**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 11**

по результатам контрольного мероприятия «Формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения, проверка расходования средств бюджета, направляемых в форме субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг в 2016 году и истекшем периоде 2017 года

МБОУ Центр образования «Альянс»

р.п. Куйтун 26 сентября 2017г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения, проверка расходования средств бюджета, направляемых в форме субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг в 2016 году и истекшем периоде 2017 года МБОУ Центр образования «Альянс», на основании акта проверки № 37 от 10.07.2017 года, подготовленного ведущим инспектором КСП Гришкевич Е.И.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, распоряжение председателя КСП от 08.06.2017г. № 47.

**Предмет контрольного мероприятия:** муниципальное задание; Соглашение о порядке финансового обеспечения выполнения задания; план финансово-хозяйственной деятельности; результаты деятельности по выполнению муниципального задания, установленного учредителем; бухгалтерская (бюджетная) отчетность; документы по организации и ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

**Объект контрольного мероприятия:** муниципальное бюджетное образовательное учреждение Центр образования «Альянс».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.06.2017 г. по 08.07.2017г.

**Цель контрольного мероприятия:** определение законности, целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных на выполнение муниципального задания, полноты выполнения муниципального задания МБОУ ЦО «Альянс» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года.

**Проверяемый период:** 2016 год и январь – май 2017 года.

**Объем проверенных финансовых средств** - **40297 тыс. руб.**

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Центр образования «Альянс» (далее - Учреждение, МБОУ ЦО «Альянс», ЦО «Альянс») является бюджетным учреждением и осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом (действовал в 2016 году), утвержденным Постановлением администрации МО Куйтунский район от 21.12.2015г. № 550-п. В целях приведения учредительных документов Учреждения в соответствии с действующим законодательством в 2017 году, принята новая редакция Устава, утвержденная Постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 27.01.2017г. № 32-п.

В соответствии со ст. 16 Положения о Контрольно-счетной палате МО Куйтунский район, утвержденного решением Думы МО Куйтунский район от 26.04.2012г. № 200 акт проверки доведен до сведения директора МБОУ ЦО «Альянс» Марченко Татьяны Анатольевны, а также главного бухгалтера МБОУ ЦО «Альянс» Кузьмичевой Натальи Георгиевны. В установленный срок замечания по акту проверки в адрес КСП не направлялись.

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. **Общие сведения**

Учредителем МБОУ Центра образования «Альянс» является муниципальное образование Куйтунский район (далее – Учредитель). Функции и полномочия Учредителя ЦО «Альянс» от имени муниципального образования Куйтунский район осуществляются Управлением Образования администрации МО Куйтунский район. Функции и полномочия Собственника имущества Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом» администрации муниципального образования Куйтунский район.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество на праве оперативного управления, круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства. Бухгалтерский учет Учреждение осуществляет самостоятельно.

В состав Учреждения входят:

- средняя общеобразовательная школа;

- детский сад «Тополек» дошкольное общеобразовательное учреждение;

- учебно-опытное хозяйство «Трудовое».

Предметом деятельности МБОУ ЦО «Альянс» является реализация общеобразовательных программ дошкольного образования, начального, основного и среднего (полного) образования.

Основной целью деятельности Учреждения является создание условий для гарантированного гражданам права на получение общедоступного и бесплатного общего образования всех ступеней, развития личности, ее самореализации и самоопределения, в том числе путем удовлетворения потребностей учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования, формирование основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ.

В соответствии с п. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с [законодательством](garantF1://12085475.120140) Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

На осуществление образовательной деятельности Учреждение имеет лицензию: серия 38Л01 № 000368, регистрационный № 9359 (с Приложением № 1) от 21.07.2016 года, выданную Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области. Срок действия лицензии «бессрочно». МБОУ ЦО «Альянс» прошло аккредитацию на право реализовывать образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования (свидетельство о государственной аккредитации от 26.12.2013г., серия 38А01 № 0000539, регистрационный № 2413, действительно до 28.12.2024г.).

Учреждение выполняет муниципальное задание, которое в соответствии с предусмотренными в Уставе видами деятельности Учреждения формируется и утверждается Учредителем.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ ЦО «Альянс» осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием.

1. **Формирование и выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг.**

Согласно п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 28.12.2015г. №578-п утверждено Положение «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании МЗ).

Пунктом 5 Положения о формировании МЗ определено, что муниципальное задание формируется в процессе формирования бюджета муниципального образования Куйтунский район на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – органами, осуществляющими функции главного распорядителя средств муниципального бюджета, в ведении которых находятся муниципальные бюджетные учреждения.

На 2016 год для МБОУ ЦО «Альянс» сформировано муниципальное задание и утверждено Управлением образования от 12.01.2016г., т. е. с соблюдением сроков определенных Положением о формировании МЗ (решение Думы о бюджете МО Куйтунский район на 2016 год от 25.12.2015г. №74, уведомление о лимитах бюджетных ассигнований на 2016 год от 30.12.2015г.). В муниципальное задание с момента утверждения изменения не вносились.

На 2017 год муниципальное задание сформировано и утверждено Управлением образования от 09.01.2017г., т.е. с соблюдением сроков (решение Думы о бюджете МО Куйтунский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 26.12.2016г. № 150, уведомление о лимитах бюджетных ассигнований на 2017 год от 30.12.2016г.). На момент проверки в муниципальное задание изменения не вносились.

В муниципальном задании для Учреждения на 2016 год и на 2017 год установлено 6 муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования – 161 чел. (2016г.), 159 чел. (2017г);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования – 169 чел. (2016г.), 150 чел. (2017г.);

- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования – 15 чел. (2016г.), 18 чел. (2017г.);

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования – 79 чел. (2016г.), 76 чел. (2017г.);

- присмотр и уход;

- организация отдыха детей и молодежи.

Наименование перечисленных в муниципальном задании муниципальных услуг, оказываемых Учреждением в 2016г. и 2017г., **не в полной мере соответствует наименованиям муниципальных услуг,** указанных в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными Управлению образования, утвержденном постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 11.12.2015г. № 232-п (далее – Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ). Так Ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ утверждена услуга «Реализация программ дополнительного образования», а в муниципальном задании ни на 2016 г., ни на 2017г. данная услуга не установлена, и наоборот в муниципальном задании установлены муниципальные услуги, которые отсутствуют в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ («Присмотр и уход» и «Организация отдыха детей и молодежи»).

Согласно муниципальному заданию Учреждения на 2016 год и на 2017 год потребителями всех 6 муниципальных услуг являются физические лица без ограниченных возможностей здоровья и физические лица с ограниченными возможностями здоровья.

В Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ потребителями муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ различной направленности, за исключением дошкольного образования также указаны физические лица без ограниченных возможностей здоровья и физические лица с ограниченными возможностями. Потребителями муниципальной услуги по реализации общеобразовательных программ дошкольного образования указаны физические лица в возрасте **от 5 до 7 лет.**

Таким образом, **категории потребителей муниципальных услуг указанных в муниципальном задании, не в полной мере соответствуют категории потребителей указанных в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ.**

Кроме того, следует отметить, что Положением о порядке комплектования и приема детей дошкольного возраста в муниципальные дошкольные образовательные учреждения муниципального образования Куйтунский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 12.03.2013г. № 165-п определена возрастная категория детей принимаемых в дошкольные учреждения в возрасте от 1 года 6 месяцев до 7 лет. Образовательной программой дошкольного образования, принятой на педагогическом совете МБОУ ЦО «Альянс» от 24.06.2016г. также определено, что образовательные услуги оказываются детям в возрасте от 1 года 6 месяцев. КСП считает, что «категория потребителей муниципальной услуги по реализации общеобразовательных программ дошкольного образования» указанная в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ требует доработки.

Также **выявлены несоответствия показателей качества муниципальных услуг,** установленных в муниципальном задании Учреждения на 2016 год и на 2017 год, показателям, предусмотренным в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ, а именно: в Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ качество оказания муниципальных услуг оценивается только по числу обучающихся, т.е. по одному показателю, а в муниципальном задании показатели качества муниципальной услуги установлены следующие: уровень соответствия учебного плана общеобразовательной организации требованиям федерального государственного образовательного стандарта, доля обучающихся по ФГОС, укомплектованность педагогическими кадрами, доля выпускников получивших аттестаты об основном общем образовании, процент потребителей от общего числа респондентов удовлетворенных качеством услуги.

Согласно Ведомственного перечня муниципальных работ и услуг проверяемое Учреждение, кроме указанных выше муниципальных услуг выполняет следующие муниципальные работы: организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, организация питания, подвоз обучающихся, выращивание картофеля, корнеплодов, разведение овец, свиней. Однако **в муниципальном задании Учреждения ни на 2016г., ни на 2017г., данные муниципальные работы не отражены.**

**Перечисленное выше, свидетельствует о нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ и ст. 8 Положения о формировании МЗ, а именно муниципальное задание Учреждения на 2016 год и на 2017 год сформировано не в соответствии с Ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Куйтунский район.**

В муниципальном задании МБОУ ЦО «Альянс» на 2016 год сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания определена в размере 30885,2 тыс. руб., объем оказываемых услуг составляет 424 чел., в том числе на общее образование – 345 чел., на дошкольное образование – 79 чел. На 2017 год сумма финансового обеспечения определена в размере 30707,8 тыс. руб., объем оказываемых услуг составляет 403 чел.,в том числе на общее образование – 327 чел., на дошкольное образование – 76 чел.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления субсидий (ст.78.1 БК РФ).

Согласно п. 40 Положения о формировании МЗ предоставление муниципальному бюджетному учреждению субсидии осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенным между органом, осуществляющим функции главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится муниципальное бюджетное учреждение и муниципальным бюджетным учреждением.

Между Управлением образования МО Куйтунский район и МБОУ ЦО «Альянс» заключено два соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иных субсидий на 2016 год от 11.01.2016г. и на 2017 год от 10.01.2017г. При анализе представленных соглашений установлено, что **в нарушении п. 40 Положения о формировании МЗ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания текстовой частью соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не определен**. Объем перечисления субсидии отражен в плане-графике (приложение №1 к соглашению).

Установлено, что данные соглашения заключены на два вида субсидий: субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели и в план-график перечисления субсидий включены также оба вида субсидий. При этом следует отметить, что из представленных планов-графиков определить конкретные сроки и объемы перечисления субсидии на выполнение муниципального задания не представляется возможным, поскольку по видам субсидий разделение отсутствует. Согласно представленной информации МБОУ ЦО «Альянс» субсидия на выполнение муниципального задания поступала ежемесячно.

По состоянию на 11.01.2016г. в плане-графике объем перечисления субсидий определен в **сумме 28922,1 тыс.** руб., в течение 2016 года в план-график были внесены изменения и по состоянию на 22.12.2016 год объем субсидии в плане-графике определен в сумме **30899,5 тыс. руб.**

В соответствии с п. 2.2 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий **Учредитель вправе изменять размер предоставляемой субсидии в случае изменения в муниципальном задании показателей**, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг.

Таким образом, в нарушении п. 2.2 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий, в течение 2016 года, **при неизменных показателях муниципального задания**, **объем субсидии** на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания в 2016 году **увеличился на сумму 1977,4 тыс. руб.** (на начало года - 28922,1 тыс. руб., на конец года - 30899,5 тыс. руб.).

По состоянию на 10.01.2017г. в плане графике объем перечисления субсидий определен **в сумме 27958,5 тыс. руб.** В проверяемом периоде 2017 года изменения ни в муниципальное задание ни в план график не вносились.

Следует отметить, что Соглашения об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на 2016 год между Управлением образования и МБОУ ЦО «Альянс» было подписано и вступило в силу 11.01.16г., т.е. **раньше** доведения муниципального задания (12.01.2016г.). Данный факт является **нарушением ст. 69.2 БК РФ,** согласно которой показатели муниципального задания используются для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетными учреждениями.

Пунктом 4 ст. 69 БК РФ и п. 10 Положения о формировании МЗ определено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества, из этого следует, что Управление образования должно произвести расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основании которых заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Однако, фактически установлено, что на 2016 год соглашение заключено 11.01.2016г., а расчет нормативных затрат произведен 22.01.2016г., т.е. после заключения соглашения, аналогичная ситуация и на 2017 год, соглашение о предоставление субсидии от 10.01.2017г., а расчет нормативных затрат от 26.02.2017г.

Управлением образования МО Куйтунский район представлены расчеты нормативных затрат стоимости муниципальных услуг муниципальных заданий на 2016 год от 22.01.2016г. и на 2017г. от 26.02.2017г. Согласно данных расчетов, сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания для МБОУ ЦО «Альянс» на 2016 год определена в размере 28922,1 тыс. руб., объем муниципальной услуги установлен из расчета на 405 потребителей, в том числе на общее образование - 345 чел., на дошкольное образование – 60 чел. На 2017 год сумма финансового обеспечения муниципального задания определена в сумме 27958,5 тыс. руб., объем муниципальной услуги установлен из расчета на 406 потребителей, в том числе на общее образование - 330 чел., на дошкольное образование – 76 чел. Следует отметить, **что в нарушении п.п. 17, 18 Положения о формировании МЗ, в нормативные затраты для установления объема обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на обеспечение школьников бесплатным питанием, предоставление которого не является муниципальной услугой и финансируется за счет средств субсидии на иные цели,** на 2016г. - 700 тыс. руб., на 2017г. – 640 тыс. руб. **Таким образом, расчет нормативных затрат для установления объема финансового обеспечения муниципального задания произведен не верно. Также следует отметить, что обоснования произведенных расчетов отсутствует, т.е. к расчету не приложены расшифровки планируемых статей затрат.**

**Таким образом, размер субсидии на выполнение муниципального задания указанный в соглашении и в муниципальном задании не соответствует объему финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитанного на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг ни на 2016 год, ни на 2017 год.**

Согласно п. 2.1 приказа Управления образования администрации МО Куйтунский район «О формировании показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) образовательных учреждений муниципального образования Куйтунский район» от 15.01.2016г. № 19л/с муниципальные бюджетные учреждения ежеквартально, в срок до 20 числа представляют в Управление образования отчет об исполнении муниципального задания, который содержит подробную пояснительную записку о результатах выполнения муниципального задания. Следует отметить, что в представленном приказе делается ссылка на недействующее Положение «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в муниципальном образовании Куйтунский район от 02.08.2010 года № 564» (положение утратило силу с 01.01.2016г.). В настоящее время действует Положение «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» от 28.12.2015г. № 578-п.

Качественные и количественные показатели муниципальных заданий на 2016 год и фактическое исполнение представлены в таблице №1.

Таблица № 1

Отчет об исполнении муниципального задания.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерений | Значение утвержденное в муниципальном задании | Фактическое значение за год | Отклонение, % | Характеристика причин отклонения от запланированных значений |
| 1. **Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования** | | | | | | |
| 1 | Уровень соответствия учебного плана требованиям федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) | % | 100 | 100 | - | - |
| 2 | Доля учащихся, обучающихся по ФГОС у которых сформированы универсальные учебные действия на уровне базовой подготовки | % | 100 | 100 | - | - |
| 3 | Укомплектованность кадрами | % | 100 | 100 | - | - |
| 4 | Количество обоснованных жалоб потребителей, поданных в образовательную организацию | % | 0 | 0 | - |  |
| 5 | Доля потребителей, удовлетворенных качеством услуги | % | не менее  80 | 80 | - | - |
| 6 | Доля выпускников получивших аттестаты об основном общем, среднем общем образовании, от общей численности выпускников на уровне основного общего, среднего образовании, | % | 9 кл.-100  11 кл.- 100 | 9 кл.- 100  11 кл. –93,3 | -6,7 | 1 уч-ся не сдал экзамен по математике по причине плохой подготовки к ГИА |
| 7 | Количество учащихся | чел. | 345 | 327 | - 5,2 | Выбыло 18 учащихся в связи со сменой места жительства. |
| 8 | Число классов- комплектов | кол. | 19 | 19 |  |  |
| **2.Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования** | | | | | | |
| 1 | Доля воспитанников, обучающихся по образовательным программам дошкольного образования, соответствующим требованиям ФГОС | % | 100 | 100 | - | - |
| 2 | Укомплектованность кадрами | % | 100 | 100 |  |  |
| 3 | Количество обоснованных жалоб потребителей, поданных в образовательную организацию | ед. | 0 | 0 | - | - |
| 4 | Доля потребителей, удовлетворенных качеством услуги | % | Не менее  80 | 80 | - | - |
| 5 | Количество воспитанников | чел. | 79 | 76 | -3,8 |  |
| 6 | Число групп | кол. | 3 | 3 | - | - |

При рассмотрении отчета о выполнении муниципального задания за 2016 год установлено, что все показатели характеризующие объем и качество муниципальной услуги предусмотренные муниципальным заданием, отражены в отчете, и указаны причины, по которым плановые показатели не достигнуты. Кроме того, в пояснительной записке к отчету о выполнении муниципального задания за 2016 год отражены дополнительные сведения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ): доля педагогов, имеющих первую квалификационную категорию – 67,7%, всего количество педагогов 34 человека; доля педагогов, имеющих высшее образование – 58,8%; доля обучающихся победителей олимпиад, конкурсов разных уровней – 38%. Организована работа 14 кружков и спортивных секций по разным направлениям. Осуществляется подвоз учащихся с шести поселков, количество подвозимых детей – 89 человек.

Показатели характеризующие объем и качество муниципальной услуги предусмотренные муниципальным заданием на 2017 год аналогичны показателям 2016 года. Ниже приведены сведения о качестве оказываемых услуг.

Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования:

- количество учащихся 327 чел., фактически в 1 квартале 2017 года обучалось 327 чел., или 100 % к плановым назначениям;

- соответствие учебного плана общеобразовательной организации требованиям ФГОС – 100%, что соответствует показателю в муниципальном задании;

- количество обоснованных жалоб потребителей, поданных в образовательную организацию – ноль, что соответствует показателю в муниципальном задании;

- удовлетворенность качеством образовательной услуги – 80%, что соответствует показателю муниципального задания.

Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования:

- количество воспитанников – 76 чел., фактически в 1 квартале 2017 года детский сад «Тополек» посещало 76 воспитанников или 100 % к плановым назначениям;

- удовлетворенность родителей качеством образовательной услуги – 80%, что соответствует показателю муниципального задания;

- укомплектованность образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, педагогическими кадрами – 100%, что соответствует показателю муниципального задания.

На выполнение муниципального задания поступили субсидии в 2016 году в размере 29828 тыс. руб., в 2017 году на 01.06.2017г. – 10469 тыс. руб. Расходование средств субсидии осуществлялось на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

1. **Формирование и выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности.**

Согласно ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с Требованиями, установленными Минфином России.

Общие требования к порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План) утверждены Приказом Минфина России от 28.07.2010г. № 81н.

Планом ФХД на 2016 годпервоначальный объем поступлений предусмотрен в размере 30956,1 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания (КВР 611) – 28222,1 тыс. руб. Остаток средств на начало планируемого периода составил 0 руб. План утвержден Управлением образования, однако при этом **на титульном листе ПФХД отсутствует наименование должности лица, утвердившего план, расшифровка подписи и дата утверждения, что является нарушением п.5 Приказа Минфина РФ от 287.07.2010г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».**

В течение 2016 года в план ФХД вносились изменения 10 раз. С учетом изменений, планируемый размер поступлений по состоянию на 22.12.2016 года составил 32295,7 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания 29871 тыс. руб.

В целях организации и ведения бухгалтерского учета субсидии на выполнение муниципального заданиясогласно п. 21 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее - Инструкция N 157н) отражаются по коду вида финансового обеспечения (деятельности) 4.

По данным отчета об исполнении учреждением плана ФХД ф. 0503737 вид финансового обеспечения (деятельности) 4 за 2016 год субсидии на выполнение муниципального задания поступили в сумме 29828 тыс. руб., или 99,8% к плановым назначениям (29871:29828). Расходы составили 29828 тыс. руб., или 100% от поступившей субсидии. Остаток средств субсидии на выполнение муниципального задания на конец отчетного периода составил 0 руб.

Сведения об исполнении поступившей субсидии на выполнение муниципального задания представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя. | Утверждено плановых назначений (тыс. руб.) | Исполнено (тыс. руб.) | % исполнения |
| Доходы: | 29871 | 29828 | 99,8 |
| Расходы всего, в т.ч. | 29871 | 29828 | 99,8 |
| *-фонд оплаты труда* | *20533,4* | *20533,4* | *100* |
| *-иные выплаты* | *7,2* | *7,2* | *100* |
| *-взносы по оплате труда* | *6319,3* | *6319,3* | *100* |
| *-закупка товаров, работ и услуг* | *2964,8* | *2962,7* | *99,9* |
| *-иные бюджетные ассигнования* | *46,3* | *5,4* | *11,6* |

Как видно из таблицы основной объем субсидии на выполнение муниципального задания за 2016 год направлен на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда - 26859,9 тыс. руб. или 90% (26859, 9:29828).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составляют 2962,7 тыс. руб., или 9,9% (29862,7:29828), из них произведена оплата коммунальных услуг (э/энергия, водоснабжение) – 889,8 тыс. руб., за ГСМ – 782,1 тыс. руб., за уголь - 636,2 тыс. руб., на приобретение основных средств (учебники и учебные пособия для школы) –399,6 тыс. руб., канцтовары для школы – 86,6 тыс. руб.оборудование в столовую – 57,9 тыс. руб., льготное питание (д/сад) – 51,3 тыс. руб., интернет – 31,3 тыс. руб.

Иные бюджетные ассигнования при плановых назначения 46,3 тыс. руб. составляют 5,4 тыс. руб. или 0,1% от общего объема произведенных расходов. Оплачены пени.

При проверке целевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания за 2016 год нарушений не установлено.

Планом ФХД на 2017 год первоначальный объем поступлений предусмотрен в сумме 29508,5 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания – 27099,8 тыс. руб. Остаток средств на 01.01.2017г. составил ноль руб.

В течение 2017 года в план ФХД вносились изменения 3 раз. С учетом изменений, планируемый размер поступлений по состоянию на 31.05.2017 года составил 30433,8 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания 27625 тыс. руб.

За пять месяцев 2017 года субсидии на выполнение муниципального задания поступило 10469 тыс. руб. или 37,9 % от плановых назначений (10469:27625). Расходы составили 10469 тыс. руб. Основной объем субсидии на выполнение муниципального задания за пять месяцев 2017 года, также, как и в 2016 году направлен на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 9039,1 тыс. руб., или 86,3 (9039,1:10469).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составляют 1429,9 тыс. руб., или 13,7% (1429,9:10469), из них произведена оплата коммунальных услуг (э/энергия, водоснабжение) – 486,2 тыс. руб., за ГСМ – 359,4 тыс. руб., за уголь - 310,8 тыс. руб., на приобретение основных средств (учебники и учебные пособия для школы) – 199,8 тыс. руб., канцтовары для школы – 30 тыс. руб., льготное питание (д/сад) – 10 тыс. руб., интернет – 15,1 тыс. руб., прочие расходы –18,6 тыс. руб.

При проверке целевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания за пять месяцев 2017 год нарушений не установлено.

**Выводы:**

1. На 2016 год для МБОУ ЦО «Альянс» сформировано муниципальное задание и утверждено Управлением образования от 12.01.2016г. В муниципальное задание с момента утверждения изменения не вносились.

На 2017 год муниципальное задание сформировано и утверждено Управлением образования от 09.01.2017г. На момент проверки в муниципальное задание изменения не вносились.

В муниципальном задании для Учреждения на 2016 год и на 2017 год установлено 6 муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования – 161 чел. (2016г.), 159 чел. (2017г);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования – 169 чел. (2016г.), 150 чел. (2017г.);

- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования – 15 чел. (2016г.), 18 чел. (2017г.);

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования – 79 чел. (2016г.), 76 чел. (2017г.);

- присмотр и уход;

- организация отдыха детей и молодежи.

2. Планом ФХД на 2016 годпервоначальный объем поступлений предусмотрен в размере 30956,1 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания – 28222,1 тыс. руб. В течение 2016 года в план ФХД вносились изменения 10 раз. С учетом изменений, планируемый размер поступлений по состоянию на 22.12.2016 года составил 32295,7 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания 29871 тыс. руб.

Субсидия на выполнение муниципального задания МБОУ ЦО «Альянс» в 2016 году поступила и израсходована в объеме 29828 тыс. руб. (99,8% от утвержденных годовых плановых назначений), в том числе на: оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда - 26859,9 тыс. руб., или 90%; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд - 2962,7 тыс. руб., или 9,9% (произведена оплата коммунальных услуг (э/энергия, водоснабжение) – 889,8 тыс. руб., за ГСМ – 782,1 тыс. руб., за уголь - 636,2 тыс. руб., на приобретение основных средств (учебники и учебные пособия для школы) –399,6 тыс. руб., канцтовары для школы – 86,6 тыс. руб.оборудование в столовую – 57,9 тыс. руб., льготное питание (д/сад) – 51,3 тыс. руб., интернет – 31,3 тыс. руб.); на иные бюджетные ассигнования (оплачены пени) - 5,4 тыс. руб. или 0,1%.

3. Планом ФХД на 2017 год первоначальный объем поступлений предусмотрен в сумме 29508,5 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания – 27099,8 тыс. руб. В течение 2017 года в план ФХД вносились изменения 3 раза. С учетом изменений, планируемый размер поступлений по состоянию на 31.05.2017 года составил 30433,8 тыс. руб., в том числе субсидии на выполнение муниципального задания 27625 тыс. руб.

За пять месяцев 2017 года субсидия на выполнение муниципального задания поступила и израсходована в объеме 10469 тыс. руб. или 37,9 % от плановых назначений. Основной объем субсидии на выполнение муниципального задания за пять месяцев 2017 года, также, как и в 2016 году направлен на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 9039,1 тыс. руб., или 86,3%. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составляют 1429,9 тыс. руб., или 13,7%, из них произведена оплата коммунальных услуг (э/энергия, водоснабжение) – 486,2 тыс. руб., за ГСМ – 359,4 тыс. руб., за уголь - 310,8 тыс. руб., на приобретение основных средств (учебники и учебные пособия для школы) – 199,8 тыс. руб., канцтовары для школы – 30 тыс. руб., льготное питание (д/сад) – 10 тыс. руб., интернет – 15,1 тыс. руб., прочие расходы –18,6 тыс. руб.

Средства предоставленной субсидии Учреждением направлены на те цели, на которые они были предоставлены, полученные средства использованы в полном объеме, остатков средств нет.

4. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, выявлен ряд нарушений действующего законодательства:

- в нарушении п. 3 ст. 69.2 БК РФ и ст. 8 Положения о формировании МЗ,муниципальное задание Учреждения на 2016, 2017 годы сформировано не в соответствии с Ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Куйтунский район (не в полной мере соответствуют наименования муниципальных услуг, не соответствует категория потребителей и показатели качества);

- в нарушении п. 40 Положения о формировании МЗ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания текстовой частью соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не определен;

- в нарушении п. 2.2 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий, при неизменных показателях муниципального задания, объем субсидий на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания в 2016 году увеличился на сумму 1977,4 тыс. руб. (на начало года - 28922,1 тыс. руб., на конец года - 30899,5 тыс. руб.);

- соглашение об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на 2016 год между Управлением образования и МБОУ ЦО «Альянс» подписано и вступило в силу 11.01.16г., т.е. раньше доведения муниципального задания (12.01.2016г.), что является нарушением п. 2 ст. 69.2 БК РФ, согласно которой показатели муниципального задания используются для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетными учреждениями;

- на 2016 год соглашение о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания заключено 11.01.2016г., а расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг произведен 22.01.2016г., т. е. после заключения соглашения, аналогичная ситуация и на 2017 год, соглашение о предоставлении субсидии от 10.01.2017г., а расчет нормативных затрат от 26.02.2017г. Данный факт является нарушением п. 4 ст. 69.2 БК РФ и п. 10 Положения о формировании МЗ, согласно которых объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

- в нарушении п. 17 и п. 18 Положения о формировании МЗ, в нормативные затраты для установления объема финансового обеспечения муниципального задания включены затраты на обеспечение школьников бесплатным питанием, предоставление которого не является муниципальной услугой и финансируется за счет средств субсидии на иные цели;

Таким образом, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на 2016 и 2017 годы сформировано с нарушением требований, установленных ст. 69.2 БК РФ и Положением о формировании МЗ (п.1.2.47 Классификатор нарушений).

5. В нарушении п. 5 Приказа Минфина РФ от 287.07.2010г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» на титульном листе ПФХД Учреждения на 2016 год отсутствует наименование должности лица, утвердившего план, расшифровка подписи и дата утверждения.

**Рекомендации:**

1. Руководителям Управления образования администрации МО Куйтунский район и МБОУ ЦО «Альянс» рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем Отчете. Об исполнении настоящих замечаний проинформировать Контрольно-счетную палату до 13 ноября 2017 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич