РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 19**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Новотельбинского сельского поселения за 2017 год».**

п. Куйтун 11 мая 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 15 от 03.05.2018 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Корсаковой М.С.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2017 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Новотельбинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Новая Тельба (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 2 населенных пункта: п. Новая Тельба, село Заваль.

По данным Отдела государственной статистики в р.п. Куйтун территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Новотельбинского муниципального образования по состоянию на 01.01.2015г. – 151 человек, на 01.01.2016г. – 146 человек, на 01.01.2017г. - 141 человек.

Глава поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой Новотельбинского сельского поселения за проверяемый период является Толстихина Наталья Михайловна.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2017 год.**

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Согласно ст. 10 Устава сельского поселения, Новотельбинское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения *«на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений*». Приложениями к соглашениям определен объем субвенций, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 223,6 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет сельского** поселения на 2017 год утвержден решением Думы от 28.12.2016г. № 51 по доходам в сумме 1701,3 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1301,2 тыс. руб., по расходам в сумме 1701,3 тыс. рублей. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2017 год, **бездефицитный.**

Текстовой частью решения о бюджете Новотельбинского сельского поселения утвержден верхний предел муниципального долга **на 1 января 2018** года в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей. **Однако в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ следовало установить верхний предел долга по муниципальным гарантиям.** Предельный объем муниципального долга установлен в размере 0 руб.

В расходной части бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,3% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов).

Пунктом 13 текстовой части решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Новотельбинского поселения на 2017 год в сумме 325,1 тыс. руб., или в объеме прогнозируемых доходов от акцизов в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде.

В течение 2017 года в решение о бюджете **пять раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **24.11.2017г. № 14** «О внесении изменений в решение Думы от 28.12.2016г. № 51 о бюджете Новотельбинского сельского поселения на 2017 год» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 3529 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 3086,4 тыс. руб., или 87,4% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов – 3740,3 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 211,3 тыс. руб., или 47,7% (211,3:(3529-3086,4) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета**.**

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 1827,6 тыс. руб. или в 2,1 раза, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 10,6% или на 42,5 тыс. руб., а безвозмездные поступления увеличены в 2,4 раза или на 1785,1 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения по расходам за отчетный период увеличены на 2039 тыс. руб. (3740,3-1701,3), или в 2,1 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – Администрацией Новотельбинского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Новотельбинского муниципального образования на 2017 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3504,6 тыс. руб., по расходам 3542,5 тыс. руб., дефицит бюджета составляет 37,9 тыс. руб. и направлен на уменьшение остатков средств на счетах бюджета.**

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 220,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 183,1 тыс. руб. из них:

- акцизы по подакцизным товарам – 184,2 тыс. руб.

- собственные средства минус 1,1 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год.**

По уточненной последней редакции решения Думы от 24.11.2017г. № 14 доходы на 2017 год утверждены в сумме 3529 тыс. руб. Фактическое поступление доходов составило 3504,6 тыс. руб., или 99,3% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2017 год представлено в таблице № 1. Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт 2016 года | **Утверждено на 2017г.** | Отклонен.окончат.от первонач. редакции | Исполнение бюджета за 2017год | % исполнения бюджета к плану года | Недоимка |
| Первонач. редакция 28.12.16 | По данным формы 0503317 | На 01.01. 2017 | На 01.01. 2018 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **392** | **400,1** | **442,6** | **42,5** | **427,8** | **96,6** | **-** | **-** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **371,7** | **382,1** | **424,6** | **42,5** | **414,4** | **97,6** | **-** | **-** |
| НДФЛ | 54,7 | 56 | 56 | - | 40,45 |  72,2 | - |  |
| Налоги от продажи товаров (работ, услуг), реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам) | 286,7 | 325,1 | 346,6 | 21,5 | 349,19 | 100,7 | - | - |
| **Налоги на имущество** | **30,3** | **1** | **22** | **21** | **24,76** | **112,5** | **-** | **-** |
| *- налог на имущество физических лиц* | *0,3* | *-* | *-* | *-* | *0,7* | *-* | *-* |  |
| *- земельный налог* | *30* | *1* | *22* | *21* | *24,06* | *109,4* | *3,9* | *3,9* |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **20,3** | **18** | **18** | **-** | **13,4** | **74,4** | **-** |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | *20,3* | *18* | *18* | *-* | *13,4* | *74,4* | *-* | *-* |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ)*  | *15,4* | *13* | *13* | *-* | *13,4* | *103,1* | *-* | *-* |
| *Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений* | *4,9* | *5* | *5* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| **Безвозмездные****поступления, всего** | **3322,9** | **1301,2** | **3086,4** | **1785,2** | **3076,8** | **99,7** | **-** | **-** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 787,9 | 1256,2 | 2420,7 | 1164,5 | 2420,7 | 100 | - | - |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | - | - | 570,7 | +570,7 | 570,7 | 100 | - | - |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 2488,2 | - | 50 | +50 | 50 | 100 | - | - |
| Субвенция на осуществление полномочий по воинскому учету | 46,1 | 44,3 | 44,3 | - | 44,3 | 100 | - | - |
| Субвенция на осущ. полномоч. по определ. долж. лиц уполномоч. составлять протоколы | 0,7 | 0,7 | 0,7 | - | 0,7 | 100 | - | - |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений | - | - | - | - | -9,6 | - | - | - |
| **Доходы, всего** | **3714,9** | **1701,3** | **3529** | **1827,7** | **3504,6** | **99,3** | **3,9** | **3,9** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 442,6 тыс. руб., что составляет 12,5% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 427,8 тыс. руб., или 96,6% к плану, из них налоговые доходы на сумму 414,4 тыс. руб., неналоговые на сумму 13,4 тыс. руб.

В составе налоговых и неналоговых доходов 96,9% составляют налоговые доходы, 3,1% неналоговые доходы. Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2016 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 35,8 тыс. руб., или на 9,1% за счет увеличения поступлений от акцизов по подакцизным товарам, налогов на имущество.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов, как и в предыдущие годы, занимает доход от акцизов по подакцизным товарам – 349,19 тыс. руб., или 81,6%.

По состоянию на 01.01.2017г.и на 01.01.2018г. недоимка по налогам, составила 3,9 тыс. руб.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2017 год составило 40,45 тыс. руб. при плане 56 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 72,2%. По сравнению с 2016 годом уменьшение поступлений по налогу составило 14,25 тыс. руб. Уменьшение поступлений НДФЛ в сравнении с прошлым годом объясняется изменением нормативов отчислений НДФЛ в местные бюджеты (с 8% до 5%), которые установлены областным Законом № 74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты".

Доля доходов от НДФЛ составляет 9,45% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. На начало и конец отчетного периода недоимка по НДФЛ отсутствует.

**Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродуктам).** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило 349,19 тыс. руб. при плане 346,6 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 100,7%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 62,49 тыс. руб. Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 81,6% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет 24,76 тыс. руб. или 112,5% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 5,7%.

**- налог на имущество физических лиц** при плане в сумме 0 тыс. руб., исполнение составило 0,7 тыс. руб. В прошлом 2016 году поступления от налога на имущество физических лиц составляли 0,3 тыс. руб. Недоимка по данному виду налога на начало и конец отчетного периода отсутствует.

**- земельный налог** при плане 22 тыс. руб. исполнение составило в сумме 24,06 тыс. руб. или 109,4% от плана. В сравнении с 2016 годом поступление земельного налога уменьшилось на 5,94 тыс. руб. Причиной уменьшения поступления дохода от земельного налога является неплатежеспособность населения, безработица, не оформлены земельные участки в собственность.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2017г. составляет 3,9 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018 г. составила 3,9 тыс. руб.

**Неналоговые доходы** в отчетном году поступили в размере 13,4 тыс. руб., что составило 74,4% от плановых показателей. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы уменьшились на 6,9 тыс. руб. или на 34%. В составе неналоговых доходов в бюджет поселения поступили следующие доходы:

**- доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили в сумме 13,4 тыс. руб., или 103,1% к плановым показателям (13,0 т.р.). Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2016 годом (15,4 тыс. руб.) уменьшилось на 13%. Причины уменьшения дохода от оказания платных работ, услуг пояснительная записка не раскрывает.

 **- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** в бюджет поселения не поступали (возврат за электроэнергию, потребленную водонапорными башнями и скважинами). По сравнению с 2016 годом доходы сократились на (4,9 т.р.).

**Безвозмездные поступления** в 2017 году составили 3086,4 тыс. руб., исполнение составило в сумме 3076,8 тыс. руб. или 99,7% в т.ч.:

 - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 2420,7 тыс. руб. при таком же плане, в том числе из областного бюджета поступило – 141,6 тыс. руб., из районного бюджета – 2279,1 тыс. руб.;

- дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в сумме 570,7 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений на реализацию мероприятий по народным инициативам поступило 50 тыс. руб.;

- субвенции на осуществление полномочий бюджету поселения поступили в объеме 45 тыс. руб., из них на осуществление первичного воинского учета – 44,3 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб.

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений составил в сумме - 9,6 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году составила 87,8%, в 2016г. – 89,4 %. Из областного бюджета в течение 2017 года поступило 236,6 тыс. руб. (7,7% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 2849,8 тыс. руб. (92,3%). По сравнению с 2016 годом сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 236,5 тыс. руб. или 7,7%.

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Структура расходов бюджета сельского поселения в 2017 году состоит из восьми разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Новотельбинского муниципального образования.

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет 3542,5 тыс. руб., или 95% к годовым назначениям (3740,3 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

 Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2016 год** | **2017год**  |
| **Утверждено на год решениями Думы** |  **Исполнено**  | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **28.12.16г.****№ 51** | **По данным ф 0503317** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **1679,9** | **680,3** | **1648,9** | **1483,3** | **90** | **41,9** |
| Функционирование высшего должностного лица  | 01 02 | 477,2 | 218,6 | 466,9 | 452,9 | 97 | 12,78 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 1202 | 456 | 1105,4  | 972,8 | 88 | 27,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 07 | - | - | 70,9 | 56,9 | 80,2 | 1,6 |
| Резервные фонды | 01 11 | - | 5 | 5 | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,02 |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **46,1** | **44,3** | **44,3** | **44,3** | **100** | **1,3** |
| **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона** | **03 09** | **68,9** | **18** | **21** | **18** | **85,7** | **0,5** |
| **Национальная экономика** | **04** | **235,7** | **325,1** | **574,7** | **574,7** | **100** | **16,2** |
| Дорожное хозяйство  | 04 09 | 235,7 | 325,1 | 574,7 | 574,7 | 100 | 16,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **106,8** | **40** | **91,5** | **86,9** | **95** | **2,5** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | - | 40 | 91,5 | 86,9 | 95 | 2,4 |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 | 106,8 | - | - | - | - | - |
| **Культура**  | **08 00** | **939,3** | **383,1** | **963,6** | **941,2** | **97,6** | **26,5** |
| **Пенсионное обеспечение** | **10 01** | **118,6** | **60,4** | **120,6** | **120,6** | **100** | **3,4** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **314,5** | **150,1** | **275,6** | **273,5** | **99,2** | **7,7** |
| **Итого:** |  | **3509,8** | **1701,3** | **3740,3** | **3542,5** | **95** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 41,9% (1483,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 26,5% (941,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 32,7 тыс. руб., или на 0,9%. Снижение расходов произошло по пяти разделам, увеличение – по трем разделам расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2163,1 тыс. руб. (61,1%), «приобретение работ, услуг» - 925,9 тыс. руб. (26,1%).

В 2017 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 52,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 50 тыс. руб., за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 2,6 тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 50 тыс. руб. 24 июля 2017 года. В срок до 29.12.2017г. средства на народные инициативы были освоены в объеме 52,6 тыс. руб. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на приобретение компьютера в сборе, дымовой пожарный извещатель для обеспечения пожарной безопасности.

**1.** На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1648,9 тыс. руб. Исполнение за год составляет 1483,3 тыс. руб., или 90% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 41,9%.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** запланировано 466,9 тыс. руб. и израсходовано 452,9 тыс. руб. (97%), в том числе на заработную плату – 352,3 тыс. руб., начисления на оплату труда – 100,6 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 12,78%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Новотельбинского МО на 2017 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1528/17 в размере **27,96** тыс. руб. в месяц и **335,5** тыс. руб. в год Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Постановление № 599-пп).

Размер оплаты труда главы поселения утвержден Решением Думы Новотельбинского муниципального образования от 28.12.2016г. № 55 «Об утверждении размера оплаты труда главы Новотельбинского МО на 2017 год» в размере 27,96 тыс. руб. в месяц и 335,5 тыс. руб.

Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме 335,5 тыс. рублей в соответствии с решением Думы. Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда главы Новотельбинского МО не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, определенных в соответствии с Постановлением № 599-пп.

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, фактическое начисление за 2017 год сложилось в сумме 366,6 тыс. руб., что на 31,1 тыс. руб. (366,6-335,5) больше, чем установлено нормативами формирования оплаты труда, превышение сложилось за счет выплаты компенсации за неиспользованный отпуск в 2017 году.

Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено. Кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения по состоянию на 01.01.2017г. отсутствует, по состоянию на 01.01.2018г. составляет 10,6 тыс. руб.

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Новотельбинского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на 972,8 тыс. руб. при плане 1105,4 тыс. руб., или 88% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 27,5%.

Заработная плата выплачена за 2017 год в размере 699,2 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 195,6 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 75,8 тыс. руб., на уплату иных налогов и сборов направлено 2,2 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Новотельбинского поселения (по состоянию на 01.01.2017г. – 141 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1526/17 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Новотельбинского сельского поселения составляет 9 шт. ед. (муниципальные служащие – 3 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,511 ставки, в том числе муниципальные служащие по размещению муниципального заказа - 0,01 ставки, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,5 ставки технического персонала.

Кроме того, орган местного самоуправления наделен областными государственными полномочиями по обеспечению воинского учета в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя) поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций.

Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять **8,74 единиц** (базовый норматив 9ед.+0,25ед. –0,51ед.), в том числе муниципальных служащих – 2,99 ед., вспомогательного персонала – 4 единицы, технических исполнителей – 1,75 ед.

Штатным расписанием на 2017 год утверждено **4,75 штатных единиц,** из них муниципальные служащие – 2 ед., вспомогательный персонал – 2,5 ед., технический персонал - 0,25 ед.

Штатным расписанием на 2017 год установлено 2 единиц муниципальных служащих с ГФОТ в объеме 481,6 тыс. руб. Сумма должностных окладов в месяц составляет 6196 руб., что составляет 48,6 должностных окладов в год.

Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных оклада в год. Фонд оплаты труда специалиста не превышает норматива формирования расходов на оплату труда главы поселения (п. 10 Постановления № 599-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 454,5 тыс. руб. Кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных служащих на 01.01.2017г. отсутствует, по состоянию на 01.01.2018г. – 10,6 тыс. руб. По данным расчетных ведомостей, заработная плата муниципальным служащим выплачена в размере 454,5 тыс. руб. Ежемесячное денежное поощрение штатным расписанием предусмотрено в размере 197,3% должностного оклада (Положением по оплате труда - до 250%), а фактически начислялось в течение года в размере 170%, отсюда и сложилась экономия ФОТ в сумме 27 тыс. руб. (481,5-454,5).

 Штатным расписанием с 01.01.2017 года оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Новотельбинского МО утверждена в количестве 2,5 единиц (0,5 уборщик производственных и служебных помещений, 1 водитель, 1 рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий), сумма должностных окладов в месяц составляет 5336 руб. и повышающий коэффициент водителю 451 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 352,8 тыс. руб., что составляет 38,1 должностных окладав год и не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад). В течение 2017г. должностные оклады вспомогательного персонала не менялись.

Заняты физическими лицами все штатные единицы.

Фактически начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2017 год – 280,8 тыс. руб., начисление производилось в соответствии со штатным расписанием. Задолженность по состоянию на 01.01.2017г. отсутствует, по состоянию на 01.01.2018г. кредиторская задолженность сложилась в сумме 31,1 тыс. руб. за декабрь 2017г.

 **Коммунальные услуги (ст. 223**). Исполнение за 2017 год составило 0,7 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. Кредиторская задолженность за коммунальные услуги как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

**Работы, услуги по содержанию имущества (ст. 225).** Исполнение за 2017г. составили в объеме 9 тыс. руб., за обслуживание противопожарной сигнализации. На конец отчетного периода кредиторская задолженность за обслуживание противопожарной сигнализации составляет в сумме 3 тыс. руб.

**Прочие работы, услуги (ст. 226)** за 2017 год исполнены на 10,3 тыс. руб., в том числе на техническую поддержку сайта израсходовано 5,8 тыс. руб., специальная оценка условий труда – 4,5 тыс. руб.

**Прочие расходы (ст. 290)** за транспортный налог составляют **2,2** тыс. руб.

**Увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** – исполнение за 2017г. составило 49,6 тыс. руб. По данной статье приобретен компьютер в сборе на сумму 49,6 т. р. за счет средств мероприятий народных инициатив.

 **Увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340)** составляет исполнение в 2017г. 6,1тыс. руб. В течение года произведена оплата за запасные части в сумме 4,5 тыс. руб., пожарный инвентарь (огнетушители) – 1,6 тыс. руб.

**1.3. Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».** В 2017 году на территории поселения проводились муниципальные выборы Главы поселения и депутатов Думы. Выборы состоялись, в результате действующий Глава вновь переизбран и избран новый состав представительного органа поселения. Согласно сметы расходов Куйтунской ТИК на обеспечение проведения выборов из бюджета Новотельбинского МО направлено **56,9 тыс. руб.**

**1.4. Резервные фонд (подраздел 0111)** запланирован в объеме 5 тыс. руб., расходы по данному подразделу не производились.

**1.5. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 0,02%.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы и исполнены расходы в сумме 44,3 тыс. руб. за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС), в т.ч.:

**-** заработная плата (**ст. 211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 33,2 тыс. руб. Начисление производится в объеме 0,25 ставки.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили 8,8 тыс. руб.;

- услуги связи (ст. **221**) составили 1 тыс. руб.;

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. **340**) составили 1,3 тыс. руб. (канцелярские товары).

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,25%.

**3. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций (раздел 0309)** запланированы в сумме 21 тыс. руб., а исполнены расходы в объеме 18 тыс. руб. или 85,7% к плану.

**По ст. 310 «увеличение стоимости основных средств»** приобретены дымовые извещатели, для обеспечения мер пожарной безопасности на территории муниципального образования за счет средств мероприятий народных инициатив в сумме 3 тыс. руб. **По ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»** приобретен ГСМ для пожарного автомобиля в размере 15 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,5%.

**4. Национальная экономика (раздел 0400)**

**4.1. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».** В окончательной редакции решения о бюджете расходы планировались в объеме 574,7 тыс. руб., в т. ч. за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2017 году 346,6 тыс. руб. и за счет остатка средств дорожного фонда в сумме 228,1 тыс. руб. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2017г. должен составлять 409,7 тыс. руб. Следовательно, объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год должен составлять 756,3 тыс. руб. (остаток 409,7+прогноз поступлений доходов от акцизов 346,6), однако данные средства в течение 2017 года направлены на увеличение дорожного фонда в не полном объеме. Разница составляет 181,6 тыс. руб. (756,3-574,7). **Таким образом, муниципальный дорожный фонд сформирован при несоблюдении норм Бюджетного Кодекса и Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).**

Всего в бюджет поселения поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 349,2 тыс. руб. Фактический расход за счет средств дорожного фонда составил 574,7 тыс. руб. или 100% к плану (574,7 тыс. руб.). По состоянию на 01.01.2018г. объем дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет должен составлять 184,2 тыс. руб. (остаток прошлых лет 409,7 + поступившие доходы 349,2-расход 574,7). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 183,1 тыс. руб. **В результате выше перечисленного КСП рекомендует восстановить средства дорожного фонда в сумме 1,1 тыс. руб. отсутствующие на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018г.**

Расходы на дорожное хозяйство, в общем объеме расходов составляют 16,2%. Средства дорожного фонда израсходованы на оказание услуг по очистке снега и ремонту автомобильных дорог на сумму 574,7 тыс. руб.:

- заключен Муниципальный контракт на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), размещенный на официальном сайте Единой Информационной Системы (ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по адресу: Иркутская обл., Куйтунский р-он, п. Новая Тельба, ул. Мира, протяженностью 416 м, шириной 6 м.) - 454,2 тыс. руб.

- договора на оказание услуг на очистку дорог от снега автогрейдерами на территории Новотельбинского сельского поселения заключены на основании п. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе в общей сумме 120,5 тыс. руб.

В соответствии Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2017 год, достоверно отражающий информацию об использовании средств дорожного фонда. Данные отчета по планируемым показателям соответствуют прогнозируемым показателям, утвержденным решением Думы на 2017г. и бюджетной росписи, а по фактическому исполнению – данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317.

**5. «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) расходы исполнены по подразделу 0502 другие вопросы в области ЖКХ.** Исполнениесоставляет 86,9 тыс. руб. при плане 91,5 тыс. руб. или 95%. Доля расходов составляет 2,5% от общего объема расходов. **По статье прочие работы, услуги (ст. 226)** оплачены услуги по договорам гражданско-правового характера за услуги водораздатчиков в размере 81,1 тыс. руб., на оплату за потребленную электроэнергию водонапорными башнями израсходовано 5,8 тыс. руб.

**6. По разделу 08 «Культура»** планировались расходы в целом в сумме 963,6 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано 941,2 тыс. руб., или 97,6% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 26,5%. По данному разделу произведены следующие расходы:

**- заработная плата работникам культуры (ст. 211)** выплачена в сумме 594,3 тыс. руб. На 01.01.2017г. утверждено штатное расписание на 2,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 674,1 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 390,7 тыс. руб., или 57,9 % от общего фонда оплаты. В период с 01.01.2017г. по 30.06.2017г. все штатные единицы были заняты. В связи с проведением оптимизационных мер директор СКЦ переведена на 0,7 ставки, художественный руководитель на 0,6 ставки, библиотекарь на 0,3 ставки. Таким образом, по состоянию на 01.01.2018г. из 2,5 штатных единиц занято физическими лицами 1,6 ед.

При формировании фонда оплаты труда был использован прогноз среднемесячной зарплаты в размере 25670,9 руб. (средняя по году) Распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.05.2017г. № 128-мр.

Фактическое начисление заработной платы составило 635,4 тыс. руб. Кредиторская задолженность по оплате труда на начало года отсутствует, на конец отчетного периода составляла 37,5 тыс. руб. (зарплата за декабрь 2017г.).

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- **начисления на оплату труда** (**ст. 213**) исполнены в сумме 179,1 тыс. руб., или 98,5% к плану.

**- на оплату коммунальных услуг (ст. 223**) направлено 23,1 тыс. руб. Кредиторская задолженность и на начало отчетного периода, и на конец периода отсутствует.

**- работы услуги по содержанию имуществом (ст. 225)** исполнены в объеме 9 тыс. руб. Произведена оплата за техническое обслуживание системы пожарной сигнализации. На конец отчетного периода кредиторская задолженность за обслуживание противопожарной сигнализации составляет в сумме 3 тыс. руб.

**- прочие работы, услуги (ст. 226)** исполнены в размере 135,4 тыс. руб. Произведена оплата услуг рабочих по договорам ГПХ.

**- прочие расходы** **(ст. 290)** исполнены в сумме 0,2 руб. при плановых показателях 1 тыс. руб. или 21,1% (уплата налогов, сборов и иных платежей).

**7. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001).** Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **120,6 тыс. руб.** на выплату муниципальной пенсии. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджетов составляет 3,4%.

**8. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 273,5 тыс. руб. или 99,2% к плану. По сравнению с прошлым годом расходы сократились на 41 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 223,6 тыс. руб.,

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 3,3 тыс. руб.,

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 28,1 тыс. руб.

- выполнение отдельных полномочий юридических услуг в сумме 18,4 тыс. руб.

Соглашение на юридическое сопровождение заключено на период с 1 февраля 2017 года по 30 июня 2017 года. Следует отметить, что **передача полномочия** **по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой оно не отнесено к вопросам местного значения. В связи с чем данное полномочие по решению этих вопросов не могло быть передано органам местного самоуправления муниципального района, поэтому 18,4 тыс. руб. израсходовано с нарушением действующего законодательства.**

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 7,7%.

1. **Имущество муниципального образования**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2018 года в сельском поселении числится 41 объект, в том числе: 3 водонапорных башни, автомобиль УАЗ, здание администрации, здание СКЦ, 2 памятника-обелиска, летний водопровод, 26 объектов проездов и автодорог, 4 моста и 2 земельных участка. **При проверке сведений, содержащихся в реестре муниципальной собственности, установлено следующее, представленный реестр ведется с нарушением Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», а именно не соответствует по форме. (п. 3.24 Классификатора нарушений).**

По данным главной книги на балансе поселения по состоянию на 01.01.2018г. числятся основные средств балансовой стоимостью 1211,4 тыс. руб., в том числе нежилые помещения (счет 110112000) – 282,7 тыс. руб., транспортные средства (счет 110135000) – 480 тыс. руб., машины и оборудование (счет 110134000) – 411,2 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь (счет 110136000) – 37,5 тыс. руб.

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета расхождений не установлено.

На основании распоряжения администрации сельского поселения от 01.11.2017 г. № 56 в администрации поселения и МКУК «Новотельбинский СКЦ» проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей. Излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

1. **Бюджетная отчетность об исполнении бюджета**

**муниципального образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О представлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017 год» для Новотельбинского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года.

Годовая бюджетная отчетность Новотельбинского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (на 75 листах) с оглавлением. В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчет­ность подписана главой Новотельбинского сельского поселения Толстихиной Н.М. и главным бухгалтером Степановой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета. Отчетность сдана в установленные сроки, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате представления – 25.01.2018г.

Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

Из формы отчетности 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» следует, что валюта баланса на начало отчетного финансового года изменилась. Изменения связаны с увеличением в активе баланса расчеты по доходам (бал. счет 020500000) в сумме 3,9 тыс. руб., а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 13,6 тыс. руб., и соответственно уменьшен финансовый результат прошлых отчетных периодов (бал. счет 0401300) на - 9,7 тыс. руб. Данные связаны с формированием акта сверки Налоговой инспекции по состоянию на 01.01.2017г. (после сдачи годовой отчетности об исполнении бюджета за 2016г.) и необходимостью отражения задолженности поселения по земельному налогу (код БК 10606033100000110 Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений).

***Баланс исполнения бюджета (форма 0503320)*** на начало года составлял 761,6 тыс. руб., на конец года – 23582,1 тыс. руб.

**Стоимость нефинансовых активов** (основных средств, непроизводственных активов и материальных запасов) на начало 2017 года составляла 491,7 тыс. руб., на конец года увеличилась на 23090,4 тыс. руб. и составила 23369,4 тыс. руб. В составе нефинансовых активов учтены: основные средства – 20225 тыс. руб., (остаточная стоимость), земельные участки - 3142,7 тыс. руб. и материальные запасы - 1,6 тыс. руб. Согласно ***сведениям о движении нефинансовых активов* (форма 0503368)** поступило объектов основных средств на сумму 19770,9 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 21,6 тыс. руб., начислена амортизация основных средств на сумму 16 тыс. руб. Безвозмездно приняты основные средства на сумму 19716 тыс. руб. (автодороги). Поступление непроизводственных активов (земля) составило 3142,7 тыс. руб. (приняты к учету в собственность и отражены в балансе). Материальных запасов поступило на сумму 59,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 57,7 тыс. руб. Расхождений данных регистров бухгалтерского учета и бюджетной отчетности не установлено.

**Стоимость финансовых активов** на начало 2017 года составляла 269,9 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 220,9 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 27,4 тыс. руб. и расчеты по доходам 3,9 тыс. руб., на конец года стоимость уменьшилась и составила 212,8 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета 183,1 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 25,8 тыс. руб. и дебиторская задолженность по земельному налогу 3,9 тыс. руб.

 **Обязательства** на начало 2017г. сложились в сумме 61,6 тыс. руб. На конец года объем обязательств увеличился на 193,9 тыс. руб. и составил 255,5 тыс. руб. Данные раздела подтверждены сведениями по кредиторской задолженности (ф. 0503369).

***Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)***отражают дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в сумме 29,7 тыс. руб. В составе задолженности числиться: авансовый платеж по МБТ (финансовый контроль) на сумму – 5,8 тыс. руб., авансовый платеж ООО «Иркутскэнергосбыт» – 20 тыс. руб., переплата по земельному налогу 3,9 тыс. руб. За отчетный год произошло уменьшение дебиторской задолженности на 19,2 тыс. руб. В составе дебиторской задолженности просроченная задолженность составляет 13% или 3,9 тыс. руб., данная задолженность отражена в учете по акту сверки с Федеральной Налоговой Службы.

***Согласно сведениям кредиторской задолженности* (форма 0503369)** общий объем кредиторской задолженности на конец периода увеличился 193,8 тыс. руб. и составил 255,5 тыс. руб. В составе задолженности числится: задолженность по земельному налогу (120500) – 13,1 тыс. руб., задолженность по авансовым отчетам (120800) – 72,1 тыс. руб., заработная плата (за декабрь 2017г.) (130211) – 79,3 тыс. руб., задолженность по заключенным договорам выполнение и оказание услуг (работ) (130225, 130226) в сумме 24,7 тыс. руб., задолженность по взносам (130300) в общей сумме 66,3 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность на начало года составляла 12,2 тыс. руб., на конец отчетного периода составила 62,7 тыс. руб. Данная задолженность сложилась по оплате авансовых отчетов работников администрации за приобретённые товары и услуги через подотчётные суммы в течение 2017г.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой стоимость имущества на конец отчетного периода числится на сумму 1200,5 тыс. руб., в том числе имущество полученное в пользование – 1176 тыс. руб., основные средства стоимостью до 3-х тысяч рублей включительно в эксплуатации – 24,5 тыс. руб.

***Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)*** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме 26379 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 414,9 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 13,4 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов –3086,4 тыс. руб., прочие доходы – 22864,3 тыс. руб.

Фактическое начисление расходов составило 3752,4 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 2298,4 тыс. руб., приобретение работ, услуг 909,9 тыс. руб., перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ – 267,7 тыс. руб., расходы на социальное обеспечение – 120,6 тыс. руб., расходы по операциям с активами 95,3 тыс. руб., прочие расходы 60,5 тыс. рублей.

При сверке **показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 0,6 тыс. руб.** (в главной книге начислено доходов в сумме 26379,6 тыс. руб., а по данным ф. 0503321 - 26379 тыс. руб.)**.** Это является **нарушением п. 7 Инструкции 191н, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.** (п. 2.9 Классификатора нарушений).

Чистое поступление основных средств составило 19733,3 тыс. руб., (поступило основных средств на сумму 19770,9 тыс. руб., выбыло на сумму 37,6 тыс. руб.), чистое поступление материальных запасов составило 1,6 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 59,3 тыс. руб., выбыло на сумму 57,7 тыс. руб.), чистое поступление земельных участков составило 3142,7 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил отрицательное значение 250,9 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение дебиторской задолженности – 340,2 тыс. руб. и уменьшение стоимости финансовых активов 89,3 тыс. руб. Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 22626,7 тыс. руб. (превышение начисленных доходов – 26379 тыс. руб. над начисленными расходами 3752,3 тыс. руб.).

***Консолидированный отчет о движении денежных средств* (форма 0503323)** отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Отчет о движении денежных средств составлен в соответствии с пунктами 198, 199 Инструкции №191н. Показатели Отчета отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ и соответствуют данным, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503317).

 ***По отчету об исполнении бюджета сельского поселения* (форма 0503317)** утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным Решением Думы от 24.11.2017г. №14.

***Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125)** отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 185,9 тыс. руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 50 тыс. руб., Агентства по обеспечению деятельности мировых судей ИО – 0,7 тыс. руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 061).*

***Пояснительная записка (ф. 0503360)*** составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Новотельбинского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Новотельбинского поселения составило по доходам 654,8 тыс. руб., или 96,4% к плану, по расходам 3269 тыс. руб., или 94,3% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

 Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Расхождений при проведении инвентаризации не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, где отражено, что проведено два контрольных мероприятия КСП МО Куйтунский район.

В соответствии с п. 152 Инструкции № 191 в пояснительной записке приведен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Таким образом, в результате внешней проверки годового отчета Новотельбинского сельского поселения установлено:

1. Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3504,6 тыс. руб., по расходам 3542,5 тыс. руб., дефицит бюджета составляет 37,9 тыс. руб., который направлен на уменьшение остатков средств на едином счете бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 220,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 183 тыс. руб. из них акцизы по подакцизным товарам – 184,2 тыс. руб., собственных средств минус 1,1 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это значит, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

По состоянию на 01.01.2017г.и на 01.01.2018г. недоимка по налогам, составила 3,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 41,9% (1483,3 тыс. руб.) и расходы на культуру – 26,5% (941,2 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2163,1 тыс. руб. (61,1%), «приобретение работ, услуг» - 925,9 тыс. руб. (26,1%).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом увеличилось на 32,7 тыс. руб., или на 0,9%.

1. В нарушении п. 3 ст. 184.1 БК РФ текстовой частью решения о бюджете Новотельбинского сельского поселения утвержден предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 рублей, однако следовало установить верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

3. На 2017 год, согласно Положения о муниципальном дорожном фонде, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда должен сложиться из объема планируемых доходов от акцизов в сумме 346,6 тыс. руб. и остатков неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017г. в сумме 409,7 тыс. руб. Отсюда следует, что дорожный фонд должен быть сформирован в объеме 756,3 тыс. руб. (346,6+409,7).

Однако, дорожный фонд в окончательной редакции решения Думы на 2017 год сформирован в сумме 574,7 тыс. руб., что на 181,6 тыс. руб. меньше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2018г. средства дорожного фонда Администрацией в сумме 1,1 тыс. руб. (184,2-183,1 остаток на счете) не восстановлены.В результате выше перечисленного КСП рекомендует восстановить средства дорожного фонда в сумме 1,1 тыс. руб. отсутствующие на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018г.

4. Передача полномочий по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района. Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 18,4 тыс. руб.

5. Представленный реестр муниципальной собственности ведется с нарушением Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», а именно не соответствует по форме. (п. 3.24 Классификатора нарушений).

6. При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 0,6 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Новотельбинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 14 июня 2018 года.

 Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 201,7 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 182,7 тыс. руб.:**

- 181,6 тыс. руб. – дорожный фонд на 2017 год сформирован меньше, чем устанавливает п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).

- 1,1 тыс. руб. - средства дорожного фонда по состоянию на 01.01.2018г. Администрацией не восстановлены. КСП рекомендует восстановить средства дорожного фонда отсутствующие на лицевом счете.

**- нарушения иного законодательства – 19 тыс. руб.:**

**-** 18,4 тыс. руб. - передача полномочий по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района, поэтому средства, использованы с нарушением действующего законодательства.

- 0,6 тыс. руб. - при проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 0,6 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Новотельбинского сельского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **3542,5** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **182,7** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **182,7** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 182,7 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **19** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** | **1,1** |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **201,7** |

 Председатель КСП А.А. Костюкевич