РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение №11**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

 **«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Усть-Кадинского сельского поселения за 2016 год».**

п. Куйтун 17 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усть-Кадинского сельского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 23 от 11.04.2017 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Гришкевич Е.И.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Усть-Кадинского сельского поселения за 2016 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

В состав сельского поселения входит два населенных пункта: с. Усть-Када, д. Новая Када. По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Усть-Кадинского муниципального образования по состоянию на 01.01. 2013 года составляла 593 чел., на 01.01.2014г. – 586чел., на 01.01.2015г. – 588чел., на 01.01.2016г. – 579 чел.

Главой Усть-Кадинского муниципального образования за проверяемый период является Мишин Владимир Павлович. Глава поселения является высшим должностным лицом поселения, возглавляет администрацию поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2016 год.**

Деятельность органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, а также по контролю над его исполнением регулируется Уставом Поселения и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Следует отметить, что ст.1 Положения о бюджетном процессе Усть-Кадинского муниципального образования участниками бюджетного процесса Усть-Кадинского муниципального образования предусмотрены органы местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район - финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район и контрольно-счетной палата муниципального образования Куйтунский район, **являющихся участниками бюджетного процесса муниципального образования Куйтунский район, т.е. бюджета другого уровня.**

**Первоначальный бюджет** поселения был утвержден решением Думы от 30.12.2015г. № 80 по доходам в сумме **3459,7 тыс. руб**., в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 2639,5 тыс. руб., по расходам в сумме **3459,7 тыс. руб**. Бюджет поселения, сформированный на 2016 год бездефицитный.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей. Предоставление бюджетных кредитов, осуществление муниципальных внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий на 2016 год не планировалось.

В расходной части бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 3 тыс. руб., что составляет 01% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% от утвержденного объема расходов). Средства резервного фонда в 2016 году не использовались.

Пунктом 12 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Усть-Кадинского поселения на 2016 год в сумме 222,2 тыс. руб.

В течение 2016 года в решение о бюджете **восемь раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения касались увеличения доходной и расходной части бюджета, а также перемещения расходов между разделами и видами расходов.

**В последней редакции** решением Думы от **30.12.2016г. № 106** «О внесении изменений в решение Думы от 30.12.2015г. № 80» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 5283,8 тыс. руб.,** в том числе безвозмездные поступления в сумме 4456,8 тыс. руб., или 84,3% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов поселения** в сумме **5518,5 тыс. руб.**

**- размер дефицита бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 234,7 тыс. руб., или на 28,4 %. (234,7:827) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Усть-Кадинского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Усть-Кадинского муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2016 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2016г. составило 5301,3 тыс. руб., по расходам 4900,9 тыс. руб., профицит бюджета составляет 400,4 тыс. руб. Профицит направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 234,7тыс. руб., на конец отчетного периода – 635,1 тыс. руб.**

В соответствии с расшифровкой остатков денежных средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 635,1 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- налоговые и неналоговые поступления – 401,3 тыс. руб.;

- доходы, формирующие дорожный фонд – 233,8 тыс. руб.;

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год.**

Фактическое поступление доходов за год составило **5301,3** тыс. руб., или 100,3 к уточненному плану.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2015 годом доходы бюджета увеличились на 221,9 тыс. рублей, или на 3,7%, в том числе налоговые доходы увеличились на 82,1 тыс. руб., или 11,2% и безвозмездные поступления увеличились на 133,5 тыс. руб., или на 3,1%, а неналоговые доходы сократились на 27,2 тыс. руб., или на 49,3%.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

 Таблица №1 (тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт 2015 года | Первонач. редакция бюджета от 30.12.15г. № 80 | Окончат. редакция бюджета от 30.12.16г. № 106 | Отклон. окончат. от первонач. редакции  | Исполнение бюджета за 2016 | % исполнения бюджета к плану года | недоимка |
| на 01.01.16 | на 01.01.17 |
| **Доходы местного бюджета, в т.ч.** | **789,6** | **820,2** | **827** | **6,8** | **844,5** | **102,1** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **734,4** | **780,2** | **800** | **19,8** | **816,5** | **102** |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 217 | 205 | 217 | 12 | 218,6 | 100,7 |  |  |
| Акцизы по подакцизным товарам | 193,6 | 222,2 | 274,7 | 52,5 | 286,7 | 104,4 |  |  |
| Налоги на имущество | 317,9 | 347 | 299,8 | -47,2 | 301,3 | 100,5 | 33,5 | 52,7 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *13,2* | *12* | *14,5* | *2,5* | *14,7* | *101,4* | *3,7* | *7,4* |
| *- земельный налог* | *304,6* | *335* | *285,3* | *-49,7* | *286,6* | *100,4* | *29,8* | *45,3* |
| Единый сельхоз.налог | 1,3 | 0 | 2,5 | 2,5 | 2,4 | 96 |  |  |
| Государственная пошлина | 4,6 | 6 | 6 | 0 | 7,5 | 125 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **55,2** | **40** | **27** | **-13** | **28** | **103,7** |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муницип. собственности | 28,2 | 11 | - | -11 | - | - |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 27 | 29 | 27 | -2 | 28 | 103,7 |  |  |
| *- доходы от оказания платных услуг*  | *21* | *22* | *22* | *0* | *22* | *100* |  |  |
| *- доходы от компенсации затрат государства*  | *6* | *7* | *5* | *-2* | *6* | *120* |  |  |
| **Безвозмездные****поступления, всего** | **4323,3** | **2639,5** | **4456,8** | **1817,3** | **4456,8** | **100** |  |  |
| **Доходы, всего** | **5112,9** | **3459,7** | **5283,8** | **1824,1** | **5301,3** | **100,3** | **33,5** | **52,7** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме **827 тыс. руб.,** что составляет 15,7% от общего объема доходов бюджета поселения (827:5283,8). Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило **844,5 тыс. руб**. или 102,1% к плану года.

 Налоговые и неналоговые доходы на 96,7 % состоят из налоговых доходов и на 3,3% из неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 54,9 тыс. руб., или на 2,1 %. Причина положительной динамики в увеличении поступлений всех видов налоговых доходов, за исключением поступлений доходов от земельного налога, поступления которого в бюджет поселения сократилось на 18 тыс. руб., или 5,9%.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимает доход от акцизов по подакцизным товарам – 286,7 тыс. руб., или 33,9% и земельный налог – 286,6 тыс. руб., или 33,9%, налог на доходы физических лиц – 218,6 тыс. руб., или 25,9%.

 **Налоговые доходы** пополнили бюджет поселения на 816,5 тыс. руб., что составило 102% от плановых назначений.

**Поступление доходов по НДФЛ** за 2016 год составило 218,6 тыс. руб. при плане 217 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 100,7%. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление НДФЛ увеличилось на 1,6 тыс. руб., или на 0,7% (218,6:217).

Недоимка по НДФЛ как по состоянию на 01.01.2016г., так и по состоянию на 01.01.2017г. отсутствует.

**Акцизы по подакцизным товарам.**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 286,7 тыс. руб. при плане 274,7 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 104,4%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом фактическое поступление налога увеличилось на 93,1 тыс. руб., или на 48,1% (286,7:193,6). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2016 году составляет 33,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **301,3 тыс. руб**. при плане 299,8 тыс. руб., или 100,5% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 35,7%

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 14,5 тыс. руб., фактически поступило **14,7 тыс. руб**., или 101,4% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 1,5 тыс. руб., или на 11,4% (14,7:13,2). Недоимка по данному виду налога на начало 2016г. составляла 3,7 тыс. руб., а на 01.01.2017г. увеличилась в 2 раза и составляет 7,4 тыс. руб.

**- поступление земельного налога** за 2016 год составило **286,6 тыс. руб**., или 100,4% к плану. Первоначальной редакцией решения о бюджете запланировано поступление земельного налога в сумме 335 тыс. руб., или 110 % к факту 2015 года (304,6 тыс. руб.). В окончательной редакции плановый показатель снижен до 285,3 тыс. руб., или на 49,7 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога также снизилось на 18,2 тыс. руб., или на 5,9 % (286,6:304,6). Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 33,9%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2016г. составляла 29,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 52 % или на 15,5 тыс. руб. и составила 45,3 тыс. руб.

**Рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.**

**Единый сельскохозяйственный налог** поступилв бюджет поселения в сумме **2,4 тыс. руб.,** или 96 % к плану. В первоначальной редакции решением о бюджете поступление доходов по ЕСХН не планировалось, а в окончательной редакции – 2,5 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 1,8 раза (2,4:1,3).

 **Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **7,5 тыс. руб**., при плане 6 тыс. руб., или 125 % от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 2,9 тыс. руб. (7,5 – 4,6). Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 0,9 % и зависит от количества обращений граждан.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет Усть-Кадинского поселения в объеме **28 тыс. руб**., что составило 103,7% от запланированных назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы сократились на 27,2 тыс. руб., или в 1,9 раза. Причина сокращения поступлений неналоговых доходов в отсутствии поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Ранее в бюджет поселения поступал доход от ФГУП «Почта России, за аренду нежилого помещения площадью 67,1 кв. м. расположенного в с. Усть-Када ул. Лесная 1. По решению суда от 21.12.2015г. № А19-15734/2015 право хозяйственного ведения по состоянию на 13 марта 2015 года на данное нежилое помещение признано за Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России».

**Доходы от оказания платных услуг выполнены** в сумме **22 тыс. руб**. или 100 % к плану. Данные доходы получены от деятельности МКУК «Усть-Кадинский социально-культурный центр». По сравнению с прошлым годом доходы от оказания платных услуг увеличились на 1 тыс. руб., или на 4,7%.

**Доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений (коммунальные услуги)** поступили в сумме **6 тыс. руб.,** или 120% к плану. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорными башнями.

**Безвозмездные поступления** составили **4456,8 тыс. руб**., или 100% к плану. В составе безвозмездных поступлений отражаются межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ. По сравнению с прошлым годом межбюджетных трансфертов поступило больше на 133,5 тыс. руб., или на 3,1%. В бюджет поселения в 2016г. поступили:

**-** дотации поступили в сумме **1504,4 тыс. руб.,** или 100 % к плану, в том числе из областного бюджета – 1161,5 тыс. руб., из районного бюджета – 342,9 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **2886,7 тыс. руб.** В составе данных средств поступили субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 2763 тыс. и на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 123,7 тыс. руб.;

- субвенции поступили в сумме **65,7 тыс. руб.,** или 100 % от плановых назначений, в том числе на осуществление первичного воинского учета в сумме 65 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб.;

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году составила 84,1%, в 2015г. – 84,6 %, в 2014г.- 73%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 4113,9 тыс. руб. (92,3% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 342,9 тыс. руб. (7,7%).

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2016г.**

Исполнение расходной части бюджета за 2016 год составляет **4900,9 тыс. руб**., или 88,8 % к годовым назначениям (5518,5 тыс. руб.).

 Таблица № 2, в тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Факт 2015 года** | **2016год**  |
| **Утверждено на год решениями Думы** |  **Исполнено**  | **% исполнения**  | **Доля в общем объеме расходов** |
| **30.12.15г. №80** | **30.12.16г. №106** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **01 «Общегосударственные вопросы»** | **2015,9** | **1526** | **2355,9** | **2215,1** | **94** | **45,2** |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица ОМСУ» | 502,3 | 289,1 | 492 | 492 | 100 | 10 |
| 0104 «Функционирование местной администрации» | 1512,9 | 1233,2 | 1863,2 | 1722,4 | 92,4 | 35,1 |
| 0111 «Резервные фонды» | - | 3 | - | - | - | - |
| 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,1 |
| **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** | **63,9** | **65** | **65** | **65** | **100** | **1,3** |
| **0309 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **-** | **5** | **5** | **0** | **0** | **0** |
| **04 «Национальная экономика»** | **72** | **262,2** | **579,4** | **395,7** | **68,3** | **8,1** |
| 0409 «Дорожное хозяйство» | 72 | 222,2 | 509,4 | 325,7 | 68,3 | 6,7 |
| 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» | - | 40 | 70 | 70 | 100 | 1,4 |
| **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **478,6** | **122,4** | **172,6** | **160,8** | **93,2** | **3,3** |
| 0502 «Коммунальное хозяйство» | 438,7 | 100 | - | - | - | - |
| 0503 «Благоустройство» | 39,9 | 22,4 | - | - | - | - |
| 0505 «Поддержка коммунального хозяйства | - |  | 172,6 | 160,8 | 93,2 | 3,3 |
| **0801 «Культура»**  | **1817,6** | **1190,7** | **1882** | **1605,7** | **85,3** | **32,8** |
| **1001 «Социальная политика»** | **99,5** | **118,6** | **118,6** | **118,6** | **100** | **2,4** |
| **1105 «Физическая культура и спорт»** | **30** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **1403 «Межбюджетные трансферты»** | **338,1** | **169,8** | **340** | **340** | **100** | **6,9** |
| **ИТОГО**  | **4915,6** | **3459,7** | **5518,5** | **4900,9** | **88,8** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 45,2 % (2215,1 тыс. руб.) и расходы на культуру – 32,8 % (1605,7 тыс. руб.). В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 68,3% (Национальная экономика) до 100 % (три раздела).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом уменьшилось на 14,7 тыс. руб., или на 0,3 %, в том числе за счет снижения расходов по таким разделам как «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 317,8 тыс. руб., или на 66,4%, «Культура» на 11,6% или на 211,9 тыс. рублей. Вместе с тем по остальным пяти разделам произошло увеличение расходов, самое значительное из которых по разделу «Национальная экономика» на 323,7тыс. руб. или в 5,5 раза.

 Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 2792 тыс. руб. (57%), «приобретение работ, услуг» - 992,9 тыс. руб. (20,3%).

В 2016 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 123,7 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 6,5 тыс. руб. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила 28 июля 2016 г. в полном объеме 123,7 тыс. руб. В срок до 01.09.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме – **189,4 тыс. руб.**  Согласно перечня проектов народных инициатив данные средства направлены на приобретение глубинных насосов для водозаборных сооружений поселения и приобретение ноутбука, моноблока а администрацию Усть-Кадинского сельского поселения.

1. На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **2355,9 тыс. руб**. Исполнение за год составляет **2215,1 тыс. руб.,** или **94% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 45,2%.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» исполнено** расходов в сумме **492 тыс. руб.,** или 100% к плану, в том числе на заработную плату - 378,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 113,1 тыс. руб. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10 %.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Усть-Кадинского МО на 2016 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 25.03.2016г. № 74-37-2107/16 **в размере 31,7 тыс. руб. в месяц и 380,8 тыс. руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Решением Думы Усть-Кадинского муниципального образования от 30.11.2015г. «Об утверждении оплаты труда главе Администрации Усть-Кадинского сельского поселения с 01.01.2016г.», главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **31,7 тыс. руб.** в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главе поселения утвержден в объеме **380,6 тыс. руб.** Таким образом, размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2016 год составило **378,9 тыс. руб**., что не превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (380,8 тыс. руб.), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года №599-пп.

Кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения как на 01.01.2016г., так и на 01.01.2017г. отсутствует.

**1.2.** **Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104)** в целом составляют **1722,4 тыс. руб**. при плане 1863,2 тыс. руб., или 92,4 % к плану. Заработная плата выплачена за 2016 г. в размере 1106,1 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату оплачены в сумме 327,5 тыс. руб., расходы на оплату товаров, работ и услуг составили 193 тыс. руб., на исполнение судебных актов направлено в сумме 92,3 тыс. руб., оплачено прочих налогов, сборов в сумме 2,2 тыс. руб., иных платежей в сумме 1,3 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 35,1 %.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Усть-Кадинского МО (по состоянию на 01.01.2016г. – 579 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. №74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2016г. должна составлять 11 единиц: 5 ед. муниципальных служащих, 4 ед. вспомогательного персонала и 2 ед. технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на **0,25 ст.** технического исполнителя

В соответствии с пп. 4,5 Методических рекомендаций численность работников администрации снижается или увеличивается в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве **0,67 ставки,** в том числе муниципальные служащие – 0,03 ставки по организации размещения муниципального заказа и 0,01 ставки полномочия в области градостроительства, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,03 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Таким образом, **норматив общей численности** работников местной администрации с учетом переданных полномочий составляет **10,58 ед.** (11+0,25-0,67)**,** в том числе муниципальных служащих - 4,96 ст. (5-0,03-0,01), вспомогательного персонала – 3,97 ст. (4-0,03) и технических исполнителей – 1,65 ст. (2-0,6+0,25).

Фактически на 2016г. штатными расписаниями **утверждено всего 8,25 штатных единиц,** из них муниципальных служащих – 3 штатные единицы, вспомогательного персонала – 5 штатных единиц, технических исполнителей – 0,25 штатные единицы.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. В 2016 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Усть-Кадинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Усть-Кадинского муниципального образования от 10.01.2016г. № 84. Положением по оплате труда муниципальных служащих предусмотрены ежемесячные выплаты, которые включают надбавку к должностному окладу за классный чин, за выслугу лет на муниципальной службе, надбавку к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение. Дополнительные выплаты включают премию за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 2 окладов, единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2оклада), материальную помощь (1 оклад).

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 3 единицы муниципальных служащих (2,5 ставки ведущих специалистов и 0,5 ставки специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 9649 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **733,6 тыс. руб.,** что составляет 47,5 должностных оклада в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области (1,6). Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т. е. не более 74,5 должностных оклада в год и п. 10 указанного постановления (80 % от норматива формирования расходов на оплату труда).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2016 год составило **586,9 тыс. руб.** (по штатному ГФОТ- 733,6 тыс. руб.). Экономия ФОТ в сумме 146,7 тыс. руб. в сравнении с утверждённым фондом по штатному расписанию сложилась по причине вакантной 0,5 ставки специалиста в течении всего 2016 года. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Усть-Кадинского муниципального образования утверждена Постановлением главы администрации Усть-Кадинского сельского поселения от 11.01.2016г. № 1.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2016г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 5 штатных единиц (уборщик служебных помещений – 1 ед., сторож - 3 ед., водитель – 1 ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 10988 рубля. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 663,5 тыс. руб., что составляет **38,4 должностных оклада в** год и не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ(41 должностной оклад).

Фактическое начисление заработной платы за 2016 год вспомогательного персонала составило 519,2 тыс. руб. Начисление производилось в соответствии со штаным расписанием. Экономия ФОТ в сумме 144,3 тыс. руб. в сравнении с утверждённым фондом по штатному расписанию сложилась по причине вакантной ставки сторожа в течении всего 2016 года. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по оплате труда работников администрации (муниципальных служащих и вспомогательного персонала) как по состоянию на 01.01.2016г., так и по состоянию на 01.01.2017г. отсутствует.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** расходы составляют **327,4 тыс. руб**. при плане 350,3 тыс. руб., или 93,5% к плану.

**Услуги связи (ст.221)** за 2016г. составили 0,3 **тыс. руб.** Произведена оплата за обслуживание абонентского номера.

**Коммунальные услуги (ст.223**) за2016 год оплачены в сумме 108,8 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. Расходы на коммунальные услуги составляют 6,3% в объеме расходов на функционирование администрации.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** за 2016 год исполнены на **14 тыс. руб**. По данной статье оплачено за услуги тех. поддержки программных продуктов – 13 тыс. руб., обучение специалистов по программе «Охрана труда работников организаций» - 1 тыс. руб.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **95,8** **тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог – 2,2 тыс. руб., пени – 1,3 тыс. руб., по исполнительному листу от 01.07.2016г. № А19-6764/2016 в пользу ФГУП «Почта России» оплачена государственная пошлина в сумме 14,9 тыс. руб. и проценты за пользование чужими денежными средствами в сумме 18,4 тыс. руб., незаконное обогащение в сумме 59 тыс. руб.

**Увеличение стоимости основных средств (ст.310**) составляет **59,8 тыс. руб.** В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена оргтехника (ноутбук и моноблок).

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет **10 тыс. руб.** Данные средства направлены на приобретение ГСМ.

**1.3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **0,7 тыс. руб.** за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, приобретены канцелярские товары на сумму 0,7 тыс. руб.

**2. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка»** запланированы расходы в сумме 65 тыс. руб., исполнение составляет **65 тыс. руб.,** или 100% к плану. Данные расходы произведены за счет субвенции, предоставленной из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в т. ч.:

- заработная плата **(ст.211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 47,2 тыс. руб. Начисление производилось в объеме 0,25 ставки, на основании Положения об оплате труда специалиста ВУС Усть-Кадинского сельского поселения и штатного расписания.

- начисления на оплату труда (**ст.213**) составили 14 тыс. руб.

- услуги связи (**ст.221**) оплачены в сумме 1,2 тыс. руб.

- оплачены транспортные услуги (**ст.222**) в сумме 2 тыс. руб.

-увеличение стоимости материальных запасов (**ст.340**) составило 0,6 тыс. руб. Приобретены канцелярские товары.

**3. По разделу** **04 «Национальная экономика»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 579,4 тыс. руб., исполнение составило 395,7 тыс. руб., или 68,3 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 8,1 %.

**3.1. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме 509,4 тыс. руб., в т. ч. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году 274,7 тыс. руб. и за счет остатка средств дорожного фонда в сумме 234,7 тыс. руб.. В соответствии со ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. должен составлять 272,8 тыс. руб., однако данные средства в течение 2016 года направлены на увеличение дорожного фонда в не полном объем. **Таким образом, муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений).** Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 38,1 тыс. руб. (272,7-234,7).

Всего в бюджет поселения **поступило в 2016 году доходов от акцизов в сумме 286,7 тыс. руб.** Фактический расход составил **325,7 тыс. ру**б., или **68,3 %** к плановому показателю (509,4 тыс. руб.). Расходы произведены за счет акцизов поступивших в 2016 году в сумме 286,7 тыс. руб. и части остатка дорожного фонда предыдущих периодов в сумме 39 тыс. руб.

По подразделу произведены следующие расходы за счет средств дорожного фонда:

- оплачено за комплекс кадастровых работ связанных с уточнением границ и характеристик сооружений, автомобильных дорог – 30 тыс. руб.;

- произведен ремонт автомобильной дороге д. Новая Када в сумме 295,7 тыс. руб.

Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 635,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. объем дорожного фонда должен составлять 233,8 тыс. руб. (остаток на 01.01.2016г. в сумме 272,8 тыс. руб. + поступления 2016г. в объеме 286,7 тыс. руб.- фактический расход 2016г. в сумме 325,7 тыс. руб.)

В соответствии с п. 10 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности представлен отчет об использовании средств дорожного фонда. Из показателей отчета следует, что прогнозировались доходы, формирующие дорожный фонд в сумме 274,7 тыс. руб., фактически поступило 286,6 тыс. руб., направлено бюджетных ассигнований на содержание дорог в отчетном финансовом году 325,6 тыс. руб. Отчет об использовании средств дорожного фонда в составе годовой отчетности содержит сведения о средствах дорожного фонда только отчетного года. **По мнению КСП,** **данный отчет был бы более информативным и достоверным, если бы отражал остатки средств дорожного фонда по состоянию на начало отчетного периода и остатки на конец отчетного периода нарастающим итогом.**

**3.2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** планировалось расходов в сумме 70 тыс. руб., исполнение составило 100% к плану. По данному подразделу произведены следующие расходы:

- оплачено за комплекс работ по разработке проекта местных нормативов градостроительного проектирования Усть-Кадинского муниципального образования в сумме 50 тыс. руб.

- оплачено за уточнение границ земельных участков под кладбищами в с. Усть-Када и д. Новая Када в сумме 20 тыс. руб.

**4.** По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 172,6 тыс. руб., исполнение составило **160,8 тыс. руб.,** или 93,2% к плану. Расходы произведены по **подразделу 0505 «Другие вопросы в области ЖКХ».** По данному подразделу произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера в сумме 36,4 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачками – 54 тыс. руб.;

- приобретение глубинных насосов для водозаборных сооружений поселения за счет средств выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 70,4 тыс. руб.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3,3%.

**5. Культура (подраздел 0801)** по данному разделу планировались расходы в целом в сумме 1882 тыс. руб.**,** фактически в течение года израсходовано **1605,7 тыс**. **руб.**, или 85,3 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 32,8%. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры** (**ст.211**) выплачена в сумме **996,2 тыс. руб.** при плане 1064,1 тыс. руб**.**, или 93,6 % к плану. На 01.01.2016, утверждено штатное расписание на 4,5 единиц с годовым фондом оплаты труда 1643,3 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 1000,2 тыс. руб., или 60,8 % от общего фонда оплаты. Среднемесячная заработная плата на одну штатную единицу, согласно штатному расписанию составляет 30431 рублей. Распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.03.2016г. № 57-мр утвержден прогноз среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры на 2016 год, который составляет 21285,9 рублей. Учитывая данный прогноз и имеющуюся штатную численность, ГФОТ работников Усть-Кадинского СКЦ составит **1149,4 тыс. руб.** (21285,9\*12 мес.\*4,5 шт. ед.). **Таким образом, ГФОТ работников культуры в штатном расписание сформирован необоснованно в завышенном объеме на 493,9 тыс. руб. (1643,3-1149,4).**

Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год согласно данных расчетно-платежных ведомостей и главной книги составило **996,2 тыс. руб.,** при выборочной проверке нарушений начисления и выплаты заработной платы не установлено. В течение 2016 года вакантна 0,5 ставки руководителя по музыкальной части.

Кредиторская задолженность по выплате зарплаты как на начало года, так и на конец года отсутствует.

- **начисления на оплату труда** (**ст.213**) исполнены в сумме **300,5 тыс. руб.** при плане 341,9 тыс. руб. или 87,9 %.

**- на оплату коммунальных услуг** (**ст.223**) планировались средства в сумме 164,9 тыс. руб., фактически оплачено по счетам за электроэнергию в сумме **64,3 тыс. руб.**, или 39% к плану.

**- расходы по содержанию имуществ (ст.225)** составляют **220,8 тыс. руб.**,  или 95,7% к плану. (230,6 тыс. руб.) По данной статье оплачены услуги уборщиц служебных помещений по договорам гражданско-правового характера.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** оплачены в сумме **1,1 тыс. руб.,** или 100 % к плану. По данной статье оплачено за обучение специалистов по программе «Охрана труда работников организации».

 - **прочие расходы (ст.290**) составляют **12,3 тыс. руб.**  По данной статье произведены расходы на приобретение призов для проведения новогодних праздников.

**- увеличение материальных запасов (ст.340)** оплачено в сумме **10,5 тыс. руб.**, или 100% к плану. Данные средства направлены на приобретение хоз. товаров.

**6. На пенсионное обеспечение (подраздел 1001)** направлено из бюджета поселения **118,6 тыс. руб.,** что составляет 100 % к плановым назначениям. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 2,4%. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 9881 руб. ежемесячно. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015г. года № 546-ПП на III квартал 2015 года.

**7. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** составили **340 тыс. руб.,** или 100 % к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа исполнено в сумме 13,6 тыс. руб.;

- по обслуживанию бюджетов органов местного самоуправления муниципального района исполнено в сумме 283,4 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 6,7 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.;

- по организации и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера в сумме 10,5 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 6,9 %.

**5. Муниципальное имущество.**

Представленный реестр муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2017г. содержит сведения о 27 объектах недвижимого имущества, в том числе 6 зданий балансовой стоимость – 4821,7 тыс. руб., 6 земельных участков под объектами недвижимости балансовой стоимостью – 181,3 тыс. руб. и 15 автомобильных дорог стоимостью 15 тыс. руб. Согласно реестру транспортных средств поселению принадлежит один автомобиль УАЗ- 220695 балансовой стоимостью 499 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2017г. числится основные средства балансовой стоимостью 6321,3 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 4821,7 тыс. руб., транспортные средства – 499 тыс. руб. Стоимость нефинансовых активов (земля) на 01.01.2017 г. составляет 181,3 тыс. руб. На забалансовом счете 0.01 числятся 15 автомобильных дорог балансовой стоимостью 15 тыс. руб.

При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК «Усть-Кадинский СКЦ» была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 01.11.2016г. №15а и №15б. Согласно инвентаризационных описей излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 28.12.2016г. № 46 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2016год» для Усть-Кадинского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 24 января 2017 года. В соответствии с п.10 Инструкции 191н на экземпляре бюджетной отчетности Усть-Кадинского МО имеется отметка о дате ее принятия финансовым органом – 24.01.2017г.

Годовая бюджетная отчетность Усть-Кадинского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде на 75 листах с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой. Формы бюджетной отчетности подписаны главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*Баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* по состоянию на 01.01.2017г. имеет следующие финансовые показатели деятельности.

**Стоимость нефинансовых активов** (основных средств и материальных запасов) на начало 2016 года составляла 1439 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 77,8 тыс. руб. и составила 1361,2 тыс. руб.

Данные об остатках на счетах Баланса приведенные в разделе «Нефинансовые активы», отражены также в Сведениях о движении нефинансовых активов ф. 0503368.

Согласно *сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 2099,6 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 1969,4 тыс. руб., машины и оборудования – 130,2 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 45,9 тыс. руб., начислено амортизации на сумму 2152,3 тыс. руб. Поступление непроизводственных активов (земля) составило на сумму 56,2 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 16,8 тыс. руб. и выбыло на сумму 52,2 тыс. руб.

В результате сопоставления данных ф.0503368 Сведения о движении нефинансовых активов с данными Главной книги расхождений не установлено.

**Стоимость финансовых активов** на начало 2016 года составляла 236,1 тыс. руб. в том числе средства в органе федерального казначейства 234,7 тыс. руб. и дебиторская задолженность по платежам в бюджет 1,4 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 446,1 тыс. руб. и составила 682,2 тыс. рублей, в том числе средства в органе федерального казначейства 635,2 тыс. руб., расчеты пор выданным авансам 43,9 тыс. руб. и дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в сумме 3,1 тыс. руб.

**Обязательства** на начало 2016 г. составляли 5,2 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность увеличилась незначительно всего на 0,7 тыс. руб. и составила 5,9 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам задолженность составила 4,5 тыс. руб., по платежам в бюджеты 1,4 тыс. руб.

**Финансовый результат** на начало 2016 года составлял 1669,9 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 367,6 тыс. руб. и составил 2037,5 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества на начало года числится на сумму 241,2 тыс. руб., а на конец года стоимость имущества уменьшилась на 22,1 тыс. руб. и составляет 219,1 тыс. руб., в том числе сч. 01 «Имущество полученное в пользование» – 15 тыс. руб. и по сч. 21 «Основные средства стоимостью до 3 тыс. руб. включительно в эксплуатации» – 204,1 тыс. руб. Однако, исходя из представленных оборотно-сальдовых ведомостей по счету 01 «Имущество полученное в пользование» остаток на начало и на конец года составляет 15 тыс. руб., по счету 021 «Основные средства стоимостью до 3-х тысяч в эксплуатации» остаток по данному счету на 01.01.2016г. составляет 216,9 тыс. руб., а на 01.01.2017г. составляет 179,8 тыс. руб. **Таким образом справка к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах составлена с нарушением требований п. 7 Инструкции № 191н, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.**

 *Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме **7331.8 тыс. руб.,** в том числе налоговые доходы – 816,5 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 28 тыс. руб., безвозмездные поступления (субсидии и субвенции) – 4456,8 тыс. руб., прочие доходы – 2030,5 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов за 2016 год составило **6964,3 тыс. руб.,** в том числе начисления по оплате труда 3283,2 тыс. руб., приобретение работ и услуг 864 тыс. руб., перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ 340 тыс. руб., социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами 2250,4 тыс. руб., прочие расходы 108,1 тыс. рублей.

В соответствии с п. 195 Инструкции 191н показатели отчета о финансовых результатах деятельности отражаются без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года. Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. **Таким образом, подтвердить достоверность и тождественность показателей ф.0503321 и показателей главной книги не представляется возможным.**

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение – минус 98,6 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 2099,6 тыс. руб., выбыло на сумму 2198,2 тыс. руб.), чистое поступление непроизведенных активов составило 56,3 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило отрицательное значение минус 35,4 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 16,8 тыс. руб. и выбыло на сумму 52,2 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 445,4 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 446,1 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 0,7 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 400,4 тыс. руб. (превышение доходов - 5435,1 тыс. руб. над расходами – 5034,7 тыс. руб.).

О*тчет о движении денежных средств* (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили **5301,3 тыс. руб.,** в том числе по налоговым доходам – 816,5 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 28 тыс. руб., безвозмездные поступления – 4456,8 тыс. руб. Выбытие со счета составило **4900,9 тыс. руб.,** в том числе на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда – 3283,6 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 898,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты – 340 тыс. руб., социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., приобретение нефинансовых активов – 152 тыс. руб., прочие расходы – 108,1 тыс. руб.

Показатели формы 0503323 взаимоувязаны с показателями отчета об исполнении бюджета формы 0503317.

*Сведения по дебиторской задолженности (*форма 0503369) отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 47,1 тыс. руб., в том числе переплата по НДФЛ – 1,4 тыс. руб., по страховым взносам во внебюджетные фонды – 1,8 тыс. руб., авансовый платеж за электроэнергию – 38,9 тыс. руб. и за ГСМ – 5 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошло увеличение дебиторской задолженности на конец года на 45,7 тыс. руб., или в 33,6 раза.

*Сведения по кредиторской задолженности* (форма 0503369) на конец 2016г. отражают задолженность в сумме 5,9 тыс. руб., в том числе по платежам в бюджет – 1,4 тыс. руб., задолженность поставщикам товаров, работ и услуг – 4,5 тыс. руб. Согласно сведениям просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 3989,5 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 123,7 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 342,9 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 060).*

 По *отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 30.12.2016г. №106.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» отражает, что Администрация Усть-Кадинского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" **не** **представлена**.

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Усть-Кадинского поселения составило по доходам 4958,4 тыс. руб., или 100,3% к плану, по расходам 4560,8 тыс. руб., или 88,1% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

 Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» **не представлена**.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет. Годовая инвентаризация проведена на основании распоряжения главы поселения от 01.11.2016г. № 15а. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, **однако не содержит никаких показателей**. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

В форме 0503377 «Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий» отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Усть-Кадинского МО за 2016 год, которая составила 14,2 тыс. руб. Средства расходовались на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение - 13 тыс. руб. и на подключение доступа к внешним информационным ресурсам – 1,2 тыс. руб.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В 2016 году в бюджет Усть-Кадинского сельского поселения поступило доходов в сумме 5301,3 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 4900,9 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 400,4 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета. Остаток средств на счете бюджета на конец отчетного периода сложился в сумме 635,1 тыс. руб., из них: налоговые и неналоговые – 401,3 тыс. руб., доходы, формирующие дорожный фонд – 233,8 тыс. руб.

Недоимка по имущественным налогам на 01.01.2016г. составляла 33,5 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась в 1,6 раза или на 19,2 тыс. руб. и составила 52,7 тыс. руб. Рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 45,2 %; (2215,1 тыс. руб.) и расходы на культуру – 32,8 % (1605,7 тыс. руб.).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом уменьшилось на 14,7 тыс. руб., или на 0,3 %, в том числе за счет снижения расходов по таким разделам как «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 317,8 тыс. руб., или на 66,4%, «Культура» на 11,6% или на 211,9 тыс. рублей. Вместе с тем по остальным пяти разделам произошло увеличение расходов, самое значительное из которых по разделу «Национальная экономика» на 323,7тыс. руб. или в 5,5 раза.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 2792 тыс. руб. (57%), «приобретение работ, услуг» - 992,9 тыс. руб. (20,3%).

2. Положением о бюджетном процессе Усть-Кадинского поселения участниками бюджетного процесса Усть-Кадинского сельского поселения предусмотрены органы местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район - финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район и контрольно-счетной палата муниципального образования Куйтунский район, являющихся участниками бюджетного процесса муниципального образования Куйтунский район, т.е. бюджета другого уровня.

3. В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015г., учтены при формировании дорожного фонда в не полном объеме, что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений). Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 38,1 тыс. руб.

Отчет об использовании средств дорожного фонда в составе годовой отчетности содержит сведения о средствах дорожного фонда только отчетного года. По мнению КСП, данный отчет был бы более информативным и достоверным, если бы отражал остатки средств дорожного фонда по состоянию на начало отчетного периода и остатки на конец отчетного периода нарастающим итогом.

4. Замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности:

-справка к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах составлена с нарушением требований п. 7 Инструкции № 191н, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета. Согласно справки к балансу о наличие имущества на забалансовых счетах на начало и на конец года составляет 241,2 тыс. руб. и 219,1 тыс. руб. соответственно. Однако, исходя из представленных оборотно-сальдовых ведомостей, на забалансовых счетах стоимость имущества на начало и на конец года составляет 231,9 тыс. руб. и 194,8 тыс. руб. соответственно.

 - подтвердить достоверность и тождественность показателей ф.0503321 и показателей главной книги не представляется возможным, так как Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов.

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены: Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах внутреннего контроля». Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, однако не содержит никаких показателей. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Кадинского сельского поселения за 2016 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Усть-Кадинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 10 мая 2017 года.

 Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 38,1 тыс. руб., в том числе:**

38,1 тыс. руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений)