**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 10**

по результатам аудита эффективности использования субсидии на иные цели в 2016 году и истекшем периоде 2017 года муниципальным бюджетным образовательным учреждением Центр образования «Альянс»

р.п. Куйтун 17 августа 2017г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования субсидии на иные цели в 2016 году и истекшем периоде 2017 года МБОУ ЦО «Альянс», на основании акта проверки № 36 от 07.07.2017 года, подготовленного аудитором КСП Герасименко С.В.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, распоряжение председателя КСП от 08.06.2017г. № 46.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, а также финансовые, бухгалтерские и первичные документы по вопросам использования средств субсидии на иные цели.

**Объект контрольного мероприятия:** муниципальное бюджетное образовательное учреждение Центр образования «Альянс».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.06.2017 г. по 10.07.2017г.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить законность, эффективность и целевой характер использования средств субсидии на иные цели.

**Проверяемый период:** 2016 год и январь – май 2017 года.

**Объем проверенных финансовых средств** - **1670,4 тыс. руб.**

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Центр образования «Альянс» по типу является бюджетным и осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом. МБОУ ЦО «Альянс» (в дальнейшем именуемое Учреждение, МБОУ ЦО «Альянс», ЦО «Альянс») является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства. Бухгалтерский учет Учреждение осуществляет самостоятельно.

В соответствии со ст. 16 Положения о Контрольно-счетной палате МО Куйтунский район, утвержденного решением Думы МО Куйтунский район от 26.04.2012г. № 200 акт проверки доведен до сведения директора МБОУ ЦО «Альянс» Марченко Татьяны Анатольевны, а также главного бухгалтера МБОУ ЦО «Альянс» Кузьмичевой Натальи Георгиевны. В установленный срок замечания по акту проверки в адрес КСП не направлялись.

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. **Общие сведения**

В ЦО «Альянс» на 2015-2016 учебный год укомплектовано 20 классов-комплектов, общее количество учащихся составляет 330 человек, на 2016-2017 год укомплектовано 19 классов-комплектов, общее количество учащихся 345 человек.

В соответствии с основными видами деятельности Учредитель, функции и полномочия которого выполняет Управление Образования администрации МО Куйтунский район (далее - Управление Образования, УО), для Учреждения формирует и утверждает муниципальное задание. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидии из бюджета муниципального района.

Согласно ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным учреждениям на иные цели. За счет субсидий на иные цели финансируются те расходы учреждения, которые не включаются в затраты на выполнение муниципального задания.

**Порядок определения объема и условия предоставления таких субсидий устанавливается местной администрацией или уполномоченными органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления (п. 1 ст. 78.1 БК РФ).** **Фактически проверкой установлено, что такой Порядок отсутствует.** Субсидии на иные цели бюджетным учреждениям за проверяемый период предоставлялись за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из областного бюджета на обеспечение бесплатным питанием школьников и на организацию летнего оздоровительного отдыха детей в лагерях дневного пребывания, а также в рамках реализации муниципальной программы «Образование».

Средства субсидии на иные цели включаются в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Бюджетным Кодексом закреплено, что предоставление субсидий осуществляется в соответствии с соглашениями, заключенными между учредителем и бюджетным учреждением.

ЦО «Альянс» к проверке представлены два соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иных субсидий от 11.01.2016г. и от 10.01.2017г., заключенных с Управлением Образования администрации МО Куйтунский район. **При анализе представленных соглашений установлено следующее:**

**- текстом соглашения конкретный объем субсидии на иные цели не определен;**

**- график перечислений именно субсидий на иные цели отсутствует;**

**- исходя из текста следует, что соглашение заключено на предоставление субсидии на финансирование муниципального задания, так как соглашением не определены ни условия предоставления субсидии на иные цели, ни порядок её предоставления, ни сроки предоставления, не указано какие расходы финансируются за счет субсидии на иные цели. Ссылка на термин «субсидии на иные цели» имеется только в названии соглашения.**

По мнению КСП соглашение между учредителем и бюджетным учреждением должно содержать следующие условия:

- цели, порядок, размер и сроки предоставления субсидий;

- обязанности сторон;

- порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидий;

- право учредителя на проведение проверок соблюдения учреждениями условий соглашения;

- порядок возврата сумм субсидий, не использованных или использованных не по целевому назначению.

Также на каждый вид субсидии необходимо заключать раздельные соглашения, поскольку условия, порядок, сроки предоставления, а также иные обстоятельства соглашений могут быть различны для субсидии на выполнение муниципального задания и для субсидии на иные цели.

Планом-графиком перечисления субсидий на 2016 год, который является приложением к соглашению, объем субсидий предусмотрен **30899,5 тыс. руб**. При этом следует отметить, что из представленного плана-графика определить конкретные сроки и объемы перечисления субсидии на иные цели не представляется возможным, поскольку по видам субсидий разделение отсутствует. Исходя из показателей отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности в разрезе по видам финансового обеспечения, для Учреждения утверждено плановых назначений по субсидии на выполнение муниципального задания – 29871 тыс. руб., субсидии на иные цели – 1028,5 тыс. руб. Общий объем субсидий – **30899,5 тыс. руб**.

Аналогично и в 2017 году заключено одно соглашение на оба вида субсидии. По состоянию на 01.06.2017г. объем субсидии, согласно плана-графика, предусмотрен к перечислению в сумме 27958,5 тыс. руб., но определить объемы перечислений по видам субсидий, исходя их данных плана-графика, не представляется возможным.

Текстом самого соглашения как на 2016г., так и на 2017 год суммы субсидий не определены.

Для зачисления субсидии на иные цели открыт отдельный лицевой счет бюджетного учреждения №21346Ш04280 в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступившие субсидии на иные цели в ЦО «Альянс» согласно п. 21 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее - Инструкция N 157н) учитываются **по коду вида деятельности (финансового обеспечения) 5.**

Расходование средств субсидии осуществлялось на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

1. **Поступление и использование субсидии на иные цели в 2016 году**

**Планом ФХД на 2016год** объем субсидий на иные цели (КВР 612) в первоначальной редакции запланирован в сумме 700 тыс. руб., в окончательной редакции по состоянию на 22.12.2016г. плановый объем субсидий на иные цели увеличен до **1028,5 тыс. руб**. Следует отметить, что **на титульном листе ПФХД отсутствует наименование должности лица, утвердившего документ, расшифровка подписи и дата утверждения, что является нарушением Порядка составления и утверждения плана ФХД.**

Субсидии на иные цели в 2016 году поступили и израсходованы в объеме 1016,7 тыс. руб. на организацию бесплатного питания школьников, организацию летнего оздоровительного отдыха детей и ремонт пожарной сигнализации. Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование субсидии | наименование  мероприятия | утверждено плановых назначений, тыс. руб. | исполнено, тыс. руб. | % исполне-ния |
| на обеспечение муниципальной программы «Образование» | ремонт пожарной сигнализации | 114 | 114 | 100 |
| в целях софинансирования расходов на оплату стоимости продуктов питания для детей в оздоровительных лагерях | питание в детском оздоровительном лагере дневного пребывания (обл.) | 315,6 | 315,6 | 100 |
| приобретение бутилированной воды (район) | 26,9 | 15,1 | 56,1 |
| на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям | организация бесплатного питания | 572 | 572 | 100 |
|  | | 1028,5 | 1016,7 | 98,9 |

Как видно из таблицы, из трех запланированных субсидий одна поступила Учреждению не в полном объеме – из районного бюджета на приобретение бутилированной воды для лагеря. Учреждением планировалось получить субсидию на погашение кредиторской задолженности за 2015 год по приобретению бутилированной воды в сумме 15,1 тыс. руб., и на закуп бутилированной воды для лагеря 2016 года, однако, субсидии поступило на указанные цели в сумме 15,1 тыс. руб. Все поступившие средства освоены полностью, остатков по субсидиям нет.

**2.1. Организация финансирования и целевого использования средств районного бюджета, направленных на организацию работы лагерей дневного пребывания**

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения муниципального района относится организация отдыха детей в каникулярное время.

Уполномоченным органом по решению вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в лагерях дневного пребывания определено Управление образования администрации Куйтунского района.

Приказом Управления Образования администрации МО Куйтунский район от 26.04.2016г. № 72-осн «Об организации работы лагерей с дневным пребыванием детей в летний период 2016 года» (далее по тексту - Приказ № 72-осн) в целях обеспечения отдыха и оздоровления детей Куйтунского района организована работа лагерей дневного пребывания с 01.06.2016 по 22.06.2016 года на базе 18 образовательных учреждений, в том числе МБОУ ЦО «Альянс».

В соответствии с Приказом № 72-осн Директором ЦО «Альянс» издан приказ по учреждению от 10.05.2016 № 81 «Об организации и укомплектовании кадрами оздоровительного лагеря с дневным пребыванием детей в МБОУ ЦО «Альянс» (далее по тексту – ЛДП), которым установлен режим работы лагеря с 9-00 до 15-00 с организацией трехразового питания: завтрак, обед и полдник. Пунктом 7 названного приказа определено, что питание детей организовывается на базе столовой Центра образования «Альянс».

Согласно представленного табеля лагеря дневного пребывания «Журавлик» ЦО «Альянс» за период с 01.06. по 22.06.2016г. (сезон – 18 рабочих дней) летний отдых организован для 158 детей. Все дети посещали ЛДП «Журавлик» в течение всего сезона.

Перспективное меню составлено на 14 дней, утверждено директором Учреждения и согласовано с заместителем начальника ТОУ Роспотребнадзора 24.05.2016г. Меню составлено на одну возрастную категорию: от 7 до 15 лет, в то время как нормами СанПиН 2.4.4.2599-10 "Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул", утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года N 25, рекомендовано составлять меню по возрастным категориям с 7 до 10 лет и с 11 лет и старше.

Согласно примерного меню в среднем энергетическая ценность ежедневного набора продуктов 2177 ккал, в том числе белки – 72 гр., жиры – 68 гр., углеводы - 309 гр. Соотношение белков, жиров и углеводов в количественном выражении в среднем составило 1:1:4, что соответствует рекомендуемым технологическим требованиям и нормам питания.

В соответствии с перспективным меню ежедневно составляются и утверждаются меню-требования, на основании которых производится списание продуктов питания. Анализ перспективного меню и меню–требований на каждый день показал, что нормы питания соблюдались. Перспективным меню и меню-требованиями на завтрак предусмотрены каши и супы молочные, на обед – супы, щи, вторые блюда, салаты из отварных овощей, либо нарезка из свежих овощей, на полдник – кондитерские изделия, фрукты, сок натуральный.

Согласно ежедневному меню количество довольствующихся – 158 человек каждый день.

Постановлением Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016г. N 78-ПП "Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" (далее – постановление № 78-ПП) средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в 2016 году в иных районах Иркутской области установлена 111 рублей.

Планом ФХД предусмотрены расходы на оплату стоимости продуктов питания для детей в оздоровительных лагерях по подразделу 0707 «Молодежная политика», КЦСР 7420172080 «Софинансирование из областного бюджета расходных обязательств ОМСУ Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в сумме 315,6 тыс. рублей (расчет: 158 детей\*111 руб.\* 18 дней сезон). Средства субсидии на организацию питания детей в ЛДП поступили на лицевой счет Учреждения 09.06.2016г. (лагерь организован с 1 июня). Расходы исполнены на 100% от плана года.

Для организации питания детей директором МБОУ ЦО «Альянс» заключены 4 договора и 4 контракта на поставку продуктов питания. Общая стоимость заключенных договоров и контрактов составила 315,6 тыс. руб. Муниципальные контракты заключены по результатам запроса котировок по начальной (максимальной) цене. Все договора и контракты исполнены и оплачены в полном объеме.

Согласно накопительных ведомостей по расходу продуктов питания списано продуктов на питание детей в ЛДП на сумму 315,6 тыс. руб.

В качестве софинансирования расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время из средств районного бюджета предоставлена ЦО субсидия на иные цели для оплаты поставки бутилированной воды для лагеря дневного пребывания – 15,1 тыс. руб. Средства использованы по целевому назначению.

* 1. **Использование средств субсидии, направленной на меры социальной поддержки в виде бесплатного питания**

Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (в ред. 13.07.2016г.) Куйтунский район наделен отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года N 63-оз "О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей", посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания - по предоставлению набора продуктов питания.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011г. № 211-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющих детей» определено, что предоставление бесплатного питания осуществляется организацией, предоставляющей услуги по организованному питанию учащихся в муниципальной общеобразовательной организации, из расчета стоимости бесплатного питания **15 рублей в день на одного учащегося.**

В целях организации бесплатного питания издан приказ УО от 05.09.2016г. № 144-осн «О мероприятиях в рамках обеспечения льготным питанием учащихся», согласно которого директора образовательных учреждений обязаны организовать льготное питание детям, не достигшим 18 лет из малоимущих, многодетных семей, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в целом по области в расчете на душу населения. Управление социальной защиты населения ежемесячно до 30 числа направляет в Учреждение сведения об учащихся, имеющих право на бесплатное питание.

На выполнение областных полномочий по социальной поддержке многодетных и малоимущих семей из областного бюджета бюджету муниципального образования Куйтунский район предоставляется субвенция. Расчет субвенций осуществляется в соответствии с расчетом, утвержденным Законом № 76-ОЗ, из расчета количества учебных дней в году, количества детей, попадающих под действие Закона N 63-ОЗ и стоимости бесплатного питания 15 рублей в день. Муниципальное образование направляет средства субвенции в образовательные учреждения района. Бюджетному учреждению ЦО «Альянс» данные средства предоставляются в виде субсидии на иные цели. В 2016 году на организацию бесплатного питания школьников предусмотрено 572 тыс. руб. Следует отметить, что первоначальной редакцией плана ФХД на эти цели было предусмотрено 700 тыс. руб. На начало года расчет производился, исходя из предполагаемого количества детей 233 ребенка \* 15 руб.\* 200 учебных дней, но в силу того, что не все дни дети питаются (отсутствуют в школе по причине болезни, по иным причинам), потребность была снижена. В течение 2015-2016 учебного года учащимся предоставлялось бесплатное питание со 2.09.2015г. по 28.05.2016г., на 2016-2017 год – со 2.09.2016г. по 27.05.2017 года.

Субсидия направлялась ежемесячно после предоставления отчета Учреждения в Управление социальной защиты населения о фактическом обеспечении бесплатным питанием обучающихся (ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным). Объем предоставляемых средств рассчитывался исходя из количества дето/дней бесплатного питания за месяц по табелю учета посещаемости и стоимости одного дето/дня 15 рублей.

Планом ФХД предусмотрены расходы на обеспечение школьников бесплатным питанием по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», КЦСР 7670073050 «Осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» в сумме 572 тыс. руб. Расходы на организацию бесплатного питания финансировались только из одного источника – за счет субвенции из областного бюджета. Расходы исполнены на 100% от плана года. Остатков по субсидии на конец 2016 года нет.

Согласно накопительной ведомости по расходу продуктов питания за 2016 год на организацию бесплатного питания (завтраки) списано продуктов на сумму 631,8 тыс. руб., из них расходы на январь 2016 года профинансированы в декабре 2015г. в сумме 56,2 тыс. руб., 572 тыс. руб. в течение 2016 года и 3,6 тыс. руб. стоимость продуктов питания на начало года (по данным главной книги). Стоимость завтрака слаживалась различная: 8,83 руб., 27,04 руб., 18,71 руб., 12,64 руб., но в целом за месяц средняя стоимость одного завтрака составляла **15 рублей.**

Настоящей проверкой установлено соответствие данных ежемесячных отчетов Учреждения, предоставляемых в УСЗН, данным меню. Фактические расходы на питание производились с учетом фактической посещаемости занятий.

Для организации питания детей директором МБОУ ЦО «Альянс» заключались договора на поставку продуктов питания стоимостью до 100 тыс. руб. каждый. Цены на продукцию, указанную в спецификациях к договорам поставщиками соблюдались.

Остаток продуктов по состоянию на 01.01.2016г. составлял 67,9 тыс. рублей, на 01.01.2017 - 8,2 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по договорам на поставку продуктов питания отсутствует.

**2.3. Использование средств субсидии на обеспечение муниципальной программы «Образование»**

В рамках реализации муниципальной программы «Образование» на 2015-2018 годы, утвержденной постановлением администрации МО Куйтунский район от 10.09.2014г. № 557-п, МБОУ ЦО «Альянс» предоставлена субсидия на иные цели в объеме **114 тыс. руб**.

Системой мероприятий подпрограммы 12 «Пожарная безопасность» предусмотрены ресурсы на погашение кредиторской задолженности за 2015 год ЦО «Альянс» по выводу сигнала АПС на центральный пульт пожарной части в сумме 114 тыс. руб.

Данные средства направлены по целевому назначению на оплату кредиторской задолженности по договорам, заключенным в 2015 году на сумму 114 тыс. руб.

1. **Поступление и использование субсидии на иные цели в истекшем периоде 2017 года**

Планом ФХД на 2017 год, утвержденным начальником Управления Образования, объем субсидий на иные цели (КВР 612) в первоначальной редакции запланирован в сумме 858,7 тыс. руб., по состоянию на 31.05.2017г. плановый объем субсидий на иные цели увеличен до 1258,8 тыс. руб. На момент проведения настоящего контрольного мероприятия плановый объем субсидий составляет 1258,8 тыс. руб.

По состоянию на 16.06.2017 года поступление субсидий на иные цели составило 653,7 тыс. руб., или 52% от утвержденных годовых плановых назначений. Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование  субсидии | наименование  мероприятия | утверждено плановых назначений на год, тыс. руб. | исполнено, тыс. руб. | % исполне-ния |
| на обеспечение целевой программы «Образование» | обслуживание АПС, монтаж системы видеонаблюдения | 84 | 0 | - |
| в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив | приобретение мебели и оборудования в детский сад и школу | 184 | 0 | - |
| в целях софинансирования расходов на оплату стоимости продуктов питания для детей в оздоровительных лагерях | питание в детском оздоровительном лагере дневного пребывания (обл.) | 332,7 | 332,7 | 100 |
| приобретение бутилированной воды (районный бюджет) | 18,1 | 0 | - |
| на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям | организация бесплатного питания | 640 | 321 | 50,2 |
|  | | 1258,8 | 653,7 | 51,9 |

На лицевой счет учреждения поступила субсидия для обеспечения бесплатным питанием школьников в сумме 321 тыс. руб., которая в полном объеме направлена на оплату договоров на поставку продуктов питания и 15 июня 2017 года поступила субсидия на организацию ЛДП, средства в полном объеме направлены на оплату продуктов питания.

**3.1. Использование средств районного бюджета, направленных на организацию работы лагерей дневного пребывания**

В соответствии с приказом Управления Образования администрации МО Куйтунский район от 24.04.2017 № 81-осн «Об организации работы лагерей с дневным пребыванием детей в летний период 2017 года» (далее по тексту - Приказ № 81-осн) в целях обеспечения отдыха и оздоровления детей Куйтунского района организована работа лагерей дневного пребывания с 01.06.2017 по 22.06.2017 года на базе 18 образовательных учреждений, в том числе МБОУ ЦО «Альянс». Режим работы лагеря, как и в прошлом году, с 9-00 до 15-00 с организацией трехразового питания: завтрак, обед и полдник, питание детей организовывается на базе столовой Центра образования «Альянс». 13 учителей ЦО выполняли обязанности воспитателей летнего лагеря, был привлечен медицинский работник, за организацию работы по предупреждению детского травматизма, обеспечению безопасности детей в лагере ответственным назначен педагог-организатор ОБЖ.

Лагерь организован на один сезон – 18 рабочих дней.

Согласно представленного табеля лагеря дневного пребывания «Журавлик» ЦО «Альянс» за период с 01.06. по 22.06.2017г. (18 рабочих дней) летний отдых организован для 158 детей. Все дети посещали ЛДП «Журавлик» в течение всего сезона.

Перспективное меню составлено на 14 дней, утверждено директором Учреждения и согласовано с заместителем начальника ТОУ Роспотребнадзора 24.04.2017г. Меню составлено на одну возрастную категорию: от 7 до 15 лет, в то время как нормами СанПиН 2.4.4.2599-10 "Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул", утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года N 25, рекомендовано составлять меню по возрастным категориям с 7 до 10 лет и с 11 лет и старше.

Согласно примерного меню в среднем энергетическая ценность ежедневного набора продуктов 2177 ккал, в том числе белки – 72 гр., жиры – 68 гр., углеводы – 309 гр. Соотношение белков, жиров и углеводов в количественном выражении в среднем составило 1:1:4, что соответствует рекомендуемым технологическим требованиям и нормам питания.

В соответствии с перспективным меню ежедневно составляются и утверждаются меню-требования на выдачу продуктов питания, на основании которых производится списание продуктов питания. Анализ перспективного меню и меню–требований на каждый день показал, что нормы питания соблюдались. Перспективным меню и меню-требованиями на завтрак предусмотрены каши и супы молочные, на обед – супы, щи, вторые блюда, салаты из отварных овощей, либо нарезка из свежих овощей, на полдник – кондитерские изделия, фрукты, сок натуральный, йогурт.

Согласно ежедневному меню количество довольствующихся – 158 человек каждый день.

На 2017 год средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей Постановлением № 78-ПП с учетом изменений от 12.01.2017г. установлена в **размере 117 руб**. (в 2016 году – 111 руб.).

Планом ФХД по виду расходов 323 «*приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения»* предусмотрены расходы на оплату стоимости продуктов питания для детей в оздоровительных лагерях в сумме 350,8 тыс. рублей. Потребность в указанных расходах произведена, исходя из количества детей, для которых организован ЛДП 158 детей\*18 дней сезон\*117 руб.= 332,7 тыс. руб. и стоимости бутилированной воды 18,1 тыс. руб.

Для организации питания детей директором МБОУ ЦО «Альянс» заключены два договора на поставку продуктов питания от 01.06.2017г. на сумму 313,6 тыс. руб., один договор на поставку хлеба на сумму 19,1 тыс. руб. Договора исполнены и оплачены в полном объеме.

Договор от 01.06.2017г. стоимостью 313,6 тыс. руб. заключен на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка товаров, работы или услуги образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей).

Бутилированная вода для лагеря приобретена на сумму 18,1 тыс. руб., но не оплачена. Задолженность перед ООО «Барс» за поставку воды числится в составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2017г.

**3.2. Использование средств субсидии, направленной на меры социальной поддержки в виде бесплатного питания**

В 2017 году, также как и в 2016г., питание учащихся организовано из расчета стоимости бесплатного питания **15 рублей в день** на одного учащегося. С 1 сентября 2017 года стоимость бесплатного питания составит **30 рублей в день** на одного учащегося, согласно изменениям, внесенным в постановление Правительства Иркутской области № 211-ПП.

Планом ФХД предусмотрены расходы на обеспечение школьников бесплатным питанием на сумму 640 тыс. руб., фактически за истекший период 2017 года поступило в виде субсидии на иные цели в Учреждение 321 тыс. руб., или 50,2%. Расход продуктов питания по меню за период январь – май 2017 года составил 327,7 тыс. руб. (с учетом остатков продуктов на начало 2017 года). Школьники обеспечивались бесплатным завтраком со среднемесячной стоимостью 15 рублей. Учет школьников, получающих бесплатное питание, осуществляется в табеле учета посещаемости детей.

За истекший период 2017 года, согласно отчетов о фактическом обеспечении бесплатным питанием обучающихся, выполнено 21849 дето/дней, общая стоимость завтраков составляет 327,7 тыс. руб. (21849 д/д\*15 руб.).

Субсидия направлялась ежемесячно после предоставления отчета Учреждения в Управление социальной защиты населения о фактическом обеспечении бесплатным питанием обучающихся (ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным). Объем предоставляемых средств рассчитывался исходя из количества дето/дней бесплатного питания за месяц по табелю учета посещаемости и стоимости одного дето/дня 15 рублей.

Настоящей проверкой установлено соответствие данных ежемесячных отчетов Учреждения, предоставляемых в УСЗН, данным меню. Фактические расходы на питание производились с учетом фактической посещаемости занятий.

Остаток продуктов по состоянию на 01.06.2017 составил 1,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по договорам на поставку продуктов питания на 01.06.2017 года отсутствует.

**3.3. Средства субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив**

На 2017 год ПФХД запланированы **средства субсидии, которые должны быть направлены на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 184 тыс. руб.** Расходные обязательства в части реализации проектов народных инициатив приняты муниципальным районом в соответствии с постановлением администрации от 20 апреля 2017года № 137-п«а» «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по его реализации и расходования бюджетных средств на 2017 год». Согласно перечня мероприятий для образовательных учреждений района будет приобретаться мебель, бытовая техника и оборудование для пищеблоков детских садов. ЦО «Альянс» запланировано приобретение мебели для детского сада на сумму 50 тыс. руб., для школы – 46 тыс. руб., оборудования – 88 тыс. руб.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия из районного бюджета субсидия на иные цели для реализации проектов народных инициатив Центру Образования не поступала.

1. **Эффективность использования средств субсидий на иные цели**

4.1. Аудит эффективности проведен в целях оценки эффективности использования бюджетных средств, полученных МБОУ ЦО «Альянс» в виде субсидии на иные цели.

Эффективность использования средств местного бюджета характеризуется соотношением между результатами использования средств местного бюджета и затратами на их достижение. Средства предоставленной субсидии Учреждением направлены на те цели, на которые они были предоставлены, нормативы соблюдены, полученные средства использованы в полном объеме, остатков средств нет. Так, ежегодно планировалось организовывать отдых в летнее время для 158 детей, и фактически ЛДП посещали 158 детей, средства субсидии на эти цели освоены в полном объеме, нормативы (111 рублей в день в 2016 году и 117 рублей в день в 2017 году, нормативы по энергетической ценности блюд) соблюдены. По организации бесплатного питания также нормативы соблюдены, средства использованы в полном объеме. По итогам 2016 года можно сделать вывод, что субсидия на иные цели использована эффективно. В проверяемом периоде 2017 года субсидия на иные цели поступила всего 52% от запланированной, средства использованы по целевому назначению.

* 1. Оценка полноты финансирования и освоения средств субсидии на иные цели.

Контрольным мероприятием установлено, что финансирование осуществлялось в соответствии с плановыми расчетами и за счет средств областного бюджета субсидия поступала в полном объеме. Но по причине недостаточного финансирования из районного бюджета возникала кредиторская задолженность по оплате договоров. Так, по состоянию на 01.01.2016г. имелась кредиторская задолженность в сумме 129,1 тыс. руб., на момент завершения настоящего контрольного мероприятия кредиторская задолженность за поставку бутилированной воды для лагеря дневного пребывания составляет 18,1 тыс. руб.

Все поступившие средства освоены полностью, остатков по субсидиям нет.

* 1. Аудит эффективности закупок продуктов питания.

Закупки продуктов питания осуществлялись в соответствии с планом-графиком закупок, с соблюдением требований ч. 2 ст. 72 БК РФ.

Как показала проверка, дополнительные соглашения к контрактам и договорам не заключались, наименование и количество продукции не изменялись. Анализ контрактов, договоров и товарно-транспортных накладных показал, что перечень продукции, утвержденный спецификацией к контрактам, договорам соблюдался. Цены на продукцию, указанную в спецификациях к контрактам и договорам поставщиками соблюдались.

При анализе цен на одноименную продукцию установлено, что цена на одни и те же продукты по договорам и по контрактам одинаковая. Контракты заключались по начальной (максимальной) цене, т.е. экономии по результатам конкурсных процедур не было.

Проведенный КСП анализ показал, что цены на продукты не превышают средние потребительские цены на товары по Иркутской области в 2016 и 2017 году, данные о которых размещены на сайте Иркутскстата (официальный источник информации). Так, например, мясо говядины Учреждением приобреталось по цене 280 руб. за килограмм, а средняя цена по Иркутской области в мае 2017г. 297,4 руб., в мае 2016г. – 294,56 руб.; рыба приобреталась по цене 100 руб./кг., средняя цена – 129,66 руб./кг; хлеб 1 сорта приобретался по цене 33,33 руб./кг, а средняя цена – 48,12 руб./кг.; макаронные изделия приобретались по цене 32 руб./кг., а средняя цена – 45,38 руб./кг.

Анализ показал, что договора на поставку хлеба заключались с местным сельхозтоваропроизводителем ИП глава КФХ Антипенко В. Н., а контракты и договора на поставку остальных продуктов питания заключены с индивидуальными предпринимателями, работающими по упрощенной системе налогообложения (без НДС).

**В ходе настоящей проверки установлено, что в нарушении ст. 73 БК РФ реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, не ведется (п. 4.8. Классификатора нарушений).**

**Выводы:**

1. Субсидии на иные цели МБОУ ЦО «Альянс» за проверяемый период предоставлялись за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из областного бюджета на обеспечение бесплатным питанием школьников и на организацию летнего оздоровительного отдыха детей в лагерях дневного пребывания, а также в рамках реализации муниципальной программы «Образование».

Так, субсидии на иные цели в 2016 году поступили и израсходованы в объеме 1016,7 тыс. руб. (98,9% от утвержденных годовых плановых назначений), в том числе на: организацию бесплатного питания школьников – 572 тыс. руб., организацию летнего оздоровительного отдыха детей – 330,7 тыс. руб., ремонт пожарной сигнализации – 114 тыс. руб.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия плановый объем субсидий на иные цели на 2017 год составляет 1258,8 тыс. руб. По состоянию на 16.06.2017 года поступление и использование субсидий составило 653,7 тыс. руб. (52% от утвержденных годовых плановых назначений), в том числе на: организацию бесплатного питания школьников – 321 тыс. руб., организацию летнего оздоровительного отдыха детей – 332,7 тыс. руб.

1. Средства предоставленной субсидии Учреждением направлены на те цели, на которые они были предоставлены, нормативы соблюдены, полученные средства использованы в полном объеме, остатков средств нет. Так, ежегодно планировалось организовывать отдых в летнее время для 158 детей, фактически ЛДП посещали 158 детей, нормативы (111 рублей в день в 2016 году и 117 рублей в день в 2017 году, нормативы по энергетической ценности блюд) соблюдены. По организации бесплатного питания также нормативы соблюдены. По итогам 2016 года можно сделать вывод, что субсидия на иные цели использована эффективно.

Закупки продуктов питания осуществлялись в соответствии с планом-графиком закупок, с соблюдением требований ч. 2 ст. 72 БК РФ. При проведении проверки установлено, что перечень продукции, утвержденный спецификацией к контрактам, договорам соблюдался. Цены на продукцию, указанную в спецификациях к контрактам и договорам поставщиками соблюдались и не превышают средние потребительские цены на товары по Иркутской области в 2016 и 2017 годах, данные о которых размещены на сайте Иркутскстата.

Анализ показал, что договора на поставку хлеба заключались с местным сельхозтоваропроизводителем ИП глава КФХ Антипенко В. Н., а контракты и договора на поставку остальных продуктов питания заключены с индивидуальными предпринимателями, работающими по упрощенной системе налогообложения (без НДС).

3. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, выявлен ряд нарушений действующего законодательства:

- в нарушении ст. 73 Бюджетного Кодекса РФ реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов в МБОУ ЦО «Альянс» не ведется (п.4.8.Классификатора нарушений);

- в нарушении ст. 78.1 Бюджетного Кодекса РФ порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели не установлен;

- на титульном листе ПФХД МБОУ ЦО «Альянс» на 2016 год отсутствует наименование должности лица, утвердившего документ, расшифровка подписи и дата утверждения, что является нарушением Порядка составления и утверждения плана ФХД.

4. При анализе представленных соглашений установлено следующее:

- текстом соглашения конкретный объем субсидии на иные цели не определен;

- график перечислений именно субсидий на иные цели отсутствует;

- исходя из текста следует, что соглашение заключено на предоставление субсидии на финансирование муниципального задания, так как соглашением не определены ни условия предоставления субсидии на иные цели, ни порядок её предоставления, ни сроки предоставления, не указано какие расходы финансируются за счет субсидии на иные цели. Ссылка на термин «субсидии на иные цели» имеется только в названии соглашения.

**Рекомендации:**

1. Администрации МО Куйтунский район или Управлению образования администрации МО Куйтунский район разработать и утвердить порядок определения объема и условий предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели.

2. Управлению образования администрации МО Куйтунский район:

- на каждый вид субсидий необходимо заключать раздельные соглашения (на выполнение муниципального задания и на иные цели);

- при заключении соглашений с бюджетными учреждениями на предоставление субсидий на иные цели, соглашение должно содержать следующие условия: цели, порядок, размер и сроки предоставления субсидий; обязанности сторон; порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидий; право учредителя на проведение проверок соблюдения учреждениями условий соглашения; порядок возврата сумм субсидий, не использованных или использованных не по целевому назначению;

- при утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений соблюдать требования Порядка составления и утверждения плана ФХД.

3. МБОУ ЦО «Альянс» составить реестр закупок на 2017 год осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Руководителям указанных выше организаций проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем Отчете. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 20 сентября 2017 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич