гражданско-правового характера водителю пожарной машины в сумме 162,5 тыс. руб.;

- оплачено за ГСМ для пожарной машины на сумму 10 тыс. руб.;

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены средства пожаротушения на сумму 15 тыс. руб. (огнетушители и пожарные рукава).

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 2%.

**4.Национальная экономика (раздел 0400).**

**4.1 По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме **451,3 тыс. руб**. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам.

Вопросы создания и использования муниципального дорожного фонда регламентирует статья 179.4 БК РФ, которой определено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете **на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов** бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

- **акцизов** на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Такие же нормы закреплены и Положением о муниципальном дорожном фонде.

Однако, решением о бюджете на 2016г. в окончательной редакции прогнозируемый объем доходов от акцизов составил **500 тыс. руб.,** а объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в объеме **451,3 тыс. руб**. При этом следует заметить, что в соответствии со ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. должен составлять 219,8 тыс. руб., однако данные средства в течение 2016 года не направлены на увеличение дорожного фонда. Таким образом, **муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений).** Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 268,5 тыс. рублей (500+219,8– 451,3).

Всего в бюджет поселения **поступило в 2016 году доходов от акцизов в сумме 573,4 тыс. руб.** Фактический расход составил **197,5 тыс. руб. или 43,8% к плану** (451,3тыс. руб.). Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств на едином счете бюджета должен составить **375,9 тыс. руб.** (573,4-197,5). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 333,2 тыс. руб. (в том числе остатки субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности 18,6 тыс. руб.). В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Карымском МО, утвержденного решением Думы от 27.11.2013г. № 65, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме **61,3 тыс. руб**. (375,9-(333,2-18,6 целевые)) **использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений)**, что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Расходы на дорожное хозяйство, в общем объеме расходов составляют 2,1%. За счет средств **дорожного фонда** произведено грейдирование дорог на территории поселения.

**В нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.**

**4.1. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** произведены расходы в размере 100% от плановых назначений в сумме 65 тыс. руб. для оплаты муниципального контракта на разработку проекта местных нормативов градостроительного проектирования.

**5. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1191,2 тыс. руб., исполнение составило **1175,4 тыс. руб., или 98,7% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 12,4%.

**5.1. На благоустройство (подраздел 0503)** фактическое исполнение составило **52,9 тыс. руб**., или 99,8% от плана. По данному подразделу оплачено за уличное освещение в размере 11,9 тыс. руб.и за услугу очистки свалки на территории поселения в сумме 41 тыс. руб. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 0,6%.

**5.2. На другие вопросы в области ЖКХ (подраздел 0505)** из местного бюджета направлено **1122,5 тыс. руб.,** из них на содержание водонапорных башен (эл.энергия, вознаграждение водораздатчикам, установка освещения) – 290 тыс. руб., на организацию теплоснабжения (оплата за схемы теплоснабжения, ремонт крыши котельной, приобретение изоляционных материалов) – 831 тыс. руб.

**6. По разделу 08 «Культура»**  планировались расходы в целом в сумме 3532,1 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **3493,1 тыс. руб**., или 98,9% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 36,8%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **1730,5 тыс. руб.**, или 100% к плану. На 01.01.2016г. утверждено штатное расписание на 8 единиц с годовым фондом оплаты труда 2196 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 1158 тыс. руб., или 52,7 % от общего фонда оплаты.

В 2016г. заработная плата работникам культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты, установленной Министерством культуры, в сумме 21285 руб. В течение года из 8 шт. ед. было занято 7,5 шт. ед., на 01.01.2016г. занято 6,5 шт. ед. Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год составило 1736,9 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы на 01.01.2016 год составляет 118,9, тыс. руб. (зарплата за декабрь 2015г.), на 01.01.2017г. – 121,9 тыс. руб.

- **начисления на оплату труда** (**ст.213**) исполнены в сумме **522,6 тыс. руб.,** или 97,8 % к плану.

**- на оплату коммунальных услуг (ст. 223**) направлено **378,6 тыс. руб**., оплачено за электроэнергию и отопление, потребляемую учреждением культуры. По сравнению с прошлым годом данные расходы увеличились на 44 тыс. руб. (378,6 - 334,6), при этом возросла и кредиторская задолженность за коммунальные услуги. Так, на начало отчетного периода кредиторская задолженность составляла 129,6 тыс. руб., на конец отчетного периода – 265,5 тыс. руб., т.е. увеличилась в два раза.

**- расходы по содержанию имуществ (ст.225)** составляют **72 тыс. руб.** По данной статье оплачено за техническое обслуживание пожарной сигнализации – 12 тыс. руб. и произведена замена окон в библиотеке в рамках реализации перечня проектов народных инициатив на сумму 60 тыс. руб.

**- прочие работы, услуги** оплачены в сумме **628,8 тыс. руб**. по договорам за содержание учреждения культуры.

**- материальных ценностей** для СКЦ приобретено на сумму **160 тыс. руб**. за счет субсидии на реализацию мероприятий народных инициатив, в том числу спортинвентарь на сумму 50 тыс. руб., система видеонаблюдения – 60 тыс. руб. и ткань для изготовления одежды сцены – 50 тыс. руб.

**7. «Пенсионное обеспечение» (подраздел 1001)** исполнение составило **118,6 тыс. руб**., что составляет 100% к плановым назначениям. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 1,2%. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии Харламовой Л.А. в размере 9881 руб. ежемесячно. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015 года № 546-пп, на III квартал 2015 года.

**8**.**Другие вопросы в области физической культуры и спорта (подраздел 1105).** В 2016г. расходы по данному подразделу не производились, в 2015г. исполнение составило 50,3 тыс. руб. за сет средств субсидии на реализацию перечня проектов народных (приобретен спортивный инвентарь: шашки, шахматы, мячи теннисные, волейбольные, футбольные, сетка для футбольных ворот, лодка).

**9. По обслуживанию муниципального долга (подраздел 1301)** в 2016 году исполнение составило 12,7 тыс. руб., удельный вес в общем объеме расходов составляет 0,1%. Администрацией сельского поселения произведена оплата за пользование кредитом (проценты) согласно договору о предоставлении кредита от 02.09.2013г.

**10. Межбюджетные трансферты (подраздел1403)** исполнение составило **418,9 тыс. руб.** или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 283,4 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 41,4 тыс. руб.;

**-** по выполнению отдельных полномочий ЕДДС в сумме 47,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 20,6 тыс. руб.;

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4,4%.

Кредиторская задолженность по перечислению межбюджетных трансфертов на 01.01.2016г. составляла 15,6 тыс. руб., на конец отчетного периода отсутствует.

**3. Имущество муниципального образования**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2017 года в сельском поселении числится 84 объекта недвижимого имущества, в том числе 10 зданий (дом культуры, администрация, котельная, 4 здания водонапорных башен), 5 сооружений (водопровод, канализационные и тепловые сети), 12 земельных участков, 57 объектов автомобильных дорог и жилого фонда. Согласно реестру транспортных средств поселению принадлежит автомобиль ВАЗ-210 и ЗИЛ-131.

По данным главной книги на балансе поселения по состоянию на 01.01.2017г. числятся основные средств балансовой стоимостью 8300,7 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 134 тыс. руб., сооружения – 6378,6 тыс. руб., транспортные средства – 163,2 тыс. руб.

При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК «Карымский СКЦ» в соответствии с распоряжением главы поселения от 15.11.2016г. № 88. Согласно инвентаризационной описи излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**4. Муниципальный долг.**

По состоянию на 01.01.2016г. за Карымским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1071,9 тыс. руб., в том числе просроченный основной долг в сумме 728 тыс. руб. (получен бюджетный кредит в 2013 году - 2182 тыс. руб.). Согласно графику возврата бюджетного кредита, а также платы за пользование бюджетным кредитом до 25.12.2015г. необходимо погасить 786,3 тыс. руб. (основной долг в сумме 728 тыс. руб. и проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 58,3 тыс. рублей), а до 25.12.2016г. – 356,6 тыс. руб. (основной долг 343,9тыс. руб. и проценты 12,7 тыс. руб.). Фактически Карымским сельским поселением производилась оплата только процентов за пользование кредитом. В нарушении условий договора о предоставлении бюджетного кредита от 02.09.2013г. № 32 и графика возврата бюджетного кредита основной долг в сумме 1071,9 тыс. руб. не погашен. В связи с несвоевременным возвратом бюджетного кредита Карымскому поселению необходимо будет оплатить штрафные санкции, которые выставит Минфин, что будет являться дополнительной нагрузкой на дефицитный бюджет поселения. Кроме того, **невозврат, либо несвоевременный возврат кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы РФ является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и влечет к административной ответственности, предусмотренной ч. 1, 3 ст. 15.15 КоАП (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).**

По состоянию на 01.01.2017г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1071,9 тыс. руб., в том числе просроченный основной долг в сумме 1071,9 тыс. руб.

**5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2016 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 28.12.2016г. № 46 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2016год» для Карымского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 24 января 2017 года.

Годовая бюджетная отчетность Карымского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (81 лист) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п.9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Однако, **в нарушение п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре годового отчета Карымского поселения отсутствует отметка о дате принятия бюджетной отчетности**, свидетельствующая о положительном результате по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 5105 тыс. руб., на конец года – 13073,1тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2016 года составляла 4791,7 тыс. руб., на конец года увеличилась на 7868,8 тыс. руб. и составила 12660,5 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2016 года составляла 313,3 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета - 289,3 тыс. рублей. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 99,3 тыс. руб. и составила 412,6 тыс. руб., в том числе средства в органе федерального казначейства – 333,2 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 19,8 тыс. руб. и по платежам в бюджеты – 59,6 тыс. руб.

Обязательства на начало 2016г. сложились в сумме 1783,4 тыс. руб. На конец года объем обязательств увеличился на 330 тыс. руб., или на 18,5% и составил 2113,4 тыс. руб., в том числе по расчетам с кредиторами по долговым обязательствам в сумме 1071,9 тыс. руб., по принятым обязательствам задолженность составила 785,8 тыс. руб., по платежам в бюджеты 232,3 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах числится на сумму 9888,3 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 19373,8 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 2353,6 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 73 тыс. руб., доходы от собственности – 15,1 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 5,3 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 7080,6 тыс. руб., прочие доходы 9846,2 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 1667,8 тыс. руб.** (в главной книге начислено доходов в сумме 21041,6 тыс. руб., а по данным ф.0503321 в сумме 19373,8 тыс. руб.)**.**

Фактическое начисление расходов составило 11735,7 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5922,1 тыс. руб., приобретение работ, услуг 2880,1 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ 403,3 тыс. руб., расходы по операциям с активами 2396,4 тыс. руб., социальное обеспечение 118,6 тыс. руб., прочие расходы 2,5 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения в сумме 1532,2 тыс. руб**. (в главной книге расходы отражены в сумме 10203,5 тыс. руб., а по данным ф.0503321 - 11735,7 тыс. руб.)

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение – минус 87 тыс. руб. (поступило основных средств на сумму 2047,6 тыс. руб., выбыло на сумму 113,9 тыс. руб., начислена амортизация на сумму 2020,7 тыс. руб.), чистое поступление непроизведенных активов (земля) составило на сумму 7964,8 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило отрицательное значение - минус 9,1 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 252,7 тыс. руб., выбыло на сумму 261,8 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил минус 230,7 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов 99,3 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 330 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 7638,1 тыс. руб. (превышение доходов –19373,8 тыс. руб. над расходами 11735,7 тыс. руб.).

*Консолидированный отчет о движении денежных средств* (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 9546,2 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2353,6 тыс. руб., по доходам от собственности – 15,1 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 73 тыс. руб., безвозмездные поступления – 7099,2 тыс. руб., выбытие со счета 9094,5 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 5916 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 2625,8 тыс. руб., на социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., на обслуживание муниципального долга – 12,7 тыс. руб.

Согласно *сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 2047,6 тыс. руб., в том числе сооружения - на сумму 1883,6 тыс. руб., оборудования – 99,8 тыс. руб., производственный инвентарь – 64,3 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 113,9 тыс. руб., начислено амортизации на сумму 2020,7 тыс. руб. Поступление непроизведенных активов (земля) составило 7964,8 тыс. руб. (оприходован земельный участок, на котором расположено сельское кладбище). Материальных запасов поступило на сумму 252,7 тыс. руб. и выбыло на сумму 261,8 тыс. руб.

*Сведения по дебиторской задолженности ( форма 0503369)* отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 79,4 тыс. руб., в том числе предоплата за ГСМ – 19,7 тыс. руб., авансовые платежи в ПФР и ФСС – 59,6 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошло увеличение дебиторской задолженности на конец года на 55,4 тыс. руб., или более, чем в три раза.

*Сведения по кредиторской задолженности* (форма 0503369) на конец 2016г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 1041,4 тыс. руб., в том числе задолженность по заработной плате за декабрь 2016 года – 318,4 тыс. руб., по договорам гражданско-правового характера – 52,3 тыс. руб., за коммунальные услуги – 313,9 тыс. руб., по платежам во внебюджетные фонды – 141,1 тыс. руб.

В составе общей кредиторской задолженности на конец года просроченная кредиторская задолженность сложилась в сумме 148,4 тыс. руб., что составляет 14,2% в общем объеме задолженности.

Следует отметить рост кредиторской задолженности за отчетный год на 329,9 тыс. руб., или на 46%.

Сведения о кредиторской задолженности бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2016г. и 01.01.2017г. отражены в таблице № 3:

 Таблица № 3, в тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование счёта | На 01.01.2016 г. | На 01.01.2017 г. | Динамика |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расчеты по заработной плате (130211000) | 308,8 | 318,4 | +9,6 |
| Расчеты по коммунальным услугам (130223000) | 129,6 | 313,9 | +184,3 |
| Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (130225000) | - | 89,1 | +89,1 |
| Расчеты по прочим работам, услугам (130226000) | 82,3 | 56,1 | -26,2 |
| Расчеты за приобретенные ОС (130231000) | - | 8,3 | +8,3 |
| Расчеты по МБТ (130251000) | 15,6 | - | -15,6 |
| Расчеты по НДФЛ (130301000) | 57,1 | 91,2 | +34,1 |
| Расчеты по страховым взносам (130300000) | 118,1 | 141,1 | +23 |
| Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда (130403000) | - | 4,8 | +4,8 |
| Расчеты по поступлениям от других бюджетов (120551000) | - | 18,5 | +18,5 |
| **Итого обязательства** | **711,5** | **1041,4** | **+329,9** |

Как видно из таблицы почти по всем видам расчетов произошел рост кредиторской задолженности, за исключением расчетов по прочим работам, услугам и расчетов по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета поселения. Наиболее значительно возросла кредиторская задолженность по коммунальным услугам (в 2,4раза).

**Причины роста кредиторской и дебиторской задолженности пояснительной запиской не раскрываются**. **Отсутствие либо недостаточность текстовых пояснений результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.**

*По отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным Решением Думы от 28.12.2016г. № 150.

Форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге». Информация в приложении содержит данные по муниципальному долгу в результате привлечения бюджетного кредита от 02.09.2013г. Показатели, отраженные в приложении соответствуют данным долговой книги. Сумма задолженности по данным долговой книги по основному долгу на начало года и на конец года составляет 1071,9 тыс. рублей. Данное обязательство по муниципальному долгу на конец года отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Карымского МО.

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) заполнена на основании данных счета 120551560 и отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 5825 тыс. руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 371,3 тыс. руб., МО Куйтунский район – 902,2 тыс. руб., Министерства юстиции – 0,7 тыс. руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061).

*Пояснительная записка (ф. 0503160)* составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Карымского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

**Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.**

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Карымского поселения составило по доходам 8644,1 тыс. руб., или 99,7% к плану, по расходам 9083,4 тыс. руб., или 96% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

В форме 0503377 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Карымского МО за 2016 год, которая составила 20,2 тыс. руб. Средства расходовались на обеспечение доступа к внешним информационным ресурсам.

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» **не представлена**.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, однако **не содержит никаких показателей**. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

ВЫВОДЫ:

1. В 2016 году в бюджет Карымского сельского поселения поступило доходов в сумме 9546,2 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 9502,3 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 43,9 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков на едином счете бюджета. Остаток денежных средств на счете бюджета на 01.01.2017г. составляет 333,2 тыс. руб.

 Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 7099,2 тыс. руб. (74,4%). Налоговые и неналоговые доходы составили 2447 тыс. руб. (25,6%), основными источниками налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц - 1482,9 тыс. руб. (60,6%), акцизы – 573,4 тыс. руб. (23,4%), налоги на имущество 270,5 тыс. руб. (11,1%), государственная пошлина – 26,8 тыс. руб. (1,1%), неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от оказания платных услуг, компенсации затрат государства, административные платежи и сборы - 93,4 тыс. руб. (3,8%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 38% (3611,7 тыс. руб.) и расходы на культуру – 36,8% (3493,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 5916 тыс. руб. (62,3%), «приобретение работ, услуг» - 2625,8 тыс. руб. (27,6%).

Причины роста кредиторской и дебиторской задолженности пояснительной запиской не раскрываются. Отсутствие либо недостаточность текстовых пояснений результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.

2. В рамках проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (сформированы в объеме менее прогнозируемых поступлений от акцизов и без учета остатков не использованных в 2015г.), не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016г. в сумме 268,5 тыс. руб., что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

2.2. Бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 61,3тыс. руб. (375,9-(333,2-18,6 целевые)) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

2.3 В нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.

2.4 Вследствие неверного установления денежного содержания главе (с превышение годового норматива расходов на оплату труда, установленного Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп) излишне начислена зарплата за 2016 год главе поселения в сумме 1286,57 рублей (п.1.2.95 Классификатора нарушений).

2.5 Расходы на оплату труда вспомогательного персонала, сформированные штатным расписанием превышают норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ на 2 должностных оклада. По нормативу установлен 41 должностной оклад, а по штатному расписанию предусмотрено 43 должностных оклада. Штатным расписанием водителю предусмотрено ежемесячное денежное вознаграждение в размере 180%. Однако, Указом Губернатора № 246-УГ предельное значение денежного вознаграждения для вспомогательного персонала определено в размере 100%, или 12 должностных окладов в год (пункты 16 и 19 Указа № 246-УГ). Начисление денежного вознаграждения производилось в соответствии со штатным расписанием. Следовательно, начисление денежного поощрения в размере 80% от должностного оклада производилось при несоблюдении нормативов, установленных указом Губернатора. К штатному расписанию вспомогательного персонала имеется замечание технического характера: трактовку в графе «надбавки за особые условия» следует заменить на «надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде».

2.6 По состоянию на 01.01.2017г. за Карымским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1071,9 тыс. руб., который весь является просроченным. В связи с несвоевременным возвратом бюджетного кредита Карымскому поселению необходимо будет оплатить штрафные санкции, которые выставит Минфин Иркутской области, что будет являться дополнительной нагрузкой на дефицитный бюджет поселения. Кроме того, невозврат, либо несвоевременный возврат кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы РФ, является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и влечет к административной ответственности, предусмотренной ч.1, 3 ст.15.15 КоАП (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).

2.7 В нарушение Устава муниципального образования, структура Администрации на 2016 год не утверждена (представлена структура только на 2015год и только на муниципальных служащих).

Необходимо откорректировать Устав в связи с излишней трактовкой одной и той же статьи (статьи с названием «Структура администрации Поселения» под №№ 37 и 38.1).

В целях исключения ежегодного утверждения структуры КСП рекомендует утвердить структуру Администрации без указания периода. В таком случае структуру можно переутвердить в случае внесения в нее изменений.

3. По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2016 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам, имуществу):

- в нарушение п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре годового отчета Карымского поселения отсутствует отметка о дате принятия бюджетной отчетности;

- при проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 1667,8 тыс. руб. и по расходам в сумме 1532,2 тыс. руб.;

- в нарушение п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены: Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах внутреннего контроля». Таблица № 7 «Сведения о мероприятиях внешнего муниципального контроля» не содержит показателей. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В целом выявленные в ходе внешней проверки нарушения и недостатки не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета, при этом следует учесть и в последующем не допускать указанных в Заключение по внешней проверке годового отчета нарушений и недостатков как в процессе исполнения местного бюджета в 2017 году и подготовки отчета об его исполнении, так и при формировании проекта бюджета на 2018 год.

 2. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Карымского сельского поселения за 2016 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

 3. Администрации Карымского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 15 апреля 2017 года.

 Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Карымского сельского поселения за 2016 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **9502,3** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:** | **1403** |
| **1** | Нарушения при формировании и исполнении бюджета | 1341,7 |
| 2 | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности) |  |
| 3 | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью |  |
| 4 | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц |  |
| **7** | Иные нарушения |  |
| 8 | Нецелевое использование бюджетных средств | 61,3 |
| **4** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **5** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** | **1,3** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |

**Пояснительная записка к отчету**

**Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 1403 тыс. руб.**

- 268,5 тыс. руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

- бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 61,3 тыс. руб. (375,9-(333,2-18,6 целевые)) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

- 1,3 тыс. руб. нарушение при осуществлении оплаты труда (п.1.2.95 Классификатора нарушений).

- 1071,9 тыс. руб. - в нарушение пункта 2 статьи 93.2, 93.3 БК РФ не возвращены основные долги по бюджетным кредитам (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).