РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 14**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Уховского сельского поселения за 2016 год».**

п. Куйтун 21 апреля 2017г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Уховского сельского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 24 от 19.04.2017 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Гришкевич Е.И.

1. **Общие положения**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Уховское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Уховский (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит один населенный пункт п. Уховский.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Уховского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1126 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 1105 человек, на 01.01.2016г. – 1082 чел.

Главой Уховского сельского поселения за проверяемый период является Дроздов Владимир Константинович.

**Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

**Администрация Уховского муниципального образования** является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

Администрация поселения наделена правами юридического лица и зарегистрирована в Межрайонной ИФНС № 14 по Иркутской области. В собственности поселения находится одно муниципальное казенное учреждение культуры «Уховский социально-культурный центр «Сибирь»» (далее – МКУК «Уховский СКЦ «Сибирь», или МКУК) со статусом юридического лица.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства**

**при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2016 год.**

Деятельность органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, а также по контролю над его исполнением регулируется Уставом Поселения и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 13.01.2015г. № 90 (далее – Положение).

Следует отметить, что ст. 1 Положения о бюджетном процессе Уховского муниципального образования участником бюджетного процесса Уховского муниципального образования предусмотрен орган местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район - контрольно-счетной палата муниципального образования Куйтунский район, являющееся **участником бюджетного процесса муниципального образования Куйтунский район, т.е. бюджета другого уровня.**

В соответствии со ст. 10 Устава сельского поселения, Уховское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения *«на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений*». Приложениями к соглашениям определен объем субвенций, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 283,4 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет** поселения был утвержден решением Думы от 28.12.2015г. № 97 по доходам в сумме **4510,7 тыс. руб**., в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 3511,3 тыс. руб., по расходам в сумме **4510,7 тыс. руб**. Бюджет поселения, сформированный на 2016 год **бездефицитный.**

Пунктом 13 решения о бюджете утверждены **субвенции,** выделяемые из бюджета поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий по обслуживанию бюджета поселения на районный уровень. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается **объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.**

Пунктом 16 решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на **01.01.2016г.** в размере 0 рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга **по** **состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом,** с указанием, в том числе **верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.**

Следует отметить, что данные нарушения были отражены КСП в заключение по результатам экспертизы проекта бюджета Уховского сельского поселения на 2016 год от 15.12.2015г. № 48, однако не учтены при доработки замечаний и утверждении бюджета на 2016 год.

Предоставление бюджетных кредитов, осуществление муниципальных заимствований и предоставление муниципальных гарантий на 2016 год не планировалось.

В расходной части бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 8 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% от утвержденного объема расходов). Средства резервного фонда в 2016 году не использовались.

Пунктом 12 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Уховского поселения на 2016 год в сумме 388,9 тыс. руб.

В течение 2016 года в решение о бюджете **восемь раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения касались увеличения доходной и расходной части бюджета, а также перемещения расходов между разделами и видами расходов.

**В последней редакции** решением Думы от **28.12.2016г. № 124** «О внесении изменений в решение Думы от 28.12.2015г. № 97» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 7048 тыс. руб.,** в том числе безвозмездные поступления в сумме 5889,1 тыс. руб., или 83,5% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов поселения** в сумме **7081,6 тыс. руб.**

**- размер дефицита бюджета** установлен в размере 33,6 тыс. руб., или 2,9 %. (33,6:1158,9) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ (10%). Источниками финансирования дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 33,6 тыс. руб.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Уховского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Уховского муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2016 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2016г. составило 7219 тыс. руб., по расходам 6437,9 тыс. руб., профицит бюджета составляет 781,1 тыс. руб. Профицит направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 33,6 тыс. руб., на конец отчетного периода – 814,7 тыс. руб.**

В соответствии с расшифровкой остатков денежных средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 814,7 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 19,7 тыс. руб.;

- доходы, формирующие дорожный фонд – 834,6 тыс. руб.;

- налоговые и неналоговые поступления – отрицательное значение минус 39,6 тыс. руб. Остаток со знаком минус, при положительных остатках по двум другим источникам означает, что расходы произведены за счет этих двух источников доходов, имеющих целевое значение.

**3. Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год.**

Фактическое поступление доходов за год составило **7219** тыс. руб., или 102,4 к уточненному плану.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2015 годом доходы бюджета увеличились на 770,6 тыс. рублей, или на 11,9%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 378,5 тыс. руб., или 39,8% и безвозмездные поступления увеличились на 392,1 тыс. руб., или на 7,1%.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица №1 (тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2015 года | Первонач. редакция бюджета от 28.12.15г.  № 97 | Окончат. редакция бюджета от 21.12.16г.  № 124 | Отклон. окончат. от первонач. редакции | Исполне-ние бюджета за 2016 | % исполне-  ния бюджета к плану года | недоимка | |
| на 01.01.16 | на 01.01.17 |
| **Доходы местного бюджета, в т. ч.** | **951,4** | **999,4** | **1158,9** | **159,5** | **1329,9** | **114,7** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **840** | **885,7** | **1036,7** | **15,1** | **1208,5** | **116,5** |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 268,1 | 264,5 | 264,5 | 0 | 306,8 | 116 | 1,3 | 1,1 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 338,8 | 388,9 | 480,7 | 91,8 | 501,7 | 104,3 |  |  |
| Налоги на имущество | 203,9 | 203 | 238,5 | 35,5 | 347,2 | 145,6 | 112,8 | 133,9 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *39,2* | *39* | *74,5* | *35,5* | *78,8* | *105,7* | *54,7* | *55,7* |
| *- земельный налог* | *164,7* | *164* | *164* | *0* | *268,4* | *163,6* | *58,1* | *78,2* |
| Единый сельхоз.налог | 11 | 11 | 13 | 2 | 12,8 | 98,5 | 0,2 | 0,1 |
| Государственная пошлина | 18,2 | 18,3 | 40 | 21,7 | 40 | 100 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **111,4** | **113,7** | **122,2** | **8,5** | **121,4** | **99,3** |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муницип. собственности | 83 | 83 | 91,5 | 8,5 | 91,4 | 99,9 |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 28,4 | 29,7 | 29,7 | 0 | 30 | 101 |  |  |
| *- доходы от оказания платных услуг* | *19,7* | *20* | *20* | *0* | *20* | *100* |  |  |
| *- доходы от компенсации затрат государства* | *8,7* | *9,7* | *9,7* | *0* | *10* | *103,1* |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | *-* | *1* | *1* | *0* | *0* | *0* |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **5497** | **3511,3** | **5889,1** | **2377,8** | **5889,1** | **100** |  |  |
| **Доходы, всего** | **6448,4** | **4510,7** | **7048** | **2537,3** | **7219** | **102,4** | **114,3** | **135,1** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме **1158,9 тыс. руб.,** что составляет 16,4% от общего объема доходов бюджета поселения (1158,9:5889,1). Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило **1329,9 тыс. руб**. или 114,7% к плану года.

Налоговые и неналоговые доходы на 90,9 % состоят из налоговых доходов и на 9,1% из неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 378,5 тыс. руб., или на 39,8 %.

**Налоговые доходы** пополнили бюджет поселения на 816,5 тыс. руб., что составило 102% от плановых назначений.

**Поступление доходов по НДФЛ** за 2016 год составило 306,8 тыс. руб. при плане 264,5 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 116%. В первоначальной и окончательной редакции доходы по НДФЛ запланированы на 1,3% или на 3,6 тыс. руб. меньше фактического поступления за 2015 год. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление НДФЛ увеличилось на 38,7 тыс. руб., или на 14,4% (306,8 : 268,1).

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2016 года составляла 1,3 тыс. руб., а на 01.01.2017 года недоимка сократилась на 0,2 тыс. руб. и составляет 1,1 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам.**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 501,7 тыс. руб. при плане 480,7 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 104,3%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены на 91,8 тыс. руб., или на 23,6% от первоначальной редакции бюджета (480,7:388,9). По сравнению с 2015 годом фактическое поступление налога увеличилось на 48,1%, или на 162,9 тыс. руб. (501,7-338,8).

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **347,2 тыс. руб**. при плане 238,5 тыс. руб., или 145,6% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 26,1%

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 74,5 тыс. руб., фактически поступило **78,8 тыс. руб**., или 105,7% к плану. Первоначальной редакцией решения о бюджете запланировано поступление налога на имущество в сумме 39 тыс. руб., или 99,5% к факту 2015 года (39:39,2). В окончательной редакции плановый показатель увеличен в 1,9 раза или на 35,3 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 39,6 тыс. руб., или в 2 раза (78,8:39,2).

Недоимка по данному виду налога на начало 2016г. составляла 54,7 тыс. руб., а на 01.01.2017г. составляет 55,7 тыс. руб., т.е. увеличилась на 1 тыс. руб.

**-** поступление **земельного налога** за 2016 год выше поступления налога за 2015г. на 103,7 тыс. руб. (268,4-164,7), или на 62,9 %. Плановый показатель поступления данного налога в первоначальной и окончательной редакции составил 164 тыс. руб., что ниже фактического поступления 2015 года на 0,7 тыс. руб. Фактическое поступление земельного налога составило **268,4 тыс. руб**., или 163,6% к плану. Согласно пояснительной записки на увеличение поступления земельного налога повлияла уплата данного налога образовательными учреждениями поселения. Удельный вес поступлений от земельного налога в объеме налоговых доходов поселения составляет 22,2%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2016г. составляла 58,1 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 34,6% или на 20,1 тыс. руб. и составила 78,2 тыс. руб.

**Рост недоимки земельного налога, налога на имущество физических лиц указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.**

**Единый сельскохозяйственный налог** поступилв бюджет поселения в сумме **12,8 тыс. руб.,** или 98,5 % к плану. В первоначальной редакции решением о бюджете поступление доходов по ЕСХН запланировано на уровне фактического поступления за 2015 год в сумме 11 тыс. руб. Уточненные плановые показатели на налогу увеличены на 2 тыс. руб., или на 18,2% от первоначальной редакции бюджета (13:11). По сравнению с 2015 годом поступление налога увеличилось на 16,4% или на 1,8 тыс. руб. Удельный вес поступлений от ЕСХН в объеме налоговых доходов поселения составляет 1,1%.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **40 тыс. руб**., или 100 % от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 21,8 тыс. руб. (40 – 18,2). Согласно пояснительной записки на увеличение поступления доходов от госпошлины повлияло массовое оформление доверенностей граждан поселения на проведение межевых работ долевой земли для передачи в аренду земельных паев в КФХ Воздвиженская А.Е. Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых доходов составляет 3,3 % и зависит от количества обращений граждан.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет Уховского поселения в объеме **121,4 тыс. руб**., что составило 99,3% от запланированных назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 10 тыс. руб., или на 9%, что произошло по причине увеличений в отчетном финансовом году всех видов неналоговых доходов. Почти по всем видам доходов сложилось 100 % выполнение или незначительное перевыполнение (103,1%) плановых назначений, кроме доходов от использования имущества (99,9%).

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** поступили в бюджет поселения в 2016 году в сумме 91,4 тыс. руб. при плане 91,5 тыс. руб., или 99,9 % к плану. По сравнению с 2015 годом поступление данного вида дохода увеличилось на 8,4 тыс. руб., или на 10,1% (91,4:83). Данный доход получен от аренды части здания бывшей котельной по адресу п. Уховский, ул. Карла Маркса, д.1а в сумме 82,9 тыс. руб. и от разовой аренды помещения политической партией «Единая Россия» для проведения праймериза в сумме 8,5 тыс. руб.

**Доходы от оказания платных услуг** поступили в сумме **20** **тыс. руб.,** или 100% к плану. Данные доходы получены от деятельности МКУК СКЦ «Сибирь». По сравнению с прошлым годом доходы от оказания платных услуг увеличились незначительно, всего на 0,3 тыс. руб., или на 1,5%. Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета «*доходы от оказания платных услуг увеличились незначительно т.к. в осенне-зимний период в СКЦ «Сибирь» холодно и не проводятся мероприятия».*

**Доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений (коммунальные услуги)** поступили в сумме **10 тыс. руб.,** или 103,1% к плану. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорными башнями. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличились на 1,3 тыс. руб. (10-8,7). Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за 2016 год незначительный рост доходов объясняется тем, что «*не увеличивается количество потребителей воды».*

**Штрафы, санкции** при плановых назначениях в сумме 1 тыс. руб., в доход бюджета в 2016 году не поступали.

**Безвозмездные поступления** составили **5889,1 тыс. руб**., или 100% к плану. В составе безвозмездных поступлений отражаются межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ. По сравнению с прошлым годом межбюджетных трансфертов поступило больше на 392,1 тыс. руб., или на 7,1%. В бюджет поселения в 2016г. поступили:

**-** дотации поступили в сумме **2823,6 тыс. руб.,** или 100 % к плану, в том числе из областного бюджета – 2158,22 тыс. руб., из районного бюджета – 665,4 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **2981тыс. руб.** В составе данных средств поступили субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 2248,1 тыс. руб., на повышение эффективности бюджетных средств – 500 тыс. руб. и на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 232,9 тыс. руб.;

- субвенции поступили в сумме **84,5 тыс. руб.,** или 100 % от плановых назначений, в том числе на осуществление первичного воинского учета в сумме 83,8 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб.;

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году составила 81,6%, в 2015г. – 85,2 %, в 2014г.- 81%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 5223,7 тыс. руб. (88,7% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 665,4 тыс. руб. (11,3%).

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2016г.**

Исполнение расходной части бюджета за 2016 год составляет **6437,9 тыс. руб**., или 90,9 % к годовым назначениям (7081,6 тыс. руб.).

Таблица № 2, в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Факт**  **2015 года** | **2016год** | | | | |
| **Утверждено на год решениями Думы** | | **Исполнено** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **288.12.15г. №97** | **30.12.16г. №106** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **01 «Общегосударственные вопросы»** | **3964,1** | **2313,4** | **4077,6** | **3999,2** | **98,1** | **62,1** |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица ОМСУ» | 655,9 | 307,5 | 687 | 676,3 | 98,4 | 10,5 |
| 0104 «Функционирование местной администрации» | 3307,5 | 1997,2 | 3389,9 | 3322,2 | 98 | 51,6 |
| 0111 «Резервные фонды» | - | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0 |
| **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** | **78,6** | **83,8** | **83,8** | **83,8** | **100** | **1,3** |
| **0309 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **-** | **30** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **04 «Национальная экономика»** | **403** | **523,9** | **558,4** | **24,8** | **4,4** | **0,4** |
| 0409 «Дорожное хозяйство» | 403 | 403,9 | 524,4 | 14,8 | 2,8 | 0,2 |
| 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» | - | 120 | 34 | 10 | 29,4 | 0,2 |
| **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **178,7** | **167** | **337,5** | **327,9** | **97,1** | **5,1** |
| 0502 «Коммунальное хозяйство» | 133,8 | 87 | - | - | - | - |
| 0503 «Благоустройство» | 44,9 | 80 | 10,8 | 10,8 | 100 | 0,2 |
| 0505 «Поддержка коммунального хозяйства |  |  | 326,7 | 317,1 | 97,1 | 4,9 |
| **0801 «Культура»** | **1454,2** | **1074,1** | **1538,6** | **1516,5** | **98,5** | **23,6** |
| **1001 «Социальная политика»** | **11,8** | **118,6** | **118,6** | **118,6** | **100** | **1,8** |
| **1105 «Физическая культура и спорт»** | **-** | **10** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **1403 «Межбюджетные трансферты»** | **364,3** | **189,9** | **367,1** | **367,1** | **100** | **5,7** |
| **ИТОГО** | **6454,7** | **4510,7** | **7081,6** | **6437,9** | **90,9** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 62,1 %; (3999,2 тыс. руб.) и расходы на культуру – 23,6 % (1516,5 тыс. руб.).

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с 2015 годом в целом уменьшилось на 16,8 тыс. руб., или на 0,3 %, в том числе за счет снижения расходов по разделу «Национальная экономика», расходы по данному разделу снижены на 378,2 тыс. руб., или в 16,2 раза.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 4927,3 тыс. руб. (76,5%), «приобретение работ, услуг» - 1000,1 тыс. руб. (15,5%).

В 2016 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 245,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 232,9 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 12,2 тыс. руб. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила 30 августа 2016 г. в полном объеме 232,9 тыс. руб. Согласно перечня проектов народных инициатив данные средства направлены на приобретение оборудования и материалов для строительства водозаборного сооружения в п. Уховский, ул. Гагарина, д.35А. В срок до 01.12.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме – **245,1 тыс. руб.**

Администрация Уховского поселения (именуемая в дальнейшем Принципал) заключила три агентских договора на оказание услуг от 24.06.2016г., от 15.08.2016г. и от 01.11.2016г. с ИП Чиликиной Т.А. (в дальнейшем Агент). В соответствии с условиями договоров Агент обязуется по поручению Принципала **за вознаграждение** заключить с третьими лицами сделки по закупке строительных материалов. Дополнительно Сторонами в поручениях Агенту согласовываются условия сделок, ассортимент, тип и объем закупаемого Товара, цена, сроки закупки Товара. В соответствии с Агентскими договорами Принципал поручил (три поручения) Агенту закупить строительные материалы на сумму 245,1 тыс. руб. Агентом порученные функции по закупке строительных материалов на сумму 245,1 тыс. руб. выполнены, что подтверждается отчетами (три отчета) агента об исполнении агентского поручения по договорам, подписанных главой Уховского поселения и ИП Чиликина Т. А. Оплата за строительные материалы произведена в полном объеме в сумме 245,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 232,9 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 12,2 тыс. руб. Данные строительные материалы приняты к бухгалтерскому учету своевременно, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 105.00 «Материальные запасы».

Следует отметить сумма вознаграждения согласно поручений составляет 30 тыс. руб., т. е. по 10 тыс. руб. за каждое поручение (3 поручения \*10 тыс. руб.), однако Агентом сумма вознаграждения к оплате не предъявлена и Принципал данную сумму не оплачивал.

1. На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **4077,6 тыс. руб**. Исполнение за год составляет **3999,2 тыс. руб.,** или **98,1% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 62,1%.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» исполнено** расходов в сумме **676,3 тыс. руб.,** или 98,4% к плану, в том числе на заработную плату - 522,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 153,4 тыс. руб. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10,5 %.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Уховского МО на 2016 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 25.03.2016г. № 74-37-2107/16 **в размере 45588,9 руб. в месяц и 547067 руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Решением Думы Уховского муниципального образования от 28.11.2015г. № 98 «О ежемесячном денежном содержании главы Уховского сельского поселения», главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **45711,08 руб.** в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главе поселения утвержден в объеме **548532,99 руб.** Таким образом, **размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, превышает установленный норматив на 122,18 руб. в месяц или на 1465,99 руб. в год.**

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2016 год составило **522,9 тыс. руб**., что не превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (547,1 тыс. руб.), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года №599-пп.

Кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения как на 01.01.2016г. составляла 39,7 тыс. руб. и на 01.01.2017г. составляет также 39,7 тыс. руб.

**1.2.** **Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104)** в целом составляют **3322,2 тыс. руб**. при плане 3389,9 тыс. руб., или 98 % к плану. Заработная плата выплачена за 2016 г. в размере 2235,2 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату оплачены в сумме 670,1 тыс. руб., расходы на оплату товаров, работ и услуг составили 413,4 тыс. руб., оплачено прочих налогов, сборов в сумме 3,5 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 51,6 %.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Уховского МО (по состоянию на 01.01.2016г. – 1082 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. № 74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2016г. должна составлять 12 единиц: 6 ед. муниципальных служащих, 4 ед. вспомогательного персонала и 2 ед. технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на **0,4 ст.** технического исполнителя

В соответствии с пп. 4,5 Методических рекомендаций численность работников администрации снижается или увеличивается в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве **0,75 ставки,** в том числе муниципальные служащие – 0,06 ставки по организации размещения муниципального заказа и 0,03 ставки полномочия в области градостроительства, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,06 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Таким образом, **норматив общей численности** работников местной администрации с учетом переданных полномочий **составляет** **11,65 ед.** (12+0,4-0,75)**,** в том числе муниципальных служащих - 5,91 ст. (6-0,06-0,03), вспомогательного персонала – 3,94 ст. (4-0,06) и технических исполнителей – 1,8 ст. (2-0,6+0,4).

Фактически на 2016г. штатными расписаниями **утверждено всего 12,05 штатных единиц,** из них муниципальных служащих – 4,5 штатные единицы, вспомогательного персонала – 6,65 штатных единиц, технических исполнителей – 0,9 штатные единицы. **Таким образом, общая численность работников администрации Уховского поселения превышает установленный норматив численности работников администрации на 0,4 ставки (12,05-11,65).**

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. В 2016 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Уховского муниципального образования, утвержденным решением Думы Уховского муниципального образования от 30.12.2014г. № 67.

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 4,5 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист - 3 ставки, специалист - 1,5 ставки), сумма должностных окладов в месяц составляет 16518 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **1301,1 тыс. руб.,** что составляет 49,2 должностных оклада в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области (1,6). В течение года в штатное расписание вносились изменения в части увеличения надбавки за выслугу лет и надбавки за классный чин. В результате на 08.12.2016г. утверждено новое штатное расписание, сумма должностных окладов в месяц составляет 16518 руб., с годовым фондом оплаты труда в сумме **1307,9 тыс. руб**., что составляет 49,5 должностных оклада в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. №599-пп, т. е. не более 74,5 должностных оклада в год и п. 10 указанного постановления (80 % от норматива формирования расходов на оплату труда).

Занято физическими лицами 4,5 ставки. Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2016 год составило **1275,5 тыс. руб.** (по штатному ГФОТ - 1307,9 тыс. руб.). Премия за выполнение особо важных и сложных заданий запланированная штатным расписанием в размере одного должностного оклада, фактически не начислялась. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2016г. составила 70,1 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. сложилась в сумме 72,8 тыс. руб. за декабрь 2016 года.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Уховского муниципального образования утверждена Постановлением главы администрации Уховского сельского поселения от 26.12.2014г. № 90.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2016г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 6,65 штатных единиц (водитель - 1 шт. ед., электрик-слесарь – 0,65 шт. ед., техничка-курьер – 1 шт. ед., сторож – 4 шт. ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 14,3 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 924,8 тыс. руб., что составляет **40,9 должностных оклада в** год и не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ(41 должностной оклад).

Фактическое начисление заработной платы за 2016 год вспомогательного персонала составило **867,6 тыс. руб.** Занято физическими лицами 6,65 ставки. Начисление производилось в соответствии со штатным расписанием. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по оплате труда работников вспомогательного персонала по состоянию на 01.01.2016г. составляла 57,6 тыс. руб., а по состоянию на 0.01.2017г. задолженность по выплате заработной платы сложилась в сумме 62,5 тыс. руб.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2016г., утверждено 0,5 штатной единицы технического исполнителя – **ведущий методист по спортивной работе.**  Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 101,4 тыс. руб., что составляет 29 должностных окладов в год.

Следует отметить, что в перечне должностей работников государственных органов Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденным Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ, Общероссийского классификатора ОК 016-94 профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), принятого постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994г. № 367 (с изменениями от 19.06.2012г. № 112-СТ) должность «**ведущий методист по спортивной работе» отсутствует.** Данное замечание было отражено КСП в акте внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Уховского поселения за 2015 год от 17.03.2016г. №15 и рекомендовано администрации поселения наименование должности **«ведущий методист по спортивной работе»** привести в соответствие с действующим законодательством с учетом выполняемых полномочий. Однако данное замечание не было учтено и в 2016 году.

Начисление заработной платы работникам, замещающим должности не являющихся должностями муниципальной службы производилось в соответствии со штатными расписаниями и за год составило **99,2 тыс. руб.** Нарушений при начислении не установлено.

Кредиторская задолженность по выплате заработной плате на 01.01.2016г. составляла 6,1 тыс. руб., а на 01.01.2017г. кредиторская задолженность составляет 6,8 тыс. руб.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** расходы составляют **670,1 тыс. руб**. при плане 698,4 тыс. руб., или 95,9% к плану.

**Услуги связи (ст.221)** за 2016г. исполнение составили **0,2 тыс. руб.,** или 100% к плану. Произведена оплата за услуги связи.

**Коммунальные услуги (ст.223**) за2016 год оплачены в сумме **128,5 тыс. руб**. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации и гаража. Расходы на коммунальные услуги составляют 3,9 % в объеме расходов на функционирование администрации.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** за 2016 год исполнены на **30,7 тыс. руб**. По данной статье оплачено за услуги тех. поддержки программных продуктов – 12 тыс. руб., за обучение специалистов на курсах повышения квалификации – 11,7 тыс. руб., автострахование – 3,5 тыс. руб., за восстановление режима электроэнергии – 3,5 тыс. руб.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **3,5** **тыс. руб.** По данной статье оплачен транспортный налог – 1,3 тыс. руб., пени – 2,2 тыс. руб.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет **254 тыс. руб.** Данные средства направлены на приобретение ГСМ для автомобиля УАЗ-39094

**1.3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **0,7 тыс. руб.** за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, приобретены канцелярские товары на сумму 0,7 тыс. руб. Данные средства направлены на приобретение канцелярских принадлежностей.

**2. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка»** запланированы расходы в сумме 83,8 тыс. руб., исполнение составляет **83,8 тыс. руб.,** или 100% к плану. Данные расходы произведены за счет субвенции, предоставленной из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в т. ч.:

- заработная плата **(ст.211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 59,9 тыс. руб. Начисление производилось в объеме 0,4 ставки, на основании Положения об оплате труда специалиста ВУС Уховского сельского поселения и штатного расписания.

- начисления на оплату труда (**ст213**) составили 18,1 тыс. руб.

- услуги связи (**ст.221**) оплачены в сумме 2 тыс. руб.

- оплачены транспортные услуги (**ст.222**) в сумме 3 тыс. руб.

- увеличение стоимости материальных запасов (**ст.340**) составило 0,8 тыс. руб. Приобретены канцелярские товары.

**3. По разделу** **04 «Национальная экономика»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 558,4 тыс. руб., исполнение составило 24,8 тыс. руб., или 4,4 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,4 %.

**3.1. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме 524,4 тыс. руб., в т. ч. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году 480,7 тыс. рублей и за счет остатка средств дорожного фонда в сумме 43,7 тыс. рублей. В соответствии со ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. должен составлять 351,6 тыс. рублей, однако данные средства в течение 2016 года направлены на увеличение дорожного фонда в не полном объеме. **Таким образом, муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений).** Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 307,9 тыс. рублей (351,6-43,7).

Всего в бюджет поселения **поступило в 2016 году доходов от акцизов в сумме 501,7 тыс. руб.** Фактический расход составил **14,8 тыс. ру**б., или **2,8 %** к плановому показателю (524,4 тыс. руб.). Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств на едином счете бюджета должен составить **486,9 тыс. руб.** (501,7 тыс. руб. – 14,8). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 814,7 тыс. руб.

По данному подразделу за счет средств дорожного фонда оплачено за дизельное топливо в сумме 14,8 тыс. руб. для заправки автогрейдера ДЗ-143, принадлежащего администрации поселения, для грейдирование дорог общего пользования местного значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

По состоянию на 01.01.2017г. объем дорожного фонда должен составлять 838,5 тыс. руб. (остаток на 01.01.2016г. в сумме 351,6 тыс. руб. + поступления 2016г. в объеме 501,7 тыс. руб.- фактический расход 2016г. в сумме 14,8 тыс. руб.)

В соответствии с п.10 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой отчетности представлен отчет об использовании средств дорожного фонда. Из показателей отчета следует, что остаток неиспользованных средств на конец отчетного периода составляет **834,6 тыс. руб.,** однако по подсчетам КСП остаток на конец отчетного периода составляет **838,5 тыс. руб.** (2014г.-147,9 тыс. руб. (поступило 304,4 тыс. руб. – расход 156,5 тыс. руб.) + 2015г. -203,7 тыс. руб. (поступило 338,8 тыс. руб.- 135,1 тыс. руб.) + 2016г – 486,9 тыс. руб. (поступило 501,7 тыс. руб. – расход 14,8 тыс. руб.). **Таким образом, отчет об использовании муниципального дорожного фонда за 2016 год содержит не достоверную информацию в части остатка средств дорожного фонда на конец отчетного периода. Расхождения составляет 3,9 тыс. руб.** (838,5 -834,6).

**3.2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** планировалось расходов в сумме 34 тыс. руб., исполнение составило 29,4% к плану или 10 тыс. руб. По данному подразделу оплачен аванс в размере 10 тыс. руб. (30%) за комплекс кадастровых работ в связи с подготовкой карты (плана) объекта землеустройства в отношении границ Уховского поселения по договору от 23.11.2015г. № 846.

**4.** По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 337,5 тыс. руб., исполнение составило **327,9 тыс. руб.,** или 97,1% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 5,1%.

**4.1. На благоустройство (подраздел 0503)** планировалось расходов 10,8 тыс. руб. Фактические расходы составили **10,8 тыс. руб**., или 100 % от плана. По данному подразделу оплачено за уличное освещение в размере 1,6 тыс. руб. и за услуги очистки свалки на территории поселения в сумме 9,2 тыс. руб. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 0,2 %.

**4.2. Другие вопросы в области ЖКХ (подраздел 0505)** на год планировались расходы в сумме 326,7 тыс. руб., исполнение составляет **317,1 тыс. руб.,** или 97,1% к плану. По данному подразделу произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера в сумме 14,1 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачками – 57,9 тыс. руб.;

- приобретение оборудования и строительных материалов для водозаборного сооружения в п. Уховский, ул. Гагарина д.35А за счет средств выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 245,1 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 232,9 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета – 12,2 тыс. руб.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 4,9%.

**5. Культура (подраздел 0801)** по данному разделу планировались расходы в целом в сумме 1538,6 тыс. руб.**,** фактически в течение года израсходовано **1516,5 тыс**. **руб.**, или 98,5 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 23,6%. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры** (**ст.211**) выплачена в сумме **973,2 тыс. руб.** при плане 977,4 тыс. руб**.**, или 99,5 % к плану. На 01.01.2016, утверждено штатное расписание на 3,8 штатных единиц с годовым фондом оплаты труда 1042,9 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 520,9 тыс. руб., или 49,9 % от общего фонда оплаты. В течение года в штатное расписание вносились изменения, в результате на 01.09.2016 года утверждено новое штатное расписание с годовым фондом оплаты труда **970,3 тыс. руб.,** при этом количество штатных единиц осталось неизменным. Из штатного расписания исключено 0,8 ставки художественного руководителя и 0,4 ставки хореографа, а введены 0,6 ставки менеджер по культурно-массовому досугу и 0,6 ставки руководителя кружка.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию. Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год согласно данных расчетно-платежных ведомостей и главной книги составило **960,9 тыс. руб.,** при выборочной проверке нарушений начисления и выплаты заработной платы не установлено. По состоянию на 01.01.2017 года вакантна 0,6 ставки руководителя кружка с 12 ноября 2016 года.

Кредиторская задолженность по выплате зарплаты на 01.01.2016г. составляла 70,8 тыс. руб., а на 01.01.2017г. кредиторская задолженность сложилась в сумме 61 тыс. руб.

- **начисления на оплату труда** (**ст.213**) исполнены в сумме **294,5 тыс. руб.** при плане 305,9 тыс. руб. или 96,3 %.

**- на оплату коммунальных услуг** (**ст.223**) планировались средства в сумме 164,3 тыс. руб., фактически оплачено по счетам за электроэнергию в сумме **154,8 тыс. руб.**, или 94,2% к плану.

**- расходы по содержанию имуществ (ст.225)** составляют **82 тыс. руб.**,  или 97,2% к плану (84,4 тыс. руб.) По данной статье приобретена и установлена противопожарная дверь – 70 тыс. руб., обслуживание пожарной сигнализации – 12 тыс. руб.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** оплачены в сумме **0,7 тыс. руб.,** или 70 % к плану. По данной статье оплачено за восстановление режима электроэнергии.

- **прочие расходы (ст.290**) составляют **11,3 тыс. руб.**  По данной статье оплачены пени на страховые взносы – 1,5 тыс. руб., по исполнительному листу ФСС от 04.09.2015г. оплачена госпошлина - 2 тыс. руб. и проценты -7,8 тыс. руб.

**6. На пенсионное обеспечение (подраздел 1001)** направлено из бюджета поселения **118,6 тыс. руб.,** что составляет 100 % к плановым назначениям. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 1,8%. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 9881 руб. ежемесячно. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2015г. года № 546-ПП на III квартал 2015года.

**7. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** составили **367,1 тыс. руб.,** или 100 % к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа исполнено в сумме 25,5 тыс. руб.;

- по обслуживанию бюджетов органов местного самоуправления муниципального района исполнено в сумме 283,4 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено12,6 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.;

- по организации и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера в сумме 19,8 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 5,7 %.

**5. Муниципальное имущество.**

Представленный реестр муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2017г. содержит сведения о 49 объектах недвижимого имущества, в том числе 8 зданий (здание дома культуры, здание столовой, нежилое железобетонное здание, 3 водонапорные башни, 2 нежилых бетонных здания), 1 памятник, 4 колодца, 5 земельных участков, 14 жилых квартир и 17 автомобильных дорог. Согласно реестру транспортных средств поселению принадлежит 4 единицы транспорта: УАЗ-39094, автобус КАВЗ 3270, автогрейдер ДЗ 143, пожарная машина Урал 374 АЦ.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2017г. числится основные средства балансовой стоимостью 27965,6 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 25961,9 тыс. руб., транспортные средства – 447,8 тыс. руб. Стоимость нефинансовых активов (земля) на 01.01.2017 г. составляет 1276,1 тыс. руб. На забалансовом счете 0.01 числятся 17 автомобильных дорог балансовой стоимостью 2543,1 тыс. руб., пожарная машина Урал 374 АЦ- 50 тыс. руб., жилой фонд (14 квартир) – 438,3 тыс. руб.,

При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК «Уховский СКЦ «Сибирь»» была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 16.12.2016г. № 40. Согласно инвентаризационных описей излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 28.12.2016г. № 46 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2016год» для Уховского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 24 января 2017 года. Отчетность сдана в установленный срок, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате принятия бюджетной отчетности 24.01.2017г.

Годовая бюджетная отчетность Уховского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде на 86 листах с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п.9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой. Формы бюджетной отчетности подписаны главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*Баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* по состоянию на 01.01.2017г. имеет следующие финансовые показатели деятельности.

**Стоимость нефинансовых активов** (основных средств, непроизведенных активов и материальных запасов) на начало 2016 года составляла 9075,3 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 2335,8 тыс. руб. и составила 6739,5 тыс. руб.

Данные об остатках на счетах Баланса приведенные в разделе «Нефинансовые активы», отражены также в Сведениях о движении нефинансовых активов ф. 0503368.

Согласно *сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 0 тыс. руб., выбыло основных средств на сумму 2446,1 тыс. руб., в т. ч. выбыло основных средств – 94 тыс. руб. и начислено амортизации на сумму 2352,1 тыс. руб. Поступление непроизводственных активов (земля) составило на сумму 0 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 491,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 381 тыс. руб.

В результате сопоставления данных ф.0503368 Сведения о движении нефинансовых активов с данными Главной книги расхождений не установлено.

**Стоимость финансовых активов** на начало 2016 года составляла 34,8 тыс. руб. в том числе средства в органе федерального казначейства 33,6 тыс. руб. и дебиторская задолженность по платежам в бюджет 1,2 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 792,7 тыс. руб. и составила 827,5 тыс. рублей, в том числе средства в органе федерального казначейства 814,7 тыс. руб., расчеты пор выданным авансам 0,4 тыс. руб. и дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в сумме 12,4 тыс. руб.

**Обязательства** на начало 2016 г. составляли 626,3 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 36,4 тыс. руб. и составила 662,7 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам задолженность составила 468,4 тыс. руб., по платежам в бюджеты 137 тыс. руб., расчеты с подотчетными лицами 37,6 тыс. руб., расчеты по доходам 19,7 тыс. руб.

**Финансовый результат** на начало 2016 года составлял 8483,8 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 1579,5 тыс. руб. и составил 6904,3 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества на начало года числится на сумму 3950,8 тыс. руб., а на конец года стоимость имущества уменьшилась на 818,1 тыс. руб. и составляет 3132,7 тыс. руб., в том числе сч.01 «Имущество полученное в пользование» –3031,4 тыс. руб. и по сч.21 «Основные средства стоимостью до 3 тыс. руб. включительно в эксплуатации» – 101,3 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме **7230,5 тыс. руб.,** в том числе налоговые доходы – 1208,5 тыс. руб., доходы от собственности - 91,5 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 30 тыс. руб., безвозмездные поступления (субсидии и субвенции) – 5869,4 тыс. руб., прочие доходы – 31,1 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов за 2016 год составило **8810,1 тыс. руб.,** в том числе оплата труда и начисления по оплате труда 4938,1 тыс. руб., приобретение работ и услуг 548,3 тыс. руб., перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ 367,1 тыс. руб., социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами 2827,2 тыс. руб., прочие расходы 10,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 195 Инструкции 191н показатели отчета о финансовых результатах деятельности отражаются без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года. Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. **Таким образом, подтвердить достоверность и тождественность показателей ф.0503321 и показателей главной книги не представляется возможным.** Так, кредитовый оборот по счетам 40110000 «Доходы текущего финансового года» по главной книге составляет 7278,5 тыс. руб., а по отчету ф. 050332 строка 010 «Доходы» - 7230,5 тыс. руб., расхождение составляет 48 тыс. руб.; дебетовый оборот по счетам 40120000 «Расходы текущего финансового года» в главной книге составляет 8944,9 тыс. руб., а по отчету 0503321 строка 150 «Расходы» - 8810,1 тыс. руб., расхождение – 134,8 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение – минус 2446,1 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 0 тыс. руб., выбыло на сумму 2446,1 тыс. руб.), чистое поступление материальных запасов составило 110,3 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 491,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 381 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 756,2 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 787,5 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 31,3 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил отрицательное значение минус 1579,7 тыс. руб. (превышение расходов - 8810,1 тыс. руб. над доходами – 7230,4 тыс. руб.).

О*тчет о движении денежных средств* (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили **7219 тыс. руб.,** в том числе по налоговым доходам – 1208,5 тыс. руб., по доходам от собственности – 91,4 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 30 тыс. руб., безвозмездные поступления – 5889,1 тыс. руб. Выбытие со счета составило **6437,9 тыс. руб.,** в том числе на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда – 4927,3 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 494,7 тыс. руб., межбюджетные трансферты – 367,1 тыс. руб., социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., приобретение нефинансовых активов – 515,4 тыс. руб., прочие расходы – 14,8 тыс. руб.

Показатели формы 0503323 взаимоувязаны с показателями отчета об исполнении бюджета формы 0503317.

*Сведения по дебиторской задолженности (*форма 0503369) отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 12,7 тыс. руб., в том числе переплата в ФСС – 0,4 тыс. руб., по страховым взносам во внебюджетные фонды – 12,3 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошло увеличение дебиторской задолженности на конец года на 11,5 тыс. руб., или в 10,6 раза.

*Сведения по кредиторской задолженности* (форма 0503369) на конец 2016г. отражают задолженность в сумме 662,8 тыс. руб., в том числе остатки целевых средств (субсидия на выравнивание) подлежащих возврату – 19,7 тыс. руб., расчеты с подотчетными лицами – 37,6 тыс. руб., задолженность по заработной плате - 240,8 тыс. руб., по платежам в бюджет – 137 тыс. руб., задолженность поставщикам товаров, работ и услуг – 227,7 тыс. руб. В составе общей кредиторской задолженности на конец года занимает просроченная кредиторская задолженность в сумме 216,2 тыс. руб. или 32,6 %.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 4970,3 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 232,9 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 665,5 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 060).*

По *отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 21.12.2016г. № 124.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» отражает, что Администрация Уховского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" **не** **представлена**.

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Уховского поселения составило по доходам 6553,5 тыс. руб., или 102,7% к плану, по расходам 6070,8тыс. руб., или 90,4% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» **не представлена**.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет. Годовая инвентаризация проведена на основании распоряжения главы поселения от 16.12.2016г. № 40. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, **однако не содержит никаких показателей**. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

**ВЫВОДЫ:**

1. В 2016 году в бюджет Уховского сельского поселения поступило доходов в сумме 7219 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 6437,9 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 781,1 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета. Остаток средств на счете бюджета на конец отчетного периода сложился в сумме 814,7 тыс. руб., из них: безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 19,7 тыс. руб., доходы, формирующие дорожный фонд – 834,6 тыс. руб., налоговые и неналоговые поступления – отрицательное значение минус 39,6 тыс. руб. Остаток со знаком минус, при положительных остатках по двум другим источникам означает, что расходы произведены за счет этих двух источников доходов, имеющих целевое значение.

Недоимка по имущественным налогам на 01.01.2016г. составляла 112,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 18,7% или на 21,1 тыс. руб. и составила 133,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 62,1 %; (3999,2 тыс. руб.) и расходы на культуру – 23,6 % (1516,5 тыс. руб.).

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с 2015 годом в целом уменьшилось на 16,8 тыс. руб., или на 0,3 %, в том числе за счет снижения расходов по разделу «Национальная экономика», расходы по данному разделу снижены на 378,2 тыс. руб., или в 16,2 раза. По шести разделам произошло увеличение расходов, самое значительное увеличение расходов произошло по таким разделам как «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 149,2 тыс. руб. или на 83,5% и «Социальная политика» на 106,8 тыс. руб. или в 10 раз.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 4927,3 тыс. руб. (76,5%), «приобретение работ, услуг» - 1000,1 тыс. руб. (15,5%).

1. Положением о бюджетном процессе Уховского поселения участником бюджетного процесса Уховского сельского поселения предусмотрен орган местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район - контрольно-счетной палата муниципального образования Куйтунский район, являющаяся участником бюджетного процесса муниципального образования Куйтунский район, т.е. бюджета другого уровня.
2. Установлены замечания к текстовой части решения о бюджете:

- решением о бюджете утверждены субвенции, выделяемые из бюджета поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий по обслуживанию бюджета поселения на районный уровень. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году.

- в нарушение ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете верхний предел муниципального долга установлен по состоянию на 1 января очередного финансового года, с указанием, в том числе предельного объема обязательств по муниципальным гарантиям. Следовало установить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

4. Общая численность работников администрации Уховского поселения превышает норматив численности работников администрации на 0,4 ставки, устанавливаемый в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр.

Штатным расписанием работников администрации Уховского поселения замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы предусмотрена должность «ведущий методист по спортивной работе». Однако, в перечне должностей работников государственных органов Иркутской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденным Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ, Общероссийского классификатора ОК 016-94 профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), принятого постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994г. № 367 (с изменениями от 19.06.2012г. № 112-СТ) должность «ведущий методист по спортивной работе» отсутствует.Необходимо наименование должности привести в соответствие с действующим законодательством, внести изменения в штатное расписание, трудовой договор и трудовую книжку.

1. Нарушения, связанные с использованием средств дорожного фонда:

- муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений), а именно бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда не использованные в прошлом году учтены в не полном объеме. Нарушение при формировании дорожного фонда составило на сумму 307,9 тыс. рублей

- отчет об использовании муниципального дорожного фонда за 2016 год в составе годовой отчетности содержит не достоверную информацию в части остатка средств дорожного фонда на конец отчетного периода. Расхождения составляет 3,9 тыс. руб.

1. Замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности:

- подтвердить достоверность и тождественность показателей ф. 0503321 и показателей главной книги не представляется возможным, так как Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. Так, кредитовый оборот по счетам 40110000 «Доходы текущего финансового года» по главной книге составляет 7278,5 тыс. руб., а по отчету ф. 050332 строка 010 «Доходы» - 7230,5 тыс. руб., расхождение составляет 48 тыс. руб.; дебетовый оборот по счетам 40120000 «Расходы текущего финансового года» в главной книге составляет 8944,9 тыс. руб., а по отчету 0503321 строка 150 «Расходы» - 8810,1тыс. руб., расхождение – 134,8 тыс. руб.

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены: Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах внутреннего контроля». Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, однако не содержит никаких показателей. При этом контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Администрации Уховского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 21 мая 2017 года.
2. Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Уховского сельского поселения.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Всего выявлено нарушений (тыс. руб.) – 307,9**  **тыс. руб., в том числе** 307,9 тыс. руб. нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Уховского сельского поселения за 2016 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **6437,9** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:** | **307,9** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **307,9** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 307,9 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)** | **307,9** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич