РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение № 12**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Куйтунского городского поселения за 2017 год».**

р.п. Куйтун 03 мая 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 16 от 23.04.2018 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

Объем проверенных средств – **70735,2 тыс. руб.**

**1. Общие сведения.**

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе.

В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Куйтунским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Куйтунского муниципального образования за 2017 год.

В соответствии со ст. 16 Положения о Контрольно-счетной палате МО Куйтунский район, утвержденного решением Думы МО Куйтунский район от 26.04.2012г. № 200 акт проверки доведен до сведения главы Куйтунского городского поселения Хомич Альбины Викторовны. В установленный срок администрацией Куйтунского городского поселения в адрес КСП представлены замечания по акту проверки, которые не повлияли на выводы при составлении данного Отчета.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Куйтунское муниципальное образование наделено статусом городского поселения с административным центром в р.п. Куйтун (далее МО, городское поселение, поселение). В состав городского поселения входит один населенный пункт: р.п. Куйтун.

По данным Отдела государственной статистики в р.п. Куйтун территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Куйтунского муниципального образования на 01.01.2015г. составляла 9588 человека, по состоянию на 01.01.2016г. – 9506 человек, по состоянию на 01.01.2017г. – 9487 человек.

**Глава** Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения. Главой Куйтунского муниципального образования за проверяемый период является:

- с 01.01.2017г. по 22.09.2017 года Галина Александровна Манух.

- с 25.09.2017 года по настоящее время Альбина Викторовна Хомич (решение ТИК от 11.09.2017 № 67/921).

**Администрация Куйтунского муниципального образования** является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное бюджетное многофункциональное учреждение культуры «Социально-культурный центр Кадинский» (далее – МБМУК «СКЦ Кадинский»), созданное администрацией поселения.

Структура администрации Куйтунского городского поселения утверждена решением Думы Куйтунского городского поселения от 19.05.2016г. № 133 и включает должности муниципальной службы (1 заместитель, 2 консультанта, 8 ведущих специалистов и 4 специалиста), вспомогательного персонала и работников технического обеспечения.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства**

**при утверждении и исполнении бюджета поселения на 2017 год.**

**Первоначальный бюджет** поселения **на 2017 год** утвержден решением Думы от 28.12.2016г. № 159 **по доходам в сумме 32247,4 тыс. руб.,** в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 7284,6тыс. руб., **по расходам в сумме 33495,6 тыс. рублей.** Размер **дефицита бюджета** установлен **в сумме 1248,1 тыс. руб**., или 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит не превышает ограничения, установленные пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ (10%).

Пунктом 21 решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года в размере 2757,1 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 руб.

Предельный объем муниципального долга Куйтунского муниципального образования на 2017 год утвержден в сумме 12481,4 тыс. руб., или в пределах ограничений, определенных п.3 ст. 107 БК РФ (не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В соответствии с п.3 ст.81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете размер резервного фонда на 2017 год установлен в сумме 75 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 БК РФ (3%). Средства резервного фонда в 2017 году не использовались.

Пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Куйтунского городского поселения на 2017 год в сумме **5563,7 тыс. руб**. Приложением № 1 к решению о бюджете объем прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты, который формирует дорожный фонд, составляет **5363,7 тыс. руб.** Приложением № 7 к решению о бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составляет **5363,7 тыс. руб. Таким образом, текстовой частью следовало утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда также в сумме 5363,7 тыс. руб.** В течение года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся и в Приложениях № 7 и № 9 к окончательной редакции решения о бюджете составил 10077,9 тыс. руб. Однако, **в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 17.02.2017г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда в сумме 4714,2 тыс. руб. (10077,9-5363,7).**

При исследовании текстовых частей решений Думы установлено, что **решениями Думы от 17.01.2017г. и 27.04.2017г. неверно утвержден дефицит бюджета, который также неверно отражен в Приложении № 15 «Источники финансирования дефицита бюджета».** Так, решением Думы от 17.01.2017 № 160 объем доходов утвержден в сумме 32247,4 тыс. руб., объем расходов – 39351 тыс. руб., а дефицит установлен в сумме **1248,1 тыс. руб.** По мнению КСП дефицит следовало установить в сумме 7103,6 тыс. руб., так как дефицит – это разность между доходами и расходами (39351-32247,4).

**В последней редакции** решением Думы от **08.12.2017г. № 9** «О внесение изменений и дополнений в решение Думы от 28.12.2016г. № 159» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 72726,9 тыс. руб.,** в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 45954,2 тыс. руб.;

- **общий объем расходов – 77828,3 тыс. руб.;**

**- дефицит бюджета установлен в сумме 5101,4 тыс. руб., или 19% утвержденного годового объема доходов** без учета безвозмездных поступлений. Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Приложением № 15 к решению Думы от 08.12.2017г. № 9 в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета планируется привлечь кредиты от кредитных организаций в сумме 755 тыс. руб., погасить бюджетных кредитов в сумме 1509 тыс. руб. и увеличение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 5855,4 тыс. руб. Всего источников финансирования дефицита – 5100,4 тыс. руб.

Окончательным решением Думы о бюджете на 2017 год от 08.12.2017г. № 9 утвержден верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. **в размере 0 руб**. Однако, фактически по состоянию на 01.01.2018г., по данным долговой книги, **объем муниципального долга составляет 754 тыс. руб. Таким образом, при исполнении бюджета верхний предел муниципального долга превышен.**

В течение 2017 года в решение о бюджете **семь раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части.

Изменения по доходам, внесенные решениями Думы в течение года, повлекли за собой увеличение доходной части на 40479,5 тыс. руб. (72726,9-32247,4), или в 2,2 раза, в том числе налоговых и неналоговых поступлений на 1809,9 тыс. руб. (7,2%) и межбюджетных трансфертов на 38669,6 тыс. руб. (в 6,3 раза). Расходная часть бюджета в течение года увеличена на 44332,7 тыс. руб. (77828,3- 33495,6), или в 2,3 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Куйтунского городского поселения – с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи в течение года соответствовали решениям о бюджете Куйтунского муниципального образования на 2017 год. Последнее заседание Думы по вопросу о внесении изменений в бюджет состоялось 8 декабря 2017г., однако 29 декабря 2017 года на основании распоряжения Главы от 29.12.2017г. № 250 внесены изменения в сводную бюджетную роспись в сумме 2,6 тыс. руб. на основании уведомления от 18.12.2017 № 1196 от Финансового управления МО Куйтунский район на изменение кассового плана по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2,4 тыс. руб. и уведомления о предоставлении субсидии от Министерства жилищной политики ИО в сумме 0,2 тыс. руб. **Таким образом, на 01.01.2018г. установлено несоответствие показателей сводной бюджетной росписи утвержденным показателям решением о бюджете Куйтунского городского поселения на 2017 год в сумме 2,6 тыс. руб. Исчерпывающий перечень оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете приведен в п. 3 ст. 217 БК РФ, в том числе определено, что в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решением руководителя без внесения изменений в решение о бюджете в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.** Целевое назначение имеют лишь межбюджетные трансферты, предоставляемые Министерством жилищной политики Иркутской области, а дотации из районного бюджета не имеют целевого назначения.

**Учитывая выше изложенное, изменения в сводную бюджетную роспись в сумме 2,4 тыс. руб. внесены по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42 Классификатора нарушений).**

**Фактическое исполнение** бюджета Куйтунского городского поселения **за 2017 год** сложилось **по доходам в объеме 72770,3 тыс. руб., по расходам в объеме 70735,2 тыс. руб., профицит бюджета составил 2035,1 тыс. руб.,** который направлен напогашение бюджетного кредита в сумме 755 тыс. руб. и на увеличение остатков средств на счетах бюджета в сумме 1280,1 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 5855,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 7135,5 тыс. руб. В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 года, остаток средств сложился из следующих источников: доходы, формирующие дорожный фонд – 2748 тыс. руб., налоговые и неналоговые поступления – 4387,5 тыс. руб.

1. **Доходы бюджета городского поселения за 2017 год.**

В окончательной редакции решением Думы от 08.12.2017г. № 9 доходы на 2017 год утверждены в сумме 72726,9 тыс. руб. По данным формы 0503317 «Отчет об исполнении бюджета» утвержденные бюджетные назначения составляют 72729,5 тыс. руб. Расхождения между отчетом и решением Думы по объему безвозмездных поступлений – 2,6 тыс. руб. Анализ исполнения плана производился на основании данных годового отчета.

Фактическое поступление доходов за год составило 72770,3 тыс. руб., или 100,06% к плану.

По сравнению с 2016 годом доходы бюджета увеличились на 32883,1 тыс. руб., или в 1,8 раза, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 582,8 тыс. руб., или на 2,1%, безвозмездные поступления увеличились на 33465,9 тыс. руб., или в 3,7 раза.

Исполнение доходной части бюджета городского поселения за 2017г. в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Факт**  **2016 года** | **Утверждено**  **на 2017год** | | **Исполнено**  **за**  **2017 год** | **%**  **исполнения** | недоимка | |
| первонач  редакция | по данным формы 0503317 | на 01.01. 2017 | на 01.01. 2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |  |
| **Налоговые и неналоговые**  **поступления всего, в т.ч.:** | **27452,1** | **24962,8** | **26772,7** | **26869,3** | **100,4** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **23436,9** | **21524,9** | **24677,3** | **24767,7** | **100,4** | **2919,1** | **3920,3** |
| НДФЛ | 10599,3 | 11271,2 | 11271,2 | 10570,8 | 93,8 | 271,2 | 260,4 |
| Единый сельхоз. налог | 380,5 | 390 | 510 | 505,2 | 99,1 | 1 | 0,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 4945,2 | 5363,7 | 5647,1 | 5761,7 | 102 |  |  |
| Налоги на имущество, в т.ч. | 7511,9 | 4500 | 7249 | 7926,4 | 109,4 |  |  |
| *- налог на имущество физ. лиц* | *1176,1* | *700* | *1145* | *1444,1* | *126,1* | *926,3* | *1563,2* |
| *- земельный налог* | *6335,8* | *3800* | *6100* | *6482,3* | *106,3* | *1720,6* | *2096* |
| Доходы по отмененным налогам | *-* | *-* | 4 | 3,6 | 90 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **4015,2** | **3437,9** | **2095,4** | **2101,6** | **100,3** |  |  |
| Доходы от использования муниципального имущества | 1209,9 | 1623,7 | 1237,7 | 1296 | 104,7 |  |  |
| *- доходы от арендной платы за пользование земельными участками* | *1107,9* | *1512* | *1126* | *1165,2* | *103,5* |  |  |
| *- доходы от аренды за пользование имуществом* | *102* | *111,7* | *111,7* | *130,8* | *117,1* |  |  |
| Доходы от компенсации затрат бюджета поселения | 154,4 | 156,2 | 176,2 | 186,3 | 105,7 |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков | 2599,5 | 1580 | 488 | 567 | 116,2 |  |  |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении | - | - | 148 | - | - |  |  |
| Административные платежи | 11,4 | 18 | 40,5 | 32,5 | 80,2 |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 40 | 60 | 5 | 19,3 | 386 |  |  |
| Невыясненные поступления | *-* | *-* | *-* | *0,5* | ***-*** |  |  |
| **Безвозмездные поступления - всего, из них:** | **12435,1** | **7284,6** | **45956,8** | **45901** | 99,9 |  |  |
| *межбюджетные трансферты* | *12276,1* | ***7284,6*** | *45954,2* | *45901* | 99,9 |  |  |
| *денежные пожертвования* | *159* | ***-*** | *-* | *-* | - |  |  |
| **ИТОГО ДОХОДЫ** | **39887,2** | **32247,4** | **72729,5** | **72770,3** | **100,06** |  |  |

В структуре поступивших доходов бюджета за 2017г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 37%, безвозмездных поступлений – 63%.

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 26772,7 тыс. руб. По сравнению с первоначальной редакцией налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1809,9 тыс. руб., или на 7%. Уточненные налоговые и неналоговые доходы утверждены на 2017г. ниже поступления 2016 года на 679,4 тыс. руб. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составляет 26869,3 тыс. руб., или 100,4% к плану. По сравнению с прошлым годом объем поступивших налоговых и неналоговых доходов снизился на 582,8 тыс. руб., или на 2%. Налоговые и неналоговые доходы на 92,2% состоят из налоговых доходов и на 7,8% из неналоговых доходов.

Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах составляют доходы от поступления налога на доходы физических лиц – 39,3% (10570,8: 26869,3), доходы от земельного налога – 24,1% (6482,3: 26869,3) и доходы от акцизов на подакцизные товары – 21,4% (5761,7:26869,3).

По состоянию на 01.01.2017г. **недоимка по налогам** составляет 2919,1 тыс. руб. а на 01.01.2018г. сумма недоимки составляет 3920,3 тыс. руб., т.е. увеличилась на 1001,2 тыс. руб., или на 34%.

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 24767,7тыс. руб., что составило 100,4% от плановых назначений. По сравнению с прошлым отчетным периодом налоговые поступления возросли на 1330,8 тыс. руб., или на 5,7%.

**Поступление доходов по НДФЛ** в первоначальной и окончательной редакции запланированы в объеме 11271,2 тыс. руб., что выше фактического поступления 2016 года на 671,9 тыс. руб., или на 6,3% (11271,2:10599,3). Фактическое поступление доходов по НДФЛ за 2017 год сложилось практически на уровне прошлого года, или в сумме **10570,8 тыс. руб.** (2016 год – 10599,3 тыс. руб.).

Доля НДФЛ в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 39,3%.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2017 года составляла 271,2 тыс. руб., а на 01.01.2018 года недоимка снизилась на 10,8 тыс. руб. и составляет 260,4 тыс. руб.

**Налог на совокупный доход**, который состоит из единого сельскохозяйственного налога, поступил в сумме **505,2 тыс. руб.,** или 99,1% к плану. ЕСХН прогнозировался на 34% выше поступлений 2016 года, фактически поступило на 33% больше, чем в 2016 году. Согласно пояснительной записки, рост поступлений ЕСХН связан с увеличением количества плательщиков данного вида налога.

Доля поступления ЕСХН в 2017 году составляет 1,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по ЕСХН на 01.01.2017г. составляла 1 тыс. руб., а на 01.01.2018г. – 0,7 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам,** планирование данного доходного источника производилось на основании информации администратора дохода – Федерального казначейства. Первоначальной редакцией решения о бюджете было запланировано доходов от акцизов в сумме 5363,7 тыс. руб., уточненные плановые показатели увеличены на 283,4 тыс. руб., или на 5,3% и составили 5647,1 тыс. руб. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило **5761,7** **тыс. руб.,** или 102%. По сравнению с 2016 годом поступление акцизов увеличилось на 16,5%, или на 816,5 тыс. руб. (5761,7-4945,2). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 21,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **7926,4 тыс. руб**. при плане 7249 тыс. руб., или 109,4% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес налогов на имущество в налоговых и неналоговых доходах составляет 29,5%.

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 1145 тыс. руб., фактически поступило **1444,1** **тыс. руб**., или 126,1% к плану. **Значительное перевыполнение прогнозных показателей обусловлено заниженными объемами планирования.** Так, первоначальной редакцией решения о бюджете планировалось поступление данного вида налога в сумме 700 тыс. руб., что составило 60% от фактического поступления 2016 года, в окончательной редакции план увеличен на 445 тыс. руб., или на 64%. Объективные причины для планирования в меньших объемах, чем в прошлом году отсутствовали. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 268 тыс. руб., или на 23% (144,1:1176,1). Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2017 году составляет 5,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по данному виду налога на начало 2017г. составляла 926,3 тыс. руб., а на 01.01.2018г. увеличилась на 636,9 тыс. руб. и составила 1563,2 тыс. руб.;

**- земельный налог** выполнен на **106,3%,** при плане 6100 тыс. руб. выполнение составляет **6482,3 тыс. руб**. В первоначальной редакции поступления земельного налога запланированы в объеме 3800 тыс. руб., что ниже фактического поступления 2016 года на 2535,8 тыс. руб., или в 1,7 раза (6335,8:3800). Уточненные плановые показатели по налогу в окончательной редакции решения о бюджете увеличены на 2300 тыс. руб., или в 1,6 раза (6100:3800). По сравнению с прошлым годом поступление незначительно выше. Так, поступления 2016 года – 6335,8 тыс. руб., поступления 2017г. – 6482,3 тыс. руб. (т.е. на 146,5 тыс. руб.).

Доля поступления земельного налога в 2017 году составляет 24,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Следует отметить рост недоимки по земельному налогу. Так, недоимка на 01.01.15г. – 1135,2 тыс. руб., на 01.01.2016г. - 1475,2 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году – 130%), на 01.01.2017г. - 1720,6 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году – 116,6%), на 01.01.2018г. – 2096 тыс. руб. (увеличение на 22%). Данное обстоятельство говорит о необходимости усиления работы со стороны администрации с населением по погашению недоимки.

**Неналоговые доходы** пополнили бюджет поселения на **2101,6 тыс. руб.,** что составляет 100,3% от плановых назначений. По сравнению с 2016 годом неналоговые доходы снизились на 1913,6 тыс. руб. (почти в 2 раза), что произошло, в основном, по причине снижения доходов от продажи земельных участков.

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** составляет **1 296 тыс. руб**. при плане 1237,7 тыс. руб., или 104,7% к плану, в том числе:

- поступление **доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселения, составило **1165,2 тыс. руб.** при плане 1126 тыс. руб. или 103,5%. По сравнению с 2016г. поступление доходов от арендной платы за земельные участки выше на 57,3 тыс. руб., или на 5% (1165,2:1107,9).

Специалистом по земельному вопросу представлен реестр договоров аренды земельных участков, действовавших в 2017 году, согласно которого таких договоров заключено 112, основная доля из которых договора на аренду земельных участков под индивидуальную жилую застройку. **Сведения об объеме начисленной арендной платы, о наличии недоимки, либо переплаты на начало года и на конец года отсутствуют.**

**Пояснения по поступлению доходов от арендной платы за земельные участки в пояснительной записке отсутствуют.**

**- доходы от использования имущества** поступили в сумме **130,8 тыс. руб**., или 117,1% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 28,8 тыс. руб., или на 28%. Данный вид дохода поступает от сдачи в аренду транспортных средств, помещений, жилых квартир. Специалистом по имуществу представлен реестр договоров аренды муниципального имущества, действовавших в 2017 году, согласно которого таких договоров заключено 11. **Сведения об объеме начисленной арендной платы, о наличии недоимки, либо переплаты на начало года и на конец года отсутствуют.**

**Доходы от компенсации затрат бюджета поселения** поступили в сумме **186,3** тыс. руб., или 105,7% от плана (176,2 тыс. руб.). В составе данного вида доходов отражаются поступления возмещения коммунальных затрат. В сравнении с прошлым годом доходы от компенсации затрат бюджета поселения увеличились на 21%, или на 31,9 тыс. рублей, что связано с ростом стоимости договоров на компенсацию затрат бюджета поселения. Так, в 2016 году со Службой технадзора заключен контракт на сумму 68 тыс.руб., в 2017 году – на 82,1 тыс. руб., со страховой компанией Росгосстрах в 2016г. – 81,3 тыс. руб., в 2017г. – 98,2 тыс. руб.

**Доходы от продажи земельных участков** составляют **567 тыс. руб.** при плане 488 тыс. руб., или 116,2% к плану.Поступление данных доходов по сравнению с 2016г. значительно уменьшилось: в 2016 году поступило 2599,5 тыс. руб., а в 2017г. – 567 тыс. руб. Причина в том, что в прошлом году проданы земельные участки КФХ стоимостью 2396,2 тыс. руб., а в 2017г. таких крупных продаж не было, основная сумма поступила от продажи земельных участков под индивидуальные застройки.

В 2017 году предполагалось получить доходы от реализации имущества в сумме 148 тыс. руб., фактически данный вид дохода в бюджет поселения не поступал. Следует отметить, что имущество может быть реализовано, если оно включено в прогнозный план приватизации, утвержденный решением Думы. **Однако, план приватизации имущества Куйтунского городского поселения к проверке не представлен и считается отсутствующим. В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета информация по планированию данного доходного источника отсутствует.**

**Административные платежи** исполнены в сумме **32,5 тыс. руб.** при плане 40,5 тыс. руб., или 80,2% к плану. По сравнению с прошлым годом административных платежей поступило больше на 21,1 тыс. руб., или почти в три раза (32,5-11,4).

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** исполнены в сумме **19,3 тыс. руб.,** что ниже исполнения прошлого года на 20,7 тыс. руб., или в два раза. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2017 год доходы проступили «*за нарушения жителями р. п. Куйтун правил благоустройства и получение пени от ООО «Смета Плюс» за неисполнение условий муниципального контракта от 15.05.2017 № 12 по реконструкции дорог Куйтунского городского поселения».* За нарушение правил благоустройства поступило 1,5 тыс. руб. (в 2016 году – 16 тыс. руб.) и от ООО «Смета Плюс» - 17,8 тыс. руб.

**Невыясненные поступления составили 0,5 тыс. руб.,** которые подлежат выяснению в 2018 году.

**Безвозмездные поступления** составили **45901 тыс. руб**., при плане 45956,8 тыс. руб. В целом, все запланированные межбюджетные трансферты поступили в бюджет городского поселения, за исключением субсидии на строительство водоразводящих сетей, недопоступило в размере **55,8 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом объем безвозмездных поступлений значительно увеличился на 33624,9 тыс. руб., или в 3,4 раза. В составе безвозмездных поступлений поступали в отчетном финансовом году только межбюджетные трансферты:

- дотации бюджету поселения поступали из районного бюджета в сумме **12824,5 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом объем поступивших дотаций увеличился на 9218,7 тыс. руб. (12824,5- 3605,8), или в 3,5 раза. Увеличение МБТ связано с изменениями в формировании фонда финансовой поддержки района в связи с изменениями областного закона № 74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты".

- субсидии поступили в сумме **32978,8 тыс. руб**., из них на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 1980,3 тыс. руб., на софинансирование мероприятий программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2014-2018 годы» - 2000 тыс. руб., в целях реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов - 600 тыс. руб., на строительство водоразводящих сетей в п.Куйтун – 28398,5 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем предоставляемых субсидий бюджету городского поселения значительно увеличился, а именно на 24401 тыс. руб., или в 3,8 раза. Увеличение произошло за счет предоставления субсидии на строительство водоразводящих сетей в п. Куйтун.

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации поступили, как и в 2016 году, в объеме **97,7 тыс. руб**., в том числе на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 97 тыс. руб., на осуществление полномочий административной комиссии – 0,7 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017г. составила 63,1%, в 2016г. – 31,2% в 2015г. – 51,4%. Из областного бюджета в течение 2017 года поступило 33076,5 тыс. руб. (72% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 12824,5 тыс. руб. (28%).

**КСП обращает внимание на недостаточную информативность пояснительной записки,** отсутствуют пояснения, либо пояснения некорректны по поступлениям земельного налога, по арендной плате за земельные участки, по поступлениям от использования муниципального имущества, по доходам от продажи муниципального имущества.

1. **Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет 70735,2 тыс. руб., или 91 % к годовым назначениям (77830,9 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2.

Таблица № 2, в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел**  **подраздел** | **Факт**  **2016 года** | **2017 год** | | | | |
| **Утверждено решением Думы** **от 28.12.16г.**  **№ 159** | **по данным формы 0503317 и бюджетной росписи** | **Исполнено** | **% исполне-ния** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **15675,8** | **14617,8** | **17090,8** | **16502,2** | **96,6** | **23,4** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 1290,8 | 1328,7 | 2163,3 | 2035,8 | 94,1 | 2,9 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 14322,6 | 12058,2 | 13631,1 | 13330,5 | 97,8 | 18,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | - | 960,4 | 1039,9 | 1030,2 | 99,1 | 1,5 |
| Резервные фонды | 01 11 | **-** | 75 | 75 | **-** | - | - |
| Др. общегосударственные вопросы | 0113 | 62,4 | 195,5 | 181,5 | 105,7 | 58,2 | 0,2 |
| **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона** | **03 09** | **37,9** | **219,7** | **99,7** | **2,9** | **2,9** | **-** |
| **Национальная экономика** | **04** | **3866,7** | **5773,7** | **10378,9** | **7746,6** | **74,6** | **10,9** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 97 | 97 | 97 | 97 | 100 | 0,1 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 3571,7 | 5363,7 | 10077,9 | 7445,6 | 73,9 | 10,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 198 | 313 | 204 | 204 | 100 | 0,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **6706,2** | **5305,6** | **41372,2** | **37707,8** | **91,2** | **53,3** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 308,3 | 280 | 30386,6 | 30104,4 | 99,1 | 42,6 |
| Благоустройство | 05 03 | 3957,8 | 2407,6 | 7178 | 5330,6 | 74,3 | 7,5 |
| Другие вопросы в области ЖКХ | 0505 | 2440 | 2618 | 3807,6 | 2272,8 | 59,7 | 3,2 |
| **Культура** | **08 01** | **6159,9** | **6884,5** | **8182,4** | **8065,9** | **98,6** | **11,4** |
| **Пенсионное обеспечение** | **1001** | **117,8** | **117,8** | **118,3** | **118,3** | **100** | **0,2** |
| **Другие вопросы в области физ. культуры и спорта** | **11 05** | **390** | **34,6** | **88,2** | **80,3** | **91** | **0,1** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **13 01** | **43,8** | **30,8** | **16,7** | **16,7** | **100** | **-** |
| **Прочие межбюджетные трансферты общего характера** | **14 03** | **474,6** | **511,1** | **483,7** | **494,5** | **102,2** | **0,7** |
| **ИТОГО** |  | **33472,7** | **33495,6** | **77830,9** | **70735,2** | **90,9** | **100** |

Из вышеприведённой таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 53,3% (37707,8 тыс. руб.) и на общегосударственные вопросы – 23,4% (16502,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом больше на 37262,5 тыс. руб.,или в два раза, в основном за счет увеличения расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за счет предоставления областной субсидии на строительство водоразводящих сетей в п. Куйтун.

**Расходные обязательства по реализации перечня проектов народных инициатив** в 2017г. приняты на основании распоряжения Администрации Куйтунского городского поселения от 01.06.2017 № 91 «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по его реализации и расходования бюджетных средств». Названным постановлением утверждены мероприятия на общую сумму 2200,3 тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета – 220 тыс. руб., областного бюджета – 1980,3 тыс. руб. в перечень включено 5 видов мероприятий:

1. благоустройство площади и установка памятника «Жертв политических репрессий» по ул. К. Маркса, 3 «Д» – 1205,6 тыс. руб., в том числе областной бюджет – 1085 тыс. руб., местный – 120,6 тыс. руб.

2. приобретение скамеек, урн, вазонов для установки по ул. К. Маркса, 3 «Д» – 101,4 тыс. руб., в том числе областной бюджет – 91,3 тыс. руб., местный – 10,1 тыс. руб.

3. текущий ремонт внутренней системы отопления здания МБМУК СКЦ «Кадинский» – 400 тыс. руб., в том числе областной бюджет – 360 тыс. руб., местный – 40 тыс. руб.

4. приобретение светодиодных прожекторов 20 Вт и 50 Вт для установки по улицам в р.п. Куйтун – 93,3 тыс. руб., в том числе областной бюджет – 84 тыс. руб., местный – 9,3 тыс. руб.

5. Приобретение и установка детского игрового комплекса по ул. К. Маркса, 3 «Д» - 400 тыс. руб., в том числе областной бюджет – 360 тыс. руб., местный – 40 тыс. руб.

В ходе реализации мероприятий народных инициатив по просьбе Куйтунского городского поселения мероприятие «приобретение и установка детского игрового комплекса» исключено, а средства направлены на мероприятие «благоустройство площади и установка памятника «Жертв политических репрессий»». Общий объем финансового обеспечения мероприятий не изменился. Изменения осуществлены на основании протокола комиссии по реализации проектов народных инициатив от 15.08.2017г. (состав комиссии утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области).

С министерством экономического развития Иркутской области заключено соглашение о предоставлении и расходовании в 2017г. субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий народных инициатив. Объем субсидии определен соглашением в сумме 2200,3 тыс. руб. Куйтунское поселение обязано обеспечить софинансирование мероприятий в объеме 220 тыс. руб. (10%). В срок до 20.11.2017г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме с учетом софинансирования – 2200,3 тыс. руб.

**1.** На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме **17090,8 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **16502,2 тыс. руб.,** или 96,6% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 23,4%.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 2163,3 тыс. руб. израсходовано **2035,8 тыс. руб.,** или 94,1% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,9%. По сравнению с прошлым годом расходы на содержание Главы возросли в 1,6 раза, или на 745 тыс. руб.

**На выплату заработной платы** (КВР 121)расходы составляют **1489,3 тыс. руб**.,

**Иные выплаты** (КВР 122) – **116 тыс. руб**.,

**Страховые взносы** (КВР 129) – **430,5 тыс. руб.**

26 мая 2017г. Думой принято решение № 172 «Об утверждении денежного содержания Главы Куйтунского городского поселения», согласно которому приложением № 1 утверждено штатное расписание с 01.06.2017г. с месячным фондом оплаты труда 103тыс. руб. и годовым фондом – 1236 тыс. руб.

**Следует указать на то, что утверждение штатного расписания главы поселения не относится к полномочиям Думы**. Так, статьей 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N 122-ОЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области" определено, что представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет **размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления**. Аналогичная норма закреплена п.3 ст. 25 Устава Куйтунского МО: «*В соответствии с законодательством для Главы Поселения, осуществляющему полномочия на постоянной основе, устанавливается оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами Думы Поселения».* **Таким образом, Дума определяет размеры и условия оплаты труда, на основании которого формируется штатное расписание.**

Пунктом 3 статьи 25 Устава Куйтунского муниципального образования определено, что Дума поселения самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда Главы **один раз в год до принятия бюджета на очередной финансовый год.** По мнению КСП данная норма предусмотрена для утверждения достоверных значений по заработной плате главы при принятии бюджета на очередной финансовый год. **Следовательно, утверждение нового размера оплаты труда главы с 01.06.2017 года осуществлено в нарушение статьи 25 Устава, так как приводит к увеличению расходов бюджета в текущем финансовом году.**

В соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, **норматив формирования** расходов на оплату труда главы Куйтунского городского поселения в размере **104,3 тыс. руб**. **в месяц и 1252 тыс. руб. в год** доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1528/17. Таким образом, фонд оплаты труда главы поселения, утвержденный решениями Думы Куйтунского муниципального образования от 01.10.2012 № 20, от 26.05.2017 № 172 и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2017 год составило 1487,9 тыс. руб., что **превышает годовой фонд оплаты труда,** установленный решениями Думы Куйтунского МО (76,5х5+103х7=1103,5тыс.руб.) на 384,4 тыс. руб., а также превышает норматив, доведенный Министерством труда и занятости (1252 тыс. руб.) на 235,9 тыс. руб. Превышение сложилось по причине выплаты компенсации за неиспользованный отпуск Главе при её увольнении. Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием.

Одной из составляющих частей оплаты труда главы поселения с 01.01.2017г. по 31.05.2017г. являлась надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Актом КСП внешней проверки годового отчета Куйтунского городского поселения за 2016 год от 27.04.2017 № 29 указывалось на отсутствие правовых оснований для назначения и выплаты главе городского поселения надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. С 01.06.2017 года указанная надбавка не начисляется и не выплачивается. Излишне начисленная надбавка возмещена Главой на счет бюджета поселения по решению суда в сумме 21 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по заработной плате Главы как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

**Прочие выплаты (ст. 212)** главе администрации произведены в сумме 13 тыс. руб., в качестве возмещения суточных расходов при направлении главы в командировку в размере 150 руб. в сутки в пределах Иркутской области.

На основании распоряжения Главы от 21.09.2017 № 10 Главе предоставлена единовременная выплата в размере месячного денежного содержания – 103 тыс. руб. Статьей 25.1 определено, что Главе поселения в связи с прекращением его полномочий устанавливается единовременная выплата. На день увольнения (прекращения полномочий) Главы Куйтунского муниципального образования Манух Г.А. в Уставе Куйтунского муниципального образования норма о размере единовременной выплаты Главе муниципального образования при прекращении её полномочий отсутствовала. **Никаким иным муниципальным нормативно-правовым актом размер единовременной выплаты не определен.** В федеральном и областном законах размер единовременной выплаты не указан. **Следовательно, единовременная выплата в сумме 103 тыс. руб. произведена при отсутствии достаточных правовых оснований.**

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Куйтунского городского поселения (раздел 0104)** в целом составляют **13330,5 тыс. руб.** при плане 13631,1 тыс. руб., или 97,8% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 18,8%. По сравнению с прошлым годом расходы на функционирование администрации ниже на 992,1 тыс. руб., из них 443,2 тыс. руб. за счет снижения расходов на оплату труда.

Заработная плата работникам администрации выплачена за 2017 год в размере 8210 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 2416,4 тыс. руб., командировочные расходы оплачены в сумме 50,6 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 2310,7 тыс. руб., или 17% от расходов на функционирование администрации, на уплату иных налогов и сборов направлено 342,7 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации городского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр.

Согласно вышеуказанным рекомендациям, учитывая численность населения Куйтунского городского поселения (по состоянию на 01.01.2017г. - 9487 чел.), общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2017г. должна составлять **31 единицу**: 22ед. муниципальных служащих, 5,28ед. вспомогательного персонала и 3,3ед. технических исполнителей. Орган местного самоуправления выполняет функции государственных полномочий по регулированию тарифов в объеме 0,2 штатных единицы, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций).

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 1,5 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий **должна составлять 29,7 ед**., в том числе муниципальных служащих – 22,2 ед. (22+0,2), вспомогательного персонала 3,78ед. (5,28-1,5), технический персонал – 3,3 ед.

Фактически на 2017 год штатными расписаниями **утверждено всего 28,5 штатных** **единиц**, из них муниципальных служащих – 15 шт. ед., в том числе 0,2 шт. ед. по выполнению отдельных государственных полномочий, вспомогательного персонала – 8,5 шт. ед., технических исполнителей – 5 шт. ед.

В соответствии с п. 16 Методических рекомендаций по категориям технические исполнители и вспомогательный персонал допускается увеличение норматива при сохранении норматива общей численности.

По сравнению с прошлым годом количество штатных единиц не изменилось.

В 2017 году оплата труда муниципальных служащих регламентировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих Куйтунского МО, утвержденного решением Думы от 18.02.2010 года № 63 (с изменениями от 19.07.2012г. № 12 и от 18.02.2013г. № 32).

Штатным расписанием на 01.01.2017г. утверждено 14,8 единиц муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет 58391 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 5429,4 тыс. руб., что составляет 58,1 должностных окладов в год. С 01.04.2017г. в штатное расписание внесены изменения по надбавкам (классному чину, за выслугу, ежемесячное денежное поощрение), в результате которых ГФОТ составил 5604,8 тыс. руб., или 60 должностных окладов муниципальных служащих.

Все штатные единицы заняты физическими лицами.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год и п. 10 указанного постановления (80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы). Фонд оплаты труда заместителя главы поселения на начало года был сформирован в объеме 63% от фонда оплаты труда главы поселения, а к концу года, когда изменился ФОТ Главы и заместителя Главы – 60,7%.

При анализе Положения по оплате труда муниципальных служащих установлено, что надбавка за классный чин определена в процентном отношении к должностному окладу. **Однако, по мнению КСП, определение в таком порядке надбавок за классный чин не совсем верно**, поскольку в одной группе должностей, а в городском поселении имеются три группы должностей: главная (заместитель Главы), старшая (консультанты) и младшая группа (специалист, ведущий специалист), надбавка у каждого специалиста будет зависеть от оклада. А законодательством (ст.5.1 Закона № 88-ОЗ от 15.10.2007) определено, что классные чины присваиваются муниципальным служащим в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы **в пределах группы должностей** муниципальной службы, т.е. в зависимость от должностного оклада надбавки за классный чин законодатель не ставит. Законом 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» для каждой группы должностей муниципальной службы установлены соответствующие классные чины.

Практика установления надбавок за классный чин на территории, например, Иркутской области показывает, что надбавки **устанавливаются в абсолютном выражении** в пределах группы должностей и с соблюдением ограничений, установленных ст. 16 Закона 2-ОЗ и постановления № 536-п, т.е. из расчета 4 должностных оклада в год.

**Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует внести изменения в Положение по оплате труда муниципальных служащих в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.**

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 5646 тыс. руб. (по штатному – 5604,8 тыс. руб.). Перерасход ФОТ произошел по причине выплаты компенсации при увольнении шести человек.

Задолженность по заработной плате перед муниципальными служащими по состоянию на 01.01.2017г. и на 01.01.2018г. отсутствует.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Куйтунского МО утверждена постановлением администрации Куйтунского муниципального образования от 30.12.2011г. № 100 (с изменениями от 26.07.2012г. № 109а).

Штатным расписанием на 01.01.2017г. утверждено 8,5 единиц вспомогательного персонала (3 водителя, 3,5 сторожа, 1 электромонтер и 1 уборщик служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 28252 руб. и по сравнению с прошлым годом не изменилась. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1651 тыс. руб., что составляет 36,5 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2017г. – 7,5 штатных единиц, одна штатная единица водителя вакантна.

Фактическое начисление заработной платы за 2017 год работникам вспомогательного персонала составило 1388,1 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы вспомогательному персоналу как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

Штатным расписанием на 01.01.2017г. утверждено 5 единиц работников технического обеспечения (главный бухгалтер, ведущий экономист, программист, секретарь руководителя и старший инспектор по охране труда и благоустройству), сумма должностных окладов в месяц составляет 19821 руб. и по сравнению с прошлым годом не изменилась. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1363,2 тыс. руб., что составляет 43 должностных оклада в год при нормативе 43 должностных оклада. Занято физическими лицами в течение 2017 года все 5 штатных единиц.

Фактическое начисление заработной платы работникам технического персонала составило 1173 тыс. руб. Кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам технического персонала как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

На закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения муниципальных нужд по подразделу 0104 «Расходы, связанные с функционированием администрации» в 2017 году направлено **2310,7 тыс. руб**., из них:

- на услуги связи – **167,5** **тыс. руб**.

**-** на оплату коммунальных услуг – **401,9** **тыс. руб**. По сравнению с прошлым годом расходы на оплату услуг энергоснабжения возросли на 21,7 тыс. руб. (401-379,3). Кредиторская задолженность на начало отчетного периода и на конец года отсутствует.

**-** на оплату работ, услуг по содержанию имущества– **76,7 тыс. руб**., что значительно ниже аналогичных расходов за прошлый год, или на 1172,6 тыс. руб. (1249,2-76,6), так как в 2016 году проводился ремонт в здании администрации.

**-** на оплату прочих работ, услуг– **617,8 тыс. руб.**

- на приобретение нефинансовых активов – **1046,8 тыс. руб**., из них 199 тыс. руб. приобретение компьютеров, приобретение ГСМ – 431 тыс. руб.

Иные бюджетные ассигнования составили **342,7 тыс. руб**., из них исполнение судебных актов – 219 тыс.руб. (пени за несвоевременную оплату по контрактам, заключенным с «Энергосбытом» и «Лесной инвестиционной компанией».

**1.3.** **Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».** В 2017 году на территории поселения проводились муниципальные выборы главы поселения и депутатов Думы. Выборы состоялись, в результате избрана новая Глава Куйтунского городского поселения, новый состав представительного органа поселения. Согласно сметы расходов Куйтунской ТИК на обеспечение проведения выборов из бюджета Куйтунского МО направлено **1030,2 тыс. руб.**

**1.4. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **105,7** тыс. руб., при плане 181,5 тыс. руб. Произведена оплата за оформление документации на строительство водоразводящих сетей в сумме 97,8 тыс. руб. и изготовление технической документации на бесхозные тепловые сети – 7,2 тыс. руб.

За счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области произведены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб.

**2. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу бюджетные ассигнования исполнены в объеме **2,9 тыс. руб.,** что составляет 2,9% от плана (99,7 тыс. руб.). Оплачены услуги по доставке воды на тушение пожаров.

**3.** По разделу «**Национальная экономика» (04)** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в сумме 10378,9 тыс. руб., исполнение за год составляет **7746,6 тыс. руб.,** или 74,6% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 10,9%. Расходы по данному разделу финансировались средствами местного бюджета, субвенцией на выполнение отдельных областных полномочий, средствами муниципального дорожного фонда.

**3.1. По подразделу «Общеэкономические вопросы» (0401)** расходы произведены за счет поступающей в местный бюджет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в части регулирования тарифов ЖКХ (0,2 ст. специалиста) в сумме **97тыс. руб.,** или 100% к плану, в т.ч.:

- заработная плата (**ст. 211)** специалиста по регулированию тарифов ЖКХ выплачена в сумме **72 тыс. руб.** Начисление производится в объеме 0,2 ставки, на основании утвержденного штатного расписания с 1 января 2017г.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) перечислены в объеме **25 тыс. руб**.

**3.2 Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в общей структуре расходов составили 10,5% и **7445,6 тыс. руб**., или 73,9% от плановых назначений (10077,9 тыс. руб.). Расходы по данному подразделу произведены за счет средств муниципального дорожного фонда.

Пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Куйтунского городского поселения на 2017 год в сумме 5363,7 тыс. руб., что соответствует п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса и п. 2.1 Положения о дорожном фонде (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд).

Остаток неиспользованных средств бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017года составил 4431,8 тыс. рублей. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Решением Думы от 16.02.2017г. № 160 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 28.12.2016г. № 159» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда увеличен на сумму неиспользованного остатка 4431,8 тыс. руб. и составил 9795,5 тыс. руб. В окончательной редакции решения о бюджете бюджетные ассигнования на дорожный фонд **предусмотрены в объеме 10077,9 тыс. руб.** При проверке правильности формирования муниципального дорожного фонда в окончательном варианте установлено, что дорожный фонд сформирован на **1 тыс. руб. меньше**, чем необходимо. Так, прогнозируемый объем доходов от акцизов в окончательной редакции решения о бюджете от 08.12.2017г. составляет 5647,1 тыс. руб. и остатки средств дорожного фонда на счете на 01.01.2017г. составляют 4431,8 тыс. руб. Итого дорожный фонд должен быть сформирован в сумме **10078,9 тыс. руб. (4431,8+5647,1).** Таким образом, **дорожный фонд на 2017 год сформирован на 1 тыс. руб. меньше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда** (**п.1.1.13 Классификатора нарушений).**

В 2017 году направлено на расходы по дорожному хозяйству **7445,6 тыс. руб.,** что в два раза выше исполнения прошлого года. Неиспользованные средства дорожного фонда по состоянию на 01.01.2018 года составляют **2747,9 тыс. руб.** (поступило акцизов 5761,7тыс. руб. + остаток прошлых лет 4431,8тыс.руб. – расход 7445,6тыс. руб.). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 7135,6 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2018году.

Средства дорожного фонда в 2017 году направлены на содержание и текущий ремонт дорог, из них:

- разработка программы комплексного развития транспортной инфраструктуры – 400 тыс. руб.

- изготовление и экспертиза проектно-сметной документации на капитальный ремонт дорог по ул. Киевская и ул. Молодежную – 3201 тыс. руб.

- нанесение дорожной разметки – 50 тыс. руб.

- грейдирование дорог – 855 тыс. руб.

- приобретение дорожных знаков и установка элементов принудительного снижения скорости - 741 тыс. руб.

- подсыпка гололедных мест противоскользящими материалами - 200 тыс. руб.

- приобретение материалов для ремонта дорог – 1500 тыс. руб.

- текущий ремонт дорог с гравийным покрытием – 499 тыс. руб.

Все заключенные договора на содержание дорожного хозяйства оплачены, кредиторская задолженность на 01.01.2018г. отсутствует.

В соответствии с требованиями Положения о муниципальном дорожном фонде Администрацией представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда. Данные отчета по планируемым показателям соответствуют прогнозируемым показателям, утвержденным решением Думы на 2017г. и бюджетной росписи, а по фактическому исполнению – данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317). Из показателей отчета следует, что прогнозировались доходы, формирующие дорожный фонд в сумме 5646 тыс. руб., фактически поступило 5762 тыс. руб., направлено бюджетных ассигнований на содержание дорог в отчетном финансовом году 7446 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств в отчетном финансовом году – 2748 тыс. руб.

**3.3. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** исполнение составило **204 тыс. руб**., или 100% от плана. По данному подразделу оплачены услуги ООО «Геокадастр» за межевание границ земельных участков.

**4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 41372,2 тыс. руб., исполнение составило **37707,8 тыс. руб.,**  или 91,2% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 53,3% и является самой значительной.

**4.1.** По подразделу **коммунальное хозяйство (подраздел 0502)** на год планировались расходы в сумме 30386,6 тыс. руб., исполнение составляет **30104,4**  тыс. руб., или 99,1% к плану. Доля расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 42,6%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

1) Содержание бани по ул. Нахимова, 4 «а» на сумму 211,2 тыс. руб.;

2) строительство водоразводящих сетей в р.п. Куйтун в рамках государственной программы Иркутской области «Устойчивое развитие сельских территорий» - 29893,2 тыс. руб., из них софинансирование средствами областного бюджета – 28398,2 тыс. руб. и средствами местного бюджета – 1495 тыс. руб.

**4.2. На благоустройство (подраздел 0503)** планировалось расходов в сумме 7178 тыс. руб. Фактические расходы составили **5330,6 тыс. руб**. или 74,3% от плана, в том числе:

- оплачено за уличное освещение в сумме 2031 тыс. руб. (в 2016г. - 1804,5тыс. руб.).

- прочие мероприятия по благоустройству – 944,3 тыс. руб., из них содержание территории – 700 тыс. руб., содержание фонтана – 130 тыс. руб., содержание памятника – 12 тыс. руб.;

- реализация муниципальной программы «Благоустройство территории в Куйтунском городском поселении в 2017-2019гг.» - 245 тыс. руб.;

- содержание кладбищ - 300 тыс. руб.;

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнение по данному подразделу сложилось в сумме **1810,3 тыс. руб., в т.ч.:**

- благоустройство площади и установка памятника «Жертвы политических репрессий» по ул. К. Маркса,3 «Д» на сумму 1707 тыс. руб.;

- приобретены светодиодные прожекторы для установки их по улицам поселка на сумму 103,3 тыс. руб.;

Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 7,5%.

**4.3. По подразделу «Другие вопросы в области благоустройства» (0505)** расходы исполнены в **сумме 2272,8 тыс. руб**. при плане 3807,6 тыс. руб., или 59,7% от плана. По данному подразделу финансировались мероприятия государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы за счет субсидии на эти цели из областного бюджета в сумме 2000 тыс. руб. Средствами местного бюджета обеспечено софинансирование мероприятий в размере 272,8 тыс. руб.

Расход осуществлен по следующим направлениям:

- оплата за поставленные материалы для ремонта водоразводящих сетей на общую сумму 301,5 тыс. руб.

- оплата за дымососы – 165 тыс. руб.

- оплата за насосы – 69,1 тыс. руб.

- капитальный ремонт котельного оборудования по ул. 8 Марта на сумму 1737,1 тыс. руб.

По данному подразделу планировались расходы на оплату проектных работ по дальнейшему строительству водоразводящих сетей, однако данное мероприятие не реализовывалось и средства в сумме 1534,8 тыс. руб. не использованы.

**5. Культура (раздел 0801)** по данному разделу планировались расходы в сумме 8182,4 тыс. руб., фактически в течение года исполнено **8065,9 тыс. руб**., или 98,6% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 11,4%. По данному разделу отражена сумма предоставленной субсидии бюджетному учреждению культуры в сумме 7571 тыс. руб., расходы на реализацию мероприятий народных инициатив – 390 тыс. руб., расходы в рамках муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Куйтунском городском поселении на 2017-2019гг.» - 45,5 тыс. руб., средства местного бюджета на празднование Дня поселка – 59,3 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом объем предоставляемой субсидии на выполнение муниципального задания увеличился на 1501,1 тыс. руб., или на 25% (7571-6069,9).

Бухгалтерская отчетность бюджетного учреждения культуры представлена в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом МФ РФ от 25.03.2011г. № 33н (далее - Инструкция 33н).

Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) (далее по тексту - план ФХД), сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503768) и сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (0503769) представлены по видам финансового обеспечения:

- собственные доходы учреждения (код вида - 2),

- субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида - 4).

Финансовая деятельность учреждения культуры осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД). Согласно отчета об исполнении плана ФХД учреждению культуры поступило доходов:

- субсидия на выполнение муниципального задания – 12571 тыс. руб., в том числе субсидия – 7571 тыс. руб. и прочие доходы – 5000 тыс. руб.;

Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по коду деятельности 4 составляется в **рамках полученной субсидии на выполнение муниципального задания от учредителя**. В соответствии с инструкцией № 33н (п.34-38) в разделе "Доходы учреждения" Отчета (ф. 0503737) подлежит отражению сумма запланированных и поступивших доходов в виде субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания. Субсидия предоставляется на основании заключенного соглашения и предоставляется из бюджета городского поселения с отражением в соответствующих регистрах бюджетного учета. Планируемый объем предоставляемой субсидии (7571 тыс. руб.) утверждается решением Думы, фактически предоставленная субсидия отражена в отчете об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения по коду вида расходов 611 «субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания» в сумме 7571 тыс. руб. По данным главной книги Куйтунского городского поселения объем предоставленной субсидии бюджетному учреждению составил 7571 тыс. руб. Однако, бюджетным учреждением в форме отчетности 0503737 по виду финансового обеспечения за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, отражено поступление доходов в сумме 12571 тыс. руб., из них доходы от оказания услуг – 7571 тыс. руб., и прочие доходы от денежных средств из Федерального Фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в сумме 5000 тыс. руб., полученных по результатам участия в конкурсе на переоборудование кинозала. Данные средства получены не в рамках выполнения муниципального задания и не в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения этого задания. Таким образом, **отражение поступления иных средств по виду финансового обеспечения 4 «субсидия на выполнение муниципального задания» является нарушением п. 34 Инструкции № 33н (п. 2.9. Классификатора нарушений: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).**

- собственные доходы учреждения (доходы от оказания платных услуг) – 416,9 тыс. руб., что на 166,9 тыс. руб. больше прошлого года.

Из бюджета городского поселения в рамках реализации мероприятий народных инициатив выделены средства в сумме 390 тыс. руб. на текущий ремонт внутренней системы отопления здания МБМУК «Кадинский». Данный расход произведен в соответствии с бюджетной сметой Администрации и доведенными лимитами до Администрации поселения, как главного распорядителя средств бюджета. В целях реализации народных инициатив из областного бюджета предоставляется субсидия. Получателем данной субсидии является администрация муниципального образования. В силу законодательства бюджетные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий ОМС. Учреждениям выдается муниципальное задание. В рамках уставной деятельности и муниципального задания учреждения не уполномочены на реализацию народных инициатив. Такое поручение или полномочие учреждению задает учредитель – администрация. **Учитывая положения статьи 78.1 БК РФ, если в реализации мероприятий народных инициатив участвует учреждение культуры, то ему предоставляется субсидия на иные цели (часть 1 абзац 2 статьи 78.1), а Порядок определения объема и условия предоставления таких субсидий устанавливает администрация.** Такой порядок не установлен, поскольку субсидия на иные цели учреждению культуры не предоставлялась, а расходы произведены Администрацией. **Отражение в бюджете, бюджетной росписи расходов на реализацию проектов народных инициатив путем предоставления субсидий должно отражаться по видам расходов с учетом Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65Н:**

**612 – субсидия на иные цели бюджетным учреждениям.**

Средства, поступившей субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 7571 тыс. руб. освоены на 100% с учетом имевшихся на 01.01.2017 года остатков на лицевом счете учреждения, или в сумме 7639 тыс. руб. (остатки на 01.01.2017г. – 68 тыс. руб.). На конец отчетного периода остатки субсидии отсутствуют. Основную долю в расходовании средств субсидии на выполнение муниципального задания составляет оплата труда и начисления на неё, которые в 2017 году выплачены в сумме 4942,8 тыс. руб. (64,7% от расходов за счет субсидии). Штатная численность работников культуры составляет 12,25 единиц, из них фактическая численность 9 человек, внешних совместителей 3 человека. Среднемесячная зарплата списочного состава работников составила в 2017 году 26,4 тыс. руб., внешнего совместителя – 22 тыс. руб., руководителя – 57,8 тыс. руб. В 2017г. заработная плата работникам культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты, установленной Министерством культуры, в сумме 25671 руб.

Из средств субсидии 35,2% направлено на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждения в общей сумме 2690,5 тыс. руб., из них услуги связи – 7,1 тыс. руб., транспортные услуги – 26,1 тыс. руб., коммунальные услуги – 448,4 тыс. руб., услуги по содержанию имущества – 30 тыс. руб., прочие работы, услуги – 1185,3 тыс. руб. (оплачено по договорам ГПХ за услуги охраны помещения, услуги медицинского освидетельствования водителя), приобретение материальных ценностей – 993,6 тыс. руб.

Доходов от оказания платных услуг учреждением культуры поступило в сумме 416,9 тыс. руб., или 100% от плановых назначений. За счет собственных средств расходы сложились в сумме 480,4 тыс. руб., которые направлены на закупку товаров, работ и услуг для нужд учреждения. Остаток неиспользованных средств на конец года в сумме 18,5 тыс. руб. числится на лицевом счете учреждения, открытом в Федеральном казначействе (на начало года остатки составляли 82 тыс. руб.). За счет средств, полученных от оказания платных услуг произведены следующие расходы: содержание имущества (техосмотр автомобиля, заправка картриджа) – 7,7 тыс. руб., услуги связи (интернет) – 4,2 тыс. руб., командировочные расходы – 30,8 тыс. руб., приобретение сценических рубашек – 8,2 тыс. руб., ГСМ – 66 тыс. руб., хозтовары, канцтовары – 56,7 тыс. руб., прочие расходы при направлении в командировку для участия в конкурсах – 247,8 тыс. руб., прочие расходы – 59 тыс. руб.

По данным баланса муниципального учреждения **стоимость нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов)** на начало отчетного периода составляла 1574 тыс. руб., на конец отчетного периода увеличилась на 676 тыс. руб. и составила 2250 тыс. руб. Данные баланса подтверждаются сведениями о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768) и данными главной книги. Поступление основных средств за отчетный период составило 786,6 тыс. руб., из них за счет собственных средств – 11,6 тыс. руб., субсидии на выполнение муниципального задания на приобретение музыкальных инструментов – 775 тыс. руб. (отражено как поступление особо ценного имущества). Выбытие основных средств составило 28,6 тыс. руб., начислена амортизация в сумме 181,5 тыс. руб. (амортизация особо ценного имущества). Остаточная стоимость объектов основных средств на 31.12.2017г. – 1913 тыс. руб. Материальных запасов поступило на 325,6 тыс. руб. и выбыло на сумму 226,2 тыс. руб., стоимость на конец года составляет 337 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов** учреждения культуры состоит из денежных средств на лицевых счетах в органе казначейства на начало года – 150 тыс. руб. (из них собственные средства – 82 тыс. руб., остатки субсидии – 68 тыс. руб.), на конец года – 5018,5 тыс. руб. (из них собственные средства – 18,5 тыс. руб., средства из федерального фонда – 5000 тыс. руб.), дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами на 31.12.2017г. – 0,2 тыс. руб., стоимость особо ценного имущества, полученного от учредителя на 31.12.2017г. – 1253,3 тыс. руб., расчеты по платежам в бюджеты – 51,2 тыс. руб. Дебиторская задолженность за счет собственных доходов учреждения на конец отчетного периода отсутствует, а за счет средств субсидии составляет 51,4 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Данные баланса подтверждаются сведениями по дебиторской задолженности и данными главной книги.

**Стоимость обязательств** учреждения культуры на 01.01.2017г. составляла 189,1 тыс. руб., на 31.12.2017г. обязательства увеличились на 4877 тыс. руб. за счет поступившего гранта в сумме 5000 тыс. руб. в конце года, и составили 5066,1 тыс. руб. Кредиторская задолженность за счет собственных доходов учреждения на конец отчетного периода составляет 3,5 тыс. руб., за отчетный год произошло её снижение на 43,6 тыс. руб. Вся сумма задолженности сложилась перед подотчетными лицами.

За счет средств субсидии на начало отчетного года кредиторская задолженность составляла 142 тыс. руб. За год произошло её значительное увеличение на 4920,6 тыс. руб. и на конец года кредиторская задолженность составила 5062,6 тыс. руб., которая сложилась из задолженности по платежам в бюджеты в сумме 62,5 тыс. руб., задолженности перед подотчетными лицами в сумме 0,1 тыс. руб. и неиспользованные средства из федерального бюджета – 5000 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Данные баланса подтверждаются сведениями по кредиторской задолженности и данными главной книги.

По результатам участия в конкурсе в целях выделения средств на создание условий для показа национальных фильмов МБУК СКЦ «Кадинский» заключен договор с федеральным Фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (далее – Фонд). Предметом указанного договора является предоставление Фондом средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, полученная Фондом из федерального бюджета в 2017 году, на финансовое обеспечение расходов, связанных с созданием условий (переоборудованием) в кинозале СКЦ «Кадинский». Сметная стоимость переоборудования кинозала составляет 5000 тыс. руб., в этой же сумме и поступили средства в конце декабря 2017 года на счет учреждения в Федеральном казначействе. Согласно условий договора учреждение обязано завершить переоборудование кинозала и приступить к кинопоказу в срок до 31 декабря 2018 года. Обязательность софинансирования договором не установлена.

**6. Пенсионное обеспечение (подраздел 1001)** исполнение составило **118,3 тыс. руб.**, или 100 % к плану. Доля расходов на социальную политику в общем объеме расходов составляет 0,2%. По данному разделу произведены расходы по выплате муниципальной пенсии в размере 9862 руб. ежемесячно одному человеку. Размер назначенной пенсии соответствует величине прожиточного минимума, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 30 января 2017 г. N 55-ПП, на IV квартал 2016 года. Выплата осуществлена полностью за 2017 год, кредиторская задолженность как на начало, так и на конец года отсутствует.

Пунктом 3 ст. 11 Закона № 88-ОЗ "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" (далее - Закон 88-ОЗ) определено, что размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения на день выплаты указанной пенсии. Постановлениями Правительства Иркутской области величина прожиточного минимума установлена на I квартал 2017г. в сумме 9923 рубля, на II квартал в сумме 10197 рублей, на III квартал в сумме 10226 рублей, на IV квартал в сумме 9825 рублей, а начисление произведено за весь год по 9862 рубля. Таким образом, **начисление и выплата пенсии за выслугу лет произведена с нарушением ст. 11 Закона 88-ОЗ.** Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы установлено, что *«перерасчет размера пенсии за выслугу лет в связи с изменением величины прожиточного минимума производится один раз в год на 1 января. При этом учитывается величина прожиточного минимума, установленного в целом по области в расчете на душу населения на IV квартал предшествующего перерасчету года».* Следует отметить, что **данная норма противоречит законодательству и подлежит корректировке в соответствии с Законом № 88-ОЗ.**

**7. Другие вопросы в области физической культуры и спорта (подраздел 1105).** По данному подразделу планировались расходы в объеме 88,2 тыс. руб., а исполнены на **80,3 тыс. руб**. для приобретения наградной атрибутики.

**8. На обслуживание муниципального долга (подраздел 1301)** в 2017 году направлено согласно графику гашения долговых обязательств 16,7 тыс. руб.

**9. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** переданы в бюджет муниципального района в сумме **494,5** **тыс. руб.** Из местного бюджета выделены межбюджетные трансферты на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 60,9 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом расходы на передачу указанного полномочия возросли на 19,6 тыс. руб. по причине изменения методики расчета. В 2016 году передавались МБТ на содержание 1 штатной единицы инспектора КСП, в 2017г. – на содержание 1,5 штатных единиц.

- на решение вопросов местного значения в области ЕДДС – 433,6 тыс. руб. (как и в 2016г.).

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 0,7%.

Кредиторская задолженность по перечислению межбюджетных трансфертов на начало года составляет 36,1 тыс. руб., а на конец отчетного периода числится дебиторская задолженность в общей сумме 21 тыс. руб., Контрольно-счетной палаты по возврату МБТ.

**3. Муниципальное имущество.**

Согласно ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и ст. 31 Устава поселения определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является исключительной компетенцией Думы поселения.

В соответствии с этим поселением разработаны и утверждены решениями Думы следующие документы: Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Куйтунского муниципального образования (утвержден решением Думы поселения от 28.05.2013г. № 43), Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Куйтунского муниципального образования (утверждено решением Думы поселения от 27.12.2011г. № 116), Положение о списании имущества, находящегося в муниципальной собственности (утв. решением Думы от 26.08.2017г. № 148), Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества (утв. решением Думы от 30.09.2017г. № 151).

**Реестр муниципального жилого фонда** представлен в электронном виде и по состоянию на 01.01.2018г. содержит сведения о 59 квартирах. Реестровые номера присвоены каждой квартире. В течение 2017 года 3 квартиры выведены из реестра жилого фонда в результате приватизации, а включено на основании акта передачи от КУМИ МО Куйтунский район 42 квартиры. Общая балансовая стоимость жилого фонда на 01.01.2018г. по данным реестра составляет 8537,4 тыс. руб.

**В Реестре движимого имущества** по состоянию на 01.01.2018г. числится автотранспорт в количестве 11 единиц общей балансовой стоимостью 7027,2 тыс. руб. **Реестр сведений о муниципальных предприятиях (учреждениях)** Куйтунского муниципального образования включает сведения об одном учреждении:МБМУК СКЦ Кадинский.

**Реестр недвижимого имущества** по состоянию на 01.01.2018г. содержит сведения 247 объектах, в составе которых сооружения ВЛ-0,4 и 10 кВт, здания, здания водонапорных башен, водопроводные сети, автомобильные дороги общего пользования, земельные участки.

В течение 2017 года из реестра исключены 2 земельных участка.

Администрацией городского поселения заключены следующие договоры:

**1.** **Договоры аренды транспортного средства** без экипажа заключены на 2 транспортные единицы с ИП Гранов с оплатой 1,7 тыс. руб. в месяц.

**2.** **Договоры на аренду помещения** на 2017 год заключены на сумму 90,6 тыс. руб., в том числе:

- Служба гос.технадзора (офис) 19,25 кв. м. на сумму 16,7 тыс. руб.;

- ПАО СК Росгосстрах – 23,07 кв. м. на сумму 20 тыс. руб.;

- ИП Головань С.А. (здание котельной по адресу 8-го Марта 10Р, ул. Нахимова 4 «а», Писецкого 5А) на сумму 41,9 тыс. руб. (по 3,49 тыс. руб. ежемесячно);

- ИП Аминов Ш.Т. на котельную по адресу: Л. Чайкиной, 3А на сумму 12 тыс. руб. (по 1 тыс. руб. ежемесячно). С 15.09.2017г. стоимость аренды по договору составила 0,8 тыс. руб.

**3. Договоры о возмещении расходов** по содержанию помещения и коммунальных услуг заключены со следующими юридическими лицами на сумму 180,3 тыс. руб., в том числе:

- Служба гос.технадзора (офис) 19,25 кв. м. на сумму 82,1 тыс. руб.;

- ПАО СК Росгосстрах – 23,07 кв. м. на сумму 98,2 тыс. руб.

**4. Управление жилищным фондом.**

Договором о передаче муниципального жилого фонда администрации городского поселения от 01.01.2017г. б/н муниципальный жилой фонд передан в доверительное управление ИП Барташук Н.Н. Согласно договору о передаче муниципального жилого фонда, в доверительное управление передан жилой фонд в количестве 17 квартир балансовой стоимостью 886,1 тыс. руб.

Цель договора – организация содержания и ремонта имущества в соответствии с нормами действующего законодательства, решение вопросов, связанных с управлением названным имуществом и его сохранностью. Согласно п. 2.1.12 договора, доверительный управляющий перечисляет 20% денежных средств за наем муниципального жилого фонда в бюджет Куйтунского городского поселения. Согласно п. 2.1.9. договора, доверительный управляющий обязан представлять по истечении каждого полугодия, не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным периодом, письменный отчет об имуществе, по которому ведется учет. Отчет предоставляется Учредителю в письменной форме и должен содержать информацию о сумме полученных доходов за отчетный период от использования имущества, сумме расходов, связанных с выполнением обязательств по настоящему договору.

Постановлением главы Куйтунского городского поселения с 01.01.17г. по 30.06.2017г. установлен тариф за пользование жилым помещением в размере 3,98 руб. в месяц за 1 кв. м. общей площади и с 01.07.2017г. по 31.12.2017г. установлена стоимость за 1 кв. м. в размере 4,18 руб.

Согласно отчету за 2017 год о поступлении денежных средств (платы) за наем муниципального жилого фонда Куйтунского МО, за период с января по декабрь 2017г. оплачено населением 27,3 тыс. руб., из них 20% подлежащие зачислению в бюджет 5,5 тыс. руб. Размер задолженности населения по найму жилых помещений на 01.01.2018г. – 91,2 тыс. руб.

**5. Муниципальные программы**

В бюджете на 2017 год в первоначальной редакции (приложение № 11 к решению Думы от 28.12.2016г. № 159) предусмотрено финансирование 6 муниципальных программ в объеме 8180,4 тыс. руб., или 24,4% от общих утвержденных расходов бюджета.

В окончательной редакции бюджета Приложением № 11 предусмотрено финансирование 7 муниципальных программ в объеме 14092 тыс. руб. Фактическое исполнение расходов по муниципальным программам составляет 10125,1 тыс. руб., или 71,8% от утвержденных ассигнований на год и 14,3% в общих расходах бюджета поселения.

Исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ представлено в таблице № 3.

Таблица № 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципальной  программы | предусмотрено паспортом | Утверждено  в бюджете | Исполнено | %  исп-ния | направление расходов |
| 1 | Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Куйтунском городском поселении на 2017-2019гг. (КЦСР 20490) | 9577,9 | 9577,9 | 7445,6 | 77,7 | содержание дорог |
| 2 | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Куйтунского городского поселения на 2013-2025гг. (КЦСР 20580, S2200, L0181) | из местного бюджета: 4525,4 | 3379,8 | 2272,8 | 67,2 | строительство водоразводящих сетей |
| из обл. бюджета: 30454,2 | 30454,2 | 29893,2 | 98,2 |
| 3 | Благоустройство территории в Куйтунском городском поселении в 2017-2019гг. (КЦСР 20530) | 389 | 389 | 245 | 63 | уборка несанкционир.свалок, посадка кустарников, обрезка аварийных деревьев |
| 4 | Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Куйтунского городского поселения на 2017-2019гг. (КЦСР 20500) | 500 | 500 | 0 | 0 | не освоены |
| 5 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Куйтунского городского поселения на 2017-2019гг. (КЦСР 20170) | 85 | 85 | 36 | 42,4 | приобретение материальн. ценностей |
| 6 | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Куйтунском городском поселении на 2017-2019гг | 72 | 72 | 45,5 | 63,2 |  |
| 7 | Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни на территории Куйтунского городского поселения на 2017-2019гг. | 88,2 | 88,2 | 80,2 | 90,9 | приобретение наградной атрибутики |
| Итого из средств местного бюджета | | 15237,5 | 14091,9 | 10125,1 | 71,8 |  |

Как видно из представленной выше таблицы объемы бюджетных ассигнований муниципальных программ, предусмотренных решением о бюджете, соответствуют объемам финансирования, предусмотренных паспортами этих программ, за исключением одной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Куйтунского городского поселения на 2013-2025гг.». Паспортом указанной программы утверждено ресурсное обеспечение за счет средств местного бюджета на 2017 год в объеме 4525,4 тыс. руб., а решением о бюджете утверждено бюджетных ассигнований в сумме 3379,8 тыс. руб. **Расхождение – 1145,6 тыс. руб. Данный факт свидетельствует о нарушении пункта 2 ст. 179 БК РФ, определяющей, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п. 1.1.18 Классификатора нарушений).**

**6. Муниципальный долг,** **дефицит бюджета поселения,**

**источники его финансирования.**

По состоянию на 01.01.2017г. за Куйтунским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1509 тыс. руб. (в ноябре 2015г. получен бюджетный кредит в размере 2264 тыс. руб.). Согласно графика возврата бюджетного кредита до 30.11.2018г. необходимо погасить все долговые обязательства. В 2017г. городским поселением оплачено 771,7 тыс. руб., из них основной долг 755 тыс. руб. и проценты 16,7 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2018г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 754 тыс. руб., что подтверждено данными главной книги и формой 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге». Обязательство по муниципальному долгу отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Куйтунского МО.

Уточненный в окончательной редакции решением Думы от 08.12.2017г. № 9 бюджет утвержден с дефицитом в размере **5101,4 тыс. руб**., **или 19,1%** утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета превышает установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ ограничения (10%). Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Прогнозируемыми источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 5101,4 тыс. руб. явились:

- получение кредитов кредитных организаций в сумме 755 тыс. руб.,

- погашение бюджетного кредита в сумме 1509 тыс. руб.,

- изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 5855,4 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с **профицитом в сумме 2035,1 тыс. руб.,** который направлен на увеличение остатков средств бюджета в сумме 1280,1 тыс. руб. и на погашение муниципального долга в сумме 755 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 5855,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 7135,6 тыс. руб.

**7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017 год» для Куйтунского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

Отчетность представлена в сброшюрованном виде в количестве 114 листов, дата сдачи годового отчета – 25 января 2018г., в соответствии с п. 4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 29 форм отчетности, из них 11 форм бухгалтерской отчетности бюджетного учреждения культуры.

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Куйтунского городского поселения Хомич А. В. и главным бухгалтером Усик М. Л.

**В нарушение п. 7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация имущества проведена не в полном объеме.** В 2017 году проведена только инвентаризация транспортных средств на основании распоряжения Главы от 09.10.2017 № 180. Следует отметить, что **инвентаризационная опись не представлена, из чего можно сделать вывод о ненадлежащем оформлении результатов инвентаризации.** Инвентаризация жилого фонда проведена в 2015 году (допускается проведение один раз в три года). Инвентаризация остального имущества (оборудования, иное недвижимое, сооружения и пр.) не проводилась, о чем отмечалось актом проверки КСП годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее.

Из формы отчетности 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» следует, что валюта баланса на начало отчетного финансового года изменилась. Изменения связаны с включением в состав задолженности остатков по расчетам по доходам (бал.счет 020500 в активе баланса) на 3823,8 тыс. руб. (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 3456,9 тыс. руб. и, соответственно, увеличен финансовый результат (бал. счет 0401300) на 366,9 тыс. руб. Данные изменения связаны с формированием акта сверки Налоговой инспекции по состоянию на 01.01.2017г. (после сдачи годовой отчетности об исполнении бюджета за 2016 год) и необходимостью отражения задолженности поселения по налогам.

*баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 100970,6 тыс. руб., на конец года – 132559,9 тыс. руб.

**Стоимость нефинансовых активов (основных средств, земельных участков и материальных запасов, раздел 1)** на начало 2017 года составляла 89077,6 тыс. руб., на конец года увеличилась на 29897,1 тыс. руб. и составила 118974,7 тыс. руб. Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» за отчетный период содержит данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета ф.0503320. Поступило основных средств на сумму 42216 тыс. руб., в том числе приняты к учету водоразводящие сети – 29893,2 тыс. руб., котельное оборудование – 1737,1 тыс. руб., прочие объекты основных средств – 362 тыс. руб., а также приняты к бюджетному учету жилые помещения балансовой стоимостью 10223,7 тыс. руб., полученные от КУМИ МО Куйтунский район. Выбыло основных средств на сумму 861,6 тыс. руб., из них жилые помещения на сумму 239,7 тыс. руб. в результате приватизации четырех квартир, транспортные средства на сумму 454,2 тыс. руб. (списаны два автомобиля, один из которых сгорел в 2013 году, а другой продан в 2016 году) и списана стоимость объектов до 3х тыс. руб. на забалансовый учет 145,7 тыс. руб., по ветхости и износу – 22 тыс. руб., начислено амортизации – 11056,4 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 2886,6 тыс. руб. и выбыло на сумму 3317,6 тыс. руб. Стоимость земельных участков за отчетный период увеличилась на 30 тыс. руб. в результате передачи трех земельных участков от КУМИ МО Куйтунский район и составляет 3713,4 тыс. руб.

Данные сведений о нефинансовых активах соответствуют данным главной книги.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах числится на сумму 984,3 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов (раздел II баланса)** на начало 2017 года составила 11892,9 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета 5855,4 тыс. руб. и финансовые вложения в виде стоимости особо ценного имущества переданного бюджетному учреждению культуры в сумме 2 213,7 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 1692,3 тыс. руб. за счет увеличения остатков средств на счете бюджета и дебиторской задолженности по налогам и составила 13585,2 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета – 7135,6 тыс. руб., финансовые вложения в бюджетное учреждение - 2213,7 тыс. руб. и дебиторская задолженность 4235,9 тыс. руб. Данные раздела 2 подтверждены *сведениями по дебиторской задолженности (форма 0503369),* которые отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 4235,9 тыс. руб., в том числе переплата НДФЛ 1,4 тыс. руб., задолженность Контрольно-счетной палаты по возврату МБТ в сумме 21 тыс. руб. и дебиторскую задолженность по налогам (по данным ФНС) - 4213,5 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошло увеличение дебиторской задолженности на конец года на 412,1 тыс. руб. В составе дебиторской задолженности просроченная составляет 99,5%, или 4213,5 тыс. руб. Это задолженность, которая подлежит уточнению с налоговыми органами, и возникшая в результате переплаты физическими лицами, или организациями отдельных видов налогов.

**Обязательства (раздел III баланса)** на начало 2017г. составляли 5036,1 тыс. руб., в том числе расчеты: по долговым обязательствам – 1509 тыс. руб., по принятым обязательствам – 64,7 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 2,8 тыс. руб., перед подотчетными лицами – 2,7 тыс. руб., по земельному налогу (переплата физическими, юридическими лицами в бюджет) – 3456,9 тыс. руб. На конец года сумма обязательств снизилась на 415 тыс. руб. и составила 4621,1 тыс. руб. Снижение произошло почти по всем видам обязательств.

Сведения об обязательствах бюджета по состоянию на 01.01.2017г. и 01.01.2018г. отражены в таблице № 4.

Сведения об обязательствах бюджета.

Таблица № 4, в тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **На 01.01.2017г.** | **На 01.01.2018г.** | **динамика** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расчеты по оплате прочих работ, услуг (13022600) | 27,7 | 27,7 | - |
| Расчеты по приобретению МЗ (130234000) | 0,9 | - | -0,9 |
| Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы РФ (130251000) | 36,1 | - | -36,1 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (130300000) | 2,8 | - | -2,8 |
| Расчеты по доходам (120500000) | 3456,9 | 3839 | +382,1 |
| Расчеты с подотчетными лицами (120800000) | 2,7 | 0,4 | -2,3 |
| Расчеты по долговым обязательствам (130301000) | 1509 | 754 | -755 |
| **ИТОГО** | **5036,1** | **4621,1** | **-415** |

Как видно из таблицы, по всем видам расчетов произошло за отчетный период снижение задолженности, за исключением расчетов по доходам. Данные сведения включены в состав кредиторской задолженности на основании актов сверки с налоговой инспекцией.

Просроченная задолженность как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

Сведения о кредиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности».

В результате проверки соответствия главной книги со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности расхождений не установлено

**Финансовый результат** (разница между активом баланса и обязательствами) на начало 2017 года составил 95934,5 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился и составил 127938,8 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 78734,5 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 25457,5 тыс. руб., доходы от собственности – 1296 тыс. руб., доходы от компенсации затрат бюджета поселения – 186,3 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 51,8 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 51904 тыс. руб., доходы от операций с активами – минус 197,7 тыс. руб., прочие доходы – 36,6 тыс. рублей. **В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 7,5 тыс. руб.** (в гл. книге доходов в сумме 78727 тыс. руб., а по данным ф.0503321 в сумме 78734,5 тыс. руб.)**.**

Фактическое начисление расходов составило 46730,3 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 12689,2 тыс. руб., приобретение работ, услуг 13167,4 тыс. руб., обслуживание муниципального долга – 16,7 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетному учреждению – 7571 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 473,4 тыс. руб., расходы по операциям с активами – 11070,4 тыс. руб., социальное обеспечение – 221,3 тыс. руб., прочие расходы – 1520,6 тыс. рублей**. В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения в сумме 19,7 тыс. руб.** (в гл. книге расходы отражены в сумме 46710,6 тыс. руб., а по данным ф.0503321 – 46730,3 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 2107,2 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 1310,9 тыс. руб. и уменьшение обязательств бюджета на 796,3 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 32004,3 тыс. руб. (превышение доходов – 78734,5 тыс. руб. над расходами – 46730,3 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 600 тыс. руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 1980,3 тыс. руб., службы по тарифам ИО – 97 тыс. руб., МО Куйтунский район –12824,5 тыс. руб., Агентства по обеспечению деятельности мировых судей ИО – 0,7 тыс. руб., Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта ИО – 30398,5 тыс. руб. и от МО Куйтунский район безвозмездная передача жилого фонда – 6003 тыс. руб. Сумма начисленных доходов в форме 0503321 по строке 061 (51904 тыс. руб.) соответствует сумме расчетов в форме 0503125 по счету 040110151.

*Пояснительная записка (ф. 0503160)* должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Куйтунского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное бюджетное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317, без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение бюджета городского поселения составило по доходам 59945,8 тыс. руб., или 100,1% к плану, по расходам 70240,7 тыс. руб., или 90,8% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» **не представлена.**

**В результате внешней проверки установлено:**

1.В 2017 году в бюджет Куйтунского муниципального образования поступило доходов в сумме 72770,3 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 70735,2 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 2035,1 тыс. руб., который направлен напогашение бюджетного кредита в сумме 755 тыс. руб. и на увеличение остатков средств на счетах бюджета в сумме 1280,1 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 5855,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 7135,5 тыс. руб., в том числе доходы, формирующие дорожный фонд – 2748 тыс. руб., налоговые и неналоговые поступления – 4387,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогамсоставляет 2919,1 тыс. руб. а на 01.01.2018г. сумма недоимки составляет 3920,3 тыс. руб., т.е. увеличилась на 1001,2 тыс. руб., или на 34%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 53,3% (37707,8 тыс. руб.) и на общегосударственные вопросы – 23,4% (16502,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом больше на 37262,5 тыс. руб.,или в два раза

По состоянию на 01.01.2017г. за Куйтунским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1509 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018г. муниципальный долг отражен в сумме 754 тыс. руб. В 2017г. городским поселением оплачено 771,7 тыс. руб., из них основной долг 755 тыс. руб. и проценты 16,7 тыс. руб.

2. Положение о бюджетном процессе требует корректировки, так как некоторые позиции не соответствуют Бюджетному Кодексу в связи с внесенными в него изменениями.

3. Замечания к текстовой части и приложениям к решению о бюджете:

- окончательным решением Думы о бюджете на 2017 год от 08.12.2017г. № 9 утвержден верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. в размере 0 руб. Однако, фактически по состоянию на 01.01.2018г., по данным долговой книги, объем муниципального долга составляет 754 тыс. руб. Таким образом, при исполнении бюджета верхний предел муниципального долга превышен.

- решениями Думы от 17.01.2017г. и 27.04.2017г. неверно утвержден дефицит бюджета, который также неверно отражен в Приложении № 15 «Источники финансирования дефицита бюджета». Так, решением Думы от 17.01.2017 № 160 объем доходов утвержден в сумме 32247,4 тыс. руб., объем расходов – 39351 тыс. руб., а дефицит – 1248,1 тыс. руб. Дефицит следовало установить в сумме 7103,6 тыс. руб., так как дефицит – это разность между доходами и расходами (39351-32247,4).

- пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Куйтунского городского поселения на 2017 год в сумме 5563,7 тыс. руб. Согласно приложения № 1 объем прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты, который формирует дорожный фонд, составляет 5363,7 тыс. руб. Приложением № 7 по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составляет 5363,7 тыс. руб. Вероятно, текстовой частью следовало утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда также в сумме 5363,7 тыс. руб. В течение года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся и в Приложениях № 7 и № 9 к окончательной редакции решения о бюджете составил 10077,9 тыс. руб. Однако, в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 17.02.2017г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда в сумме 4714,2 тыс. руб. (10077,9-5363,7).

4. Изменения в сводную бюджетную роспись в сумме 2,4 тыс. руб. внесены по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42 Классификатор нарушений).

5. Сведения об объеме начисленной арендной платы за земельные участки, иное имущество, о наличии недоимки, либо переплаты на начало года и на конец отчетного года отсутствуют. КСП обращает внимание на недостаточную информативность пояснительной записки, отсутствуют пояснения, либо пояснения некорректны по поступлениям земельного налога, по арендной плате за земельные участки, по поступлениям от использования муниципального имущества, по доходам от продажи муниципального имущества.

6. 26 мая 2017г. Думой принято решение № 172 «Об утверждении денежного содержания Главы Куйтунского городского поселения», согласно которому утверждено штатное расписание с 01.06.2017г. с месячным фондом оплаты труда 103 тыс. руб. и годовым фондом – 1236 тыс. руб. Следует указать на то, что утверждение штатного расписания главы поселения не относится к полномочиям Думы. Так, статьей 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N 122-ОЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области" определено, что представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления. Аналогичная норма закреплена п.3 ст. 25 Устава Куйтунского МО: «*В соответствии с законодательством для Главы Поселения, осуществляющему полномочия на постоянной основе, устанавливается оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами Думы Поселения».* Таким образом, Дума определяет размеры и условия оплаты труда, на основании которого формируется штатное расписание.

7. Пунктом 3 статьи 25 Устава Куйтунского муниципального образования определено, что Дума поселения самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда Главы один раз в год до принятия бюджета на очередной финансовый год. По мнению КСП данная норма предусмотрена для утверждения достоверных значений по заработной плате главы при принятии бюджета на очередной финансовый год.В 2017 году размер денежного содержания Главы поселения был изменен с 1 июня 2017 года. Следовательно, утверждение нового размера оплаты труда главы с 01.06.2017 года осуществлено в нарушение статьи 25 Устава, так как приводит к увеличению расходов бюджета в текущем финансовом году.

8. На основании распоряжения Главы от 21.09.2017 № 10 Главе предоставлена единовременная выплата в размере месячного денежного содержания – 103 тыс. руб. Статьей 25.1 определено, что Главе поселения в связи с прекращением его полномочий устанавливается единовременная выплата. На день увольнения (прекращения полномочий) Главы Куйтунского муниципального образования Манух Г.А. в уставе Куйтунского муниципального образования норма о размере единовременной выплаты Главе муниципального образования при прекращении её полномочий отсутствовала. Никаким муниципальным нормативно-правовым актом размер единовременной выплаты не определен. Следовательно, единовременная выплата в сумме 103 тыс. руб. произведена при отсутствии достаточных правовых оснований и рекомендована к возврату в местный бюджет.

9. КСП рекомендует внести изменения в Положение по оплате труда муниципальных служащих в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством. В настоящее время надбавка за классный чин установлена в процентном отношении к должностному окладу муниципального служащего. Однако, ст. 5.1 Закона № 88-ОЗ определено, что классные чины присваиваются муниципальным служащим в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы, т.е. в зависимость от должностного оклада надбавки за классный чин законодатель не ставит.

10. Дорожный фонд на 2017 год сформирован на 1 тыс. руб. меньше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).

11. Начисление и выплата пенсии за выслугу лет произведены с нарушением ст. 11 Закона 88-ОЗ "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области", т.е. ниже величины прожиточного минимума. Начисление произведено за весь год по 9862 рубля ежемесячно, а величина прожиточного минимума установлена на I квартал 2017г. в сумме 9923 рубля, на II квартал в сумме 10197 рублей, на III квартал в сумме 10226 рублей, на IV квартал в сумме 9825 рублей. Размер недоначисленной пенсии составил 2169 рублей (12\*9862-3\*9923-3\*10197-3\*10226-3\*9825). Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы установлено, что «перерасчет размера пенсии за выслугу лет в связи с изменением величины прожиточного минимума производится один раз в год на 1 января. При этом учитывается величина прожиточного минимума, установленного в целом по области в расчете на душу населения на IV квартал предшествующего перерасчету года». Следует отметить, что данная норма противоречит законодательству и подлежит корректировке в соответствии с Законом № 88-ОЗ.

12. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 7,5 тыс. руб., сопоставления данных раздела «Расходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения в сумме 19,7 тыс. руб., что является нарушением требований п. 7 Инструкции № 191н определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации (п. 2.9. Классификатора нарушений: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

13. В нарушении Приказа Минфина от 13.06.1995г. № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" и п. 7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация имущества в Куйтунском городском поселении не проведена (п. 2.4. Классификатора нарушений).

14. В нарушение пункта 2 ст. 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Куйтунского городского поселения на 2013-2025гг.» утвержден решением о бюджете меньше на 1145,6 тыс. руб., чем утверждено паспортом программы (п. 1.1.18 Классификатора нарушений).

15. В нарушение п. 34 Инструкции № 33н «О порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» поступление иных средств в сумме 5000 тыс. руб. от Фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии отражено по виду финансового обеспечения 4 «субсидия на выполнение муниципального задания». Следовало отразить по коду финансового обеспечения 2 «собственные средства» (п. 2.9. Классификатора нарушений: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Куйтунского городского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Куйтунского городского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 3 июня 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Куйтунского городского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **70735,2** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **1149** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **1149** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 1149 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **5132,37** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** | **103** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **6281,37** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 6281,37 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ - 1149 тыс. руб.:**

- 2,4 тыс. руб. - несоблюдении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а именно изменения в сводную бюджетную роспись внесены по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42 Классификатор нарушений).

- 1 тыс. руб. - дорожный фонд на 2017 год сформирован меньше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).

- 1145,6 тыс. руб. - в нарушение пункта 2 ст. 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Куйтунского городского поселения на 2013-2025гг.» утвержден решением о бюджете меньше, чем утверждено паспортом программы (п. 1.1.18 Классификатора нарушений).

**- нарушения иного законодательства – 5132,37 тыс. руб.:**

- 103 тыс. руб. - единовременная выплата Главе муниципального образования при прекращении её полномочий произведена при отсутствии достаточных правовых оснований и рекомендована к возврату в местный бюджет.

- 2,169 тыс. руб. - начисление и выплата пенсии за выслугу лет произведены с нарушением ст. 11 Закона 88-ОЗ "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области", т.е. ниже величины прожиточного минимума. Недоначисленно пенсии.

- 27,2 тыс. руб. - при сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 7,5 тыс. руб., сопоставления данных раздела «Расходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения в сумме 19,7 тыс. руб. Это является нарушением п. 7 Инструкции 191н и ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета. (п. 2.9 Классификатора нарушений).

- 5000 тыс. руб. - в нарушение п. 34 Инструкции № 33н «О порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» поступление иных средств от Фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии отражено по виду финансового обеспечения 4 «субсидия на выполнение муниципального задания». Следовало отразить по коду финансового обеспечения 2 «собственные средства» (п.2.9. Классификатора нарушений: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).