РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 10**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Большекашелакского сельского поселения за 2017 год».**

п. Куйтун 25 апреля 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 17 от 19.04.2018 года, составленного по итогам внешней проверки председателем Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2017 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Большекашелакское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Большой Кашелак (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 6 населенных пунктов: с. Большой Кашелак, д. Апраксина, д. Меньчукова, д. Полтава, д. Ромоданова, уч. Ивановский.

По данным отдела государственной статистики в р.п. Куйтун Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Большекашелакского муниципального образования на 01.01.2015г. составляла 354 человека, на 01.01.2016г. - 352 человека, на 01.01.2017г. - 321 человек.

Глава поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой Большекашелакского сельского поселения за проверяемый период является Алексеенко Галина Алексеевна.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2017 год.**

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Согласно ст. 10 Устава сельского поселения, Большекашелакское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения *«на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений*». Приложениями к соглашениям определен объем субвенций, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 223,6 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет сельского** поселения на 2017 год утвержден решением Думы от 29.12.2016г. № 17 по доходам в сумме 2587,3 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1824,6 тыс. руб., по расходам в сумме 2587,3 тыс. рублей. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2017 год, **бездефицитный.**

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в размере 0 руб., в том числе **предельный объем** **обязательств** по муниципальным гарантиям 0 рублей. **Однако, в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел долга (а не предельный объем) по муниципальным гарантиям (данное нарушение отмечалось в Заключении КСП № 52 от 20.12.2016г. при проведении экспертизы проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, однако при утверждении бюджета не было учтено).** Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в размере 0 руб.

В расходной части бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,19% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2017 году средства резервного фонда не расходовались и в конце года были перераспределены между другими разделами классификации расходов.

Пунктом 14 текстовой части решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Большекашелакского поселения на 2017 год в сумме 541,8 тыс. руб.

В течение 2017 года в решение о бюджете **десять раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **20.12.2017г. № 7** «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 17 от 28 декабря 2016г. «О бюджете Большекашелакского сельского поселения на 2017 год» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 5951,8 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 4101,9 тыс. руб.;

**- общий объем прогнозируемых расходов – 6607,5 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 655,7 тыс. руб., или 35,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 3364,5 тыс. руб. (в 2,3 раза), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены в 2,4 раза или на 1087,2 тыс. руб., а безвозмездные поступления увеличены в 2,2 раза или на 2277,3 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения по расходам за отчетный период увеличены на 4020,2 тыс. руб. (6607,5-2587,3), или в 2,6 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – Администрацией Большекашелакского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Большекашелакского муниципального образования на 2017 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 5641,6 тыс. руб., по расходам 4986,4 тыс. руб., профицит бюджета составляет 655,2 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 966,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 1622 тыс. руб.,** из них: налоговые и неналоговые поступления – 47,2 тыс. руб., доходы, формирующие дорожный фонд – 1574,8 тыс. руб.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год.**

По уточненной последней редакции решения Думы от 20.12.2017г. № 7 доходы на 2017 год утверждены в сумме 5951,8 тыс. руб. Фактическое поступление доходов за год составило 5641,6 тыс. руб., или 94,8% к годовому плану.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2017 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2016  года | Утверждено на 2017г. | | Отклонен.окончат.от первонач. редакции | Исполнение бюджета за 2017 год | % исполнения бюджета к плану года | Недоимка | |
| Решение Думы от  29.12.16  № 17 | Решение Думы от  20.12.17  № 7 | На 01.01. 2017 | На 01.01. 2018 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **895,7** | **762,7** | **1849,9** | **1087,2** | **1852,4** | **100,1** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **880,7** | **742,7** | **766,8** | **24,1** | **774,2** | **101** |  |  |
| НДФЛ | 101,3 | 121 | 69,7 | - 51,3 | 72,5 | 104 | 0,5 | 0,4 |
| Налоги от продажи товаров (работ, услуг), реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам) | 645 | 541,8 | 577,7 | 35,9 | 582 | 100,7 |  |  |
| Налоги на имущество | 133,4 | 79,9 | 117,6 | 37,7 | 118,0 | 100,3 | 83,9 | 95,6 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *7* | *4,3* | *11,1* | *6,8* | *11,2* | *100,9* | *0,2* | *14,5* |
| *- земельный налог* | *126,4* | *75,6* | *106,5* | *30,9* | *106,8* | *100,3* | *83,7* | *81,1* |
| Госпошлина за совершение нотариальных действий | 1 | 0 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 100 |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **15** | **20** | **1083,1** | **1063,1** | **1078,1** | **99,5** |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | *15* | *20* | *20* | *0* | *15* | *75* |  |  |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ)* | *15* | *15* | *15* | *0* | *15* | *100* |  |  |
| *Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений* | *-* | *5* | *5* | *0* | *0* | *0* |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков | - | 0 | 1063,1 | 1063,1 | 1063,1 | 100 |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **4484,4** | **1824,6** | **4101,9** | **2277,3** | **3789,2** | **92,4** |  |  |
| **Доходы, всего** | **5380,1** | **2587,3** | **5951,8** | **3364,5** | **5641,6** | **94,8** |  |  |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 1849,9 тыс. руб., что составляет 31,1% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет **1852,4 тыс. руб**., или 100,1% к плану, из них налоговые доходы на сумму 774,2 тыс. руб., неналоговые на сумму 1078,1 тыс. руб. В составе налоговых и неналоговых доходов 41,8% составляют налоговые доходы, 58,2% неналоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2016 годом доходы бюджета увеличились на 261,5 тыс. рублей, или на 4,9%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 956,7 тыс. руб., или в 2,1 раза, а безвозмездные поступления уменьшились на 695,2тыс. руб., или на 15,5%.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов в 2017 году занимает доход от продажи земельных участков 1063,1 тыс. руб., или 57,4% и доход от акцизов по подакцизным товарам – 582 тыс. руб., или 31,4%.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 84,4 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки возросла на 13,7% и составила 96 тыс. руб.

**Налоговые доходы** пополнили бюджет поселения на 774,2 тыс. руб., что составило 101% от плановых назначений.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2017 год составило **72,5 тыс. руб.** при плане 69,7 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 104%. По сравнению с 2016 годом фактическое поступление НДФЛ уменьшилось на 28,8 тыс. руб., или на 28,4%. Снижение произошло в связи с изменением нормативов отчислений НДФЛ в местные бюджеты (с 8% до 5%), которые установлены областным Законом № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Доля доходов от НДФЛ составляет 3,9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2017 года составляла 0,5 тыс. руб., а на 01.01.2018 года недоимка уменьшилась на 20%, или на 0,1 тыс. руб. и составляет 0,4 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродуктам).** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило **582** тыс. руб. при плане 577,7 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 100,7%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом фактическое поступление налога уменьшилось на 63 тыс. руб., или на 9,8%. Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 31,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **118** тыс. руб. или 100,3% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 2,1%.

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 11,1 тыс. руб. руб., фактически поступило **11,2** тыс. руб., или 100,9% к плану. В прошлом 2016 году доходы от налога на имущество физических лиц поступили в размере 7 тыс. руб., увеличение составило 4,2 тыс. руб. или в 1,6 раза. Недоимка по налогу на имущество физических лиц на 01.01.2017г. составляла 0,2 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018г. увеличилась на 14,3 тыс. руб. и составила 14,5 тыс. руб.

**- земельный налог** при плане 106,5 тыс. руб. поступил в сумме **106,8** тыс. руб. или 100,3% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога уменьшилось на 19,6 тыс. руб., или на 15,5%. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2017г. составляла 83,7 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018г. уменьшилась на 3,1% раза, или на 2,6 тыс. руб. и составила 81,1 тыс. руб.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **1,8** тыс. руб. Удельный вес данного вида дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 0,03% и зависит от количества обращений граждан.

**В составе неналоговых доходов** в бюджет поселенияв отчетном году поступили:

- **доходы от оказания платных работ (услуг)** в размере **15** тыс. руб., что составляет 100% от плановых показателей. По сравнению с прошлым годом поступление дохода от оказания платных работ (услуг) не изменилось.

**- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** планировались в объеме 5 тыс. руб., фактически такие доходы в течении отчетного года не поступали.

- д**оходы от продажи земельных участков** в бюджет поселения поступают впервые. Сумма поступления для бюджета очень значительна и составляет **1063,1** **тыс. руб**., или 57,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году составили **3789,2** тыс. руб. или 92,4 % в том числе:

- дотации на выравнивание поступили в сумме 3381,1 тыс. руб. при таком же плане, в том числе из областного бюджета поступило – 161,7 тыс. руб., из районного бюджета – 3219,4 тыс. руб.;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили из районного бюджета в сумме 565,3 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме 73,3 тыс. руб. (на реализацию мероприятий по народным инициативам);

- субвенции на осуществление полномочий бюджету поселения поступили в объеме 80,6 тыс. руб., из них на осуществление первичного воинского учета – 49,2 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб., на осуществление полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения – 30,7 тыс. руб.

В 2017 году осуществлен возврат субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в областной бюджет в сумме 311,1 тыс. руб. Данная субсидия была предоставлена бюджету поселения в 2016 году, но освоена не в полном объеме.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году составила 67,2%, в 2016г. – 83,3%. По сравнению с 2016 годом сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 695,2 тыс. руб. или 15,5%.

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Структура расходов бюджета сельского поселения в 2017 году состоит из шести разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Большекашелакского муниципального образования.

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет **4986,4** тыс. руб., или 75,5% к годовым назначениям (6607,5 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Раздел подраздел | Исполнено за 2016 год | 2017 год | | | | |
| Утверждено на год решениями Думы | | Исполнено | % исполнения | Доля в общем объеме расходов |
| 29.12.16г.  № 17 | 20.12.17г.  № 7 |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **1935,5** | **816,1** | **2271** | **2255,3** | **99,3** | **45,2** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 544,6 | 215,6 | 522,9 | 521,1 | 99,7 | 10,45 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 1390,2 | 594,8 | 1646,0 | 1632,1 | 99,2 | 32,73 |
| Обеспечение проведения выборов | 01 07 | - | - | 101,4 | 101,4 | 100 | 2,01 |
| Резервные фонды | 01 11 | - | 5 | - | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,01 |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **51,3** | **49,2** | **49,2** | **49,2** | **100** | **1,0** |
| **Национальная экономика** | **04** | **254,5** | **574,1** | **1832,9** | **262,3** | **14,3** | **5,2** |
| Общеэкономические вопросы | 04 01 | 32,3 | 32,3 | 32,3 | 32,3 | 100 | 0,6 |
| Дорожное хозяйство | 04 09 | 162,2 | 541,8 | 1800,6 | 230 | 12,8 | 4,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 12 | 60 | - | - | - | - | - |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **34,5** | **23,5** | **89,7** | **79,4** | **88,5** | **1,6** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | - | 17,9 | 84,1 | 79,4 | 94,4 | 1,6 |
| Благоустройство | 05 03 | - | 5,6 | 5,6 | 0 | 0 | - |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 | 34,5 | - | - | - | - | - |
| **Культура** | **08 01** | **2037,9** | **975,8** | **2086,0** | **2062,1** | **98,8** | **41,4** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **329,1** | **148,6** | **278,7** | **278,1** | **99,8** | **5,6** |
| **Итого:** |  | **4642,8** | **2587,3** | **6607,5** | **4986,4** | **75,5** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 45,2% (2255,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 41,3% (2062,1 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 343,6 тыс. руб., или на 7,4%. Снижение расходов произошло по двум разделам, увеличение – по четырем разделам расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 3357,5 тыс. руб. (67,3%), «приобретение работ, услуг» - 1243,1 тыс. руб. (24,9%).

В 2017 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 77,2 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 73,3 тыс. руб., за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 3858 рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, поступила в полном объеме 73,3 тыс. руб. Лимиты бюджетных обязательств по народным инициативам доведены до Администрации 25.07.2017г. В срок до 15.12.2016г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме в размере 77,2 тыс. руб. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на приобретение оргтехники для администрации сельского поселения.

**1.** На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 2271 тыс. руб. Исполнение за год составляет **2255,3** тыс. руб., или 99,3% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 45,2%.

**1.1 По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** запланировано 522,9 тыс. руб., израсходовано **521,1** тыс. руб. (99,7%), в том числе на заработную плату – 401 тыс. руб., начисления на оплату труда – 120,1 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10,45%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Большекашелакского МО на 2017 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1528/17 **в размере 33,355 тыс. руб. в месяц и 400,3 тыс. руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда главы утверждена решением Думы Большекашелакского муниципального образования от 27.02.2017г. № 30 в сумме 33354,3 руб. в месяц и 400252 руб. в год. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главе поселения утвержден в объеме **400,3 тыс. руб.** Таким образом, **размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, не превышает установленный норматив.**

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление и выплата за 2017 год составила **401 тыс. руб**., что **превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселени**я (**400,3 тыс. руб.**), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-пп. **Превышение годового норматива составляет 0,7 тыс. руб.** и сложилось за счет расчета среднедневного заработка в календарных днях при предоставлении отпуска главе.

Кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения как на 01.01.2017г., так и на 01.01.2018г. отсутствует.

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Большекашелакского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом составляют **1632,1 тыс. руб**. при плане 1646 тыс. руб., или 99,2 % к плану. Заработная плата выплачена за 2017 г. в размере 951,1 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату оплачены в сумме 273,5 тыс. руб., расходы на оплату товаров, работ и услуг составили 401,3 тыс. руб., оплачено прочих налогов, сборов в сумме 3,1 тыс. руб., иных платежей в сумме 3,1 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 32,73 %.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения МО (по состоянию на 01.01.2017г. – 321 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1526/17 направлены нормативы численности, согласно которых общая численность работников местной администрации поселения на 2017 год должна составлять 9 единиц: 3 ед. муниципальных служащих, 4 ед. вспомогательного персонала и 2 ед. технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета и полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 0,25 ст. технического исполнителя и 0,06 ст. специалиста по ЖКХ.

В соответствии с п. 4 Методических рекомендаций численность работников администрации снижается в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве **0,52 ставки,** в том числе муниципальные служащие – 0,02 ставки по организации размещения муниципального заказа, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,5 ставки технического персонала.

Таким образом, **норматив общей численности** работников местной администрации с учетом переданных полномочий составляет **8,79 ед.** (9+0,31-0,52)**,** в том числе муниципальных служащих - 3,04 ст. (3+0,06-0,02), вспомогательного персонала – 4 ст. и технических исполнителей – 1,75 ст. (2-0,5+0,25).

Фактически на 2017г. штатными расписаниями **утверждено всего 6,31 штатных единиц,** из них муниципальных служащих – 2,06 штатные единицы (в том числе 0,06 ед. специалист по ЖКХ), вспомогательного персонала – 4 штатных единиц, технических исполнителей – 0,25 штатные единицы (ВУС).

В 2017 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Большекашелакского муниципального образования, утвержденным решением Думы Большекашелакского муниципального образования от 15.01.2013г. № 1/1.

Штатным расписанием на 2017 год установлено 2 единиц муниципальных служащих с ГФОТ 431,9 тыс. руб. Сумма должностных окладов в месяц составляет 6337 руб., что составляет 42,6 должностных окладов в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда ведущего специалиста сформирован в объеме 51% от фонда оплаты труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 386,1 тыс. руб. При проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Большекашелакского муниципального образования утверждена Постановлением главы администрации Большекашелакского сельского поселения от 23.12.2016г. № 28.

Штатным расписанием с 01.01.2017 года численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Большекашелакского МО утверждена в количестве 4 единиц (0,5 уборщик помещений, 2 сторожа, 1 водитель, 0,5 ед. рабочего). Сумма должностных окладов в месяц составляет 8934 рублей. Годовой фонд оплаты труда предусмотрен в размере 567,4 тыс. руб., что составляет 39,7 должностных окладав год, что не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад).

Фактическое начисление заработной платы вспомогательному персоналу за год составило 550,9 тыс. руб. При проверке начисления и выплаты заработной платы вспомогательному персоналу нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по оплате труда работников администрации (муниципальных служащих и вспомогательного персонала) как по состоянию на 01.01.2017г., так и по состоянию на 01.01.2018г. отсутствует.

**Расходы на оплату товаров, работ и услуг** составили **401,3 тыс. руб.**, в том числе:

- коммунальные услуги – 3,9 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации;

- на оплату работ, услуг по содержанию имущества - 1,8 тыс. руб. за технический осмотр автотранспорта;

- прочие работы, услуги – 226 тыс. руб., в том числе автострахование – 4,8 тыс. руб., техподдержка сайта - 3 тыс. руб., медицинский осмотр работников – 11,7 тыс. руб., оплачено по договорам гражданско-правового характера за охрану помещения – 181,4 тыс. руб., за проверку достоверности сметной стоимости объекта «Выборочный капитальный ремонт здания Большекашелакского СКЦ» - 25,1 тыс. руб.;

- за счет средств народных инициатив приобретены основные средства (ноутбук, МФУ и колонки) – 77,2 тыс. руб.;

**-** увеличение стоимости материальных запасовсоставляет 92,4 тыс. руб., в том числе произведена оплата за запчасти для автотранспорта – 65 тыс. руб., канцтовары – 5 тыс. руб., строительные материалы – 22,4 тыс. руб. (линолеум, обои, клей обойный).

**Уплата прочих налогов, сборов составила 3,1 тыс. руб.** (транспортный налог), **иных платежей - 3,1 тыс. руб.** (штраф за несвоевременное предоставление налоговых данных – 3 тыс. руб. и пени – 0,1 тыс. руб.).

**1.3. На обеспечение проведения выборов (подраздел 0107)** исполнение составило **101,4** тыс. руб., или 100% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 2,01%.Указанные средства перечислены Куйтунской территориальной избирательной комиссии дляпроведения выборов главы сельского поселения и депутатов Думы сельского поселения.

**1.4. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **0,7 тыс. руб.** за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, приобретены канцелярские товары на сумму 0,7 тыс. руб.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы и исполнены расходы в сумме 49,2 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС), в т.ч.:

**-** заработная плата (**КВР 121**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 36,2 тыс. руб. Начисление производится в объеме 0,25 ставки.

**-** начисления на оплату труда (**КВР 129**) составили 10,9 тыс. руб.;

- закупка товаров, работ и услуг (**КВР 244)** – 2,1 тыс. руб., из них услуги связи – 1 тыс. руб., транспортные расходы – 1 тыс. руб. и канцелярские товаров – 0,1 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1%.

**3. По разделу** **04 «Национальная экономика»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1832,9 тыс. руб., исполнение составило 262,3 тыс. руб., или 14,3 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 5,2%.

**3.1 По подразделу 0401 «Общегосударственные вопросы»** исполнение составляет **32,3** тыс. руб. или 100% к плану, в том числе:

**-** заработная плата (**КВР 121**) специалиста в сфере водоотведения и водоснабжения выплачена в сумме 23,6 тыс. руб., или 100% к плану. Начисление производится в объеме 0,06 ставки.

**-** начисления на оплату труда (**КВР 129**) составили 7,1 тыс. руб., или 100% к плану;

- р**асходы на оплату товаров, работ и услуг** составили1,6 тыс. руб., и направлены на увеличение стоимости материальных запасов (канцелярские товары).

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,6%.

**3.2. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете 1800,6 тыс. руб., фактический расход составил **230** тыс. руб., или 12,8% к плану. Расходы на дорожное хозяйство в общем объеме расходов составляют 4,6%.

Пунктом 14 первоначального решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в объеме 541,8 тыс. руб., т.е. в объеме прогнозируемых доходов от акцизов, что соответствует п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса и п. 2.1 Положения о дорожном фонде (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд). В окончательной редакции решения о бюджете расходы планировались в объеме 1800,6 тыс. руб., в т. ч. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2017 году 577,7 тыс. руб. и за счет остатка средств (по состоянию на 01.01.2017 года) дорожного фонда в сумме 1222,9 тыс. руб. Муниципальный дорожный фонд сформирован верно.

Всего в бюджет поселения поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 582 тыс. руб. Фактический расход за счет средств дорожного фонда составил 230 тыс. руб. Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств 2017 года должен составить 352 тыс. руб. (582-230). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 1622 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2018г. объем дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет должен составлять 1574,9 тыс. руб. (остаток 2016г. 1222,9 + поступившие доходы 582 - расход 230).

Средства дорожного фонда израсходованы на приобретение:

- 35 светодиодных светильников с кронштейнами для уличного освещения вдоль автомобильных дорог в с. Большой Кашелак на сумму 122,5 тыс. руб.;

- 150 куб. м. песчано – гравийной смеси на сумму 107,5 тыс. руб. Для приобретения ПГС заключены два договора (10 и 15 октября) с ООО «Барс» на сумму 37,5 и 70 тыс. руб. соответственно. При изучении договоров установлено, что стоимость 1 куб. м. ПГС разная. Так в договоре от 10.10.2017г. на сумму 37,5 тыс. руб. цена за 1 куб. м. составляет 750 руб., а в договоре от 15.10.2017г. на сумму 70 тыс. руб. составляет 700 руб. **Фактически данные договора образуют единую сделку, искусственно разбитую на 2 этапа с целью уйти от соблюдения конкурсных процедур закупок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ**. Заказчик, т.е. Администрация Большекашелакского МО знала о необходимости поставки ПГС для ремонта дорог, что договоры не будут являться разовыми. В связи с этим имелась возможность для проведения конкурентного способа закупки. Таким образом, **действия Администрации можно признать ограничивающими конкуренцию, а расходование бюджетных средств в сумме 107,5 тыс. руб. неэффективным, что является нарушением ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 44-ФЗ, ст. 34 БК РФ** (п. 4.34 Классификатора нарушений).

Отчет об использовании средств дорожного фонда представлен в составе годовой отчетности, цифры отраженные в отчете соответствуют действительности, замечания отсутствуют.

**4. «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) расходы исполнены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».** Исполнениесоставляет **79,4** тыс. руб. или 94,4% от планового показателя (84,1 тыс. руб.) Доля расходов составляет 1,6% от общего объема расходов. По данному подразделу произведены расходы: за услуги водораздатчиков и электроэнергия потребленная водонапорными башнями – 39,7 тыс. руб.; за приобретенный глубинный насос – 39,7 тыс. руб.

**5. По разделу 08 «Культура»** планировались расходы в целом в сумме 2086 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **2062,1** тыс. руб., или 98,8% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 41,4%. По данному разделу произведены следующие расходы:

**- заработная плата работникам культуры (КВР 111)** выплачена в сумме 1181,9 тыс. руб. при плане 1183,5 тыс. руб., или 99,9%. На 01.01.2017г. утверждено штатное расписание на 4 единицы с годовым фондом оплаты труда 1435,7 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 912,8 тыс. руб., или 63,5 % от общего фонда оплаты. Фактическое начисление заработной платы составило 978,7 тыс. руб.Кредиторская задолженность по оплате труда как на начало года, так и на конец отчетного периода отсутствует.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- **начисления на оплату труда** (**КВР 119**) исполнены в сумме 352,1 тыс. руб., или 100% к плану.

**Расходы на оплату товаров, работ и услуг** составили **528 тыс. руб.**, в том числе:

- коммунальные услуги – 83,3 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании клуба;

- на оплату работ, услуг по содержанию имущества – 101,6 тыс. руб., в том числе обслуживание и ремонт пожарной сигнализации – 1,6 тыс. руб., по договорам ГПХ – 100 тыс. руб.;

- прочие работы, услуги – 338,2 тыс. руб., в том числе специальная оценка условий труда – 3,5 тыс. руб., обучение работника – 1,3 тыс. руб., медицинский осмотр работников – 6,3 тыс. руб., оплачено по договорам гражданско-правового характера за охрану помещения – 292,1 тыс. руб., за разработку проектно – сметной документации на «Выборочный капитальный ремонт здания Большекашелакского СКЦ» - 35 тыс. руб.;

- прочие расходы (на проведения праздника «День пожилого человека») – 5,1 тыс. руб.;

**Уплата иных платежей - 0,1 тыс. руб.** (штраф, пени).

**6. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 278,1 тыс. руб. или 99,8% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 223,6 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 7,9 тыс. руб.;

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 28,2 тыс. руб.;

- по юридическому сопровождению вопросов местного значения – 18,4 тыс. руб.

Соглашение на юридическое сопровождение заключено на период с 1 февраля 2017 года по 30 июня 2017 года. Следует отметить, что **передача полномочия** **по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой оно не отнесено к вопросам местного значения. В связи с чем данное полномочие по решению этих вопросов не могло быть передано органам местного самоуправления муниципального района, поэтому 18,4 тыс. руб. израсходовано с нарушением действующего законодательства.**

Удельный вес расходов по подразделу 1403 в общем объеме расходов составляет 5,6%.

**5. Муниципальное имущество.**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2018 года в сельском поселении числится 19 объектов, в том числе: автобус ГАЗ 322132, автомобиль УАЗ, 7 объектов автодорог, 10 объектов зданий и сооружений.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2018г. числятся основные средств балансовой стоимостью 1016,8 тыс. руб., в том числе нежилые помещения (сооружения) – 806,7 тыс. руб., транспортные средства – 210,1 тыс. руб. На забалансовом счете 0.01 числятся 7 автомобильных дорог балансовой стоимостью 7,0 тыс. руб.

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК Большекашелакский СКЦ была проведена в соответствии с распоряжением главы поселения от 01.11.2017г. № 6. Согласно инвентаризационных описей излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017год» для Большекашелакского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года. В соответствии с п. 10 Инструкции 191н на экземпляре бюджетной отчетности Большекашелакского МО имеется отметка о дате ее принятия финансовым органом – 25.01.2018г.

Годовая бюджетная отчетность Большекашелакского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (на 88 листах) с оглавлением. В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчет­ность подписана главой Большекашелакского сельского поселения Алексеенко Г.А. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Степановой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета. Отчетность сдана в установленные сроки, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате представления – 25.01.2018г.

Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*Баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 1799,7 тыс. руб., на конец года – 2378,2 тыс. руб.

**Стоимость нефинансовых активов** (основных средств и материальных запасов) на начало 2017 года составляла 730,5 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 79 тыс. руб. и составила 651,5 тыс. руб.

Данные об остатках на счетах Баланса приведенные в разделе «Нефинансовые активы», отражены также в Сведениях о движении нефинансовых активов ф. 0503368.

Согласно *сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 823,2 тыс. руб., в том числе машины и оборудования – 350,8 тыс. руб., нежилые помещения – 343,8 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 128,6 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 608,1 тыс. руб., начислено амортизации на сумму 294 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 205,7 тыс. руб. и выбыло на сумму 205,7 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов** на начало 2017 года составляла 1069,2 тыс. руб. в том числе средства в органе федерального казначейства 966,8 тыс. руб., расчеты по доходам 88,1 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджеты в сумме 14,3 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 657,4 тыс. руб. и составила 1726,6 тыс. рублей, в том числе средства в органе федерального казначейства 1622 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 8 тыс. руб., расчеты по доходам 96,6 тыс. руб.

**Обязательства** на начало 2017 г. составляли 369,8 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 306,5 тыс. руб. и составила 63,3 тыс. руб., в том числе расчеты по платежам в бюджеты 2,4 тыс. руб. и расчеты по доходам 60,9 тыс. руб.

**Финансовый результат** на начало 2017 года составлял 1429,9 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 885 тыс. руб. и составил 2314,9 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой:

- имущества на начало года числится на сумму 178,9 тыс. руб., а на конец года стоимость имущества не изменилась и составляет 178,9 тыс. руб. (счет 01 «Имущество полученное в пользование»);

- по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3 тыс. руб. включительно в эксплуатации» на начало года составляет 27,1 тыс. руб., а на конец года основные средства уменьшились на 2,9 тыс. руб. и составляют 24,2 тыс. руб.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)* отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данных отчета начислено доходов в сумме 6535,6 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 774,4 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 15 тыс. руб., безвозмездные поступления (субсидии и субвенции) – 4100,3 тыс. руб., доходы от реализации активов – 1063,1 тыс. руб., прочие доходы – 582,8 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов за 2017 год составило 5650,6 тыс. руб., в том числе начисления по оплате труда 3366,4 тыс. руб., приобретение работ и услуг 791,5 тыс. руб., безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ 272,4 тыс. руб., расходы по операциям с активами 1107,8 тыс. руб., прочие расходы 112,5 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение – минус 78,9 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 823,2 тыс. руб., выбыло на сумму 902,1 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 963,9 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 974,4 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 10,5 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 885 тыс. руб. (превышение доходов - 6535,6 тыс. руб. над расходами – 5650,6 тыс. руб.).

О*тчет о движении денежных средств* (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили 5952,7 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 774,3 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 15 тыс. руб., безвозмездные поступления – 4100,3 тыс. руб., доходы от реализации имущества (земли) – 1063,1 тыс. руб. Выбытие со счета составило 4986,4 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда – 3357,6 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 796,5 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 278,1 тыс. руб., прочие расходы – 112,5 тыс. руб., на приобретение нефинансовых активов (основные средства, материальные запасы) – 441,7 тыс. руб.

Изменение остатков средств на счете бюджета в УФК – 655,2 тыс. руб. (увеличение).

Показатели формы 0503323 взаимоувязаны с показателями отчета об исполнении бюджета формы 0503317.

*Сведения по дебиторской задолженности (*форма 0503369) отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 104,6 тыс. руб., в том числе переплата по земельному налогу – 96,7 тыс. руб., по заработной плате – 1,1 тыс. руб., по электрической энергии – 1,1 тыс. руб. и по межбюджетным трансфертам – 5,7 тыс. руб. По сравнению с наличием на начало отчетного периода произошло увеличение дебиторской задолженности на конец года на 2,2 тыс. руб., или на 2,1%.

*Сведения по кредиторской задолженности* (форма 0503369) на конец 2017г. отражают задолженность в сумме 63,3 тыс. руб., в том числе задолженность по земельному налогу – 60,9 тыс. руб. и по страховым взносам – 2,4 тыс. руб. Согласно сведениям просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

*Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 210,9 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 73,3 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., Службой по тарифам Иркутской области – 30,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 3784,7 тыс. руб.

По *отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 20.12.2017г. № 7.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» отражает, что Администрация Усть-Кадинского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение культуры. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение бюджета Усть-Кадинского поселения составило по доходам 1856,8 тыс. руб., или 85,7% к плану, по расходам 4708,3 тыс. руб., или 74,4% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

По данному разделу представлены следующие формы: «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.0503368), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503369).

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет. Годовая инвентаризация проведена на основании распоряжения главы поселения от 01.11.2017г. № 6. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" представлена.За 2017 год проведено три мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016г., экспертиза проекта бюджета на 2017 год и использование субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016 году. Два контрольных мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

Таким образом, в результате внешней проверки годового отчета Большекашелакского сельского поселения установлено:

1. Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 5641,6 тыс. руб., по расходам 4986,4 тыс. руб., профицит бюджета составляет 655,2 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета. Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 966,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 1622 тыс. руб.,из них: налоговые и неналоговые поступления – 47,2 тыс. руб., доходы, формирующие дорожный фонд – 1574,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 84,4 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки возросла на 13,7% и составила 96 тыс. руб. Наличие и рост недоимки налога на имущество физических лиц, земельного налога указывает на необходимость усиления контроля со стороны Администрации за своевременностью уплаты имущественных налогов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 45,2% (2255,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 41,3% (2062,1 тыс. руб.). Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 3357,5 тыс. руб. (67,3%), «приобретение работ, услуг» - 1243,1 тыс. руб. (24,9%).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 343,6 тыс. руб., или на 7,4%.

1. В первоначальной редакции бюджета (решение Думы от 29.12.2016г. № 17) верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. Однако, в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел долга (а не предельный объем) по муниципальным гарантиям (данное нарушение отмечалось в Заключении КСП № 52 от 20.12.2016г. при проведении экспертизы проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, однако при утверждении бюджета не было учтено).
2. Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление и выплата за 2017 год составила 401 тыс. руб., что превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (400,3 тыс. руб.), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-пп. Превышение годового норматива составляет 0,7 тыс. руб. и сложилось за счет расчета среднедневного заработка в календарных днях при предоставлении отпуска главе.
3. Для приобретения песчано – гравийной смеси заключены два договора (10 и 15 октября) с ООО «Барс» на сумму 37,5 и 70 тыс. руб. соответственно. При изучении договоров установлено, что стоимость 1 куб. м. ПГС разная. Так в договоре от 10.10.2017г. на сумму 37,5 тыс. руб. цена за 1 куб. м. составляет 750 руб., а в договоре от 15.10.2017г. на сумму 70 тыс. руб. составляет 700 руб. Фактически данные договора образуют единую сделку, искусственно разбитую на 2 этапа с целью уйти от соблюдения конкурсных процедур закупок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. Заказчик, т.е. Администрация Большекашелакского МО знала о необходимости поставки ПГС для ремонта дорог, что договоры не будут являться разовыми. В связи с этим имелась возможность для проведения конкурентного способа закупки. Таким образом, действия Администрации можно признать ограничивающими конкуренцию, а расходование бюджетных средств в сумме 107,5 тыс. руб. неэффективным, что является нарушением ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 44-ФЗ, ст. 34 БК РФ (п. 4.34 Классификатора нарушений).
4. Передача полномочия по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой оно не отнесено к вопросам местного значения. В связи с чем данное полномочие по решению этих вопросов не могло быть передано органам местного самоуправления муниципального района, поэтому 18,4 тыс. руб. израсходовано с нарушением действующего законодательства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Большекашелакского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 мая 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 125,9 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 107,5 тыс. руб.:**

- при расходовании средств дорожного фонда на приобретение песчано – гравийной смеси на сумму 107,5 тыс. руб. Администрацией общая сумма искусственно разбита на 2 договора с целью ухода от проведения конкурентных закупок, таким образом, действия Администрации можно признать ограничивающими конкуренцию, а расходование бюджетных средств на общую сумму 107,5 тыс. руб. неэффективным, что является нарушением ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 44-ФЗ, ст. 34 БК РФ (п. 4.34 Классификатора нарушений).

**- нарушения иного законодательства – 18,4 тыс. руб.:**

**-** 18,4 тыс. руб. - передача полномочий по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района, поэтому средства, использованы с нарушением действующего законодательства.

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Большекашелакского сельского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **4986,4** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **107,5** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **107,5** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) | 107,5 |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **18,4** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **125,9** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич