РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 19**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Мингатуйского сельского поселения за 2016 год».**

п. Куйтун 27 апреля 2017г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 30 от 26.04.2017 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Хлебниковой В.М.

1. **Общие сведения.**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Мингатуйским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2016 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2002г. № 92-ОЗ «О статусе и границах Муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Мингатуйское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Мингатуй. В состав сельского поселения входит пять населенных пунктов: с. Мингатуй, п. Бузулук, п. Новокадинский, п. Новые Броды, п. Харюзовка.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Мингатуйского муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляла 202 чел., на 01.01.2015г. – 202 человека, на 01.01.2016г. - 196 человек.

Главой Мингатуйского муниципального образования за проверяемый период является Алексеев Вячеслав Иванович. **Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год.**

**Первоначальный бюджет сельского** поселения на 2016 год утвержден решением Думы от 29.12.2015г. № 80 по доходам в сумме 1612,3 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1413,6 тыс. руб., по расходам в сумме 1612,3 тыс. рублей. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2016 год, **бездефицитный.**

Текстовой частью решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года утвержден в размере 0 руб., в том **числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям** 0 рублей. Однако согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ утверждается **верхний предел муниципального долга, с указание в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.**

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в размере 0 руб.

В расходной части бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 3 тыс. руб., что составляет 0,19% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2016 году средства фонда не расходовались и в конце года были перераспределены между другими разделами классификации расходов.

Пунктом 13 текстовой части решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мингатуйского поселения на 2016 год в сумме 111,1 тыс. руб.

В течение 2016 года в решение о бюджете **десять раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **22.12.2016г. № 106** «О внесении изменений в решение Думы Мингатуйского сельского поселения от 29.12.2015г. № 80 «О бюджете Мингатуйского сельского поселения на 2016 год» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 2880 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2663,9 тыс. руб., или 92,5% от общего объема доходов;

**- общий объем прогнозируемых расходов – 2967,7 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 87,8 тыс. руб., или 40% (87,8:(2880-2663,9) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – Администрацией Мингатуйского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Мингатуйскго муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2016 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2016г. составило 2922 тыс. руб., по расходам 2766,9 тыс. руб., профицит бюджета составляет 155,2 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 87,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 242,9 тыс. руб.из них: собственных средств минус 122,9 тыс. руб., акцизы по подакцизным товарам – 365,8 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.**

* 1. **Анализ исполнение доходной части бюджета за 2016 год.**

Фактическое поступление доходов за год составило 2922 тыс. руб., или 101,4% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2016 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2015  года | **Утверждено на 2016г.** | | Отклонен.  окончат. от первонач. редакции | Исполне-  ние бюджета  за 2016  год | % исполне-ния бюджета к плану года | Недоимка | |
| Первонач. редакция  29.12.15 | Окончат.  редакция  22.12.16 | На 01.01. 2016 | На 01.01. 2017 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **182** | **198,7** | **216,1** | **17,4** | **258,1** | **119,4** | **4,7** | **9** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **182** | **198,7** | **200,7** | **2** | **242,7** | **120,9** | **-** | **-** |
| НДФЛ | 69,3 | 72,6 | 74,6 | 2 | 79,2 | 106,1 | - | - |
| Налоги от продажи товаров (работ, услуг), реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам) | 96,8 | 111,1 | 111,1 | - | 143,3 | 129 | - | - |
| Налоги на имущество | 15,9 | 15 | 15 | - | 20,2 | 134,7 | 4,7 | 9 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *0,5* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *- земельный налог* | *15,4* | *15* | *15* | *-* | *20,2* | *134,7* | *4,7* | *9* |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **-** | **-** | **15,4** | **15,4** | **15,4** | **100** | **-** | **-** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | *-* | *-* | *5,4* | *5,4* | *5,4* | *100* | *-* | *-* |
| Денежные взыскания (штрафы) | *-* | *-* | *10* | *10* | *10* | *100* | *-* | *-* |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **2307,5** | **1413,6** | **2663,9** | **1250,3** | **2663,9** | **100** | **-** | **-** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 890,9 | 875,7 | 876,4 | 0,7 | 876,4 | 100 | - | - |
| *-областной бюджет* | *566* | *611,4* | *611,4* | *-* | *611,4* | *100* | *-* | *-* |
| *-районный бюджет* | *324,9* | *264,3* | *265* | *0,7* | *265* | *100* | *-* | *-* |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 1367,8 | 491,1 | 1680,7 | 1189,6 | 1680,7 | 100 | - | - |
| *Субсидия на выравнивание обеспеченности* | *492,9* | *491,1* | *1630,7* | *1139,6* | *1630,7* | *-* | *-* | *-* |
| *Субсидия на реализ. мероприят.., направл., на повышение эффект. расходов* | *824,9* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *Субсидия на реализ. меропр. Народных инициатив* | *50* | *-* | *50* | *50* | *50* | *100* | *-* | *-* |
| Субвенция на осуществление полномочий по воинскому учету | 48,1 | 46,1 | 46,1 | - | 46,1 | 100 | - | - |
| Субвенция на осущ. полномоч. по определ. долж. лиц уполномоч. составлять протоколы | 0,7 | 0,7 | 0,7 | - | 0,7 | 100 | - | - |
| Прочие безвозмездные поступления | - | - | 60 | 60 | 60 | 100 | - | - |
| **Доходы, всего** | **2489,5** | **1612,3** | **2880** | **1267,7** | **2922** | **101,4** | **-** | **-** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 216,1 тыс. руб., что составляет 7,5% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 258,1 тыс. руб., или 119,4% к плану, из них налоговые доходы на сумму 242,7 тыс. руб., неналоговые на сумму 15,4 тыс. руб.

В составе налоговых и неналоговых доходов 94% составляют налоговые доходы, 6% неналоговые доходы. Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2015 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 76,1 тыс. руб., или на 41,8%. По всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика. Неналоговые доходы в 2015 году не поступали, в 2016 году поступление составило 15,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016г. недоимка по налогам составляла 4,7 тыс. руб., на 01.01.2017г. сумма недоимки возросла на 91,5% и составила 9 тыс. руб.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2016 год составило 79,2 тыс. руб. при плане 74,6 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 106,1%. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление доходов увеличилось на 9,9 тыс. руб., или на 14,3%. Плательщиками НДФЛ в Мингатуйском МО являются в основном работники бюджетной сферы: администрация поселения, учреждения культуры, здравоохранения. Рост НДФЛ произошел в связи с полной выплатой в отчетном периоде заработной платы за 2016 год и выплатой кредиторской задолженности по заработной плате за декабрь 2015 года. Следует отметить, что в пояснительной записке причины роста НДФЛ не раскрываются. Доля доходов от НДФЛ составляет 30,7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Недоимка на начало и конец отчетного периода отсутствует.

**Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродуктам).** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 143,3 тыс. руб. при плане 111,1 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 129%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 46,5 тыс. руб. Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2016 году составляет 55,5% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет 20,2 тыс. руб. или 134,7% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поселения в 2016 году поступили доходы только от земельного налога. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 7,8%.

**- налог на имущество физических лиц** в прошлом 2015 году поступил в размере 0,5 тыс. руб., в 2016 году доходы от данного вида налога не планировались и не поступали.

**- земельный налог** при плане 15 тыс. руб. поступил в сумме 20,2 тыс. руб. или 134,7% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 4,8 тыс. руб., или на 31,2%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2016г. составляла 4,7 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017г. увеличилась на 91,5% раза, или на 4,3 тыс. руб. и составила 9 тыс. руб.

**Рост недоимки земельного налога указывает на необходимость усиления контроля за своевременностью уплаты имущественных налогов.**

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме 15,4 тыс. руб. или 100% от плановых назначений.

**В составе неналоговых доходов** в бюджет поселения в отчетном году поступили **доходы от сдачи в аренду имущества** в размере 5,4 тыс. руб. (100% к плану) за размещение оборудования связи.

**- денежные взыскания (штрафы)** запланированы и поступили в размере 10 тыс. руб.

Причины и факторы, повлиявшие в отчетном году на поступление неналоговых доходов, пояснительной запиской не раскрыты.

**Безвозмездные поступления** в 2016 году составили 2663,9 тыс. руб. или 100 % в т.ч.:

- дотации на выравнивание поступили в сумме 876,4 тыс. руб. при таком же плане, в том числе из областного бюджета поступило – 611,4 тыс. руб., из районного бюджета – 265 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме 1680,7 тыс. руб. В составе данных средств поступила субсидии на выравнивание обеспеченности в целях реализации отдельных расходных обязательств – 1630,7 тыс. руб., на реализацию мероприятий по народным инициативам поступило50 тыс. руб.

- субвенции на осуществление полномочий бюджету поселения поступили в объеме 46,8 тыс. руб., из них на осуществление первичного воинского учета – 41,6 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб.;

- прочие безвозмездные поступления (добровольные пожертвования) поступили в объеме 60 тыс. руб. от ООО «Куйтун-Лесснаб».

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году составила 91,2%,в 2015г. – 92,7%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 2338,9 тыс. руб. (87,8% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 265 тыс. руб. (9,9%). По сравнению с 2015 годом сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 356,4 тыс. руб. или 15,4%.

**Провести более детальный анализ исполнения доходной части бюджета КСП не представилось возможным, в связи с отсутствием в пояснительной записке полной и объективной информации характеризующей деятельность поселения, а так же факторов повлиявших на финансовые результаты в отчетном году и причин их изменения.**

**2.2. Исполнение расходной части бюджета за 2016 год**

Исполнение расходной части бюджета за 2016 год составляет 2766,9 тыс. руб., или 93,2% к годовым назначениям (2967,7 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2015год** | **2016год** | | | | |
| **Утверждено на год решениями Думы** | | **Исполне-но** | **% исполне-ния** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **29.12.15г.**  **№ 80** | **22.12.16г.**  **№ 106** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **1469,7** | **902,8** | **1619,8** | **1619,6** | **99,9** | **58,53** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 02 | 462,5 | 261 | 498 | 498 | 100 | 18 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 1006,5 | 638,1 | 1121,1 | 1120,9 | 99,9 | 40,51 |
| Резервные фонды | 01 11 | - | 3 | - | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,03 |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **48,1** | **46,1** | **46,1** | **46,1** | **100** | **1,7** |
| **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона** | **03 09** | **52,6** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Национальная экономика** | **04** | **-** | **111,1** | **258,9** | **60** | **23,2** | **2,17** |
| Дорожное хозяйство | 04 09 | - | 111,1 | 198,9 | - | - | - |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 12 |  |  | 60 | 60 | 100 | 2,17 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **54,5** | **30** | **72** | **70,4** | **97,8** | **2,6** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 44,7 | 21 | - | - | - | - |
| Благоустройство | 05 03 | 9,8 | 9 | 29,3 | 29,3 | 100 | 1,1 |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 |  |  | 42,7 | 41,1 | 96,2 | 1,5 |
| **Культура** | **08 00** | **411,9** | **303,8** | **584,7** | **584,6** | **99,9** | **21,1** |
| **Социальная политика** | **10 01** | **74,7** | **60** | **84,2** | **84,2** | **100** | **3** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **308,5** | **158,5** | **302** | **302** | **100** | **10,9** |
| **Итого:** |  | **2420** | **1612,3** | **2967,7** | **2766,9** | **93,2** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 58,5% (1619,6 тыс. руб.) и расходы на культуру – 21,1% (584,6 тыс. руб.).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом увеличилось на 346,9 тыс. руб., или на14,3%.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2184,8 тыс. руб. (79%), «приобретение работ, услуг» - 194,4 тыс. руб. (7%).

В 2016 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 52,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 50 тыс. руб., за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 2,6 тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 52,6 тыс. руб. 28.06.2016 года. В срок до 30.12.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме в размере 52,6 тыс. руб. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на приобретение оргтехники для МКУК «Мингатуйский СКЦ».

1. На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1619,8 тыс. руб. Исполнение за год составляет 1619,9 тыс. руб., или 99,9% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 58,53%.
   1. **По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** запланировано и исполнено 498 тыс. руб., (100%), в том числе на заработную плату – 390,3 тыс. руб., начисления на оплату труда – 107,7 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 18%.

Месячный фонд заработной платы главы поселения утвержден Решением Думы Мингатуйского муниципального образования от 30.12.2015 № 60 «Об утверждении оплаты труда главе Мингатуйского сельского поселения с 01.01.2015г.» в размере 29,9 тыс. руб. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме 358,8 тыс. рублей. Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда главы Мингатуйского МО не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, определенных в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2016 год составило 360,4 тыс. руб. Кредиторская задолженность по заработной плате на начало года составляла 25,7 тыс. руб., на конец года задолженность по заработной плате главы поселения отсутствует.

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Мингатуйского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на1120,9 тыс. руб. при плане 1121,1 тыс. руб., или 99,9% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 40,51%.

Заработная плата выплачена за 2016 год в размере 873,1 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 237 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 9,4 тыс. руб., на уплату иных налогов и сборов направлено 1,4 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Мингатуйского поселения (по состоянию на 01.01.2016г. – 196 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. №74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Мингатуйского сельского поселения составляет 10 шт. ед. (муниципальные служащие – 4 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.). В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,64 ставки, в том числе: муниципальные служащие - 0,03 ставки, технический персонал по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки и 0,01 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, орган местного самоуправления наделен областными государственными полномочиями по обеспечению воинского учета в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять **9,61 единиц** (базовый норматив 10ед.+0,25 –0,64= 9,61ед.), в том числе муниципальных служащих – 3,97 ед., вспомогательного персонала – 3,99 единицы, технических исполнителей – 1,65 ед. Штатное расписание на 2016 год утверждено **на 5,25 штатных единиц,** из них муниципальные служащие – 1,5 ед., вспомогательный персонал – 3,5 ед., технический персонал - 0,25 ед.

Штатным расписанием на 2016 год установлено 1,5 единиц муниципальных служащих с ГФОТ 298,9 тыс. руб. Сумма должностных окладов в месяц составляет 4718 руб., что составляет 39,7 должностных окладов в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда ведущего специалиста сформирован в объеме 62% от фонда оплаты труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 329,5 тыс. руб. Положением о денежном содержании муниципальных служащих, утвержденным решением Думы Мингатуйского МО от 28.01.2013г. № 12, ежемесячное денежное поощрение предусмотрено в диапазоне от 1,0 до 2,5 должностных окладов в месяц. Штатным расписанием ежемесячное денежное поощрение предусмотрено в размере 1,4 должностных оклада. Фактически, на основании распоряжений главы поселения начисление производилось в размере 1,8 должностных оклада. Перерасход ГФОТ составляет 30,6 тыс. руб. **Следует исключить внутреннее противоречие между штатным расписанием и распоряжениями главы при установлении ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим.**

По состоянию на начало года кредиторская задолженность составляла 36,3 тыс. руб., на конец отчетного периода задолженность отсутствует.

Штатным расписанием с 01.01.2016 года численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Мингатуйского МО утверждена в количестве 3,5 единиц (0,5 уборщик помещений, 2 сторожа, 1 водитель). Сумма должностных окладов в месяц составляет 7484 рубля. **Годовой фонд оплаты труда предусмотрен в размере 544,6 тыс. руб., что составляет 45,5 должностных оклада в год.** Превышение норматива оплаты труда произошло в основном по причине установления завышенного объема «замещения», в целом по всем должностям вспомогательного персонала.

Фактическое начисление заработной платы вспомогательному персоналу за год составило 440,9 тыс. руб. в пределах утвержденного штатного расписания. Разница между ГФОТ и фактическим начислением составляет 103,7 тыс. руб. (544,6-440,9) и сложилась в связи с отпуском без сохранения заработной платы водителя и двух сторожей в течении двух месяцев и не полностью использованным объемом «замещения». При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы вспомогательному персоналу нарушений не установлено. По состоянию на начало года кредиторская задолженность по заработной плате составляла 63,1 тыс. руб., на конец отчетного периода задолженность по заработной плате отсутствует. При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы вспомогательному персоналу нарушений не установлено.

**Коммунальные услуги (ст.223**). Исполнение за 2016 год составило 8,3 тыс. руб. или 100% к плану. На начало отчетного периода кредиторская задолженность составляла 0,7 тыс. руб., конец отчетного периода отсутствует.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют 1,4 тыс. руб. или 87,5% от плановых показателей (1,6 тыс. руб.), в том числе транспортный налог – 1,2 тыс. руб., пени и штрафы – 0,2 тыс. руб.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет 1,2 тыс. руб. или 100% от плана. Произведена оплата за дрова.

**1.3. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы и исполнены расходы в сумме 46,1 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС), в т.ч.:

**-** заработная плата (**ст.211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 36,3 тыс. руб. Начисление производится в объеме 0,25 ставки.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили 9,8 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,7%.

1. **Национальная экономика (раздел 0400)**

**3.1. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».** В окончательной редакции решения бюджета расходы планировались в объеме 198,9 тыс. руб. (прогнозируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году 111,1 тыс. руб. + остаток средств на счете бюджета на 01.01.2016г. 87,8 тыс. руб.). Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. должен составлять 222,5 тыс. руб. Следовательно, объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год должен составлять 333,6 тыс. руб. (остаток 222,5+прогноз поступлений доходов от акцизов 111,1), однако данные средства в течение 2016 года направлены на увеличение дорожного фонда в не полном объеме. **Таким образом, муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений). Сумма нарушения при формировании дорожного фонда – 134,7 тыс. руб**. (333,6-198,9).

Всего в бюджет поселения поступило в 2016 году доходов от акцизов в сумме 143,3 тыс. руб., кассовые расходы за счет средств дорожного фонда не производились. Следует отметить, что расходы по дорожному хозяйству не производились на протяжении двух лет (2015г., 2016г.). Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения за 2016 год должен составлять 143,3 тыс. руб. (143,3-0). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 242,8 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2017г. объем дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет должен составлять 365,8 тыс. руб. (остаток 2015г. 222,5+ поступившие доходы 143,3-расход 0). В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Таким образом, весь остаток денежных средств на счете бюджета в размере 242,8 тыс. руб. должен быть направлен на формирование дорожного фонда в 2017 году.

**В нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.**

**3.2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** произведены расходы в размере 100% от плановых назначений в сумме 60 тыс. руб., за разработку проекта местных нормативов градостроительного проектирования. Удельный вес расходов по данному подразделу составляет 2,17% от общего объема расходов.

**4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 72 тыс. руб., исполнение составило 70,4 тыс. руб., или 97,8% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 2,6%.

**4.1. По подразделу благоустройство (0503)** оплачены расходы за коммунальные услуги в размере 29,3 тыс. руб. или 100% от планового показателя. Доля расходов составляет 1,1% от общего объема расходов.

4.2. **На другие вопросы в области ЖКХ (подраздел 0505)** из местного бюджета направлено 41,1 тыс. руб. или 99,9% от плановых показателей (42,7 тыс. руб.), из них на оплату электроэнергии израсходовано 3,7 тыс. руб., по договорам ГПХ оплачено 37,4 тыс. руб.

**5. По разделу 08 «Культура»** планировались расходы в целом в сумме 584,6 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано 584,6 тыс. руб., или 99,9% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 21,1%. По данному разделу произведены следующие расходы:

**- заработная плата работникам культуры (ст.211)** выплачена в сумме 415 тыс. руб. или 100% плановых показателей. На 01.01.2016г. утверждено штатное расписание на 1,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 317,9 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 103,3 тыс. руб., или 32,5 % от общего фонда оплаты.

ГФОТ МКУК «Мингатуйский СКЦ» должен быть рассчитан с учетом доведенного показателя среднемесячной заработной платы, установленной распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.03.2016г. № 57-мр в размере 21285,9 руб. (1,5 ед.\*21285,9\*12) и составить 383,1 тыс. руб. Среднемесячный фонд оплаты труда, согласно штатного расписания, составляет 17,7 тыс. руб. (317,9:12:1,5ед.). **Таким образом, штатное расписание МКУК «Мингатуйский СКЦ» сформировано в заниженном объеме на 65,2 тыс. руб**. (383,1-317,9).

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты 21285,9 руб. Годовое начисление составило 383,3 тыс. руб. Кредиторская задолженность по оплате труда работников культуры на начало отчетного периода составляла 27,2 тыс. руб., на конец отчетного периода отсутствует.

- **начисления на оплату труда** (**ст.213**) исполнены в сумме 115,7 тыс. руб., или 100% к плану.

**- прочие расходы (ст.290)** исполнены в сумме 54,63 руб. или 27,3% от плана (200 руб.).

-**- увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** составило 52,6 тыс. руб. за счет средств на реализацию мероприятий народных инициатив приобретена оргтехника.

- **по статье увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340**) расходы исполнены на сумму 1,2 тыс. руб.

**6. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001).** Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **84,2 тыс. руб. на** выплату муниципальной пенсии. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджетов составляет 3%.

**7. Межбюджетные трансферты (подраздел1403)** исполнение составило 302 тыс. руб. или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 268,2 тыс. руб.,

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 4,7 тыс. руб.,

**-** по выполнению отдельных полномочий ЕДДС в сумме 3,6 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 2,3 тыс. руб.,

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 23,2 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 10,9%.

Пояснительная записка к годовой отчетности, не раскрывает многие факторы и причины, повлиявшие в отчетном году на хозяйственные и финансовые результаты деятельности учреждения. Отсутствие либо недостаточность текстовых пояснений, результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.

1. **Имущество муниципального образования**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2017 года в сельском поселении числится 17 объектов, в том числе: автомобиль УАЗ, 3 автодороги, 6 объекта нежилых зданий, 4 земельных участка, 2 кладбища, памятник ВОВ.

По данным главной книги на балансе поселения по состоянию на 01.01.2017г. числятся основные средств балансовой стоимостью 1753,8 тыс. руб., в том числе нежилые помещения (счет 110112000) – 935,1 тыс. руб., сооружения – 96 тыс. руб., транспортные средства (счет 110135000) – 290 тыс. руб., машины и оборудование (счет 110134000) -297,4 тыс. руб**.,** производственный и хозяйственный инвентарь (счет 110136000) – 135,3 тыс. руб. Стоимость непроизведенных активов составляет 94,6 тыс. руб.

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета расхождений не установлено.

На основании распоряжения администрации сельского поселения от 10.10.2016г. №№ 10/1, 10/2 в администрации поселения и МКУК «Мингатуйский СКЦ» проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей. Излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета**

**муниципального образования за 2016 год**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 28.12.2016г. № 46 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2016 год» для Мингатуйского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 24 января 2017 года.

Годовая бюджетная отчетность Мингатуйского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (на 79 листах) с оглавлением. В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчет­ность подписана главой Мингатуйского сельского поселения Алексеевым В.И. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Трусовой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета. Отчетность сдана в установленные сроки, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате представления – 24.01.2017г.

Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

***баланс исполнения бюджета (форма 0503320)*** на начало года составлял 642,8 тыс. руб., на конец года – 739,8 тыс. руб. Равенство баланса соблюдено.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств, непроизведенных активов и материальных запасов) на начало 2016 года составляла 555,1 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 59,9 тыс. руб. и составила 495,2 тыс. руб.

Согласно ***сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368)** поступило объектов основных средств на сумму 686,1 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 61,9 тыс. руб. начисление амортизации составило 672 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 18,9 тыс. руб. и выбыло на сумму 31 тыс. руб. Расхождений данных регистров бухгалтерского учета и бюджетной отчетности не установлено.

Стоимость финансовых активов на начало 2016 года составляла 87,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 87,7 тыс. рублей. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 156,9 тыс. руб. и составила 244,6 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства – 242,8 тыс. руб.

***Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)*** отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 1,8 тыс. руб. В составе задолженности числиться: авансовые платежи в ПФР и ФСС на сумму – 1,2 тыс. руб., авансовый платеж по транспортному налогу – 0,6 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Обязательства на начало 2016г. сложились в сумме 265,3 тыс. руб. На конец отчетного года стоимость обязательств уменьшилась на 98,6 тыс. руб. или 37,2% и составила 166,7 тыс. руб.

***Согласно сведениям кредиторской задолженности* (форма 0503369)** в составе задолженности числятся: задолженность по коммунальным услугам – 2,6 тыс. руб. (за электроэнергию), по прочим работам, услуга – 25,7 тыс. руб., за приобретение материальных запасов – 15,8 тыс. руб., задолженность по перечислениям другим бюджетам (МБТ) – 23,6 тыс. руб., задолженность по муницип. пенсиям – 59,3 тыс. руб., по прочим расходам – 0,9 тыс. руб., по расчетам по платежам во внебюджетные фонды – 2,6 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность на начало года составляла 8,1 тыс. руб. на конец отчетного периода составила 24,8 тыс. руб.

Сведения о кредиторской задолженности бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2016г. и 01.01.2017г. отражены в таблице № 3:

Таблица № 3 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование счёта | Ф 0503369 на 01.01.2016 г. | Ф. 0503369 на 01.01.2017 | Динамика |
| Расчеты по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда (130211000) | 152,3 | - | -152,3 |
| Расчеты по коммунальным услуга (130223000) | 6,6 | 2,6 | -4 |
| Расчеты по прочим работам, услугам (130226000) | 13,4 | 25,7 | +12,3 |
| Расчеты по приобретению материальных запасов (130234000) | - | 15,8 | +15,8 |
| Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (130251000) | 8,4 | 23,6 | +15,2 |
| Расчеты по пенсиям, пособиям,  выплачиваемым организациями сектора государственного управления (130263000) | 24,9 | 59,3 | +34,4 |
| Расчеты по прочим расходам (1302910000 | - | 0,9 | +0,9 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (130300000) | 59,7 | 38,8 | -20,9 |
| **Итого обязательств** | **265,3** | **166,7** | **98,6** |

Как видно из представленной таблицы по пяти видам расчетов произошло увеличение кредиторской задолженности, по трем видам расчетов кредиторская задолженность снизилась.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах числится на сумму 468 тыс. руб.

***Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)*** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 3555,5 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 242,8 тыс. руб., доходы от собственности - 5,3 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 10 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 2603,9 тыс. руб., прочие доходы - 693,5 тыс. руб.

Фактическое начисление расходов составило 3359,9 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 2009,7 тыс. руб., приобретение работ, услуг 147,7 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ – 317,2 тыс. руб., расходы на социальное обеспечение – 118,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами 764,9 тыс. руб., прочие расходы 1,8 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение 47,8 тыс. руб., (поступило основных средств на сумму 686,1 тыс. руб., выбыло на сумму 733,9 тыс. руб.), чистое поступление материальных запасов составило минус 12,1 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 18,9 тыс. руб., выбыло на сумму 31 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 255,5 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов 155,1 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета 100,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 195,6 тыс. руб. (превышение доходов – 3555,5 тыс. руб. над расходами 3359,9 тыс. руб.).

В соответствии с п. 195 инструкции 191н показатели отчета о финансовых результатах деятельности отражаются без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года. Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. **Таким образом подтвердить достоверность и тождественность показателей ф. 0503321 и показателей главной книги не представилось возможным.**

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

***Консолидированный отчет о движении денежных средств* (форма 0503323)** отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Отчет о движении денежных средств составлен в соответствии с пунктами 198, 199 Инструкции №191н. Показатели Отчета отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ и соответствуют данным, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503317).

***По отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317)** утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным Решением Думы от 22.12.2016г. № 106.

***Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125)** отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 2288,2 тыс. руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 50 тыс. руб., МО Куйтунский район – 265 тыс. руб., Агентство по обеспечению деятельности мировых судей ИО – 0,7 тыс. руб. Сумма начисленных доходов в форме 0503321 по строке 061 (2603,9 тыс. руб.) соответствует сумме не денежных расчетов в форме 0503125 по счету 040110151. Сумма начисленных расходов в форме 0503121 по строке 231 с учетом задолженности (317,2+8,4=325,6 тыс.руб.), соответствует сумме неденежных расчетов с в форме 0503125 по счету 040110251.

***Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)*** показатели по кодам КОСГУ, отраженные в Справке по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) соответствуют показателям кодам КОСГУ, отраженным в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121**). В нарушение п. 44 Инструкции от 28.10.2010г. № 191**  при сверке показателей Справки (ф.0503110), сформированных по состоянию на 1 января 2017 года, в рамках бюджетной деятельности в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31 декабря, по завершении отчетного финансового года (графы 4 - 9) установлены расхождения с данными Главной книги в разрезе номеров счетов бюджетного учета.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Счет учета | Главная книга | Ф. 0503110 | Отклонения |
| 140110110 | 250026,44 | 242768,70 | 7257,74 |
| 140110172 | 8200,4 | - | 8200,4 |
| 140110173 | 0,30 | - | 0,30 |
| 140110151 | 2845060 | 2603860 | 241200 |
| 140110180 | 1252869,60 | 693521,9 | 559347,7 |
| **Итого по доходам** | **4356156,74** | **3540150,60** | **816006,14** |
| 140120223 | 51526,5 | 33526,50 | 18000 |
| 140120226 | 116736,32 | 114219,82 | 2516,50 |
| 140120271 | 116177,21 | 733933,81 | 617756,6 |
| 140120272 | 34418,04 | 31010,15 | 3407,89 |
| 140120290 | 1753,41 | 1754,41 | 1 |
| **Итого по расходам** | **320611,48** | **914444,69** | **641681,99** |
| **ВСЕГО** | **4676768,22** | **4454595,29** | **1457688,13** |

Сумма отклонений по доходам составила **816 тыс. руб**. по расходам – **641,7 тыс. руб. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета и должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности (ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).**

***Пояснительная записка (ф. 0503360)*** составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Мингатуйского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

По данному разделу представлены следующие формы: «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.0503368), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503369), «Сведения об изменении валюты баланса» (ф.0503373).

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Расхождений при проведении инвентаризации не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена. В 2016 году КСП проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

В соответствии с п. 152 Инструкции № 191 в пояснительной записке приведен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей.

ВЫВОДЫ:

1.В 2016 году в бюджет Мингатуйского сельского поселения поступило доходов в сумме 2922 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 2766,9 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 155,1 тыс. руб., который направленна увеличение остатков на едином счете бюджета. Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 87,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 242,9 тыс. руб. из них: собственных средств минус 122,9 тыс. руб., акцизы по подакцизным товарам – 365,8 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки. В 2016 году на 91,5% возросла недоимка по земельному налогу и составила 9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 58,5% (1619,6 тыс. руб.) и расходы на культуру – 21,1% (584,6тыс. руб.).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом увеличилось на 346,9 тыс. руб., или на 14,3%.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2184,8 тыс. руб. (79%), «приобретение работ, услуг» - 194,4 тыс. руб. (7%).

1. Текстовой частью решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года утвержден в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. Однако согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ утверждается верхний предел муниципального долга, с указание в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.
2. Муниципальным служащим ежемесячное денежное поощрение начислялось на основании распоряжений главы поселения в размере 1,8 должностных оклада, штатным расписанием предусмотрено 1,4 должностных оклада. Перерасход ГФОТ составляет 30,6 тыс. руб. Следует исключить внутреннее противоречие между штатным расписанием и распоряжениями главы при установлении ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим.
3. Муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п.1.1.13 Классификатора нарушений), остатки средств дорожного фонда не в полном объеме направлены на увеличение дорожного фонда в 2016 году. Сумма нарушения при формировании дорожного фонда в 2016 году – 134,7 тыс. руб. (остаток 222,5+прогнозируемый доход 111,1- планируемый расход-198,9) (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

В нарушение п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности отчет об использовании средств дорожного фонда не представлен.

5. При проверке бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

- в соответствии с п. 195 инструкции 191н показатели отчета о финансовых результатах деятельности отражаются без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года. Главная книга, представленная к проверке, сформирована с учетом заключительных операций по закрытию счетов. Таким образом подтвердить достоверность и тождественность показателей ф. 0503321, 0503110 (до заключительных записей) и показателей главной книги не представилось возможным.

- в нарушение п. 44 Инструкции от 28.10.2010г. № 191н и ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, при сверке показателей Справки (ф.0503110) сформированных по состоянию на 1 января 2017 года, в рамках бюджетной деятельности в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31 декабря, по завершении отчетного финансового года (графы 4 - 9) установлены расхождения с данными Главной книги в разрезе номеров счетов бюджетного учета по доходам на сумму - на сумму 816 тыс. руб., по расходам – 641,7 тыс. руб.Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета и должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности (ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

- пояснительная записка к годовой отчетности, не раскрывает многие факторы, повлиявшие в отчетном году на хозяйственные и финансовые результаты деятельности учреждения. Отсутствие либо недостаточность текстовых пояснений, результатов деятельности ГРБС в значительной степени снижает информативность и результативность самой бюджетной отчетности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2016 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Мингатуйского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 27 мая 2017 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Мингатуйского сельского поселения за 2016 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **2766,9** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:** | **134,7** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **134,7** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 134,7 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)** | **134,7** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 134,7 тыс. руб., в том числе иные нарушения бюджетного законодательства РФ:**

- 134,7 тыс. руб. - нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).