РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение № 20**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

 **«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

 **Куйтунского городского поселения за 2016 год».**

 п. Куйтун 2 мая 2017г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения за 2016 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 29 от 27.04.2017 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

Объем проверенных средств – **33472,7 тыс. руб.**

 **1. Общие сведения.**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе.

В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Куйтунским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Куйтунского муниципального образования за 2016 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Проект решения Думы Куйтунского городского поселения «Отчет об исполнении бюджета Куйтунского муниципального образования за 2016 год» в КСП МО Куйтунский район представлен 19.04.2017г.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Куйтунское муниципальное образование наделено статусом городского поселения с административным центром в р.п. Куйтун (далее МО, городское поселение, поселение). В состав городского поселения входит один населенный пункт: р.п. Куйтун.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Куйтунского муниципального образования 01.01.2016г. – 9506 человек.

Главой Куйтунского муниципального образования за проверяемый период является Манух Галина Александровна. **Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения.

**Администрация Куйтунского муниципального образования** является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

На начало 2016 года действовала структура администрации Куйтунского муниципального образования, утвержденная решением Думы Куйтунского городского поселения от 28.02.2014 г. № 64, которая включала в себя должности муниципальной службы (1 заместитель, 2 консультанта, 8 ведущих специалистов и 3 специалиста), вспомогательного персонала (водители, сторожа, электромонтер) и работников технического обеспечения (главный бухгалтер, ведущий экономист, старший инспектор по охране труда и благоустройству, секретарь и программист). В течение 2016г. в структуру добавлена должность муниципальной службы – «специалист по земельным вопросам». Новая структура утверждена решением Думы от 19 мая 2016г. № 133.

Постановлением Главы Куйтунского городского поселения от 20.05.2016г. № 371а утвержден реестр должностей муниципальной службы администрации Куйтунского городского поселения», который в целом соответствует Закону № 89-ОЗ, но при этом имеется замечание к названию разделов утвержденного реестра. Так, **раздел I реестра муниципальных должностей городского поселения называется «муниципальные должности муниципальной службы администрации Куйтунского городского поселения категории «Б»», а раздел II называется «муниципальные должности муниципальной службы категории «В». Однако, утвержденный Законом № 89-ОЗ реестр не предусматривает деления должностей муниципальной службы на категории.** Приложением № 3 к постановлению главы от 20 мая 2016г. № 371а «Об **утверждении реестра муниципальных должностей муниципальной службы** администрации Куйтунского городского поселения» **утвержден реестр должностей, не отнесенных к муниципальным должностям муниципальной службы**. Следует отметить, что утверждение реестра должностей вспомогательного и технического персонала не требуется.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное бюджетное многофункциональное учреждение культуры «Социально-культурный центр Кадинский» (далее – МБМУК «СКЦ Кадинский»), созданное администрацией поселения.

МБМУК осуществляет свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания СКЦ Кадинский осуществляется в виде субсидий из бюджета Куйтунского городского поселения. О порядке и условиях предоставления субсидии между Администрацией поселения и МБМУК заключено соглашение от 20.01.2016 года, где определен объем предоставляемой субсидии в размере 4407,9 тыс. руб. В течение года в соглашение четыре раза вносились изменения в целях увеличения объемов предоставляемой субсидии и дополнительным соглашением от 28.12.2016г. субсидия определена в размере 6069,9 тыс. руб. Пунктом 1.3 заключенного соглашения предусмотрено, что на условиях долевого финансирования муниципального задания бюджетное учреждение обязано обеспечить доход от оказания платных услуг в размере 4,118% от плановых ассигнований, доведенных до МБМУК в виде субсидии, или 250 тыс. руб.

Согласно отчета об исполнении муниципального задания за 2016 год основные показатели муниципального задания исполнены, неисполнение сложилось только по услугам библиотечного обслуживания. Исполнение показателей муниципального задания представлено ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование услуги | Количество потребителей | % исполнения |
| План на 2016год | Факт 2016года |
| Показ концертов | 4500 | 13128 | 291,7 |
| Показ кинофильмов | 6 | 6 | 100 |
| Библиотечное обслуживание | 370 | 356 | 96,2 |
| Создание концертных программ | 12 | 12 | 100 |
| Организация деятельности клубных формирований | 250 | 272 | 108,8 |
| Библиографическая обработка документов и создание каталогов | 250 | 938 | 375,2 |
| Количество клубных формирований | 13 | 15 | 115,4 |

**2. Соблюдение бюджетного законодательства**

**при утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год.**

**Первоначальный бюджет** поселения **на 2016 год** утвержден решением Думы от 25.12.2015г. № 122 **по доходам в сумме 18269,3 тыс. руб.,** в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1296 тыс. руб., **по расходам в сумме 19457,4 тыс. рублей.** Размер **дефицит бюджета** установлен **в сумме 1188,1 тыс. руб**., или 7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит не превышает ограничения, установленные пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ (10%).

Пунктом 8 решения о бюджете установлен верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2017 года в размере 1509 тыс. руб. и предельный объем муниципального долга Куйтунского муниципального образования на 2016 год в сумме 8486,6 тыс. руб. Следует отметить, что такие долговые обязательства, как муниципальные гарантии (т.е. когда муниципальное образование (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийногослучая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета), в городском поселении отсутствуют и поэтому верхний предел долга по муниципальным гарантиям устанавливается в размере 0 рублей. Предельный объем муниципального долга установлен в пределах ограничений, определенных п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

**В нарушение ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете не утвержд****ен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017года.**

Согласно программе муниципальных заимствований (Приложение № 9 к решению Думы) объем муниципального долга на 01.01.2016г. составляет 2264 тыс. руб., планируется привлечь кредитов кредитных организаций в сумме 1188,1 тыс. руб. для погашения бюджетного кредита в сумме 755 тыс. руб. и погашения кредита кредитной организации в сумме 1188,1 тыс. руб., муниципальный долг на 01.01.2017г. сложится в объеме 1509 тыс. руб. Показатели программы муниципальных заимствований и источников финансирования дефицита бюджета должны быть взаимоувязаны по показателям: получено кредитов и погашено кредитов, **однако, фактически установлено, что данные показатели разнятся.** Расхождения представлены ниже в тысячах рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид показателя | По данным Приложения № 9 «Программа муниципальных заимствований» | По данным Приложения № 10 «Источники финансирования дефицита бюджета» | Расхождения |
| получено кредитов от кредитных организаций | 1188,1 | 1943,1 | 755 |
| получено кредитов от других бюджетов | 0 | 0 | - |
| погашено кредитов кредитных организаций | 1188,1 | 0 | 1188,1 |
| погашено бюджетных кредитов | 755 | 755 | - |

Фактически при исполнении бюджета городского поселения в 2016 году кредиты кредитных организаций не привлекались, плановый платеж по бюджетному кредиту произведен из средств местного бюджета.

В соответствии с п. 3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете размер резервного фонда на 2016 год установлен в сумме 75 тыс. руб., что составляет 0,4% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3%). Средства резервного фонда в 2016 году не использовались.

Пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Куйтунского городского поселения на 2016 год в сумме 3888,8 тыс. руб. в объеме прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты.

Текстовой частью решений о бюджете № 149 от 30.09.2016г., № 152 от 14.10.2016г., № 156 от 25.11.2016г., № 158 от 28.12.2016г. **неверно устанавливался размер дефицита бюджета. Во всех вышеперечисленных решениях дефицит устанавливался в размере 0 рублей, или 0%, однако фактически дефицит составлял 3638,6 тыс. руб., а в последней редакции решения о бюджете 2883,6 тыс. руб. Кроме того, Приложения № 9 и № 10 не взаимоувязаны между собой по показателям «объем привлечений» и «объем погашений».**

**В последней редакции** решением Думы от **26.12.2016г. № 158** «О внесение изменений и дополнений в решение Думы от 25.12.2015г. № 122» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 35443,7 тыс. руб.,** в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 12281,3 тыс. руб.;

- **общий объем расходов – 38327,3 тыс. руб.;**

**- дефицит бюджета установлен в сумме 0 руб., или 0%, что не является верным. Статьей 6 БК РФ определено, что дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами.** В данном случае расходов запланировано 38327,3 тыс. руб., доходов 35443,7 тыс. руб., **т.е. дефицит составляет 2883,6 тыс. руб., или 12,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступления**, что превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ (10%). Согласно Федерального закона от 09.04.2009г. № 58-ФЗ (в редакции ФЗ от 30.11.2011г. № 361-ФЗ) до 1 января 2017 г. в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса, в пределах указанной разницы.

Приложением № 10 к решению Думы от 28.12.2016г. № 158 в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета планируется привлечь кредиты от кредитных организаций в сумме 755 тыс. руб., погасить бюджетных кредитов в сумме 1510 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 3638,6 тыс. руб. Всего источников финансирования дефицита – 2883,6 тыс. руб. **Приложение № 10 заполнено с арифметическими ошибками, т.к. общая сумма источников финансирования дефицита указана 3638,6 тыс. руб. вместо 2883,6 тыс. руб.**

В течение 2016 года в решение о бюджете **девять раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Куйтунского муниципального образования на 2016 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Дум о внесении изменений в бюджет, в порядках и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

**Фактическое исполнение** бюджета Куйтунского городского поселения **за 2016 год** сложилось **по доходам в объеме 39887,2 тыс. руб., по расходам в объеме 33472,7 тыс. руб., профицит бюджета составил 6414,5 тыс. руб.,** который направлен на погашение бюджетного кредита в сумме 755 тыс. руб. и на увеличение остатков средств на счетах бюджета в сумме 5659,5тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 195,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 5855,4 тыс. руб. В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 5855,4 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- доходы, формирующие дорожный фонд – 4431,8 тыс. руб.

- налоговые и неналоговые поступления – 1423,6 тыс. руб.

* 1. **Доходы бюджета городского поселения за 2016 год.**

Как отмечалось выше, в окончательной редакции решением Думы от 28.12.2016г. № 158 доходы на 2016 год утверждены в сумме **35443,7 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **39887,2 тыс. руб.**, или 112,5% к плану.

По сравнению с 2015 годом доходы бюджета увеличились на 2458,5 тыс. руб., или на 6,6%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 9268,7 тыс. руб., или на 51%, безвозмездные поступления сократились на 6810,2 тыс. руб., или на 35,4%.

Исполнение доходной части бюджета городского поселения за 2016г. в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

 Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Факт****2015 года** | **Утверждено****на 2016 год** | **Исполне-но****за 2016 год** | **%****исполне-ния** | Недоимка |
| Первонач.редакция | Окончат.редакция | на 01.01. 2016 | на 01.01. 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |  |
| **Налоговые и неналоговые****поступления всего, в т.ч.:** | **18183,4** | **16973,3** | **23003,4** | **27452,1** | **119,3** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **16316,3** | **15336,6** | **19075,4** | **23436,9** | **122,9** | **2487** | **2919,1** |
| НДФЛ | 9755,3 | 7896,8 | 9985,7 | 10599,3 | 106,2 | 353,2 | 271,2 |
| Единый сельхоз. налог | 260,6 | 271 | 271 | 380,5 | 140,4 | 0,5 | 1 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 3388,4 | 3888,8 | 4738,7 | 4945,2 | 104,4 |  |  |
| Налоги на имущество, в т.ч. | 2912 | 3280 | 4080 | 7511,9 | 184,1 |  |  |
| *- налог на имущество физ. лиц* | *826,3* | *780* | *780* | *1176,1* | *150,8* | *658,1* | *926,3* |
| *- земельный налог* | *2085,7* | *2500* | *3300* | *6335,8* | *192* | *1475,2* | *1720,6* |
| **Неналоговые доходы, из них:**  | **1867,1** | **1636,7** | **3928** | **4015,2** | **102,2** |  |  |
| Доходы от использования муниципального имущества | 1336,5 | 1218,7 | 1218,7 | 1209,9 | 99,3 |  |  |
| *- доходы от арендной платы за пользование земельными участками* | *1248,7* | *1112* | *1112* | *1107,9* | *99,6* |  |  |
| *- доходы от аренды за пользование имуществом* | *87,8* | *106,7* | *106,7* | *102* | *95,6* |  |  |
| Доходы от компенсации затрат бюджета поселения  | 116,9 | 106 | 106 | 154,4 | 145,7 |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков | 97,6 | 85 | 2530,3 | 2599,5 | 102,7 |  |  |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении | 150 | 15 | - | - | - |  |  |
| Административные платежи | 5,9 | 7 | 18 | 11,4 | 63,3 |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 211 | 205 | 55 | 40 | 72,7 |  |  |
| Невыясненные поступления | *-50,8* | *-* | *-* | *-* | ***-*** |  |  |
| **Безвозмездные поступления - всего, из них:** | **19245,3** | **1296** | **12440,3** | **12435,1** | 100 |  |  |
| *межбюджетные трансферты* | ***19100,1*** | ***1296*** | *12281,3* | *12276,1* | 100 |  |  |
| *денежные пожертвования* | ***145,2*** | ***-*** | *159* | *159* | 100 |  |  |
| **ИТОГО ДОХОДЫ** | **37428,7** | **18269,3** | **35443,7** | **39887,2** | **112,5** |  |  |

В структуре поступивших доходов бюджета за 2016г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 68,8%, безвозмездных поступлений – 31,2%.

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 23003,4 тыс. руб. По сравнению с первоначальной редакцией налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6030,1 тыс. руб., или на 35,5%. Уточненные налоговые и неналоговые доходы утверждены на 2016г. выше поступления 2015 года на 4820 тыс. руб. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2016 год составляет 27452,1 тыс. руб., или 119,3% к плану. Процент выполнения доходных показателей колеблется от 63,3% (административные платежи) до 150,8% (налог на имущество физических лиц). Налоговые и неналоговые доходы на 85,4% состоят из налоговых доходов и на 14,6% из неналоговых доходов.

Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах составляют доходы от поступления налога на доходы физических лиц – 38,6% (10599,3: 27452,1), доходы от земельного налога – 23,1% (6335,8: 27452,1) и доходы от акцизов на подакцизные товары – 18% (4945,2:27452,1). Структура доходов бюджета поселения значительно не меняется.

По состоянию на 01.01.2016г. **недоимка по налогам** составляет 2487 тыс. руб. а на 01.01.2017г. сумма недоимки составляет 2919,1 тыс. руб., т.е. увеличилась на 17,4%.

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 23436,9 тыс. руб., что составило 122,9% от плановых назначений. По сравнению с прошлым отчетным периодом налоговые поступления возросли на 7120,6 тыс. руб., или на 43,6%.

**Поступление доходов по НДФЛ** за 2016 год составило **10599,3 тыс. руб.** при плане 9985,7 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 106,2%. Доля НДФЛ в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 38,6%.

При проведении экспертизы проекта бюджета на 2016 год (заключение от 02.12.2015г. № 31) отмечалось, что данные проекта бюджета по НДФЛ являются не достаточно достоверными и сопоставимыми с Прогнозом социально-экономического развития, однако при утверждении бюджета на 2016 год данное замечание не было учтено.

Так, налог в первоначальной редакции утвержден в сумме 7896,8 тыс. руб., что на 1858,5 тыс. руб., или на 19% меньше фактического поступления за 2015 год, в окончательной редакции утвержден в сумме 9985,7 тыс. руб., а фактически поступило 10599,3 тыс. руб., что на 34,2% выше, чем утверждено в первоначальной редакции. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление НДФЛ увеличилось на 844 тыс. руб., или на 8,7%.

Вышеперечисленное свидетельствует о наличии **нарушения ст. 37 БК РФ** (принцип достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2016 год основным фактором увеличения поступлений НДФЛ явилась выплата зарплаты учреждениям бюджетной сферы за декабрь 2015года и декабрь 2016года.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2016 года составляла 353,2 тыс. руб., а на 01.01.2017 года недоимка снизилась на 23 % и составляет 271,2 тыс. руб.

**Налог на совокупный доход**, который состоит из единого сельскохозяйственного налога, поступил в сумме **380,5 тыс. руб.,** или 140,4% к плану. ЕСХН прогнозировался на 4% выше поступлений 2015 года, фактически поступило на 46% больше, чем в 2015 году. Согласно пояснительной записки, рост поступлений ЕСХН связан с увеличением количества плательщиков данного вида налога.

Доля поступления ЕСХН в 2016 году (также как и в 2015 году) составляет 1,4 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по ЕСХН на 01.01.2016г. составляла 0,5 тыс. руб., а на 01.01.2017г. - 1 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам.**

Планирование данного доходного источника производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. Первоначальной редакцией решения о бюджете было запланировано доходов от акцизов в сумме 3888,8 тыс. руб., уточненные плановые показатели увеличены на 849,9 тыс. руб., или на 22% и составили 4738,7 тыс. руб. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило **4945,2** тыс. руб., или 104,4%. По сравнению с 2015 годом поступление акцизов увеличилось на 46%, или на 1556,8 тыс. руб. (3388,4-4945,2). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2016 году составляет 18% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, и 12,4% в общем объеме всех доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **7511,9 тыс. руб**. при плане 4080 тыс. руб., или 184,1% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес налогов на имущество в налоговых и неналоговых доходах составляет 27,4% (7511,9:27452,1).

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 780 тыс. руб., фактически поступило **1176,1 тыс. руб**., или 150,8% к плану. Прогнозируемый доход от налога на имущество физических лиц – 780 тыс. руб. Значительное перевыполнение прогнозных показателей обусловлено в некоторой степени заниженными объемами планирования. Так, по результатам экспертизы проекта решения о бюджете городского поселения на 2016 год, учитывая сложившуюся недоимку на 01.11.2015г. в сумме 660,4 тыс. руб., КСП было рекомендовано уточнить данный вид налога в сторону увеличения. (заключение № 31 от 02.12.2015г.). Однако, данные рекомендации не были учтены, в результате сложилось значительное перевыполнение и плановых показателей и фактического исполнения прошлого года. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 349,8 тыс. руб., или на 42,3% (1176,1:826,3). Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2016 году составляет 4,3% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по данному виду налога на начало 2016г. составляла 658,1 тыс. руб., а на 01.01.2017г. увеличилась на 40,8% и составила 926,3 тыс. руб.;

**- земельный налог** выполнен на **192%,**  при плане 3300 тыс. руб. выполнение составляет **6335,8 тыс. руб**. В первоначальной редакции поступления земельного налога запланированы в объеме 2500 тыс. руб., что выше фактического поступления 2015 года на 414,3 тыс. руб., или на 20% (2500:2085,7). Уточненные плановые показатели по налогу в окончательной редакции решения о бюджете увеличены на 800 тыс. руб., или на 32% (3300:2500). По сравнению с прошлым годом поступление выше в три раза: поступления 2015 года – 2085,7 тыс. руб., поступления 2016г. – 6335,8 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2016 год **перевыполнение плановых показателей сложилось по причине** *«оплаты земельного налога организациями, которые получили возврат в 2015 году. Это такие организации, как ОАО РЖД, Крайснефть» (*в 2015 году Управлением Федерального казначейства было произведено списание сумм налога в пользу юридических лиц оспоривших в судебном порядке кадастровую стоимость своих земель). Еще одной причиной увеличения поступлений земельного налога стала отмена льгот учреждениям бюджетной сферы, которые с 01.01.2016г. являются плательщиками земельного налога (учреждения культуры, образования, районная администрация).

Доля поступления земельного налога в 2016 году составляет 23% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, или 16 % в общем объеме всех доходов. Следует отметить рост недоимки по земельному налогу. Так, недоимка на 01.01.15г. – 1135,2 тыс. руб., на 01.01.2016г. - 1475,2 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году – 130%), на 01.01.2017г. - 1720,6 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году – 116,6%).

**Неналоговые доходы** пополнили бюджет поселения на 4015,2 тыс. руб., что составляет 102,2% от плановых назначений. По сравнению с 2016 годом неналоговые доходы возросли на 2148,1 тыс. руб. (более, чем в 2 раза), что произошло, в основном, по причине поступления доходов от продажи земельных участков. Плановые назначения по двум видам неналоговых доходов выполнены более, чем на 100%, по четырем неналоговым доходам – менее 100%.

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** составляет **1 209,9 тыс. руб**. при плане 1218,7 тыс. руб., или 99,3% к плану, в том числе:

- поступление **доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселения, составило **1107,9 тыс. руб.** при плане 1112 тыс. руб. или 99,6%. По сравнению с 2015г. поступление доходов от арендной платы за земельные участки уменьшилось на 140,8 тыс. руб., или на 11,3 % (1248,7:1107,9).

Специалистом по земельным вопросам представлен реестр договоров аренды земельных участков, заключенных в 2016 году, согласно которого таких договоров заключено 96, основная доля из которых, договора на аренду земельных участков под индивидуальную жилую застройку. **Сведения об объеме начисленной арендной платы, о наличии недоимки, либо переплаты на начало года и на конец года отсутствуют.**

**Пояснения по поступлению доходов от арендной платы за земельные участки в пояснительной записке отсутствуют.**

**- доходы от использования имущества** поступили в сумме **102 тыс. руб**., или 95,6% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 14,2 тыс. руб., или на 16,2%. Данный вид дохода поступает от сдачи в аренду транспортных средств, помещений, жилых квартир.

**Доходы от компенсации затрат бюджета поселения** поступили в сумме **154,4** тыс. руб., или 145,7% от плана (106 тыс. руб.). В составе данного вида доходов отражаются поступления возмещения коммунальных затрат. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат бюджета поселения увеличились на 32%, или на 37,5 тыс. рублей, что связано с ростом стоимости договоров на компенсацию затрат бюджета поселения. Так, в 2015 году со Службой технадзора заключен контракт на сумму 65,2 тыс. руб., в 2016 году – на 68 тыс. руб., со страховой компанией Росгосстрах в 2015г. – 74,6 тыс. руб., в 2016г. – 81,3 тыс. руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** составляют **2599,5 тыс. руб.** при плане 2530,3 тыс. руб., или 102,7 % к плану. В составе данных доходов поступили только д**оходы от продажи земельных участков.** Поступление данных доходов по сравнению с 2015г. значительно увеличилось: в 2015году поступило всего 97,6 тыс. руб., а в 2016г. – 2599,5тыс. руб.

В отчетном финансовом году на основании решения Думы от 26.08.2016г. № 146 «О предоставлении земельных долей в собственность за плату», в соответствии с поступившими заявлениями от трех глав КФХ, им проданы земельные участки общей площадью 1832 га. и стоимостью 2396,2 тыс. руб. Остальная сумма поступила от продажи земельных участков под индивидуальные застройки – 203,3 тыс. руб.

**Административные платежи** исполнены в сумме **11,4 тыс. руб.** при плане 18 тыс. руб., или 63,3% к плану. По сравнению с прошлым годом административных платежей поступило больше на 5,5 тыс. руб., или в два раза (11,4-5,9).

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** исполнены в сумме **40 тыс. руб.,** или 72,7% к плану (55 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2016 год доходы проступили «*за нарушения жителями р. п. Куйтун правил благоустройства и получение компенсации за порчу имущества администрации Куйтунского городского поселения».* За нарушение правил благоустройства поступило 16 тыс. руб. и возмещение средств от ООО «Росгострах» по страховому случаю за порчу имущества в сумме 24 тыс. руб. (ДТП с автомобилем ФИАТ, находящимся на балансе СКЦ Кадинский). По сравнению с прошлым годом административных платежей поступило значительно меньше на 171 тыс. руб., или в 5 раз, так как сумма страхового случая в 2015 году составляла 203,5 тыс. руб. (за автоцистерну).

**Безвозмездные поступления** составили **12435,1 тыс. руб**., при плане 12440,3 тыс. руб. В целом, все запланированные межбюджетные трансферты поступили в бюджет городского поселения, но в 2016 году осуществлен возврат субвенции 2015 года, поступившей на выполнение областных полномочий в области водоотведения и водоснабжения в размере **5,2 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом объем безвозмездных поступлений снизился на 6810,2 тыс. руб., или на 35,4%. В составе безвозмездных поступлений поступили в отчетном финансовом году межбюджетные трансферты в сумме 12276,1 тыс. руб. и денежные пожертвования в сумме 159 тыс. руб.

- дотации бюджету поселения поступили из областного бюджета в сумме **3605,8 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом объем поступивших дотаций увеличился на 2882,9 тыс. руб. (3608,5-725,6), в том числе за счет дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которая поступила в сумме 2407,5 тыс. руб.

- субсидии поступили в сумме **8577,8 тыс. руб**., из них на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 2020,8 тыс. руб., на софинансирование мероприятий программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018 годы» - 2147  тыс. руб., на выравнивание бюджетной обеспеченности - 4410 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем предоставляемых субсидий бюджету городского поселения значительно снизился, а именно на 9699,7тыс. руб., или в два раза. Снижение произошло потому, что в 2015 году предоставлялась субсидия в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» в сумме 13394,2 тыс. руб., также в 2015г. предоставлялась субсидия на переселение граждан из ветхого жилья (494,1 тыс. руб.) и на реализацию общественно-значимого некоммерческого проекта (580,2 тыс. руб.).

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации поступили в объеме **97,7 тыс. руб**., в том числе на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 97 тыс. руб., на осуществление полномочий административной комиссии – 0,7 тыс. руб.

- добровольные пожертвования от физических и юридических лиц составили **159 тыс. руб**., из которых 50 тыс. руб. направлены на финансирование поездки творческого коллектива в город Екатеринбург, 80 тыс. руб. – на приобретение оргтехники для специалиста по земельному контролю, 29 тыс. руб. – на софинансирование мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних в летний период.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016г. составила 31,2%, в 2015г. – 51,4%, в 2014 году - 53,5%. Из областного бюджета в течение 2016 года поступило 12276,1 тыс. руб. (98,7% от общей суммы безвозмездных поступлений), денежные пожертвования – 159 тыс. руб. (1,3%).

* 1. **Исполнение расходной части бюджета за 2016г.**

Исполнение расходной части бюджета за 2016 год составляет **33472,7 тыс. руб.,** или 87,3 % к годовым назначениям (38327,3 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2.

 Таблица № 2, в тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел****подраздел** | **Факт****2015 года** | **2016 год** |
| **Утверждено на год решениями Думы** | **Исполнено** | **% исполне-ния** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **от 25.12.15г. № 122** | **от 28.12.16г.****№ 158** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **11835,4** | **7628,1** | **15911,7** | **15675,8** | **98,5** | **46,8** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 1095,7 | 608,4 | 1337,5 | 1290,8 | 96,5 | 3,8 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 10610,3 | 6944 | 14436,8 | 14322,6 | 99,2 | 42,8 |
| Резервные фонды | 01 11 | **-** | 75 | 75 | **-** | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 129,4 | 0,7 | 62,4 | 62,4 | 100 | 0,2 |
| **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона** | **03 09** | **25** | **99,7** | **99,7** | **37,9** | **38** | **0,1** |
| **Национальная экономика** | **04** | **1061,2** | **4074,7** | **8405,9** | **3866,7** | **46** | **11,6** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 91,8 | 97 | 97 | 97 | 100 | 0,3 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 929,8 | 3888,8 | 7797 | 3571,7 | 45,8 | 10,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 39,6 | 88,9 | 511,9 | 198 | 38,7 | 0,6 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **20929,1** | **2566,5** | **6721,4** | **6706,2** | **99,8** | **20** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 17226,9 | 250 | 323,6 | 308,3 | 95,3 | 0,9 |
| Благоустройство  | 05 03 | 3702,2 | 2316,5 | 3957,8 | 3957,8 | 100 | 11,8 |
| Другие вопросы в области ЖКХ | 0505 | - | - | 2440 | 2440 | 100 | 7,3 |
| **Культура**  | **08 01** | **4796,4** | **4463,9** | **6159,9** | **6159,9** | **100** | **18,4** |
| **Пенсионное обеспечение** | **1001** | **103,5** | **103,6** | **117,8** | **117,8** | **100** | **0,4** |
| **Другие вопросы в области физ. культуры и спорта** | **11 05** | **539,8** | **-** | **390** | **390** | **100** | **1,2** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **13 01** | **3,7** | **46,3** | **46,3** | **43,8** | **94,6** | **0,1** |
| **Прочие межбюджетные трансферты общего характера** | **14 03** | **1183,5** | **474,6** | **474,6** | **474,6** | **100** | **1,4** |
| **ИТОГО**  |  | **40477,6** | **19457,4** | **38327,3** | **33472,7** | **87,3** | **100** |

Из вышеприведённой таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 46,8% (15675,8 тыс. руб.) и на жилищно-коммунальное хозяйство – 20% (6706,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом меньше на **7004,9 тыс. руб.,** или на 17,3%, в основном за счет снижения расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», так как в прошлом году финансировались по данному разделу мероприятия государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы», в сумме 13394,2 тыс. руб. Вместе с тем по шести разделам произошло увеличение расходов, самое значительное из которых по разделу «Национальная экономика» на 2805,5 тыс. руб., или в 3,6раза.

**Расходные обязательства по реализации перечня проектов народных инициатив** в 2016г. приняты на основании постановления Администрации Куйтунского городского поселения от 25.04.2016 № 306 «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по его реализации и расходования бюджетных средств». Названным постановлением утверждены мероприятия на общую сумму 2245,3 тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета – 224,6 тыс. руб., областного бюджета – 2020,8 тыс. руб. в перечень включено 6 видов мероприятий:

1. текущий ремонт общественной бани (парного помещения) – 90,2 тыс. руб.,

2. текущий ремонт здания администрации Куйтунского городского поселения – 1226,6 тыс. руб.,

3. приобретение навесного оборудования для трактора для посыпки гололедных мест – 60,5 тыс. руб.,

4. приобретение металлических ограждений для установки по ул. К. Маркса – 168 тыс. руб.,

5. приобретение и установка дополнительных элементов для детских площадок по ул. Гагарина, 2-я Рабочая, Энергетиков, Молодежная, Московская, Красной Звезды – 500 тыс. руб.

6. приобретение и установка мемориальных досок «Они сражались за Родину» у памятника ВОВ – 200 тыс. руб.

В ходе реализации мероприятий народных инициатив произведена замена мероприятия «приобретение и установка мемориальных досок «Они сражались за Родину» у памятника ВОВ стоимостью 200 тыс. руб.» в связи с выделением средств на это мероприятие из фонда Михаила Щапова. Замена осуществлена на основании протокола комиссии по реализации проектов народных инициатив от 14.10.2016г. (состав комиссии утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области). В перечень включены три других мероприятия:

- приобретение станков и инструментов для мастерской ремесел в МБМУК СКЦ «Кадинский» 90 тыс.руб.;

- приобретение ламп ДРЛ и фотореле для уличного освещения – 68,2 тыс. руб.;

- приобретение и установка дорожных знаков «Дети» - 169,3 тыс. руб.

Также изменены объемы финансирования по трем другим мероприятиям: текущий ремонт здания администрации – 1221,5 тыс. руб., приобретение металлических ограждений – 155,6 тыс. руб., приобретение и установка дополнительных элементов для детских площадок – 390 тыс. руб.

С министерством экономического развития Иркутской области заключено соглашение о предоставлении и расходовании в 2016г. субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий народных инициатив. Объем субсидии определен соглашением в сумме 2020,8 тыс. руб. Куйтунское поселение обязано обеспечить софинансирование мероприятий в объеме 224,5 тыс. руб. (10%). Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации поселения поступала частями: 29.06.2016г. – в сумме 1242 тыс. руб., 19.07.2016г. – 225 тыс. руб. и 30.08.2016г.– остатки в сумме 553,8 тыс. руб. В срок до 10.12.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме с учетом софинансирования – 2127 тыс. руб.

**1.** На 2016 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **15911,7 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **15675,8 тыс. руб.,** или 98,5% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 46,8% и является самой значительной.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 1337,5 тыс. руб. израсходовано **1290,8 тыс. руб.,** или 96,5% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 3,8%, в т.ч.:

**На заработную плату (ст. 211)** расходы составляют **995,2 тыс. руб**., или 100% к плану.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** составляют **266,2 тыс. руб.,** или 85,1% к плану.

Оплата труда главы утверждена Решением Думы Куйтунского муниципального образования от 01.10.2012г. № 20 «Об утверждении оплаты труда главы Куйтунского муниципального образования» в размере **76,5 тыс. руб.** в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме **918 тыс. руб.** В соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, **норматив формирования** расходов на оплату труда главы Куйтунского городского поселения в размере **103,9 тыс. руб**. **в месяц и 1246,7 тыс. руб. в год** доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 25.03.2016г. № 74-37-2107/16. Таким образом, фонд оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы Куйтунского муниципального образования от 01.10.2012г. № 20 и штатным расписанием, не превышает установленный норматив, и составляет 73,6% от норматива.

На основании распоряжения Мэра Куйтунского района «О надбавке к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну» от 10.04.2008г. № 28дсп одной из составляющих частей оплаты труда главы поселения являлась надбавка за работу со сведениями, составляющими гостайну.

Как следует из статьи 4 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», полномочия по обеспечению защиты государственной тайны возникают у органов местного самоуправления в случае, если они получают или производят в установленном порядке сведения, составляющие государственную тайну. В соответствии с Федеральным законом от № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения **районов и городских округов** относится организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке. Поэтому у районов и городских округов возникает обязанность по защите государственной тайны, и, следовательно, обязанность по выплате надбавок сотрудникам, работающим со сведениями, составляющими государственную тайну.

Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке не отнесена к вопросам местного значения поселений,** вследствие чего составляющие государственную тайну сведения в деятельности органов местного самоуправления поселения не используются и не производятся. Таким образом, основания для оформления допуска главам поселений к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, отсутствуют (вопрос по организации и осуществлению мероприятий по мобилизационной подготовке был исключен из вопросов местного значения сельских и городских поселений **в 2008 году**. Если главам поселений оформлен допуск для участия в решении вопроса местного значения муниципального района, в этом случае их участие должно быть предусмотрено в правовом акте муниципального района по решению данного вопроса, и финансовое обеспечение должно осуществляться тоже за счет средств района.

Статьей 18 того же Закона № 131-ФЗ запрещено одним муниципальным образованием возлагать на другое муниципальное образование обязанности финансирования своих расходов. В данном случае на основании распоряжения мэра главе поселения назначена надбавка, которая выплачивается за счет средств поселения.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями (пункт 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ). Следовательно, возложение на муниципальное образование (поселение) обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами местного самоуправления другого муниципального образования (муниципальный район), нарушает установленный Бюджетным кодексом РФ принцип самостоятельности бюджетов (статья 31) и приводит к необоснованным расходам бюджетов поселений.

Порядок выплаты данных надбавок регламентирован Приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011г. № 408н "О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны". В нем указано, что допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются граждане, которым, во-первых, в установленном порядке оформлен допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, соответствующей степени секретности, и во-вторых, на которых решением руководителя органа местного самоуправления возложена обязанность работать со сведениями, составляющими государственную тайну, установленная должностными регламентами (должностными обязанностями).

Таким образом, в должностных инструкциях (или должностных обязанностях) работников, допущенным к государственной тайне, должна быть предусмотрена обязанность по работе со сведениями, составляющими государственную тайну.

При этом согласно ст. 57 ТК РФ, условия оплаты труда (в том числе доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными для включения в трудовой договор.

Приказом Минздравсоцразвития РФ № 408н разъясняется, что выплата процентных надбавок производится с момента письменного оформления руководителем решения о допуске сотрудника к работе со сведениями, составляющими государственную тайну. В распорядительном акте должны быть указаны должность гражданина, его фамилия, имя, отчество, дата оформления и номер допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, размер устанавливаемой процентной надбавки. Распорядительный акт по установлению надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, **издается не реже одного раза в год.** То есть **установление надбавки на каждый год должно подтверждаться путем ежегодного издания распорядительного акта. В Куйтунском городском поселении такой распорядительный акт отсутствует.**

Учитывая вышеизложенное, можно сделать **вывод об отсутствии правовых оснований для назначения и выплаты главе городского поселения надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Размер неправомерно начисленной и выплаченной надбавки за 2016 год составил 10239 рублей.**

Решением Думы Куйтунского городского поселения от 29.07.10г. № 76 утверждено Положение о порядке и условиях предоставления основного и дополнительных оплачиваемых отпусков главе Куйтунского городского поселения. Отпуск главе поселения установлен в следующих размерах: основной отпуск – 28 календарных дней, дополнительный отпуск за работу в южных районах Иркутской области – 8 календарных дней, дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день – 20 календарных дня.

Ежегодный оплачиваемый отпуск главе поселения в 2016 году предоставлялся не в полном объеме: в количестве 31 календарный день.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2016 год составило 908,8 тыс. руб., что не превышает годовой фонд оплаты труда (918 тыс. руб.), установленный решением Думы Куйтунского МО. Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, нарушений при начислении не установлено.

По состоянию на 01.01.2016г. имелась кредиторская задолженность по заработной платы главе поселения в сумме 66,6 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность отсутствует.

**Прочие выплаты (ст.212)** главе администрации произведены в сумме 29,4 тыс. руб., как и планировалось. По данной статье возмещались суточные расходы при направлении главы в командировку в размере 150 руб. в сутки в пределах Иркутской области. Из общей суммы выплат 15 тыс. руб. оплачена кредиторская задолженность за 2015 год и 14,4 тыс. руб. возмещены суточные расходы за отчетный год.

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Куйтунского городского поселения (раздел 0104)** в целом составляют **14322,6 тыс. руб.** при плане 14436,8 тыс. руб., или 99,2% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 42,8%.

Заработная плата работникам администрации выплачена за 2016 год в размере 8536,3 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 2533,3 тыс. руб., командировочные расходы оплачены в сумме 55 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 3013,9 тыс. руб., или 21% от расходов на функционирование администрации, на уплату иных налогов и сборов направлено 184 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации городского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр.

Согласно вышеуказанным рекомендациям, учитывая численность населения Куйтунского городского поселения (по состоянию на 01.01.2016г. - 9506 чел.), общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2016г. должна составлять **31 единицу**: 22 ед. муниципальных служащих, 3,5 ед. вспомогательного персонала и 5,5 ед. технических исполнителей. Орган местного самоуправления выполняет функции государственных полномочий по регулированию тарифов в объеме 0,2 штатных единицы, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций).

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 1,5 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий **должна составлять 29,7 ед**., в том числе муниципальных служащих – 22,2 ед. (22+0,2), вспомогательного персонала 4 ед. (5,5-1,5), технический персонал – 3,5 ед.

Фактически на 2016 год штатными расписаниями **утверждено всего 28,5 штатных единиц**, из них муниципальных служащих – 15 шт.ед., в том числе 0,2 шт.ед. по выполнению отдельных государственных полномочий, вспомогательного персонала – 8,5 шт. ед., технических исполнителей – 5 шт.ед.

В соответствии с п. 16 Методических рекомендаций по категориям технические исполнители и вспомогательный персонал допускается увеличение норматива при сохранении норматива общей численности.

В 2016 году оплата труда муниципальных служащих регламентировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих Куйтунского МО, утвержденного решением Думы от 18.02.2010 года № 63 (с изменениями от19.07.2012г. № 12 и от 18.02.2013г. № 32).

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 13,8 единиц муниципальных служащих. С 20 мая 2016 года штатная численность муниципальных служащих увеличена на 1 единицу специалиста по земельным вопросам. С учетом изменений штатное расписание содержит 14,8 шт. ед., сумма должностных окладов в месяц составляет 58391 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 5346,7 тыс. руб., что составляет 57,2 должностных окладов в год. Все штатные единицы заняты физическими лицами.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год и п. 10 указанного постановления (80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы). Фонд оплаты труда заместителя главы поселения сформирован в объеме 62% от фонда оплаты труда главы поселения.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 5104,5 тыс. руб. (по штатному – 5346,7 тыс. руб.). Экономия ФОТ произошла по причине невыплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, предусмотренной штатным расписанием в сумме 186,8 тыс. руб., а также отражения в штатном расписании годового фонда оплаты труда специалиста по земельным вопросам, а фактически работник принят с 01.06.2016г.

 Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2016г. согласно расчетно-платежной ведомости сложилась в сумме 368,3 тыс. руб. за декабрь 2015 года, а по состоянию на 01.01.2017г. отсутствует.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Куйтунского МО утверждена постановлением администрации Куйтунского муниципального образования от 30.12.2011г. № 100 (с изменениями от 26.077.2012г. № 109а).

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 8,5 единиц вспомогательного персонала (3 водителя, 3,5 сторожа,1 электромонтер и 1 уборщик служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 28252 руб. и по сравнению с прошлым годом не изменилась. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1651 тыс. руб., что составляет 36,5 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2016г. – 7,5 штатных единиц, одна штатная единица водителя вакантна.

Фактическое начисление заработной платы за 2016 год работникам вспомогательного персонала составило 1340 тыс. руб. (на 43,4 тыс. руб. меньше прошлого года).

Кредиторская задолженность по выплате заработной платы вспомогательному персоналу по состоянию на 01.01.2016г. согласно расчетно-платежной ведомости сложилась в сумме 91,6 тыс. руб. за декабрь 2015г., на конец отчетного периода отсутствует.

Штатным расписанием на 01.01.2016г. утверждено 5 единиц работников технического обеспечения (главный бухгалтер, ведущий экономист, программист, секретарь руководителя и старший инспектор по охране труда и благоустройству), сумма должностных окладов в месяц составляет 19821 руб. и по сравнению с прошлым годом не изменилась. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1363,2 тыс. руб., что составляет 43 должностных оклада в год при нормативе 43 должностных оклада. Занято физическими лицами в течение 2016 года все 5 штатных единиц.

Фактическое начисление заработной платы работникам технического персонала составило 1270 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам технического персонала по состоянию на 01.01.2016г. согласно расчетно-платежной ведомости сложилась в сумме 40,7 тыс. руб. за декабрь 2015г., на конец отчетного периода отсутствует.

**Услуги связи (ст.221)** исполнение составило **180,7 тыс. руб**. Оплачено за пользование абонентскими номерами, услуги доступа к сети Интернет, почтовые услуги.

**Командировочные расходы** возмещены сотрудникам администрации в сумме **55 тыс. руб.**

**Коммунальные услуги (ст.223**) за 2016 год оплачены в объеме **379,3 тыс. руб.** По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. По сравнению с прошлым годом расходы на оплату услуг энергоснабжения возросли на 42,4 тыс. руб. (379,3- 336,9), что связано с погашением кредиторской задолженности. Так, по состоянию на начало отчетного года кредиторская задолженность за электроэнергию составляла 50,6 тыс. руб., а на конец года отсутствует.

**Расходы по содержанию имущества (ст. 225)** составили **1249,2 тыс. руб.**, что значительно выше аналогичных расходов за прошлый год. Увеличение расходов на содержание имущества связано с проведением ремонта в здании администрации. По данной статье произведены расходы: заправка картриджей, техосмотр автомобилей и др. на сумму 28,2 тыс. руб., текущий ремонт здания администрации составил 1221 тыс. руб., из них за счет средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета – 997 тыс. руб. и за счет местного бюджета софинансирование – 224,5 тыс. руб. В здании выполнены следующие работы: замена системы отопления, входных дверей, ремонт полов в коридоре, устройство крыльца и пандуса.

**Прочие работы, услуги (ст. 226)** составляют **378,8 тыс. руб**. По данной статье оплачены услуги телевидения, отдела вневедомственной охраны, обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, услуги по опубликованию «Муниципального вестника», обновление справочно-информационных баз данных «Гарант-Мастер», за медицинские услуги (предрейсовый осмотр водителей), подписка на периодические издания, обучение на курсах повышения квалификации.

**Прочие расходы (ст. 290)** составляют **184 тыс. руб**. Оплачены членские взносы за 2016 год в НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», транспортный налог.

**Увеличение стоимости основных средств (ст.310)** составило **80 тыс. руб.** За счет средств от добровольных пожертвований приобретена оргтехника для специалиста по земельному контролю.

 **Увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340)** составляет **745,8 тыс. руб**. В течение года произведена оплата за ГСМ, приобретены запчасти для автомобилей, канцелярские товары.

**1.3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **62,4** тыс. руб., при таком же плане. Произведена оплата за разработку схем территориального планирования теплоснабжения на сумму 61,7 тыс. руб.

За счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области произведены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб.

**2. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу бюджетные ассигнования исполнены в объеме **37,9 тыс. руб.,** что составляет 38% от плана. Средства направлены на приобретение товаров для пожарной сигнализации, в том числе огнетушителей на сумму 5,1 тыс. руб. и на сумму 32,8 тыс. руб. оплачены услуги по доставке воды на тушение пожаров.

**3.** По разделу «**Национальная экономика» (04)** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в сумме 8405,9 тыс. руб., исполнение за год составляет **3866,7 тыс. руб.,** или 46% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 11,6%. Расходы по данному разделу финансировались средствами местного бюджета, субвенцией на выполнение отдельных областных полномочий, средствами муниципального дорожного фонда.

**3.1. По подразделу «Общеэкономические вопросы» (0401)** запланированы расходы в сумме 97 тыс. руб., исполнение составляет **97 тыс. руб.,** или 100% к плану, в т.ч.:

- заработная плата (**ст.211)** специалиста по регулированию тарифов ЖКХ выплачена в сумме **68,4 тыс. руб.** Начисление производится в объеме 0,2 ставки, на основании утвержденного штатного расписания с 1 января 2016г.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) перечислены в объеме **21,1 тыс. руб**.

- прочие работы, услуги **(ст.226)** составили в сумме **3 тыс. руб**., на приобретение цифровой подписи;

- увеличение стоимости материальных запасов **(ст.340)** составило **4,5 тыс. руб**. Приобретены канцелярские товары.

По данному подразделу расходы производятся за счет поступающей в местный бюджет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в части регулирования тарифов ЖКХ.

**3.2. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в общей структуре расходов составили 10,7 %, или **3571,7 тыс. руб**., или 45,8% от плановых назначений (7797 тыс. руб.). Расходы по данному подразделу произведены за счет средств муниципального дорожного фонда.

Пунктом 11 первоначального решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Куйтунского поселения на 2016 год в сумме 3888,8 тыс. руб., что соответствует п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса и п. 2.1 Положения о дорожном фонде (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд).

Остаток неиспользованных средств бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016 года составил 3058,4 тыс. рублей. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Решением Думы от 26.02.2016г. № 124 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 25.12.2015г. № 122» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда увеличен на сумму неиспользованного остатка 3058,4 тыс. руб. и составил 6947,2 тыс. руб. Таким образом, дорожный фонд на 2017 год сформирован с соблюдением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Решением Думы от 25.11.2016г. № 156 о внесении изменений в решение о бюджете Приложениями № 6 и № 7 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован в сумме 7797 тыс. руб**., однако в текстовую часть решения о бюджете (в пункт 11) изменения не были внесены, в результате возникли разночтения между текстовой частью решения о бюджете и табличной (в тексте объем дорожного фонда – 6947,2 тыс. руб., а в таблицах – 7797тыс. руб.).**

В 2016 году направлено на расходы по дорожному хозяйству **3571,7 тыс. руб.** Неиспользованные средства дорожного фонда 2016 года составляют **1373,5 тыс. руб.** (поступило акцизов 4945,2тыс. руб. – расход 3571,7тыс. руб.), а с учетом остатков прошлых лет – **4431,9 тыс. руб**. (1373,5+3058,4). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 5855,4 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2017году.

Использование средств дорожного фонда осуществлялось следующим образом:

- содержание дорог – 3402,5 тыс. руб., из них погашена кредиторская задолженность 2015 года в сумме 3203,9 тыс. руб.

- приобретение дорожных знаков на сумму 68,8 тыс. руб.

- подсыпка гололедных мест противоскользящими материалами - 100 тыс. руб.

Все заключенные договора на содержание дорожного хозяйства оплачены, кредиторская задолженность на 01.01.2017г. отсутствует.

В соответствии с требованиями Положения о муниципальном дорожном фонде Администрацией представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда. Данные отчета по планируемым показателям соответствуют прогнозируемым показателям, утвержденным решением Думы на 2016г. и бюджетной росписи, а по фактическому исполнению – данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317). Из показателей отчета следует, что прогнозировались доходы, формирующие дорожный фонд в сумме 4738,7 тыс. руб., фактически поступило 4945,2 тыс. руб., направлено бюджетных ассигнований на содержание дорог в отчетном финансовом году 3571,7 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств в отчетном финансовом году – 4432 тыс. руб.

**3.3. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** исполнение составило **198 тыс. руб**., или 38,7% от плана (511,9 тыс. руб.). По данному подразделу оплачены услуги: ООО «Геокадастр» за межевание границ земельных участков под детские площадки – 63 тыс. руб. и оплачена кредиторская задолженность 2015 года за разработку градостроительных нормативов – 135 тыс. руб.

**4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 6721,4 тыс. руб., исполнение составило **6706,2 тыс. руб.,**  или 99,8% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 20%.

**4.1.** По подразделу **коммунальное хозяйство (подраздел 0502)** на год планировались расходы в сумме 323,6 тыс. руб., исполнение составляет **308,3**  тыс. руб., или 95,3% к плану. Доля расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 0,9%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

1) Содержание бани по ул. Нахимова, 4 «а» на сумму 208 тыс. руб.;

2) Приобретен насос ЭЦВ-6 для скважины на сумму 39,8 тыс. руб.;

3) В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено навесное оборудование на сумму **60,5 тыс. руб.**

**4.2. На благоустройство (подраздел 0503)** планировалось расходов в сумме 3957,8 тыс. руб. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 11,8%. Фактические расходы составили **3957,8 тыс. руб**. или 100% от плана, в т.ч.:

- оплачено за уличное освещение в сумме 1804,5 тыс. руб. из них за электроэнергию – 1268,5 тыс. руб., обслуживание светильников – 456 тыс. руб., приобретение ламп ДРЛ и фотореле – 80 тыс. руб.;

- содержание кладбищ – 244,6 тыс. руб.;

- содержание фонтана – 80 тыс. руб.;

- уборка мусора по договорам на сумму 600 тыс. руб.;

- приобретены металлические витые столбы для установки заграждения на сумму 24 тыс. руб.

- установка дорожных знаков – 70 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнение по данному подразделу сложилось в сумме **483,5 тыс. руб., в т.ч.:**

- приобретение и установка дорожных знаков «Дети» на сумму 169,3 тыс. руб.;

- приобретение металлических ограждений на сумму 156 тыс. руб.;

- приобретены лампы ДРЛ и фотореле на сумму 68 тыс. руб.;

- ремонт здания общественной бани – 90,2 тыс. руб.;

За счет гранта на реализацию общественно-значимого некоммерческого проекта установлено асфальтовое покрытие по ул. К.Маркса, 2 «И» - 580,2 тыс. руб.

В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории в Куйтунском городском поселении на 2014-2016гг.» произведена обрезка аварийных деревьев – 14 тыс. руб. и уборка несанкционированных свалок – 57 тыс. руб.

**4.3. По подразделу «Другие вопросы в области благоустройства» (0505)** расходы исполнены в соответствии с плановыми назначениями в **сумме 2440 тыс. руб**. По данному подразделу финансировались мероприятия государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы за счет субсидии на эти цели из областного бюджета в сумме 2147 тыс. руб. Средствами местного бюджета обеспечено софинансирование мероприятий в размере 293 тыс. руб.

Расход осуществлен по следующим направлениям:

- приобретен котел в котельную по ул. Лизы Чайкиной и два насоса на общую сумму 480 тыс. руб.

- произведен капитальный ремонт инженерных сетей по ул. Лизы Чайкиной на сумму 259 тыс. руб.

- капитальный ремонт инженерных сетей по ул. Писецкого на сумму 162 тыс. руб.

- капитальный ремонт котельного оборудования по ул. Лизы Чайкиной, 3а на сумму 537 тыс. руб.

- капитальный ремонт здания котельной по ул. Писецкого, 5а на сумму 853 тыс. руб.

- капитальный ремонт инженерных сетей по ул. О.Кошевого на сумму 147 тыс. руб.

 **5. Культура (раздел 0801)** по данному разделу планировались расходы в сумме 6159,9 тыс. руб., фактически в течение года исполнено **6159,9** тыс. руб., или 100% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 18,4%. По данному разделу отражена сумма предоставленной субсидии бюджетному учреждению культуры в сумме 6069,9 тыс. руб. и расходы на реализацию мероприятий народных инициатив – 90 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем предоставляемой субсидии значительно увеличился на 1364,9 тыс. руб., или на 29% (6069,9-4705).

Бухгалтерская отчетность бюджетного учреждения культуры представлена в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом МФ РФ от 25.03.2011г. № 33н (далее - Инструкция 33н).

Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) (далее по тексту - план ФХД), сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503768) и сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (0503769) представлены по видам финансового обеспечения:

- собственные доходы учреждения (код вида - 2),

- субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида - 4).

Финансовая деятельность учреждения культуры осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД). Согласно отчета об исполнении плана ФХД учреждению культуры поступило доходов:

- субсидия на выполнение муниципального задания – 6069,9 тыс. руб.;

- собственные доходы учреждения (доходы от оказания платных услуг) – 250 тыс. руб.

За счет собственных средств расходы сложились в сумме 200,7 тыс. руб., которые направлены на закупку товаров, работ и услуг для нужд учреждения. Остаток неиспользованных средств на конец года в сумме 82 тыс. руб. числится на лицевом счете учреждения, открытом в Федеральном казначействе (на начало года остатки составляли 32,7 тыс. руб.). За счет средств, полученных от оказания платных услуг произведены следующие расходы: содержание имущества (техосмотр автомобиля, заправка картриджа) – 6,8 тыс. руб., подписка на периодические издания – 3,8 тыс. руб., госпошлина за регистрацию Устава – 2,8 тыс. руб., приобретение ткани для пошива костюмов – 14,3 тыс. руб., ГСМ – 91,3 тыс. руб., хозтовары, канцтовары – 24,7 тыс. руб., прочие расходы при направлении в командировку для участия в конкурсах – 57 тыс. руб.

Средства, поступившей субсидии в сумме 6069,9 тыс. руб. освоены на 98,9%, или в сумме 6005,1 тыс. руб. Остатки неиспользованной субсидии также числятся на лицевом счете учреждения (на 01.01.2016г. – 3,2 тыс. руб., на 01.01.2017г. – 68 тыс. руб.). Основную долю в расходовании средств субсидии на выполнение муниципального задания составляет оплата труда и начисления на неё, которые в 2016 году выплачены в сумме 3737,2 тыс. руб. (62,2% от расходов за счет субсидии). Штатная численность работников культуры составляет 10,5 единиц, из них основной персонал – 10,5 ед., фактическая численность 10 человек, в том числе 1 внешний совместитель. Среднемесячная зарплата списочного состава работников составила в 2016 году 22,1 тыс. руб., внешнего совместителя – 14,6 тыс. руб., руководителя – 47 тыс. руб. В 2016г. заработная плата работникам культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты, установленной Министерством культуры, в сумме 21285 руб.

Из средств субсидии 37,7% направлено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждения, из них услуги связи – 2,1 тыс. руб., транспортные услуги – 10,3 тыс. руб., коммунальные услуги – 661,4 тыс. руб., услуги по содержанию имущества – 31,9 тыс. руб., прочие работы, услуги – 1541,1 тыс. руб. (оплачено по договорам ГПХ за услуги охраны помещения, услуги медицинского освидетельствования водителя), прочие расходы – 6,1 тыс. руб., приобретение ГСМ – 15 тыс. руб.

По данным баланса муниципального учреждения **стоимость нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов)** на начало отчетного периода составляла 1641,4 тыс. руб., на конец отчетного периода уменьшилась на 67,4 тыс. руб. и составила 1574 тыс. руб. Данные баланса подтверждаются сведениями о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768) и данными главной книги. Поступления и выбытия основных средств, в том числе особо ценного имущества, в учреждении в отчетном финансовом году не было, начислена амортизация в сумме 69,3 тыс. руб. Материальных запасов поступило на 171,9 тыс. руб. и выбыло на сумму 169,9 тыс. руб., стоимость на конец года составляет 237,6 тыс. руб. Остаточная стоимость объектов основных средств на 31.12.2016г. – 1336,5 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов** учреждения культуры состоит из денежных средств на лицевых счетах в органе казначейства на начало года – 35,9 тыс. руб. (из них собственные средства – 32,7 тыс. руб., остатки субсидии – 3,2 тыс. руб.), на конец года – 150 тыс. руб. (из них собственные средства – 82 тыс. руб., остатки субсидии – 68 тыс. руб.), дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами на 31.12.2016г. – 44,9 тыс. руб., стоимость особо ценного имущества, полученного от учредителя на 31.12.2016г. – 1253,3 тыс. руб., расчеты по платежам в бюджеты – 18,4 тыс. руб. Дебиторская задолженность за счет собственных доходов учреждения составляет 39,5 тыс. руб. и за счет средств субсидии 23,8 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Данные баланса подтверждаются сведениями по дебиторской задолженности и данными главной книги.

**Стоимость обязательств** учреждения культуры на 01.01.2016г. составляла 869,6 тыс. руб., на 31.12.2016г. обязательства уменьшились на 680,5 тыс. руб., или в 4,6 раза и составили 189,1 тыс. руб. Кредиторская задолженность за счет собственных доходов учреждения на конец отчетного периода составляет 47,1 тыс. руб., за отчетный год произошло её увеличение на 6,7 тыс. руб. Основная сумма задолженности сложилась перед подотчетными лицами в сумме 41,4 тыс. руб. За счет средств субсидии на начало отчетного года кредиторская задолженность составляла 829,2 тыс. руб. За год произошло её значительное снижение на 687,2 тыс. руб. и на конец года кредиторская задолженность составила 142 тыс. руб., которая сложилась из задолженности по платежам в бюджеты в сумме 128,2 тыс. руб. и задолженности перед подотчетными лицами в сумме 13,8 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Данные баланса подтверждаются сведениями по кредиторской задолженности и данными главной книги.

В рамках реализации мероприятий перечня народных инициатив для СКЦ приобретены станки и инструменты для мастерской ремесел на общую сумму 90 тыс. руб. (приобретено 6 видов станков). Станки приняты к учету и отражены в регистрах бухгалтерского учета.

**6. Пенсионное обеспечение (подраздел 1001)** исполнение составило **117,8 тыс. руб.**, или 100 % к плану. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 0,4%. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 9814 руб. ежемесячно одному человеку. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 29 января 2016 г. N 43-ПП, на IV квартал 2015 года. Выплата осуществлена полностью за 2016 год, кредиторская задолженность как на начало, так и на конец года отсутствует. По сравнению с прошлым годом расходы на пенсионное обеспечение возросли на 14,3 тыс. руб., или на 14% в связи с увеличением размера прожиточного минимума.

**7. Другие вопросы в области физической культуры и спорта (подраздел 1105).** По данному подразделу планировались расходы в объеме 390 тыс. руб. и исполнены на **390 тыс. руб**. и произведены за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив. Приобретены и установлены дополнительные элементы для детских площадок в п. Куйтун по ул. Гагарина, 2-я Рабочая, Энергетиков, Молодежная, Московская, Красной Звезды.

**8. На обслуживание муниципального долга (подраздел 1301)** в 2016 году планировалось направить согласно графику гашения долговых обязательств 46,3 тыс. руб. Однако, в связи с преждевременным гашением бюджетного кредита, Министерство финансов произвело перерасчет процентных платежей, и Администрацией оплачено **43,8 тыс. руб**.

**9. Межбюджетные трансферты (подраздел1403)** переданы в бюджет муниципального района в сумме **474,6 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом объем переданных трансфертов значительно уменьшился на 708,9 тыс. руб. в связи с тем, что городское поселение в 2016г. не передавало часть полномочий в области градостроительства. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 41,3 тыс. руб. (как и 2015году);

- на решение вопросов местного значения в области ЕДДС – 433,3 тыс. руб. (как и в 2015г.).

**3. Муниципальное имущество.**

Согласно ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и ст. 31 Устава поселения определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является исключительной компетенцией Думы поселения.

В соответствии с этим поселением разработаны и утверждены решениями Думы следующие документы: Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Куйтунского муниципального образования (утвержден решением Думы поселения от 28.05.2013г. № 43), Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Куйтунского муниципального образования (утверждено решением Думы поселения от 27.12.2011г. № 116), Положение о списании имущества, находящегося в муниципальной собственности (утв. решением Думы от 26.08.2016г. № 148), Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества (утв. решением Думы от 30.09.2016г. № 151).

**Реестр муниципального жилого фонда** представлен в КСП на бумажном носителе и по состоянию на 01.01.2017г. содержит сведения о 17 квартирах. Реестровые номера присвоены каждой квартире. В течение 2016 года 3 квартиры выведены из реестра жилого фонда в результате приватизации. Общая балансовая стоимость жилого фонда на 01.01.2017г. по данным реестра составляет 886,1 тыс. руб., а стоимость жилых помещений, отраженная в главной книге составляет 810,8 тыс. руб**. Расхождения между данными реестра жилого фонда и данными бухгалтерского учета – 75,3 тыс. руб.**

**В Реестре движимого имущества** по состоянию на 01.01.2017г. числится автотранспорт в количестве 11 единиц общей балансовой стоимостью 7027,2 тыс. руб. А в главной книге стоимость транспортных средств отражена в сумме 7545,8 тыс. руб. **Расхождения между данными реестра и данными бухгалтерского учета – 518,6 тыс. руб.** Поступления и выбытия из реестра в 2016 году не было.

**Реестр сведений о муниципальных предприятиях (учреждениях)** Куйтунского муниципального образования включает сведения об одном учреждении: МБМУК СКЦ Кадинский.

**Реестр недвижимого имущества** по состоянию на 01.01.2017г. содержит 209 объектов, в составе которых сооружения ВЛ-0,4 и 10 кВт, здания, земельные участки, здания водонапорных башен, водопроводные сети, автомобильные дороги общего пользования, земельные участки.

В течение 2016 года включено в реестр недвижимого имущества 10 земельных участков, 7 из которых для размещения детских площадок.

Исключена из реестра водонапорная башня по причине её списания (не используется и разобрана).

Администрацией городского поселения заключены следующие договоры:

**1. Договоры аренды транспортного средства** без экипажа заключены на 3 транспортные единицы. Оплата поступила в бюджет в 2016 году от ООО «Мари» в сумме 10 тыс. руб., и от ИП Сидорова О. В. в сумме 11 тыс. руб.

**2.Договоры на аренду помещения** на 2016 год заключены на сумму 88,4 тыс. руб., в т.ч.:

 - Служба гос.технадзора (офис) 19,25 кв.м. на сумму 15,7 тыс. руб.;

- ПАО СК Росгосстрах – 23,07 кв.м. на сумму 18,8 тыс. руб.;

- ИП Головань С.А. (здание котельной по адресу 8-го Марта 10Р, ул. Нахимова 4»а», Писецкого 5А) на сумму 41,9 тыс. руб. (по 3,49 тыс. руб. ежемесячно);

- ИП Аминов Ш.Т. на котельную по адресу: Л. Чайкиной, 3А на сумму 12 тыс. руб. (по 1 тыс. руб. ежемесячно).

**3. Договоры о возмещении расходов** по содержанию помещения и коммунальных услуг заключены со следующими юридическими лицами на сумму 149,3 тыс. руб., в т.ч.:

- Служба гос.технадзора (офис) 19,25 кв.м. на сумму 68 тыс. руб.;

- ПАО СК Росгосстрах – 23,07 кв.м. на сумму 81,3 тыс. руб.

**4. Управление жилищным фондом.**

Договором о передаче муниципального жилого фонда администрации городского поселения от 01.01.2016г. № 006 муниципальный жилой фонд передан в доверительное управление ИП Барташук Н.Н. Согласно договору о передаче муниципального жилого фонда, в доверительное управление передан жилой фонд в количестве 19 квартир, в начале года три квартиры приватизированы (в 2015году было передано 28 квартир).

Цель договора – организация содержания и ремонта имущества в соответствии с нормами действующего законодательства, решение вопросов, связанных с управлением названным имуществом и его сохранностью. Согласно п. 2.1.12 договора, доверительный управляющий перечисляет 20% денежных средств за наем муниципального жилого фонда в бюджет Куйтунского городского поселения. Согласно п. 2.1.9. договора, доверительный управляющий обязан представлять по истечении каждого полугодия, не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным периодом, письменный отчет об имуществе, по которому ведется учет. Отчет предоставляется Учредителю в письменной форме и должен содержать информацию о сумме полученных доходов за отчетный период от использования имущества, сумме расходов, связанных с выполнением обязательств по настоящему договору.

Постановлением главы Куйтунского городского поселения от 29.12.15г. № 768 с 01.01.16г. по 30.06.2016г. установлен тариф за пользование жилым помещением в размере 3,75 руб. в месяц за 1 кв.м. общей площади и с 01.07.2016г. по 31.12.2016г. установлена стоимость за 1 кв. м. в размере 3,98 руб.

Согласно отчету за 2016 год о поступлении денежных средств (платы) за наем муниципального жилого фонда Куйтунского МО, за период с января по декабрь 2016г. плата в бюджет городского поселения поступила в сумме 6,8 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом данные поступления снизились на 0,4 тыс. руб. (7,2-6,8).

**5. Муниципальные программы**

В бюджете на 2016 год в первоначальной редакции (приложение № 8 к решению Думы от 25.12.2015г. № 122) предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ в объеме 3924,8 тыс. руб., или 20,2% от общих утвержденных расходов бюджета.

В окончательной редакции бюджета Приложением к решению Думы предусмотрено финансирование 4 муниципальных программ в объеме 8229,9 тыс. руб. Фактическое исполнение расходов по муниципальным программам составляет 3899,7 тыс. руб., или 47,4% от утвержденных ассигнований на год и 11,6% в общих расходах бюджета поселения.

Исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ представлено в таблице № 3.

Таблица № 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальнойпрограммы | предусмотрено паспортом | Утверждено в бюджете  | Исполнено | % исполнения | направление расходов |
| 1 | Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Куйтунском городском поселении на 2012-2016гг. (КЦСР 20490) | 7428,4 | 7428,4 | 3571,7 | 48,1 | 3203,9- кредиторка 2015г., 367,8- содержание дорог |
| 2 | Комплексное развитие системкоммунальной инфраструктуры Куйтунского городского поселения на 2013-2025гг. (КЦСР 20580) | из местного бюджета: 293 | 293 | 293 | 100 | приобретен котел в котельную по ул. Л.Чайкиной |
| из обл. бюджета: 2227 |
| 3 | Благоустройство территории в Куйтунском городском поселении в 2014-2016гг. (КЦСР 20530) | 139,8 | 139,8 | 35 | 25 | уборка несанкционированных свалок |
| 4 | Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Куйтунского городского поселения на 2012-2016гг. (КЦСР 20500) | 368,7 | 368,7 | 0 | 0 | не освоены |
| Итого |  | 8229,9 | 3899,7 |  |  |

Как видно из представленной выше таблицы объемы бюджетных ассигнований муниципальных программ, предусмотренных решением о бюджете, соответствуют объемам финансирования, предусмотренных паспортами этих программ, чем соблюдены требования ст. 179 БК РФ.

**6. Муниципальный долг, дефицит бюджета поселения,**

**источники его финансирования.**

По состоянию на 01.01.2016г. за Куйтунским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 2264 тыс. руб. (в ноябре 2015г. получен бюджетный кредит в размере 2264 тыс. руб.). Согласно графика возврата бюджетного кредита до 23.12.2016г. необходимо погасить 801,3 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 755 тыс. руб. и проценты за пользование кредитом в сумме 46,3 тыс. руб. В 2016г. городским поселением все необходимые платежи произведены, проценты оплачены ранее даты, установленной графиком, в связи с чем сумма процентного платежа снизилась до 43,8 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2017г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1509 тыс. руб. Плановая дата погашения кредита – 30 ноября 2018 года.

Форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» содержит данные по муниципальному долгу в результате привлечения бюджетного кредита. Показатели, отраженные в приложении, соответствуют данным долговой книги. Обязательство по муниципальному долгу на конец года отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Куйтунского МО.

Уточненный в окончательной редакции решением Думы от 28.12.2016г. № 158 бюджет утвержден с дефицитом в размере **2883,6 тыс. руб**., **или 12,4%** утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета превышает установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ ограничения (10%). До 1 января 2017 г. в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ, дефицит местного бюджета может превысить ограничения.

Прогнозируемыми источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 2883,6 тыс. руб. явились:

- получение кредитов кредитных организаций в сумме 755 тыс. руб.,

- погашение бюджетного кредита в сумме 1510 тыс. руб.,

- изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 3638,6 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с профицитом в сумме 6414,5 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков средств бюджета в сумме 5659,5 тыс. руб. и на погашение муниципального долга в сумме 755 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 195,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 5855,4 тыс. руб.

**7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год.**

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм в основном соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

Годовая бюджетная отчетность Куйтунского городского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, прошито и пронумеровано 88 листов, на титульном листе указана дата составления – 22.01.2017г., в соответствии с п. 4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 29 форм отчетности.

**В нарушение п. 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества.**

В соответствии с п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре бюджетной отчетности Куйтунского городского поселения имеется отметка о дате ее принятия финансовым органом.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 101878,7 тыс. руб., на конец года – 97146,8 тыс. руб.

**Стоимость нефинансовых активов (основных средств, земельных участков и материальных запасов, раздел 1)** на начало 2016 года составляла 99469 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 10391,4 тыс. руб. и составила 89077,6 тыс. руб. Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» за отчетный период содержит данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета ф.0503320. Поступило основных средств на сумму 620,5 тыс. руб., в том числе приобретено основных средств в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 540,5 тыс. руб., (станки для учреждения культуры, навесное оборудование для трактора, элементы для детских площадок), за счет добровольных пожертвований приобретена оргтехника для администрации на сумму 80 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 362,8 тыс. руб., из них жилые помещения на сумму 263,5 тыс. руб. в результате приватизации трех квартир, сооружения на сумму 96,2 тыс. руб. (списана водонапорная башня) и списана стоимости объектов до 3х тыс. руб. на забалансовый учет 3 тыс. руб. (станок, приобретенный для учреждения культуры), начислено амортизации – 11256,8 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 1518,1 тыс. руб. и выбыло на сумму 910,4 тыс. руб. Стоимость земельных участков за отчетный период не изменилась и составляет 3683,4 тыс. руб.

Данные сведений о нефинансовых активах соответствуют данным главной книги.

**Стоимость финансовых активов (раздел II баланса)** на начало 2016 года составила 2409,6 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета 195,9 тыс. руб. и финансовые вложения в виде стоимости особо ценного имущества переданного бюджетному учреждению культуры в сумме 2 213,7 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 5659,6 тыс. руб. за счет увеличения остатков средств на счете бюджета и составила 8069,2 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета – 5855,4 тыс. руб. и финансовые вложения в бюджетное учреждение - 2213,7 тыс. руб. Дебиторская задолженность и на начало и на конец отчетного периода отсутствует.

**Обязательства (раздел III баланса)** на начало 2016г. составляли 8060,5 тыс. руб., в том числе расчеты: по долговым обязательствам – 2264 тыс. руб., по принятым обязательствам (ремонт дорог, оплата труда, коммунальные услуги, перечисление МБТ) – 4560,6 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 606,1 тыс. руб., по прочим расчетам – 3 тыс. руб., перед подотчетными лицами – 41,4 тыс. руб., средства поступивших и неиспользованных межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в областной бюджет – 585,4 тыс. руб. На конец года сумма обязательств значительно снизилась на 6481,3 тыс. руб. и составила 1579,2 тыс. руб. Снижение произошло почти по всем видам обязательств.

Сведения о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016г. и 01.01.2017г. отражены в таблице № 4.

Сведения о кредиторской задолженности.

 Таблица № 4, в тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **На 01.01.2016г.** | **На 01.01.2017г.** | **динамика** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расчеты по заработной плате (130211000) | 567,4 | - | -567,4 |
| Расчеты по оплате больничных листов (130213000) | 16,8 | - | -16,8 |
| Расчеты по оплате транспортных услуг (130222000) | 9,2 | - | -9,2 |
| Расчеты по оплате коммунальных услуг (130223000) | 159,7 | - | -159,7 |
| Расчеты по оплате работ, услуг по содержанию имущества (130225000) | 3540,4 | - | -3540,4 |
| Расчеты по оплате прочих работ, услуг (13022600) | 231 | 27,7 | -203,3 |
| Расчеты по приобретению МЗ (130234000) | - | 0,9 | +0,9 |
| Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы РФ (130251000) | 36,1 | 36,1 | 0 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (130300000) | 606,1 | 2,8 | -603,3 |
| Прочие расчеты с кредиторами (130400000) | 3 | - | -3 |
| Расчеты по поступлениям из других бюджетов бюджетной системы РФ (120551000) | 585,4 | - | -585,4 |
| Расчеты с подотчетными лицами (120800000) | 41,4 | 2,7 | -38,7 |
| Расчеты по долговым обязательствам (130301000) | 2264 | 1509 | -755 |
| **ИТОГО** | **8060,5** | **1579,2** | **-6481,3** |

Просроченная задолженность на начало отчетного периода составляла 3804,8 тыс. руб., или 65,6% в общей структуре задолженности, а на конец отчетного периода отсутствует.

Сведения о кредиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности».

В результате проверки соответствия главной книги со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности расхождений не установлено

**Финансовый результат** (разница между активом баланса и обязательствами) на начало 2016 года составил 93818,2 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 1749,4 тыс. руб. и составил 95567,6 тыс. руб.

В соответствии с п. 20 Инструкции 191н в составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой стоимость имущества, числящегося на забалансовых счетах, составляет 1123,7 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 40268,7 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 23436,9 тыс. руб., доходы от собственности – 1209,9 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 154,4 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 51,4 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 12868,9 тыс. руб., доходы от операций с активами – 2388,2 тыс. руб., прочие доходы – 159 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 93 тыс. руб.** (в гл. книге доходов в сумме 40361,7 тыс. руб., а по данным ф.0503321 в сумме 40268,7 тыс. руб.)**.**

Фактическое начисление расходов составило 38519,3 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 11287,2 тыс. руб., приобретение работ, услуг 8023,3 тыс. руб., обслуживание муниципального долга – 43,8 тыс. руб., безвозмездные перечисления организациям – 6069,9 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 474,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами – 12318,6 тыс. руб., социальное обеспечение – 117,8 тыс. руб., прочие расходы – 184 тыс. рублей. В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения в сумме 43,8 тыс. руб**. (в гл. книге расходы отражены в сумме 38475,5 тыс. руб., а по данным ф.0503321 – 38519,3 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 12140,8 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 6283,6 тыс. руб. и уменьшение обязательств бюджета на 5857,2 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 1749,4 тыс. руб. (превышение доходов – 40268,7 тыс. руб. над расходами – 38519,3 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

По *отчету об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета городского поселения, утвержденным решением Думы от 28.12.2016г. № 158.

*Пояснительная записка (ф. 0503160)* должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Куйтунского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное бюджетное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317, без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение бюджета городского поселения составило по доходам 39887,2 тыс. руб., или 112,5% к плану, по расходам 32998,1 тыс. руб., или 87,2% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» **не представлена.**

ВЫВОДЫ:

1.Фактическое исполнение бюджета Куйтунского городского поселения за 2016 год сложилось по доходам в объеме 39887,2 тыс. руб., по расходам в объеме 33472,7 тыс. руб., профицит бюджета составил 6414,5 тыс. руб., который направлен на погашение бюджетного кредита в сумме 755 тыс. руб. и на увеличение остатков средств на счетах бюджета в сумме 5659,5 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 195,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 5855,4 тыс. руб. В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 5855,4 тыс.руб. и сложился из следующих источников:

- доходы, формирующие дорожный фонд – 4431,8 тыс. руб.

- налоговые и неналоговые поступления – 1423,6 тыс. руб.

Сведения об объеме начисленной арендной платы за земельные участки, о наличии недоимки, либо переплаты на начало года и на конец отчетного года отсутствуют. Пояснения по поступлению доходов от арендной платы за земельные участки в пояснительной записке отсутствуют.

По состоянию на 01.01.2016г. за Куйтунским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 2264 тыс. руб. (в ноябре 2015г. получен бюджетный кредит в размере 2264 тыс. руб.). Согласно графика возврата бюджетного кредита до 23.12.2016г. необходимо погасить 801,3 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 755 тыс. руб. и проценты за пользование кредитом в сумме 46,3 тыс. руб. В 2016г. городским поселением все необходимые платежи произведены, проценты оплачены ранее даты, установленной графиком, в связи с чем сумма процентного платежа снизилась до 43,8 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2017г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1509 тыс. руб. Плановая дата погашения кредита – 30 ноября 2018 года.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 46,8% (15675,8тыс. руб.) и на жилищно-коммунальное хозяйство – 20% (6706,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2015 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2016 году в целом меньше на 7004,9 тыс. руб.,или на 17,3%, в основном за счет снижения расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», так как в прошлом году финансировались по данному разделу мероприятия государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020годы», в сумме 13394,2 тыс. руб.

2. Постановлением Главы Куйтунского городского поселения от 20.05.2016г. № 371а утвержден реестр должностей муниципальной службы администрации Куйтунского городского поселения», который в целом соответствует Закону № 89-ОЗ, но при этом имеется замечание к названию разделов утвержденного реестра. Так, раздел I реестра муниципальных должностей городского поселения называется «муниципальные должности муниципальной службы администрации Куйтунского городского поселения категории «Б»», а раздел II называется «муниципальные должности муниципальной службы категории «В»». Однако, утвержденный Законом № 89-ОЗ реестр не предусматривает деления должностей муниципальной службы на категории. Приложением № 3 к постановлению главы от 20 мая 2016г. № 371а «Об утверждении реестра муниципальных должностей муниципальной службы администрации Куйтунского городского поселения» утвержден реестр должностей, не отнесенных к муниципальным должностям муниципальной службы. Следует отметить, что утверждение реестра должностей вспомогательного и технического персонала не требуется.

1. Замечания к текстовой части и приложениям к решению о бюджете:

- в нарушение ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете не утвержден верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года.

- показатели программы муниципальных заимствований и источников финансирования дефицита бюджета не взаимоувязаны по показателям: получено кредитов и погашено кредитов, т.е. Приложения № 9 и № 10 не взаимоувязаны между собой по показателям «объем привлечений» и «объем погашений». Приложение № 10 к окончательному решению Думы заполнено с арифметическими ошибками, т.к. общая сумма источников финансирования дефицита указана 3638,6 тыс. руб. вместо 2883,6 тыс. руб.

 - текстовой частью решений о бюджете № 149 от 30.09.2016г., № 152 от 14.10.2016г., № 156 от 25.11.2016г., № 158 от 28.12.2016г. неверно устанавливался размер дефицита бюджета. Во всех вышеперечисленных решениях дефицит устанавливался в размере 0 рублей, или 0%, однако фактически дефицит составлял 3638,6 тыс. руб., а в последней редакции решения о бюджете 2883,6 тыс. руб.

- решением Думы от 25.11.2016г. № 156 о внесении изменений в решение о бюджете Приложениями № 6 и № 7 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован в сумме 7797 тыс. руб., однако в текстовую часть решения о бюджете (в пункт 11) изменения не были внесены, в результате возникли разночтения между текстовой частью решения о бюджете и табличной (в тексте объем дорожного фонда – 6947,2 тыс. руб., а в таблицах – 7797 тыс. руб.).

4. При проведении экспертизы проекта бюджета на 2016 год (заключение от 02.12.2015г. № 31) отмечалось, что данные проекта бюджета по НДФЛ являются не достаточно достоверными и сопоставимыми с Прогнозом социально-экономического развития, однако при утверждении бюджета на 2016 год данное замечание не было учтено.

Так, налог в первоначальной редакции утвержден в сумме 7896,8 тыс. руб., что на 1858,5 тыс. руб., или на 19% меньше фактического поступления за 2015 год, в окончательной редакции утвержден в сумме 9985,7 тыс. руб., а фактически поступило 10599,3 тыс. руб., что на 34,2% выше, чем утверждено в первоначальной редакции. По сравнению с 2015 годом фактическое поступление НДФЛ увеличилось на 844 тыс. руб., или на 8,7%.

Вышеперечисленное свидетельствует о наличии нарушения ст. 37 БК РФ(принцип достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета).

5. Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главе поселения начислена при отсутствии правовых оснований для назначения и выплаты указанной надбавки. Размер неправомерно начисленной и выплаченной надбавки за 2016 год составил 10239 рублей.

6. Установлены расхождения по балансовой стоимости имущества, отраженного в реестре с данными главной книги:

- расхождения между данными реестра жилого фонда и данными бухгалтерского учета – 75,3 тыс. руб.;

- расхождения между данными реестра движимого имущества и данными бухгалтерского учета – 518,6 тыс. руб.

7. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 93 тыс. руб., сопоставления данных раздела «Расходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения в сумме 43,8 тыс. руб., что является нарушением требований п. 7 Инструкции № 191н определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

8. В нарушении Приказа Минфина от 13.06.1995г. № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" и п. 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация имущества в Куйтунском городском поселении не проведена.

9. В нарушение п. 152 Инструкции № 191 в составе пояснительной записки к годовому отчету не представлены таблицы № 5 и № 7. Пояснительная записка не содержит перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

 РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения за 2016 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Куйтунского городского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 3 июня 2017 года.

 Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Выявлены нарушения всего 2235,9 тыс. руб., в том числе:**

**Иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 2088,9 тыс. руб.:**

- 2088,9 тыс. руб. (9985,7-7896,8) в нарушении ст. 37 БК РФ(принцип достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета).

**Нарушения иного законодательства – 147 тыс. руб.:**

- 10,2 тыс. руб. - надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, главе поселения начислена при отсутствии правовых оснований для назначения и выплаты указанной надбавки (п.1.2.95 Классификатора нарушений).

**-** 136,8 тыс. руб. **-** установлены расхождения данных главной книги и некоторых форм годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, что является нарушением инструкции 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Куйтунского городского поселения за 2016 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **33472,7** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:** | **2088,9** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **2088,9** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) | 2088,9 |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)** | **147** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** | **10,2** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)** | **2235,9** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич