**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Отчет № 01**

по результатам проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных в 2015-2017гг. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района», в том числе соблюдение законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд».

р.п. Куйтун 5 февраля 2018 г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных в 2015-2017гг. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района», в том числе соблюдение законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд», на основании акта проверки от 29.01.2018г. № 01, составленного аудитором КСП Герасименко С.В. и ведущим инспектором КСП Гришкевич Е.И.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств местного бюджета.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация муниципального образования Куйтунский район» (далее – Администрация).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 10.01.2018 г. по 29.01.2018г.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить законность, эффективность и целевой характер использования средств районного бюджета, направленных на реализацию муниципальной программы. Оценить степень достижения запланированных социально-экономических результатов муниципальной программы.

**Проверяемый период:** 2015г., 2016г., 2017г.

**Объем проверенных финансовых средств - 466,4 тыс. руб.**

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. **Общие сведения, цели и задачи программы**

Муниципальная программа «Молодежь Куйтунского района» на 2015-2017гг. (далее - Программа, муниципальная программа) утверждена Постановлением администрации МО Куйтунский район от 19.08.2013г. № 592-п.

Разработчиком программы является ведущий специалист по работе с детьми и молодежью администрации муниципального образования Куйтунский район.

Куратор и исполнитель программы – Администрация МО Куйтунский район.

Программой обозначены проблемы молодежной политики:

1. Низкая социальная активность: слабая включенность молодежи в общественно-политическую и социально-экономическую деятельность.

2. Высокий уровень безработицы молодежи.

3. Социально-негативные явления в молодежной среде.

4. Кризис института семьи и брака.

5. В сфере подготовки граждан к военной службе наблюдается снижение показателей состояния здоровья и физического развития большей части граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Решение всех вышеперечисленных проблем планируется через реализацию различных мероприятий муниципальной программы.

Цель Программы – содействие в формировании и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи.

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие основные задачи:

- создание условий для патриотического и духовно-нравственного воспитания, подготовка молодых людей к военной службе.

- создание условий для интеллектуального, творческого и физического развития молодежи, реализации ее творческого потенциала.

- поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений.

- формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-политической жизни района.

- содействие занятости и профориентации молодежи.

- формирование здорового образа жизни молодого поколения, профилактика безнадзорности, подростковой преступности, наркомании и алкоголизма в молодежной среде.

Срок реализации Программы три года: 2015, 2016, 2017гг.

Паспортом в первоначальном варианте объем финансового обеспечения программы предусмотрен в размере 1903 тыс. руб., в том числе по годам: 2015г. – 591 тыс. руб., 2016г. – 634 тыс. руб., 2017г. – 678 тыс. руб. Источниками финансирования предусмотрены средства районного бюджета в объеме 1604 тыс. руб. и иные средства – 299 тыс. руб. В качестве иных источников запланирована поддержка Министерства по молодежной политике Иркутской области – 75 тыс. руб., спонсорские средства – 164 тыс. руб., поддержка ИП – 33 тыс. руб., поддержка ОВД Куйтунского района – 15 тыс. руб. и ОГУ «Центр профилактики наркомании» - 12 тыс. руб.

Следует указать на техническую ошибку при составлении паспорта программы: в табличной части раздела I паспорта объем финансирования указан в размере 1554 тыс. руб., вместо 1903 тыс. руб. В ходе проверки планируемых объемов финансирования мероприятий программы также выявлены неточности и арифметические ошибки.

В течение срока действия Программы изменения вносились шесть раз: 25.02.2015г., 14.03.2016г., 21.06.2016г., 12.05.2017г., 18.09.2017г., 10.11.2017г., а именно:

1. Постановлением администрации от 25.02.2015г. № 123-п в паспорт муниципальной программы и в приложение 2 к программе «Система мероприятий муниципальной программы» добавлена Задача 7 «Внедрение в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствование системы профилактических мер экстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений». Для решения данной задачи в приложении № 2 к муниципальной программе предусмотрено 3 мероприятия. Также дополнены в приложение 1 «Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности программы». Однако, **фактически изменения в муниципальную программу не вносились, так как в последующих и окончательной редакции муниципальной программы вышеуказанные изменения отсутствуют.**
2. Постановлением администрации от 21.06.2016г. № 177-п внесены изменения в объемы финансового обеспечения между мероприятиями программы, объем финансового обеспечения мероприятия «День молодежи» на 2016 год изменен с 30 тыс. руб. на 20 тыс. руб., мероприятия «Туристический слет рабочей молодежи» изменен с 20 тыс. руб. на 30 тыс. руб. Следует отметить, что **в окончательной редакции программы вышеуказанные изменения не учтены.**
3. На 2017 год объем финансового обеспечения мероприятия «Папа, мама, я – спортивная семья» изменен с 28 тыс. руб., на 10 тыс. руб., мероприятия «Туристический слет рабочей молодежи» изменен с 42 тыс. руб. на 60 тыс. руб. (постановление от 12.05.2017г. № 176-п).
4. Постановлением администрации от 10.11.2017г. № 564-п Задача 2 «Создание условий для интеллектуального, творческого и физического развития молодежи, реализации ее творческого потенциала» дополнена словами «совершенствование учебно-методического обеспечения молодежной политики». Программу дополнили мероприятием «Приобретение оргтехники для выпуска информационно-методических материалов» с объемом финансирования – 129 тыс. руб. путем уменьшения объемов финансирования других мероприятий.
5. В течение срока действия Программы два раза (14.03.2016г. и 18.09.2017г.) вносились изменения, касающиеся объема и источников финансирования программы, в результате которых общий объем финансового обеспечения программы сокращен с 1903 тыс. руб. до 1219 тыс. руб., что представлено ниже в таблице 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год, источник финансирования | Объем финансового обеспечения программы, согласно паспорта, тыс. руб. | | |
| Первоначальная редакция от 19.08.2013г. № 592-п | Изменения от 14.03.2016г. № 55-п | Изменения от 18.09.2017г. № 426-п |
| **2015г. Всего**, в т. ч. | **591** | **591** | **591** |
| *районный бюджет* | *499* | 499 | 499 |
| *внебюдж.источники* | *92* | 92 | 92 |
| **2016г. Всего**, в т. ч. | **634** | **50** | **50** |
| *районный бюджет* | *534* | 0 | 0 |
| *внебюдж.источники* | *100* | 50 | 50 |
| **2017г. Всего**, в т. ч. | **678** | **678** | **578** |
| *районный бюджет* | *571* | 571 | 471 |
| *внебюдж.источники* | *107* | 107 | 107 |
| **Итого по программе** | **1903** | **1319** | **1219** |

1. **Анализ утвержденных бюджетных ассигнований**

Решениями о бюджете МО Куйтунский район на реализацию мероприятий программы «Молодежь Куйтунского района» бюджетные ассигнования (см. таблицу № 2):

- на 2015 год не предусматривались;

- на 2016 год утверждены в сумме 50 тыс. руб. (решение Думы от 30.03.2016г. № 92);

- на 2017 год утверждены в первоначальной редакции в сумме 571 тыс. руб., в окончательной в сумме 471 тыс. руб.

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 |
| Предусмотрено паспортом программы за счет средств районного бюджета, тыс. руб. | 499 | 0 | 471 |
| Предусмотрено паспортом программы за счет внебюджетных источников, тыс. руб. | 92 | 50 | 107 |
| Предусмотрено решением о бюджете в окончательной редакции, тыс. руб. | 0 | 50 | 471 |
| Исполнено, тыс. руб. | 0 | 30 | 436,4 |

Как видно из представленной выше таблицы на 2015 год бюджетные ассигнования на реализацию программы не планировались, при этом паспортом программы предусмотрены мероприятия с необходимым объемом средств в сумме 591 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета - 499 тыс. руб. Изменения в программу не вносились, цели и задачи не изменялись. **Данный факт свидетельствует о** **нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ,** предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу(пункт 1.2.2 Классификатора нарушений)**.**

Согласно плана мероприятий Программы в 2015 году планировалось направить средства на проведение 26 мероприятий, таких как военно-полевые сборы, различные конкурсы среди молодежи, встречи с участниками боевых действий, туристические слеты, тематические праздники, семинары. В связи с несбалансированностью районного бюджета на основании постановлений администрации МО Куйтунский район от 12.11.2014г. № 726-п и от 04.06.2015г. № 266-п «О финансировании муниципальных программ» финансирование программы «Молодежь Куйтунского района» в 2015 году было приостановлено.

1. **Исполнение мероприятий муниципальной программы**

3.1 **Решением Думы** МО Куйтунский район от 30.03.2016г. № 92 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 25.12.2015г. № 74 «О бюджете МО Куйтунский район на 2016 год» **предусмотрены** бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по программе **на 2016 год в сумме 50 тыс. руб.** (приложение № 11 к решению Думы, по КЦСР 708 00 20110 по подразделу 0707). Объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию программы соответствует паспорту программы, чем соблюдены нормы п. 2 ст. 179 БК РФ.

Первоначальной редакцией программы (от 19.08.2013) объем финансового обеспечения мероприятий программы на 2016 год был предусмотрен в сумме 634 тыс. руб. на выполнение 27 мероприятий. Кроме того, паспортом программы запланированы 4 мероприятия, не требующие финансовых вложений (проведение молодежных диспутов и встреч с участием ветеранов войн, организация и проведение бесед, тренингов, круглых столов по профилактике негативных явлений среди молодежи). 14 марта 2016 года в программу внесены изменения, в результате которых объем планируемого финансирования сокращен на 584 тыс. руб. и определен в размере 50 тыс. руб. на реализацию двух мероприятий: проведение Дня молодежи и туристического слета.

Лимиты доведены до Администрации МО Куйтунский район 30.03.2016г. по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» КЦСР 7080020110 «МП «Молодежь Куйтунского района»», доп. ФК 50103 «спонсорская помощь».

**Кассовый расход** денежных средств по муниципальной программе **за 2016 год составил 30 тыс. руб.**, или 60% от предусмотренных бюджетных ассигнований решением о бюджете. Источниками финансирования явилась зачисленная на единый счет бюджета спонсорская помощь.

Средства от спонсорской помощи направлены на проведение туристического слета.

Согласно смете расходов на проведение туристического слета среди трудовых коллективов Куйтунского района средства в сумме 30 тыс. руб. должны быть направлены на приобретение кубков – 4 тыс. руб., приобретение подарков для награждения команд – 5 тыс. руб., приобретение грамот – 1 тыс. руб., приобретение поощрительных призов для награждения по номинациям – 20 тыс. руб.

Средства выданы в подотчет ведущему специалисту по работе с детьми и молодежью. Согласно авансового отчета указанного специалиста приобретены кубки, дипломы, грамоты для награждения победителей туристического слета, а также ценные подарки (рюкзаки, фляжки, удилище, стулья раскладные, гамаки, фонари, термосы).

3.2 **Решением Думы** МО Куйтунский район от 26.12.2016г. № 150 «О бюджете МО Куйтунский район **на 2017 год** и плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по Программе за счет средств районного бюджета **предусмотрены** **в сумме 571 тыс. руб.** **Паспортом программы** объем финансовых средств **утвержден в сумме 678 тыс. руб.**, из них за счет средств районного бюджета – 571 тыс. руб., за счет иных источников – 107 тыс. руб. **Данный факт свидетельствует о нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ**, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу (пункт 1.2.2 Классификатора нарушений).

**В редакции решения о бюджете** на 2017 год **от 26.09.2017г.** № 194 на реализацию Программы **утверждены** бюджетные ассигнования в сумме **471 тыс. руб.** Утвержденный бюджетом объем финансирования не соответствует объему, определенному паспортом Программы (578 тыс. руб., расхождение – 107 тыс. руб.).

Лимиты бюджетных обязательств на выполнение мероприятий Программы на 2017 год доведены Финансовым Управлением до Администрации 30.12.2016г. в сумме 571 тыс. руб., затем 26.09.2017г. на основании решения Думы кассовый план уменьшен на 100 тыс. руб. Лимиты доведены по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» КЦСР 7080020110 «МП «Молодежь Куйтунского района»». Показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам. Расходы планируется направить на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (приобретение дипломов, грамот, раздаточного материала, призов участникам мероприятий, хоз.материалов для ремонта обелиска, услуги телевидения).

Согласно плана мероприятий Программы на 2017 год запланировано проведение тех же мероприятий, что и в 2016 году.

За весь период реализации программы финансирование 2017 года было самым значительным – **436,4** тыс. руб. Средства направлены на:

- приобретение грамот, дипломов, медалей, кубков, призов – 124,6 тыс. руб.,

- приобретение картриджей, кабелей – 5,1 тыс. руб.,

- приобретение оргтехники - 123,7 тыс. руб.,

- оплата за услуги телевидения – 15 тыс. руб.,

- проведение мероприятий – 112 тыс. руб.,

- проведение конкурса профмастерства и турнира «Золотая шайба» - 36 тыс. руб.,

- изготовление печатной продукции – 20 тыс. руб.

Вышеуказанные приобретения осуществлены в рамках исполнения семнадцати мероприятий, определенных программой.

3.3 Анализ исполнения мероприятий программы за 2015-2017 годы приведен в таблице № 3.

таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия программы | 2015г. | | 2016г. | | 2017г. | |
| по паспорту | факт.  исполнение | по паспорту | факт.  исполнение | по паспорту | факт.  исполнение |
| **Задача 1. Формирование условий для гражданского становления, военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания молодежи.** | | | | | | |
| 1.1Встреча воинов интернационалистов | 17 | 0 | 0 | 0 | 20 | 17 |
| 1.2 День призывника | 25 | 0 | 0 | 0 | 6 | 6 |
| 1.3 Конкурс кабинетов ОВС | 7 | 0 | 0 | 0 | 9 | 9 |
| 1.4 Военно-полевые сборы | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.5 Вахта памяти | 11 | 0 | 0 | 0 | 9 | 9 |
| 1.6 Праздник песни и строя | 13 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| 1.7 Поддержка деятельности поискового клуба «Память» | 15 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 |
| ***Итого:*** | ***95*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***64*** | ***56*** |
| **Задача 2. Создание условий для интеллектуального, творческого и физического развития молодежи, реализации ее творческого потенциала, совершенствование учебно-методического обеспечения молодежной политики.** | | | | | | |
| 2.1 Конкурс «Папа, мама, я – спортивная семья | 23 | 0 | 0 | 0 | 10 | 7 |
| 2.2 Конкурсы лучший по профессии | 69 | 0 | 0 | 0 | 52 | 24 |
| 2.3 День молодежи | 40 | 0 | 30 | 0 | 43 | 38 |
| 2.4 Туристический слет | 36 | 0 | 20 | 30 | 60 | 50,6 |
| 2.5 Конкурс авторов исполнителей | 20 | 0 | 0 | 0 | 22 | 17 |
| 2.6 Турнир «Золотая шайба» | 12 | 0 | 0 | 0 | 16 | 16 |
| 2.7 Конкурс «Куйтунская звезда» | 50 | 0 | 0 | 0 | 70 | 35 |
| 2.8 Новогодняя игрушка | 12 | 0 | 0 | 0 | 14 | 14 |
| 2.9 Приобретение оргтехники | 0 | 0 | 0 | 0 | 129 | 128,8 |
| ***Итого:*** | ***262*** | ***0*** | ***50*** | ***30*** | ***416*** | ***330,4*** |
| **Задача 3. Поддержка детских и молодежных объединений района.** | | | | | | |
| 3.1 Проведение семинаров | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| **Задача 4. Формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности в общественно-политической жизни района.** | | | | | | |
| 4.1 Мероприятия по повышению избирательной активности | 15 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| **Задача 5. Содействие занятости и профориентации молодежи.** | | | | | | |
| 5.1 Областные фестивали и конкурсы | 50 | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 |
| 5.2 Конкурс социально-значимых проектов | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3 Организация летнего отдыха детей | 32 | 0 | 0 | 0 | 34 | 0 |
| 5.4 Выпуск телепередач | 15 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| ***Итого:*** | ***197*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***59*** | ***15*** |
| **Задача 6. Формирование здорового образа жизни молодого поколения, профилактика преступности и алкоголизма в молодежной среде.** | | | | | | |
| 6.1 Проведение районных семинаров(тираж.методлитер.) | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 6.2 Акция «Молодежь против вредных привычек» | 18 | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 |
| ***Итого:*** | ***20*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***22*** | ***20*** |
| **Всего по программе:** | **591** | **0** | **50** | **30** | **578** | **436,4** |

Как видно из таблицы, более половины, или 59,8% (728/1219) ресурсного обеспечения муниципальной программы предусмотрено на мероприятия по Задаче 2 «Создание условий для интеллектуального, творческого и физического развития молодежи…» и фактический расход на реализацию этих мероприятий составил 77,3% от всех расходов по муниципальной программе (360,4/466,4). А для решения Задачи 3 «Поддержка детских и молодежных объединений района» средства бюджета района не использовались ни в 2015г, ни в 2016г., ни в 2017г.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр оргтехники, приобретенной за счет средств муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района». В результате осмотра установлено, что вся приобретенная офисная техника находится в кабинете ведущего специалиста по работе с детьми и молодежью и имеет инвентарные номера. В бюджетном учете отражена в учетных регистрах и закреплена за материально-ответственным лицом – ведущим специалистом по работе с детьми и молодежью. Часть техники (компьютер в сборе, МФУ, ноутбук) используется этим специалистом в работе, а часть (ламинатор, пленка для ламинирования, пружины пластиковые, обложка для переплета, картридж лазерный) находится в запакованном виде. Материальные ценности приобретены 27.12.2017г., осмотр проводился 24.01.2018г. По пояснениям специалиста по работе с детьми и молодежью использование ламинатора планируется при проведении очередного мероприятия в рамках программы «Молодежь Куйтунского района на 2018-2022гг.».

1. **Соблюдение законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.**

Как уже было указано, общий объем закупок в рамках муниципальной программы составил 466,4 тыс. руб., из них закупки по заключенным муниципальным контрактам – 219,4 тыс. руб. и через подотчетное лицо - 247 тыс. руб.

В ходе проверки соблюдения положений Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части формирования и размещения планов-графиков, извещений о проведении закупок, определения способов закупки нарушений не установлено. По результатам одной закупки сложилась условная экономия в сумме 1,1 тыс. руб. (НМЦК - 114,7 тыс. руб., контракт заключен по цене 113,6 тыс. руб.), остальные 3 контракта заключены по начальной (максимальной) цене контракта с единственным участником закупки.

В ходе проведения проверки **установлено несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки** (п. 4.31 Классификатора нарушений). 14 апреля 2017г. на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки путем запроса котировок с начальной максимальной ценой контракта в сумме 25,96 тыс. руб. В соответствии с техническим заданием планируется закупить 600 почетных грамот и 800 дипломов. Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, подана всего одна заявка – ИП Усольцев К. В., который предложил свою цену – 25,2 тыс. руб. Запрос котировок признан несостоявшимся, в связи с чем, в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ заказчик должен заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Аналогичная норма закреплена и в п. 14 ст. 78 ФЗ № 44-ФЗ. Однако, в нарушение вышеперечисленных положений законодательства, **муниципальный контракт заключен не по цене, предложенной победителем запроса котировок 25,2 тыс. руб., а по начальной (максимальной) цене контракта, определенной заказчиком закупки 25,96 тыс. руб.** **Такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств районного бюджета в сумме 0,76 тыс. руб.**, но при этом количество поставляемых товаров не изменилось (600 грамот и 800 дипломов).

1. **Результаты реализации программы.**

Согласно приложения № 1 к паспорту муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района» целевыми индикаторами и показателями результативности реализации муниципальной программы являются (см. таблицу № 4):

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Целевые индикаторы, показатели результативности** | **Значение целевых индикаторов, показателей результативности реализации программы** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1. Создание клубов патриотического воспитания и допризывной подготовки | 1 | 1 | 1 |
| 2. Количество молодых граждан, регулярно участвующих в работе патриотических клубов, объединений | 200 | 350 | 500 |
| 3. Количество молодежи, активно участвующей в мероприятиях военно-патриотической направленности, чел. | 3000 | 3500 | 4000 |
| 4. Численность молодежи, участвующей в конкурсах профмастерства, чел. | 300 | 400 | 500 |
| 5. Удельный вес подростков и молодежи, занимающейся массовым спортом, % | 45 | 50 | 60 |
| 6. Количество молодежи, вовлеченной в социальную практику, чел. | 450 | 500 | 600 |
| 7. Удельный вес молодежи в реализации социально-значимых инициатив и проектов, % | 20 | 25 | 30 |
| 8. Количество молодых людей, принявших участие в политических выборах, % | 35 | 37 | 40 |
| 9. Количество молодежи, получившей профориентационные услуги, чел. | 1200 | 1500 | 2000 |
| 10. Количество детей и молодежи, участвующих в сменах ВДЦ «Океан», «Орленок», чел. | 12 | 14 | 15 |
| 11. Количество молодежи, участвующей в конкурсе социально-значимых проектов, чел | 6 | 10 | 13 |
| 12. Количество ответов «категорически нет» в анонимных анкетах детей и молодежи на вопрос о допустимости употребления наркотических средств, % | 95 | 96 | 98 |
| 13. Удельный вес детей и молодежи района, активно участвующих в различных мероприятиях, % | 26 | 28 | 30 |
| 14. Удельный вес молодежи с впервые установленным диагнозом «наркомания», % | 20 | 18 | 15 |

Согласно методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной постановлением Администрации от 18.04.2014г. № 265-п (далее по тексту постановление № 265-п), степень достижения показателя результативности реализации муниципальной программы рассчитывается как отношение фактического значения показателя результативности к плановому значению. Фактические сведения о достижении вышеуказанных показателей программы отсутствуют, в связи с чем социально-экономический эффект от мероприятий увидеть и посчитать не представляется возможным.

Например, программой предусмотрен такой показатель результативности, как «количество детей и молодежи, участвующих в сменах ВДЦ «Океан», «Орленок»», который запланирован на 2015г. – 12 детей, на 2016 год – 14 детей, на 2017 год – 15 детей. Для достижения данного показателя планировалось содействие детям и подросткам в поездках на областные фестивали и конкурсы, проведение конкурсов социально-значимых проектов, однако в рамках программы на реализацию данных мероприятий средства не выделялись. Согласно информации, предоставленной ведущим специалистом по работе с детьми и молодежью, за 2015 год участниками смен детских центров стали 17 представителей Куйтунского района, за 2016 год – 9 представителей. Количество участников смен ВДЦ не зависит от исполнения мероприятий и их финансового обеспечения, а зависит от количества путевок, приобретенных родителями.

В целях повышения избирательной активности молодежи проводились семинары, круглые столы, конкурсы. Результатом проведения таких мероприятий должно было стать «увеличение количества молодых людей, принявших участие в политических выборах» с 29% до 40%. Сведения об исполнении данного показателя отсутствуют. Согласно приложению № 4 «Планируемые показатели результативности муниципальной программы» показатель количества молодых людей, принявших участие в политических выборах в 2015г. должен составить 2956 чел., в 2016г. – 3177 чел., в 2017г. – 3325 чел. По данным Куйтунской территориальной избирательной комиссии в политических выборах приняло участие молодых людей в возрасте до 30 лет в 2015 году – 7009 чел., в 2016г. – 6712 чел., в 2017 году – 6396 чел. Из вышеизложенного можно сделать вывод о некорректном планировании данного показателя.

Положительным моментом реализации программы является системность проводимых мероприятий, независимо от её ресурсного наполнения.

Объем средств, необходимый для реализации всех запланированных мероприятий согласно паспорту Программы, составляет 1219 тыс. руб. Фактически освоено за три года 466,4 тыс. руб., или 38,3% от потребности. В связи с уменьшением объемов финансирования изменения в паспорт Программы не вносились: поставленные цели, задачи, ожидаемые конечные результаты не корректировались, поэтому можно сделать вывод об отсутствии прямой зависимости достижения целей программы от ее ресурсного обеспечения.

Необходимо отметить, что Разработчиком Программы ежегодно запланировано софинансирование из различных внебюджетных источников, таких как: поддержка министерства по молодежной политике, спонсорская помощь, поддержка индивидуальных предпринимателей, поддержка ОВД Куйтунского района. Плановый объем такого софинансирования по программе (в окончательной редакции) составляет за три года 249 тыс. руб., или 20,4% всего ресурсного обеспечения программы (249:1219). При этом не учтено то обстоятельство, что названные источники не являются до конца управляемыми (отсутствие каких-либо соглашений, практики по софинансированию данной программы предпринимателями, либо иными учреждениями). В процессе выполнения Программы не удалось вообще привлечь запланированных средств из министерства по молодежной политике, а также от других юридических лиц. Как следствие – программное мероприятие не выполнено, задача не решена и цель не достигнута.

Ответственным исполнителем программы (ведущим специалистом по работе с детьми и молодежью) в КСП представлена информация о реализации муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района» за 2015 год, за 2016 год и за 2017 год, которая представляет собой краткое описание проведенных мероприятий, но отсутствует анализ показателей результативности муниципальной программы, достигнутых в отчетном периоде, отсутствует оценка эффективности реализации муниципальной программы, как того требует п. 5.4 постановления № 265-п. Таким образом, **в нарушение п. 3 статьи 179 БК РФ оценка эффективности реализации муниципальной программы не проведена** (п. 1.2.3 Классификатора нарушений). Достигнутые результаты по проведенным мероприятиям муниципальной программы за 2015 – 2016 годы Экономическим управлением Администрации не проанализированы и результат программы не оценен.

Следует отметить, что в срок до 15 марта 2018 года исполнителем программы (Администрацией МО) должен быть представлен отчет за весь период реализации программы в Экономическое управление в соответствии с требованиями, установленными подпунктами 1-6 пункта 5.5. Порядка разработки и реализации программ.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа «Молодежь Куйтунского района» на 2015-2017гг. утверждена Постановлением администрации МО Куйтунский район от 19.08.2013г. № 592-п. В течение срока действия в муниципальную программу вносились изменения шесть раз:

- так, постановлением администрации от 25.02.2015г. № 123-п в паспорт муниципальной программы и в приложение 2 к программе «Система мероприятий муниципальной программы» добавлена Задача 7 «Внедрение в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствование системы профилактических мер экстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений» с реализацией 3 мероприятий. Также дополнены в приложение 1 «Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности программы».

Постановлением администрации от 21.06.2016г. № 177-п внесены изменения в объемы финансового обеспечения между мероприятиями программы, объем финансового обеспечения мероприятия «День молодежи» на 2016 год изменен с 30 тыс. руб. на 20 тыс. руб., мероприятия «Туристический слет рабочей молодежи» изменен с 20 тыс. руб. на 30 тыс. руб.

Однако, следует отметить, что перечисленные выше изменения в последующих и окончательной редакции муниципальной программы отсутствуют.

- в результате которых объем финансирования Программы уменьшился с 1903 тыс. руб. до 1219 тыс. руб.

2. В нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу (1.2.2 Классификатора нарушений), решением о бюджете:

- на 2015 год бюджетные ассигнования на реализацию программы не планировались, при этом паспортом программы предусмотрены мероприятия с необходимым объемом средств в сумме 591 тыс. руб., из них за счет средств районного бюджета - 499 тыс. руб. Изменения в программу не вносились, цели и задачи не изменялись.

- на 2017 год в первоначальной редакции бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по Программе за счет средств районного бюджета предусмотрены в сумме 571 тыс. руб. Паспортом программы объем финансовых средств утвержден в сумме 678 тыс. руб. В окончательной редакции от 26.09.2017г. на реализацию Программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 471 тыс. руб. Утвержденный бюджетом объем финансирования не соответствует объему, определенному паспортом Программы (578 тыс. руб., расхождение – 107 тыс. руб.).

3. За весь период реализации программы казначейский расход составил 466,4 тыс. руб., в том числе в 2016 году – 30 тыс. руб. и в 2017 году – 436,4 тыс. руб.

4. В ходе проведения проверки соблюдения законодательства в сфере закупок, при приобретении 600 почетных грамот и 800 дипломов установлено, что в нарушении п. 14 ст. 78 и п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ муниципальный контракт заключен не по цене, предложенной победителем запроса котировок 25,2 тыс. руб., а по начальной (максимальной) цене контракта, определенной заказчиком закупки 25,96 тыс. руб. (п. 4.31 Классификатора нарушений). Такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств районного бюджета в сумме 0,76 тыс. руб., но при этом количество поставляемых товаров не изменилось (600 грамот и 800 дипломов).

5. Ответственным исполнителем программы (ведущим специалистом по работе с детьми и молодежью) в КСП представлена информация о реализации муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района» за 2015 год, за 2016 год и за 2017 год, которая представляет собой краткое описание проведенных мероприятий, но отсутствует анализ показателей результативности муниципальной программы, достигнутых в отчетном периоде, отсутствует оценка эффективности реализации муниципальной программы, что является нарушением п. 5.4, 5.5 постановления № 265-п и п. 3 статьи 179 БК РФ (п. 1.2.3 Классификатора нарушений). Достигнутые результаты по проведенным мероприятиям муниципальной программы за 2015 – 2016 годы Экономическим управлением Администрации не проанализированы и результат программы не оценен.

Следует отметить, что в срок до 15 марта 2018 года исполнителем программы (Администрацией МО) должен быть представлен отчет за весь период реализации программы в Экономическое управление в соответствии с требованиями, установленными подпунктами 1-6 пункта 5.5. Порядка разработки и реализации программ.

**Предложения:**

1. Администрации МО Куйтунский район (ведущему специалисту по работе с детьми и молодежью):

- в дальнейшей работе учесть данные нарушения и замечания;

- усилить контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- при существенном сокращении объема финансирования Программы, следует вносить изменения в целевые показатели результатов реализации мероприятий Программы.

- в соответствие с разделом 5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации от 18.04.2014г. № 265-п в установленные сроки (до 15 марта 2018 года) подготовить годовой Отчет о реализации муниципальной программы за 2017 год и Отчет за весь период действия программы и представить в Контрольно-счетную палату.

2. О принятых мерах проинформировать КСП района в срок до 22 марта 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Справка к** **отчету**

о результатах контрольного мероприятия:«Аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных в 2015-2017гг. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь Куйтунского района», в том числе соблюдение законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1.** | **Объем проверенных финансовых средств** | **466,4** |
| **2.** | **Количество выходных документов** | **2** |
| 2.1 | - актов | 1 |
| 2.2 | - отчетов | 1 |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **698** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **698** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 698 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** | **25,96** |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№ 44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. | 25,96 |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями | 1 |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№ 94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** |  |
| **6.** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7.** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8.** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9.** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** | **0,76** |
| **10.** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **723,96** |

**Пояснительная записка к отчету**

**Нарушения на общую сумму – 723,96 тыс. рублей**, в том числе:

Иные нарушения бюджетного законодательства – 698 тыс. руб.

- в нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу (1.2.2 Классификатора нарушений). В 2015 году отклонение между паспортом программы и утвержденными решением о бюджете бюджетными ассигнованиями на реализацию программы составило 591 тыс. руб., а в 2017 году отклонение составило 107 тыс. руб.

Выявлено нарушений в сфере закупок – 25,96 тыс. руб.

- в нарушении п. 14 ст. 78 и п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ муниципальный контракт заключен не по цене, предложенной победителем запроса котировок 25,2 тыс. руб., а по начальной (максимальной) цене контракта, определенной заказчиком закупки 25,96 тыс. руб. (п. 4.31 Классификатора нарушений). Такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств районного бюджета (ущербу) в сумме 0,76 тыс. руб., но при этом количество поставляемых товаров не изменилось (600 грамот и 800 дипломов).

Председатель КСП А.А. Костюкевич