РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 18**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Мингатуйского сельского поселения за 2017 год».**

п. Куйтун 11 мая 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 24 от 08.05.2018 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2017 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Мингатуйское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Мингатуй (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит четыре населенных пунктов: с. Мингатуй, п. Бузулук, п. Новокадинский, п. Новые Броды.

По данным Отдела государственной статистики в р.п. Куйтун территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Мингатуйского муниципального образования по состоянию на 01.01.2015г. – 202 человека, на 01.01.2016г. - 196 человек, на 01.01.2017г. – 192 человека.

Глава поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой Мингатуйского сельского поселения за проверяемый период является Алексеев Вячеслав Иванович.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2017 год.**

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Согласно ст. 10 Устава сельского поселения, Мингатуйское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения *«на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений*». Приложениями к соглашениям определен объем субвенций, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 223,6 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет сельского** поселения на 2017 год утвержден решением Думы от 29.12.2016г. № 108 по доходам в сумме 1687 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1428,5 тыс. руб., по расходам в сумме 1687 тыс. рублей. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2017 год, **бездефицитный.**

Текстовой частью решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в размере 0 руб., в том числе верхний предела долга по муниципальным гарантиям 0 рублей. Предельный объем муниципального долга утвержден в нулевом размере, что означает отсутствие заимствований и нулевые показатели по объему привлекаемых и погашаемых заимствований отражены в Приложении № 14 и 15 «Программа муниципальных заимствований» к решению о бюджете.

В расходной части бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 3 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2017 году средства фонда не расходовались.

Пунктом 13 текстовой части решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мингатуйского поселения на 2017 год в сумме 162,5 тыс. руб., в объеме прогнозируемых доходов от акцизов в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде.

В течение 2017 года в решение о бюджете **шесть раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **25.12.2017г. № 8** «О внесении изменений в решение Думы Мингатуйского сельского поселения от 29.12.2016г. № 108 «О бюджете Мингатуйского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг.» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 3286,4 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 3009,9 тыс. руб.;

**- общий объем прогнозируемых расходов – 3652,2 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 365,8 тыс. руб., или 132,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 1599,4 тыс. руб. (почти в два раза), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 7%, или на 18 тыс. руб., а безвозмездные поступления увеличены в 2 раза, или на 1581,4 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения по расходам за отчетный период увеличены на 1965,2 тыс. руб. (3652,2-1687), или в 2,2 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – Администрацией Мингатуйского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи в течение года соответствовали решениям о бюджете Мингатуйского муниципального образования. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам. **Однако, по состоянию на 31.12.2017 года установлено расхождение показателей сводной бюджетной росписи с показателями, утвержденными решением о бюджете.** Расхождения представлены ниже в табличном виде (в тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели, утвержденные решением Думы от 25.12.2017г | Показатели сводной бюджетной росписи | Показатели отчета об исполнении бюджета ф. 05033317 | Расхождения с решением о бюджете |
| 01 «Общегосударст. вопросы» | 1725,5 | 1726,6 | 1726,6 | + 1,1 |
| 08 «Культура» | 745,6 | 744,5 | 744,5 | - 1,1 |

**Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на 1,1 тыс. руб., осуществлены с нарушением Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Мингатуйского муниципального образования, так как внесены по основаниям, не предусмотренными указанным Порядком и не предусмотренными ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42. Классификатора нарушений).**

**Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3295,4 тыс. руб., по расходам 3275,6 тыс. руб., профицит бюджета составляет 19,8 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 242,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 262,6 тыс. руб. из них: собственных средств минус 11 тыс. руб., средства, формирующие дорожный фонд – 273,6 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год.**

По уточненной последней редакции решения Думы от 25.12.2017г. № 8 доходы на 2017 год утверждены в сумме 3286,4 тыс. руб. Фактическое поступление доходов за год составило 3295,4 тыс. руб., или 100,3% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2017 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2016  года | **Утверждено на 2017г.** | | Исполнение бюджета за 2017год | % исполнен. бюджета к плану года | Недоимка | |
| Первонач. редакция  29.12.16 | Окончат.  редакция  25.12.17 | На 01.01. 2017 | На 01.01. 2018 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **258,1** | **258,5** | **276,5** | **285,5** | **103,3** | **9** | **4,7** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **242,7** | **258,5** | **256,5** | **265,1** | **103,4** | **-** |  |
| НДФЛ | 79,2 | 76 | 66 | 60,2 | 91,2 | - |  |
| Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам | 143,3 | 162,5 | 162,5 | 174,6 | 107,4 | - |  |
| Земельный налог | *20,2* | *20* | *28* | *30,3* | *108,2* | *9* | *4,7* |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **15,4** | **-** | **20** | **20,4** | **102** | **-** | **-** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | *5,4* | *-* | *6* | *6* | *100* | *-* | *-* |
| Денежные взыскания (штрафы) | *10* | *-* | *10* | *10* | *100* | *-* | *-* |
| Доходы от оказания платных услуг | *-* | *-* | *2,8* | *2,8* | *100* |  |  |
| Доходы от компенсации затрат бюджета поселения | *-* | *-* | *1,2* | *1,6* | *133,3* |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **2663,9** | **1428,5** | **3009,9** | **3009,9** | **100** | **-** | **-** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 876,4 | 1383,5 | 2914,9 | 2914,9 | 100 | - | - |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 1680,7 | - | 50 | 50 | 100 | - | - |
| Субвенция на осуществление полномочий по воинскому учету | 46,1 | 44,3 | 44,3 | 44,3 | 100 | - | - |
| Субвенция на осущ. полномочий по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | - | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 60 | - | - | - | - | - | - |
| **Доходы, всего** | **2922** | **1687** | **3286,4** | **3295,4** | **100,3** | **-** | **-** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 276,5 тыс. руб., что составляет 8,4% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 285,5 тыс. руб., или 103,3% к плану, из них налоговые доходы поступили в сумме 265,1 тыс. руб., неналоговые - в сумме 20,4 тыс. руб.

В составе налоговых и неналоговых доходов 93% составляют налоговые доходы и 7% неналоговые доходы. Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2016 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 27,4 тыс. руб., или на 10,6%. Неналоговые доходы в 2016 году поступили в сумме 15,4 тыс. руб., а в 2017г. – 20,4 тыс. руб.

В составе налоговых доходов поступают всего три вида налогов: НДФЛ, акцизы и земельный налог. Доходы от акцизов – основной налог, формирующий налоговые и неналоговые доходы поселения.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 9 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки снизилась на 4,3 тыс. руб. и составила 4,7 тыс. руб.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2017 год составило **60,2 тыс. руб**. при плане 66 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 91,2%. По сравнению с 2016 годом фактическое поступление доходов от НДФЛ снизилось на 19 тыс. руб., или на 24%. Плательщиками НДФЛ в Мингатуйском МО являются в основном работники бюджетной сферы: администрация поселения, учреждения культуры, здравоохранения. Уменьшение поступлений НДФЛ в сравнении с прошлым годом объясняется изменением нормативов отчислений НДФЛ в местные бюджеты (с 8% до 5%), которые установлены областным Законом № 74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты".

Доля доходов от НДФЛ составляет 21,1% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Недоимка на начало и конец отчетного периода отсутствует.

**Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродуктам).** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило **174,6 тыс. руб**. при плане 162,5 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 107,4%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 31,3 тыс. руб. Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 61,2% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Земельный налог** при плане 28 тыс. руб. поступил в сумме 30,3 тыс. руб. или 108,2% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 10,1 тыс. руб., или на 50%. Как следует из пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета, рост поступлений земельного налога связан с оформлением земельных участков в собственность. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 10,6%.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2017г. составляла 9 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018г. снизилась на 4,3 тыс. руб. и составила 4,7 тыс. руб.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме 20,4 тыс. руб., или 102% от плановых назначений (20 тыс. руб.). По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 5 тыс. руб. за счет появления новых доходных источников: доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения.

**В составе неналоговых доходов** в бюджет поселенияв отчетном году поступили **доходы от сдачи в аренду имущества** в размере **6 тыс. руб**. за размещение оборудования связи, **денежные взыскания (штрафы)** в размере **10 тыс.** руб., **доходы от оказания платных услуг** учреждением культуры в размере **2,8 тыс. руб**., **доходы от компенсации затрат бюджета** поселения (возмещение за эл.энергию водокачек) в размере **1,6 тыс. руб**. Все виды неналоговых доходов поступили 100% к плану, за исключением дохода от компенсации затрат, который поступил на 0,4 тыс. руб. больше, чем планировалось, или 133% к плановым назначениям.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году составили **3009,9 тыс. руб**. или 100 % в т.ч.:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 2914,9 тыс. руб., в том числе из областного бюджета поступило – 146,9 тыс. руб., из районного бюджета – 2768 тыс. руб.;

- субсидия бюджету поселения поступила из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 50 тыс. руб.

- субвенции на осуществление полномочий бюджету поселения поступили в объеме 45 тыс. руб., из них на осуществление первичного воинского учета – 44,3 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб.;

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году составила 91,3%, в 2016г. - 91,2%, в 2015г. – 92,7%. Из областного бюджета в течение 2017 года поступило 241,9 тыс. руб. (8% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 2768 тыс. руб. (92%). По сравнению с 2016 годом сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 346 тыс. руб., или на 13%.

Анализ бюджета сельского поселения показал, что бюджет крайне зависим от финансовой помощи (более 90%).

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Структура расходов бюджета сельского поселения в 2017 году состоит из семи разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Мингатуйского муниципального образования.

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет 3275,6 тыс. руб., или 89,7% к годовым назначениям (3652,2 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2016год** | **2017 год** | | | | |
| **Утверждено на год** | | **Исполнено** | **% исполнен** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **решен. Думы 29.12.16**  **№ 108** | **по бюджетн. росписи** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **1619,6** | **892,8** | **1726,6** | **1640,4** | **95** | **50,1** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 02 | 498 | 261 | 481,7 | 458,4 | 95,2 | 14 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 1120,9 | 628,1 | 1185,4 | 1125,5 | 95 | 34,4 |
| Проведение выборов и референдумов | 0107 | - | - | 55,8 | 55,8 | 100 | 1,7 |
| Резервные фонды | 01 11 | - | 3 | 3 | - | - | - |
| Другие общегосударственн. вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | - |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **46,1** | **44,3** | **44,3** | **44,3** | **100** | **1,4** |
| **Национальная экономика** | **04** | **60** | **162,5** | **554,3** | **292,8** | **52,8** | **9** |
| Дорожное хозяйство | 04 09 | - | 162,5 | 528,3 | 266,8 | 50,5 | 8,2 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 12 | 60 | - | 26 | 26 | 100 | 0,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **70,4** | **32,7** | **122,5** | **107,4** | **87,7** | **3,2** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | - | 23,7 | 75,5 | 73,5 | 97,4 | 2,2 |
| Благоустройство | 05 03 | 29,3 | 9 | 47 | 33,9 | 72,1 | 1 |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 | 41,1 | - | - | - | - | - |
| **Культура** | **08 00** | **584,6** | **336,8** | **744,5** | **731** | **98,2** | **22,3** |
| **Социальная политика** | **10 01** | **84,2** | **80,5** | **179,9** | **179,9** | **100** | **5,5** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **302** | **137,4** | **280,1** | **279,8** | **99,9** | **8,5** |
| **Итого:** |  | **2766,9** | **1687** | **3652,2** | **3275,6** | **89,7** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50,1% (1640,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 22,3% (731 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 508,7 тыс. руб., или на 18,4%. Увеличение расходов произошло по пяти разделам, снижение расходов – по двум разделам.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2094,5 тыс. руб. (64%), «приобретение работ, услуг» - 480,3 тыс. руб. (14,7%).

В 2017 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (подраздел 0801, КЦСР 71400S2370) в размере 52,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 50 тыс. руб., за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 2,6 тыс. рублей. Расходные обязательства по реализации перечня проектов народных инициатив в 2017г. приняты на основании постановления Главы Мингатуйского сельского поселения от 24.04.2017 № 7 «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по его реализации и расходования бюджетных средств». В указанный перечень включено одно мероприятие – текущий ремонт крыльца в здании библиотеки МКУК «Мингатуйский СКЦ». С министерством экономического развития Иркутской области заключено соглашение от 22.06.2017г. о предоставлении и расходовании в 2017г. субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий народных инициатив. Лимиты бюджетных обязательств по народным инициативам доведены до Администрации 01.07.2017г. В срок до 01.11.2017г. средства на народные инициативы были освоены в полном объеме в размере 52,6 тыс. руб. на оплату договора от 07.08.2017г. за ремонт крыльца в здании библиотеки.

**1.** На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1726,6 тыс. руб. Исполнение за год составляет 1640,4 тыс. руб., или 95% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 50,1%.

* 1. **По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** запланировано 481,7 тыс. руб. и исполнено 458,4 тыс. руб., (95,2%), в том числе на заработную плату – 350,6 тыс. руб., начисления на оплату труда – 107,8 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 14%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Мингатуйского МО на 2017 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1528/17 в размере 29,9 тыс. руб. в месяц и **359,3 тыс. руб. в год**. Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Постановление № 599-пп).

Размер оплаты труда главы поселения утвержден Решением Думы Мингатуйского муниципального образования от 29.12.2016 № 109 «Об утверждении оплаты труда главе Мингатуйского сельского поселения с 01.01.2017г.» в размере 29,9 тыс. руб. в месяц и 358,8 тыс. руб. в год. **В преамбуле решения Думы от 29.12.2016 № 109 имеется некорректная ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 407/186-пп «Об упорядочении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления…», который утратил свою силу с 01.01.2013г.** Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме 358,8 тыс. рублей в соответствии с решением Думы. Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда главы Мингатуйского МО не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, определенных в соответствии с Постановлением № 599-пп.

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2017 год составило 360,9 тыс. руб., что превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (359,3 тыс. руб.) **на 1,6 тыс. руб.** Превышение сложилось за счет расчета средней заработной платы в календарных днях при предоставлении ежегодного очередного оплачиваемого отпуска. Кредиторская задолженность по заработной плате на начало года отсутствует, на конец года задолженность по заработной плате главы поселения составляет 10,5 тыс. руб. (остатки зарплаты за декабрь 2017 года).

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Мингатуйского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на 1125,5 тыс. руб. при плане 1185,4 тыс. руб., или 95% к плану. По сравнению с прошлым годом расходы на функционирование администрации возросли незначительно – на 4,6 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 34,4%.

Заработная плата выплачена за 2017 год в размере 764 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 220,7 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 136,2 тыс. руб., на уплату иных налогов и сборов направлено 4,6 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Мингатуйского поселения (по состоянию на 01.01.2017г. – 192 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1526/17 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Мингатуйского сельского поселения составляет 9 шт. ед. (муниципальные служащие – 2,7 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,52 ставки, в том числе: муниципальные служащие - 0,02 ставки по размещению муниципального заказа, технический персонал по обслуживанию бюджетов поселений - 0,5 ставки (норматив численности должен быть уменьшен).

Кроме того, орган местного самоуправления наделен областными государственными полномочиями по обеспечению воинского учета в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций.

Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять **9 единиц** (базовый норматив 9ед.+0,25 –0,52= 8,73ед.), в том числе муниципальных служащих – 2,68 ед., вспомогательного персонала – 4 ед., технических исполнителей – 1,75 ед.

Штатное расписание на 2017 год утверждено **на 5,25 штатных единиц,** из них муниципальные служащие – 1,5 ед., вспомогательный персонал – 3,5 ед., технический персонал - 0,25 ед.

Штатным расписанием на 2017 год установлено 1,5 единицы муниципальных служащих с ГФОТ 335,2 тыс. руб. Сумма должностных окладов в месяц составляет 4718 руб., что составляет 44,4 должностных оклада в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 Постановления № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда специалиста сформирован в объеме 61,3% от фонда оплаты труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 335,6 тыс. руб. Начисление производилось в соответствии со штатным расписанием. При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по заработной плате муниципальным служащим как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

Штатным расписанием с 01.01.2017 года численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Мингатуйского МО утверждена в количестве 3,5 единиц (0,5 уборщик помещений, 2 сторожа, 1 водитель). Сумма должностных окладов в месяц составляет 7484 рубля. **Годовой фонд оплаты труда предусмотрен в размере 544,6 тыс. руб., что составляет 45,5 должностных окладов в год. То есть ГФОТ сформирован с превышением норматива, установленного Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад). Указанное замечание отражено актом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год и актом внешней проверки годового отчета за 2016 год. Однако, в течение двух лет мер по устранению выявленного нарушения Администрацией принято не было.**

Фактическое начисление заработной платы вспомогательному персоналу за год составило 428,7 тыс. руб. в пределах утвержденного штатного расписания. Разница между ГФОТ и фактическим начислением составляет 115,9 тыс. руб. (544,6-428,7) и сложилась в связи с отпуском без сохранения заработной платы водителя и двух сторожей в течении двух месяцев и не полностью использованным объемом «замещения». При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы вспомогательному персоналу нарушений не установлено. Кредиторская задолженность по заработной плате вспомогательному персоналу как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

На закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения муниципальных нужд по подразделу 0104 «Расходы, связанные с функционированием администрации» в 2017 году направлено **136,2 тыс. руб**., из них:

**Коммунальные услуги (ст. 223**). Исполнение за 2017 год составило 13,7 тыс. руб. На начало отчетного периода кредиторская задолженность составляла 2,4 тыс. руб., на конец отчетного периода отсутствует.

**Прочие услуги (ст. 226)** составляют 18 тыс. руб., которые оплачены за выполнение технологических работ по обслуживанию сайта.

**Увеличение стоимости материальных запасов, основных средств (ст. 340, 310)** составляет 104,5 тыс. руб. Произведена оплата за мебель для Администрации в сумме 15 тыс. руб., принтер – 15 тыс. руб., канцтовары – 20 тыс. руб., ГСМ – 15 тыс. руб., прочие материальные ценности – 39,5 тыс. руб.

**1.3.** **Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».** В 2017 году на территории поселения проводились муниципальные выборы Главы поселения и депутатов Думы. Выборы состоялись, в результате действующий Глава вновь переизбран и избран новый состав представительного органа поселения. Согласно сметы расходов Куйтунской ТИК на обеспечение проведения выборов из бюджета Мингатуйского МО направлено **55,8 тыс. руб.**

**1.4. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы и исполнены расходы в сумме 44,3 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС), в т.ч.:

**-** заработная плата (ст. 211) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 33,9 тыс. руб. Начисление производится в объеме 0,25 ставки.

**-** начисления на оплату труда (ст. 213) составили 9,1 тыс. руб.;

- услуги связи (ст. 221) оплачены в сумме 1 тыс. руб.;

- канцтовары (ст. 340) приобретены на сумму 0,3 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,4%.

**3.** На 2017г. запланированы бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная экономика»** в объеме 554,3 тыс. руб., которые освоены на 52,8%, или в **сумме 292,8 тыс. руб.** Удельный вес расходов на национальную экономику в общем объеме расходов поселения составляет 9%. Расходы по данному разделу финансировались средствами местного бюджета и средствами муниципального дорожного фонда.

**3.1. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».** В окончательной редакции решения бюджета расходы планировались в объеме 528,3 тыс. руб. (прогнозируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2017 году 162,5 тыс. руб. + остаток средств на счете бюджета на 01.01.2017г. 365,8 тыс. руб.). Дорожный фонд Мингатуйского сельского поселения сформирован с учетом Положения о муниципальном дорожном фонде.

Всего в бюджет поселения поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 174,6 тыс. руб., кассовый расход за счет средств дорожного фонда составил **266,8 тыс. руб**. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения на 01.01.2018г. должен составлять 273,6 тыс. руб. (365,8+174,6-266,8). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 262,6 тыс. руб. Отсюда следует вывод о том, что **по состоянию на 01.01.2018г. средства дорожного фонда Администрацией в сумме 11 тыс. руб. (273,6-262,6) не восстановлены.**

В 2017 году средства дорожного фонда направлены на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения в общей сумме 266,8 тыс. руб., из них:

- в рамках муниципального контракта от 04.08.2017г. на ремонт автомобильной дороги по ул. Мира в с. Мингатуй протяженностью 220м., заключенного с ИП глава КФХ Шветкова И. К. стоимостью 195,9 тыс. руб.

- в рамках договора об оказании услуг от 23.01.2017г. Договор заключен с физическим лицом Пасынковым Н. М. на оказание услуг по грейдированию автомобильных дорог на территории Мингатуйского МО: в с. Мингатуй, ул. Мира, протяженность 2,5км, ул.8 Марта, протяженность 2км., в п. Бузулук, ул. Центральная, протяженность 1 км. стоимостью 60,8 тыс.руб. Факт оказания услуги подтвержден актом приемки выполненной услуги от 20.02.2017г.

- в рамках договора об оказании услуг от 01.12.2017г. с физическим лицом Пасынковым Н. М. на оказание услуг по грейдированию автомобильных дорог на территории Мингатуйского МО стоимостью 10 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу составляет 8,2% от общего объема расходов.

В соответствии с п. 4 Положения о дорожном фонде в составе годовой отчетности представлен отчет об использовании средств дорожного фонда, который содержит достоверные сведения о средствах дорожного фонда Мингатуйского сельского поселения.

**3.2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** произведены расходы в размере 100% от плановых назначений в сумме 26 тыс. руб., за выполнение полного комплекса кадастровых работ, связанных с уточнением границ и характеристик трех земельных участков в с. Мингатуй: под размещение парка, под памятником павшим в ВОВ и под кладбищем.

**4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 122,5 тыс. руб., исполнение составило 107,4тыс. руб., или 87,7% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3,2%.

**4.1.** по **подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме **73,5 тыс. руб**., или 97,4% к плановым ассигнованиям (75,5%). Средства направлены на следующие цели:

- оплата договоров ГПХ по обслуживанию водонапорных башен – 48,8 тыс. руб.,

- оплата эл.энергии, потребляемой водонапорными башнями – 5,2 тыс. руб.,

- на приобретение дров для отопления водонапорных башен – 19,5 тыс. руб.

**4.2. По подразделу благоустройство (0503)** оплачены расходы в сумме **33,9 тыс.** руб. или 72,1% от плановых назначений (47 тыс. руб.). Средства направлены на оплату услуг уличного освещения.

**5. По разделу 08 «Культура»** планировались расходы в целом в сумме 744,5 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **731 тыс. руб**., или 98,2% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 22,3%. По данному разделу произведены следующие расходы:

**- заработная плата работникам культуры** (ст. 211) выплачена в сумме **469,9 тыс**. руб. На 01.01.2017г. утверждено штатное расписание на 1,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 464,5 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 273,9 тыс. руб., или 59 % от общего фонда оплаты. ГФОТ рассчитан исходя из среднемесячной зарплаты на 1,5 штатных единиц в размере 25804 рубля. Согласно «дорожной карте» прогноз среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры Иркутской области в I квартале 2017 года составил 25804 руб., а средняя по году – 25671 руб.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты 25671 руб. Годовое начисление составило 468,9 тыс. руб. Кредиторская задолженность по оплате труда работников культуры на начало отчетного периода и на конец отчетного периода отсутствует.

- **начисления на оплату труда** исполнены в сумме **139,5 тыс. руб**.

- **расходы по содержанию имущества** составили **64,8 тыс. руб**., из них в рамках реализации мероприятий народных инициатив произведен текущий ремонт крыльца в здании библиотеки – 52,6 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета ремонт печи – 12,2 тыс. руб.

**- прочие услуги** оплачены в сумме **2,2 тыс. руб.** (обучение работников по программе «Охрана труда работников организаций»).

-**- увеличение стоимости основных средств, материальных запасов** составило **55,7 тыс. руб.,** из них приобретение дров – 33,9 тыс. руб., приобретение мебели - 20 тыс. руб. и канцтоваров – 1,8 тыс. руб.

**6. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001).** Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **179,9 тыс. руб. на** выплату муниципальной пенсии одному человеку. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 5,5%. По сравнению с прошлым годом расходы по данному разделу увеличились на 95,7 тыс. руб., или в два раза. Увеличение связано с тем, что по состоянию на 01.01.2017г. имелась кредиторская задолженность по выплате муниципальной пенсии в сумме 59,3 тыс. руб. за второе полугодие 2016 года. В 2017 году кредиторская задолженность погашена и произведена в полном объеме выплата за 2017 год (начислено и выплачено за 2017 год 120,6 тыс. руб.). Также на увеличение расходов по данному подразделу повлиял рост прожиточного минимума на территории Иркутской области, на уровне которого производится начисление доплаты к пенсии гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления.

**7. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило **279,8** тыс. руб. или 99,9% к плану (280,1 тыс. руб.). Из местного бюджета предоставлены трансферты на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 247,2 тыс. руб. (в 2016г. - 268,2 тыс. руб.). Расходы на данное полномочие по сравнению с прошлым отчетным периодом меньше на 21 тыс. руб. в связи с изменением методики расчета (в прошлом году на все поселения была рассчитана одинаковая сумма трансфертов, а с 2017г. поставлена в зависимость от численности населения).

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 4,4 тыс. руб. (в 2016г. - 4,7 тыс. руб.).

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 28,2 тыс. руб. (в 2016г. - 23,2 тыс. руб.). По сравнению с прошлым годом расходы на передачу указанного полномочия возросли на 5 тыс. руб. по причине изменения методики расчета. В 2016 году передавались МБТ на содержание 1 штатной единицы инспектора КСП, в 2017г. – на содержание 1,5 штатных единиц.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 8,5%.

**5. Муниципальный долг, дефицит бюджета.**

По состоянию на 01.01.2017г. за Мингатуйским муниципальным образованием муниципальный долг не числится. За отчетный период заимствования не привлекались. Отсутствие долга подтверждено Сведениями о муниципальном долге в форме отчетности 0503172.

Первоначальный бюджет планировался бездефицитный. В последней редакции решением Думы от 25.12.2017 № 8 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 29.12.2016 № 108»дефицит бюджета установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 365,8 тыс. руб., или 132,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 19,8 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков на счете бюджета.

**6. Муниципальное имущество.**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2018 года в сельском поселении числится 18 объектов, в том числе: автомобиль УАЗ, 3 автодороги, 6 объектов нежилых зданий, 5 земельных участков, 2 кладбища, памятник ВОВ.

Имущество, числящееся в реестре, отражено в бюджетном учете, в том числе на балансовом учете на сумму 1031,1 тыс. руб. (здания и сооружения в количестве 5 объектов), транспортное средство балансовой стоимостью 290 тыс. руб. и на забалансовом учете на сумму 511,8 тыс. руб. (автодороги, земельные участки, кладбища).

**7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017 год» для Мингатуйского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

Отчетность представлена в сброшюрованном виде, на титульном листе указано количество сброшюрованных листов - 75, дата сдачи годового отчета – 25 января 2018г., в соответствии с п. 4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 20 форм отчетности.

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Мингатуйского сельского поселения Алексеевым В. И. и начальником отдела централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации МО Куйтунский район, ответственным за ведение бюджетного учета.

В соответствии с п. 7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества, в результате которой расхождений фактического наличия с бухгалтерским учетом не установлено.

В соответствии с п. 10 Инструкции № 191н на экземпляре бюджетной отчетности Мингатуйского МО имеется отметка о дате её принятия финансовым органом – 25.01.2018г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее.

Из формы отчетности 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» следует, что валюта баланса на начало отчетного финансового года изменилась. Изменения связаны с включением в состав задолженности остатков по расчетам по доходам (бал. счет 020500 в активе баланса) на 7,9 тыс. руб. (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 15,8 тыс. руб. и, соответственно уменьшен финансовый результат (бал. счет 0401300) на 7,8 тыс. руб. Данные изменения связаны с формированием акта сверки Налоговой инспекции по состоянию на 01.01.2017г. (после сдачи годовой отчетности об исполнении бюджета за 2016 год).

***баланс исполнения бюджета (форма 0503320)*** на начало года составлял 747,8 тыс. руб., на конец года – 784,9 тыс. руб.

*Раздел 1*. Стоимость нефинансовых активов (основных средств, непроизведенных активов и материальных запасов) на начало 2017 года составляла 495,2 тыс. руб., на конец года увеличилась на 4,6 тыс. руб. и составила 499,8 тыс. руб. Согласно ***сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368)** поступило объектов основных средств на сумму 55,6 тыс. руб. (мебель, принтер). Выбыло основных средств на сумму 52,7 тыс. руб. (переведены на забалансовый учет), начисление амортизации составило 69,3 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 102 тыс. руб. и выбыло на сумму 31,8 тыс. руб. Расхождений данных регистров бухгалтерского учета и бюджетной отчетности не установлено.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой имущества и обязательств на забалансовых счетах на конец года числится на сумму 477,6 тыс. руб.

*Раздел 2*. Стоимость финансовых активов на начало 2017 года составляла 252,6 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 242,8 тыс. рублей. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 32,5 тыс. руб. и составила 285,1 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства – 262,6 тыс. руб. Данные раздела 2 подтверждены ***Сведениями по дебиторской задолженности (форма 0503369***), которые отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 22,4 тыс. руб. В составе задолженности числится: переплата по НДФЛ – 0,2 тыс. руб., авансовый платеж за ГСМ - 12,8 тыс. руб., задолженность КСП по возврату межбюджетных трансфертов – 5,8 тыс. руб., дебиторская задолженность по земельному налогу по акту сверки с ФНС – 3,6 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность составляет 3,6 тыс. руб. и составляет 16,2% в общем объеме дебиторской задолженности. По сравнению с наличием на начало года дебиторская задолженность возросла на 12,7 тыс. руб. за счет авансовых платежей.

*Раздел 3.* Обязательства на начало 2017г. сложились в сумме 182,5 тыс. руб. На конец отчетного года стоимость обязательств уменьшилась на 94,4 тыс. руб., или на 52% и составила 88,1 тыс. руб. ***Согласно сведениям кредиторской задолженности* (форма 0503369)** в составе задолженности числятся: задолженность по оплате труда главы за декабрь 2017г. – 9,8 тыс. руб., по оплате земельного налога (переплата физическими и юридическими лицами) – 24,4 тыс. руб., по оплате договоров ГПХ – 10,4 тыс. руб., по расчетам по платежам во внебюджетные фонды – 43,4 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность на начало года составляла 24,8 тыс. руб. на конец отчетного периода отсутствует.

***Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)*** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 3296,9 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 252,1 тыс. руб., доходы от собственности – 6 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 10 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 4,4 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 3009,9 тыс. руб., прочие доходы - 14,5 тыс. руб.

Фактическое начисление расходов составило 3165,4 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 2110,3 тыс. руб., приобретение работ, услуг 470,2 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ – 250,4 тыс. руб., расходы на социальное обеспечение – 120,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами 153,8 тыс. руб., прочие расходы 60,1 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 66,3 тыс. руб., (превышение выбытия над поступлением), чистое поступление материальных запасов составило 70,2 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 102 тыс. руб., выбыло на сумму 31,8 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 126,8 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 25,4 тыс. руб. и уменьшение обязательств бюджета 101,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 131,4 тыс. руб. (превышение доходов – 3296,9 тыс. руб. над расходами 3165,5 тыс. руб.).

В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф.0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 22,7 тыс. руб.** (в гл. книге начислено доходов в сумме 3319,6 тыс. руб., а по данным ф.0503321 в сумме 3296,9 тыс. руб.)**.** В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения в сумме 6,7 тыс. руб**. (в гл. книге расходы отражены в сумме 3158,7 тыс. руб., а по данным ф.0503321 – 3165,4 тыс. руб.). Соответственно в этих же суммах будет расхождение показателей главной книги со *Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).*

***Консолидированный отчет о движении денежных средств* (форма 0503323)** отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Отчет о движении денежных средств составлен в соответствии с пунктами 198, 199 Инструкции № 191н. Показатели Отчета отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ и соответствуют данным, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503317).

***Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125)** отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 191,2 тыс. руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 50 тыс. руб., МО Куйтунский район – 2768 тыс. руб., Агентство по обеспечению деятельности мировых судей ИО – 0,7 тыс. руб. Сумма начисленных доходов в форме 0503321 по строке 061 (2603,9 тыс. руб.) соответствует сумме расчетов в форме 0503125 по счету 040110151. Сумма начисленных расходов в форме 0503121 по строке 231 с учетом задолженности (250,3+23,6+5,8=279,7 тыс. руб.) соответствует сумме расчетов в форме 0503125 по счету 040110251.

***Пояснительная записка (ф. 0503360)*** составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Мингатуйского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Мингатуйского поселения составило по доходам 527,4 тыс. руб., или 101,7% к плану, по расходам 2995,9 тыс. руб., или 88,8% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности". Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Расхождений при проведении инвентаризации не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена. В 2017 году КСП проведены два контрольных мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год и экспертиза проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Таким образом, в результате внешней проверки годового отчета Мингатуйского сельского поселения установлено:

1. Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3295,4 тыс. руб., по расходам 3275,6 тыс. руб., профицит бюджета составляет 19,8 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 242,8 тыс. руб., на конец отчетного периода – 262,6 тыс. руб. из них: собственных средств минус 11 тыс. руб., средства, формирующие дорожный фонд – 273,6 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 9 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки снизилась на 4,3 тыс. руб. и составила 4,7 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50,1% (1640,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 22,3% (731 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2094,5 тыс. руб. (64%), «приобретение работ, услуг» - 480,3 тыс. руб. (14,7%).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 508,7 тыс. руб., или на 18,4%.

2. По состоянию на 31.12.2017 года установлено расхождение показателей сводной бюджетной росписи с показателями, утвержденными решением о бюджете. Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на 1,1 тыс. руб., осуществлены с нарушением Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Мингатуйского муниципального образования, так как внесены по основаниям, не предусмотренными указанным Порядком и не предусмотренными ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42. Классификатора нарушений).

3. В преамбуле решения Думы от 29.12.2016 № 109 имеется некорректная ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 407/186-пп «Об упорядочении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления…», который утратил свою силу с 01.01.2013г.

4. Годовой фонд оплаты труда вспомогательного персонала предусмотрен в размере 544,6 тыс. руб., что составляет 45,5 должностных окладов в год. То есть ГФОТ сформирован с превышением норматива установленного Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад). Указанное замечание отражалось актом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год и актом внешней проверки годового отчета за 2016 год. Однако, в течение двух лет мер по устранению выявленного нарушения Администрацией принято не было.

5. Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2018г. средства дорожного фонда Администрацией в сумме 11 тыс. руб. (273,6-262,6 остаток на счете) не восстановлены.

6. При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 22,7 тыс. руб. и по расходам в сумме 6,7 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Мингатуйского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 14 июня 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 41,5 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 12,1 тыс. руб.:**

- 1,1 тыс. руб. - несоблюдении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а именно изменения в сводную бюджетную роспись внесены по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42 Классификатор нарушений).

- 11 тыс. руб. - средства дорожного фонда по состоянию на 01.01.2018г. Администрацией не восстановлены.

**- нарушения иного законодательства – 29,4 тыс. руб.:**

- 29,4 тыс. руб. - при проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 22,7 тыс. руб. и по расходам в сумме 6,7 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Мингатуйского сельского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **3275,6** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **12,1** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **12,1** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 12,1 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **29,4** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** | **11** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **41,5** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич