РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 20**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Панагинского сельского поселения за 2017 год».**

п. Куйтун 16 мая 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 25 от 11.05.2018 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Гришкевич Е.И.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2017 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Панагинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Панагино (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит один населенных пункта: п. Панагино.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Панагинского муниципального образования на 01.01.2015г. – 262 чел., на 01.01.2016г. – 255 чел., на 01.01.2017г. – 248 чел.

Глава поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой Панагинского муниципального образования за проверяемый период является Тихонова Елена Александровна.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2017 год.**

Деятельность органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, а также по контролю над его исполнением регулируется Уставом Поселения и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 26.09.2014г. № 53/а (далее – Положение).

В соответствии со ст. 10 Устава сельского поселения, Панагинское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений». Приложениями к соглашениям определен объем межбюджетных трансфертов, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 223,6 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет** поселения был утвержден решением Думы от 30.12.2016г. № 105 по доходам в сумме **1771,6 тыс. руб**., в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 1484,3 тыс. руб.По расходам утвержден в сумме **1771,6 тыс. руб**. Бюджет поселения, сформированный на 2017 год **бездефицитный.**

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в размере 0 руб., в том числе **предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 руб.** Следует отметить, что **в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел долга (а не предельный объем) по муниципальным гарантиям. Данное замечание было отмечено КСП по результатам проведения экспертизы проекта бюджета Панагинского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (заключение от 26.12.2016г. № 56). Однако, отраженное КСП замечание не было учтено и при утверждении решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

Предоставление бюджетных кредитов, осуществление муниципальных заимствований и предоставление муниципальных гарантий на 2017 год не планировалось.

В расходной части бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 5 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% от утвержденного объема расходов). Средства резервного фонда в 2017 году не использовались и были распределены между другими разделами.

В соответствии с требованиями п. 5 ст. 179 БК РФ решением о местном бюджете на очередной финансовый год утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда 162,5 тыс. руб. в объеме прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты.

В течение 2017 года в решение о бюджете **семь раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

**В последней редакции** решением Думы от **20.12.2017г. № 121** «О внесении изменений в решение Думы от 30.12.2016г. № 105» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 3532,1 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 3200,3 тыс. руб., или 90,6 % от общего объема доходов бюджета;

**- общий объем расходов поселения** в сумме **3902,7 тыс. руб.**

**- дефицита бюджета** установлен в размере **370,6 тыс. руб**., или 111,7 %. (370,6:331,8) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) **в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.** Однако**, остатки средств на начало года на счетах бюджета составляют 165,9 тыс. руб. Следовательно дефицит бюджета установлен неверно и при исполнении бюджета дефицит бюджета превышает ограничения установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ, превышение составляет 204,7 тыс. руб.** (370,6 тыс. руб. – 165,9 тыс. руб.).

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 1760,5 тыс. руб., или на 99,4 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 15,5% или на 44,5 тыс. руб., безвозмездные поступления увеличены в 2,2 раза или на 1716 тыс. рублей. Расходная часть бюджета в течение года увеличена на 2131,1 тыс. руб. (3902,7 – 1771,6), или в 2,2 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Панагинского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Панагинского муниципального образования на 2017 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3464,3 тыс. руб., по расходам 2993,3 тыс. руб., профицит бюджета составляет 471 тыс. руб. Профицит направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 165,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 636,9 тыс. руб.**

В соответствии с расшифровкой остатков денежных средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 636,9 тыс. руб. и сложился из следующих источников:

- налоговые и неналоговые доходы – 91,7 тыс. руб.;

- доходы, формирующие дорожный фонд – 545,2 тыс. руб.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год.**

Фактическое исполнение бюджета за 2017 год по доходам составило 3464,3 тыс. руб., что составляет 98,1 % от плановых показателей.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2016 годом доходы бюджета увеличились на 21,6 тыс. рублей, или на 0,6 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы возросли на 30,9 тыс. руб., или на 10,1%, а безвозмездные поступления уменьшились на 9,3 тыс. руб., или на 0,3 %.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица №1 (тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2016  года | Первонач. редакция бюджета от 30.12.16г. № 105 | Окончат. редакция бюджета от 20.12.17г. № 121 | Отклон. окончат. от первонач. редакции | Исполне-ние бюджета  за 2017 год | % исполнения бюджета к плану года | недоимка | |
| на 01.01.17 | на 01.01.18 |
| **Доходы местного бюджета, в т. ч.** | **305,7** | **287,3** | **331,8** | **+44,5** | **336,6** | **101,4** |  |  |
| **Налоговые доходы, из них:** | **296,2** | **276,8** | **321,3** | **+44,5** | **329,6** | **102,6** |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 124 | 113,3 | 103,0 | -10,3 | 109,9 | 106,7 | 0 | 0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 143,3 | 162,5 | 173,3 | +10,8 | 174,6 | 100,7 |  |  |
| Налоги на имущество | 28,9 | 1 | 45 | +44 | 44,8 | 99,6 | 0 | 0 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *0,6* | *0* | *0* | *0* | *0,7* | *0* |  |  |
| *- земельный налог* | *28,3* | *1* | *45* | *+44* | *44,1* | *99,6* |  |  |
| Задолженность по отмененным налогам | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,3 | 0 | 0,3 | 0 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **9,5** | **10,5** | **10,5** | **0** | **7** | **66,6** |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 9,5 | 10,5 | 10,5 | 0 | 7 | 66,6 |  |  |
| *- доходы от оказания платных услуг* | *9,5* | *10,5* | *10,5* | *0* | *7* | *66,6* |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **3137** | **1484,3** | **3200,3** | **+1716** | **3127,7** | **97,7** |  |  |
| **Доходы, всего** | **3442,7** | **1771,6** | **3532,1** | **+1760,5** | **3464,3** | **98,1** |  |  |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме **331,8 тыс. руб.,** что составляет 9,4 % от общего объема доходов (331,8:3532,1). Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет **336,6 тыс. руб**., или 101,4 % к плану.

Налоговые и неналоговые доходы на 97,9 % состоят из налоговых доходов и на 2,1% из неналоговых доходов. По сравнению с 2016 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 30,9 тыс. руб., или на 10,1%. Причина положительной динамики в увеличении поступлений доходов от акцизов на топливо и земельного налога.

**Налоговые доходы** пополнили бюджет поселения на 329,6 тыс. руб., что составило 102,6% от плановых назначений.

**Поступление доходов по НДФЛ** за 2017 год составило **109,9 тыс. руб**. при плане 103 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 106,7%. В первоначальной редакции доходы по НДФЛ запланированы на 8,6 % или на 10,7 тыс. руб. меньше фактического поступления за 2016 год. Уточненные плановые показатели по налогу снижены на 10,3 тыс. руб., или на 9,1% от первоначальной редакции. По сравнению с 2016 годом снижение фактического поступления НДФЛ произошло на 14,1 тыс. руб., или на 11,4%. Снижение произошло в связи с изменением нормативов отчислений НДФЛ в местные бюджеты (с 8% до 5%), которые установлены областным Законом № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Доля поступления НДФЛ в 2017 году в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 32,6%.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года отсутствует.

**Акцизы по подакцизным товарам.**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2017 год составило **174,6 тыс. руб**. при плане 173,3 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 100,7%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены на 10,8 тыс. руб., или на 6,6 % от первоначальной редакции бюджета (173,3:162,5). По сравнению с прошлым годом фактическое поступление налога увеличилось на 31,3 тыс. руб., или на 21,8% (174,6:143,3). Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 51,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **44,8 тыс. руб**. при плане 44 тыс. руб., или 99,6 % к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 13,3%.

**- налог на имущество физических лиц** непланировалось получить, однако фактически поступило 0,7 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 0,1 тыс. руб., или на 16,6% (0,7:0,6). Доля поступления налога на имущество физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 0,2%.

Недоимка по данному виду налога как на 01.01.2017г. так и на 01.01.2018г. отсутствует.

**- земельный налог** при плане 45 тыс. руб. поступил в сумме **44,1 тыс. руб**., т.е. выполнение плановых назначений составило 99,6%. В первоначальной редакции поступления земельного налога запланированы в объеме 1 тыс. руб., что ниже фактического поступления 2016 года на 27,3 тыс. руб., или в 28,3 раза (28,3:1). Уточненные плановые показатели по налогу в окончательной редакции решения о бюджете увеличены на 44 тыс. руб., или в 45 раз (45:1). По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 15,8 тыс. руб., или на 55,8 % (44,1:28,3). Доля поступления земельного налога в 2017 году составляет 13,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2017г. и по состоянию на 01.01.2018г. отсутствует.

**Задолженность по отмененным налогам.** В 2017 году в бюджет поселения поступила кредиторская задолженность по земельному налогу (по обязательствам возникшим до 1 января 2006г.) в сумме 0,3 тыс. руб.

**Доходы от оказания платных услуг** поступили в сумме **7** **тыс. руб.,** или 66,6% к плану. Данные доходы получены от деятельности МКУК Панагинский СКЦ. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 2,5 тыс. руб., или на 26,3% (7:9,5). Причины снижения доходов от оказания платных услуг пояснительной запиской не раскрываются. Доля поступления платных услуг в 2017 году составляет 2,1 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Безвозмездные поступления** при плане 3200,3 тыс. руб. поступили в сумме **3127,7 тыс. руб**., или 97,7% к плану. По сравнению с прошлым годом межбюджетных трансфертов поступило меньше на 9,3 тыс. руб., или на 0,3%. В бюджет поселения в 2017г. поступили:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме 2775,1 тыс. руб., или 100% к плану, в том числе из областного бюджета – 113,8 тыс. руб., из районного бюджета – 2661,3 тыс. руб.;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили из районного бюджета в сумме 326 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам сельских поселений поступили в бюджет в сумме 53,1 тыс. руб., или 100% от плана, поступили субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета;

- субвенции поступили в сумме 46 тыс. руб., или 100% от плановых назначений, в том числе на осуществление первичного воинского учета в сумме 45,3 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб.

В 2017 году осуществлен возврат субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в областной бюджет в сумме 72,5 тыс. руб. Данная субсидия была предоставлена бюджету поселения в 2016 году, но освоена не в полном объеме.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году составила 90,3 % (3127,7:3464,3), в 2016г. – 90%. Из областного бюджета в течение 2017 года поступило 140,4 тыс. руб. (4,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 2987,3 тыс. руб. (95,5%).

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Структура расходов бюджета сельского поселения в 2017 году состоит из 6 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Панагинского муниципального образования.

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет **2993,3 тыс. руб**., или 76,7 % к годовым назначениям (3902,7 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2.

Таблица № 2, в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Факт 2016 года** | **2017 год** | | | | |
| **Утверждено на год решениями Думы** | | **Исполнено** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **30.12.16г.**  **№ 105** | **20.12.17г.**  **№ 121** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **01 «Общегосударственные вопросы»** | **2141,7** | **1087,1** | **2150,9** | **2033,7** | **94,6** | **68** |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица ОМСУ» | 496,1 | 191 | 461,2 | 456,5 | 99 | 15,3 |
| 0104 «Функционирование местной администрации» | 1644,9 | 824,6 | 1630,1 | 1517,6 | 93,1 | 50,7 |
| 0107 Обеспечение проведение выборов |  | 65,8 | 58,9 | 58,9 | 100 | 2 |
| 0111 «Резервные фонды» | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0 |
| **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** | **47,1** | **45,3** | **45,3** | **45,3** | **100** | **1,5** |
| **0309 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **48,4** | **5** | **3** | **3** | **100** | **0,1** |
| **04 «Национальная экономика»** | **0** | **162,5** | **771,1** | **0** | **0** | **0** |
| 0409 «Дорожное хозяйство» | 0 | 162,5 | 771,1 | 0 | 0 | 0 |
| **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **0** | **13,5** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *0503 «Благоустройство»* |  | *13,5* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **0801 «Культура»** | **674** | **325,7** | **656** | **635,4** | **96,8** | **21,2** |
| **1403 «Межбюджетные трансферты»** | **380,1** | **132,5** | **276,4** | **275,9** | **99,8** | **9,2** |
| **ИТОГО** | **3291,3** | **1771,6** | **3902,7** | **2993,3** | **76,7** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 68 % (2033,7 тыс. руб.) и расходы на культуру – 21,2 % (635,4 тыс. руб.). В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 94,6% («Общегосударственные вопросы») до 100% (два раздела – «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 2664,1 тыс. руб. (89%), «приобретение работ, услуг» - 301,2 тыс. руб. (10,1%).

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом в целом уменьшилось на 298 тыс. руб., или на 9 %. Снижение расходов наблюдается по всем разделам.

В 2017 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив **в сумме 55,9 тыс. руб.,** в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 53,1 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 2,8 тыс. рублей. Расходные обязательства по реализации перечня проектов народных инициатив в 2017г. приняты на основании постановления Администрации Панагинского сельского поселения от 18.04.2017г. № 13/а В указанный перечень включено два мероприятия:

1. Приобретение дымовых извещателей, для обеспечения мер пожарной безопасности на территории Панагинского МО.
2. Приобретение и установка входной двери в МКУК «Панагинский СКЦ».

С министерством экономического развития Иркутской области заключено соглашение о предоставлении и расходовании в 2017г. субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий народных инициатив. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в объеме 53,1 тыс. руб. В срок до 23.10.2017г. средства на народные инициативы были освоены в объеме 55,9 тыс. руб. в соответствии с утвержденным перечнем.

1. На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 2150,9 тыс. руб. Исполнение за год составляет **2033,7 тыс. руб.,** или **94,6% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 68%.

**1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» исполнено** расходов в сумме **456,5 тыс. руб.,** или 99% к плану, в том числе на заработную плату - 352,5 тыс. руб., начисления на оплату труда - 104 тыс. руб. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 15,3 %.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Панагинского МО на 2017 год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1528/17 **в размере 29442,46 руб. в месяц и 353310 руб. в год.** Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Решением Думы Панагинского муниципального образования от 11.01.2017г. № 108-1 «Об оплате труда главы Панагинского муниципального образования на 2017г.», главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **29310,21 руб.** в месяц. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главе поселения утвержден в объеме **351722,52 руб.** Таким образом, **размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, не превышает установленный норматив.**

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2017 год составило **352,5 тыс. руб**., что не превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения (353,3 тыс. руб.), установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-пп.

По данным расчетных ведомостей и главной книги кредиторская задолженность по выплате заработной плате главы поселения как на 01.01.2017г., так и на 01.01.2018г. отсутствует.

**1.2 Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104)** в целом составляют **1517,6 тыс. руб**. при плане 1630,1 тыс. руб., или 93,1 % к плану. Заработная плата выплачена за 2017 г. в размере 1067,1 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату оплачены в сумме 327,1 тыс. руб., расходы на оплату товаров, работ и услуг составили 103,1 тыс. руб., на исполнение судебных актов направлено в сумме 18,3 тыс. руб., оплачено прочих налогов, сборов в сумме 2 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 50,7 %.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Панагинского МО (по состоянию на 01.01.2017г. – 248 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.03.2017г. № 02-74-1526/17 направлены нормативы численности, согласно которых общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2017г. должна составлять 9 единиц: (муниципальных служащих – 2,7 ед., вспомогательный персонал – 4 ед., технических исполнителей – 2 ед.).

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении 0,25 ст. технического исполнителя.

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,516 ставки, в том числе: 0,01 единицы муниципального служащего в сфере по организации размещения муниципального заказа, 0,006 единицы муниципального служащего по размещению плана-графика и по обслуживанию бюджетов поселения передано 0,5 единицы технического персонала.

Следовательно, численность работников с учетом переданных полномочий **должна составить 8,74 единиц** (базовый норматив 9 + 0,25 – 0,516), в том числе муниципальных служащих – 2,99 ед. (3-0,016), вспомогательного персонала – 4 ед., технических исполнителей – 1,75 ед. (2 +0,25-0,5).

Фактически на 01.01.2017г. штатными расписаниями **утверждено всего 7,05 штатных единиц,** из них муниципальных служащих – 1,8 штатные единицы, вспомогательного персонала – 5 штатных единиц, технических исполнителей – 0,25 штатные единицы.

В соответствии с п. 16 Методических рекомендаций по категориям технические исполнители и вспомогательный персонал допускается увеличение общей численности при сохранении предельного норматива общей численности.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. В 2017 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Панагинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Панагинского муниципального образования от 10.01.2017г. № 107. Положением по оплате труда муниципальных служащих предусмотрены ежемесячные выплаты, которые включают надбавку к должностному окладу за классный чин, за выслугу лет на муниципальной службе, надбавку к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение. Дополнительные выплаты включают премию за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 2 окладов, единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2 оклада), материальную помощь (1 оклад).

Штатным расписанием на 01.01.2017г. утверждено 1,8 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист – 1 ставка, специалист – 0,8 ставки), сумма должностных окладов в месяц составляет 6232 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **389,5 тыс. руб.,** что составляет 39,1 должностных оклада в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области (1,6). Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т. е. не более 74,5 должностных оклада в год и п. 10 указанного постановления (80 % от норматива формирования расходов на оплату труда).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2017 год составило **362,7 тыс. руб.** (по штатному ГФОТ- 389,5 тыс. руб.). Экономия ФОТ сложилась в связи с тем, что с 1 марта до 1 июля 2017 года была вакантна 0,4 ставки специалиста. При проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

По состоянию на начало и конец отчетного периода кредиторская задолженность по заработной плате муниципальных служащих **отсутствует.**

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Панагинского муниципального образования утверждена Постановлением главы администрации Панагинского сельского поселения от 17.01.2017г. № 3.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.207г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 5 штатных единиц (водитель -1 шт. ед., уборщик служебных помещений – 1 шт. ед., сторож – 3 шт. ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 10988 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **743,7 тыс. руб.,** что составляет **42,3 должностных оклада в год и превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад). Следует отметить, что данное замечание было отмечено КСП по результатам проведения провидение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Панагинского МО за 2016 год (акт от 28.04.2017г. № 31). Однако, отраженное КСП замечание не было учтено и при исполнении бюджета за 2017 год.**

Фактическое начисление заработной платы за 2017 год вспомогательного персонала составило 704,4 тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 743,7 тыс. руб.). С 1 января по февраль вакантна 0,5 ст. уборщика служебных помещений. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

По состоянию на начало и конец отчетного периода кредиторская задолженность по заработной плате вспомогательного персонала отсутствует**.**

На закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения муниципальных нужд по подразделу 0104 «Расходы, связанные с функционированием администрации» в 2017 году направлено **103,1 тыс. руб**., из них:

- на оплатукоммунальных услуг (ст. 223) – **65,1 тыс. руб**. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. На начало отчетного периода имелась кредиторская задолженность в сумме 7,5 тыс. руб., которая погашена в 2017 году, на конец отчетного периода кредиторская задолженность за коммунальные услуги отсутствует.

- на оплату прочих работ услуг (ст. 226) – **23,4 тыс. руб.,** из них оплачены услуги за техническое обслуживание сайта администрации поселения - 7 тыс. руб., комплекс работ по специальной оценки условий труда – 5,9 тыс. руб., оплачена кредиторская задолженность по исполнительному листу № 19580/215 от 29.01.2016г. за техническое обслуживание сайта – 10,5 тыс. руб.

- увеличение стоимости основных средству (ст. 310) – **2,8 тыс. руб.** По данной статье приобретены конвекторы.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составляет **11,8 тыс. руб**. В течение года произведена оплата за канцтовары на сумму 8,2 тыс. руб., эл. товары - 3,6 тыс. руб.

**1.3 Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».** В 2017 году на территории поселения проводились муниципальные выборы Главы поселения и депутатов Думы поселения. Выборы состоялись, в результате переизбрана действующий Глава Панагинского сельского поселения Тихонова Елена Александровна, избран новый состав представительного органа поселения. Согласно сметы расходов Куйтунской ТИК на обеспечение проведения выборов из бюджета Панагинского МО направлено **58,9** **тыс. руб.**

**1.4. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы**» исполнение составляет **0,7 тыс. руб.** за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, приобретены канцелярские товары на сумму 0,7 тыс. руб. Данные средства направлены на приобретение канцелярских принадлежностей.

**2. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка»** запланированы расходы в сумме 45,3 тыс. руб., исполнение составляет **45,3 тыс. руб.,** или 100% к плану. Данные расходы произведены за счет субвенции, предоставленной из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в т. ч.:

- заработная плата **(ст. 211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 3 тыс. руб. Начисление производилось в объеме 0,25 ставки, на основании Положения об оплате труда специалиста ВУС Панагинского сельского поселения и штатного расписания.

- начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили 10,4 тыс. руб.

- приобретение канцтоваров (**ст. 340)** – 0,4 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,5%.

**3. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона (подраздел 0309).** По данному подразделу бюджетные ассигнования исполнены в объеме **3 тыс. руб.,** что составляет 100% от планируемых расходов. Данные средства направлены на приобретение дымовых извещателей, для обеспечения мер пожарной безопасности на территории Панагинского МО. Расходы произведены за счет средств выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**4. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** утверждено бюджетных ассигнований в объеме 771,1 тыс. руб. Фактически расходы в 2017 году **не производились.** Следует отметить, что использование средств дорожного фонда не осуществлялось и на протяжении 2014-2016 годов.

Пунктом 14 первоначального решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Панагинского поселения на 2017 год в объеме 162,5 тыс. руб., что соответствует п. 5 ст. 179 Бюджетного кодекса и п. 2.1 Положения о дорожном фонде (утверждается решением о местном бюджете не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд). Этот же объем средств определен Приложениями к решению Думы № 4 и № 5. В течение года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся, изменения вносились и в Приложениях № 4 и № 5. **Однако**, **в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 23.11.2017г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда.**

В окончательной редакции решения о бюджете бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в объеме 771,1 тыс. руб., из них за счет планируемых доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2017 году – 173,3 тыс. руб. и остатков ассигнований дорожного фонда прошлых лет в сумме 597,8 тыс. руб. Однако по подсчетам КСП остаток на начало отчетного периода составляет **370,6 тыс. руб.** (2014г.-130,5 тыс. руб. (поступило 130,5 тыс. руб. – расход 0 тыс. руб.) + 2015г. – 96,8 тыс. руб. (поступило 96,8 тыс. руб.- 0 тыс. руб.) + 2016г – 143,3 тыс. руб. (поступило 143,3 тыс. руб. – расход 0 тыс. руб.). Следовательно, дорожный фонд на 2017 год должен быть сформирован в размере **543,9 тыс. руб. (**остатки 370,6 тыс. руб.+ доходы от акцизов 173,3 тыс. руб.). Таким образом, **дорожный фонд Панагинского МО на 2017 год сформирован на 227,2 тыс. руб. больше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда** (**п. 1.1.13 Классификатора нарушений).**

Всего в бюджет поселения **поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 174,6 тыс. руб.** Фактически расходы **не производились.** По состоянию на 01.01.2018г. объем дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет должен составлять **545,2 тыс. руб.** (остаток на 01.01.2017г. в сумме 370,6 тыс. руб. + поступления 2017г. в объеме 174,6 тыс. руб.- фактический расход 2017г. в сумме 0 тыс. руб.). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 636,9 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета поселения и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2018 году.

В соответствии с требованиями Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой отчетности представлен отчет об использовании средств дорожного фонда. Из показателей отчета следует, что прогнозировались доходы, формирующие дорожный фонд в сумме 173,3 тыс. руб., фактически поступило 174,6 тыс. руб., направлено бюджетных ассигнований на содержание дорог в отчетном финансовом году 0 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств в отчетном финансовом году – 174,6 тыс. руб.

Следует отметить, что отчет об использовании средств дорожного фонда в составе годовой отчетности содержит сведения о средствах дорожного фонда только отчетного года. **По мнению КСП, данный отчет был бы более информативным и достоверным, если бы отражал остатки средств дорожного фонда по состоянию на начало отчетного периода и остатки на конец отчетного периода нарастающим итогом. Данное замечание было отмечено КСП по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Панагинского МО за 2016 год (акт от 28.04.2017г. № 31). Однако, отраженное КСП замечание не было учтено и при исполнении бюджета за 2017 год.**

**5. Культура (подраздел 0801)** по данному разделу планировались расходы в целом в сумме 656 тыс. руб.**,** фактически в течение года израсходовано **635,4 тыс**. **руб.**, или 96,8 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 21,2%. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры** (**ст. 211**) выплачена в сумме **339,1тыс. руб.** На 01.01.2017г., утверждено штатное расписание на 1,5 штатных единицы с годовым фондом оплаты труда **464,5 тыс. руб.,** в том числе выплаты стимулирующего характера 273,7 тыс. руб., или 58,9 от общего фонда оплаты. При формировании фонда оплаты труда года был использован прогноз среднемесячной зарплаты в размере 25804,7 руб. Распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.05.2017г. № 128-имр утвержден прогноз среднемесячной заработной платы работников культуры, который составляет в I квартале 2017 года 25804,7 руб., а средняя по году - 25670,9 руб.

В 2017г. заработная плата работникам культуры начислялась с учетом доведения до показателя среднемесячной зарплаты, установленной Министерством культуры. Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за отчетный год составило 339,1 тыс. руб. Экономия по фонду оплаты труда (125,4 тыс. руб.) сложилась потому, что с марта по май 2017 года было занято 0,75 штатные единицы двумя физическими лицами (директор – 0,5 ст., зав. сельской библиотекой – 0,25 ст.), в октябре 2017 года занято 1 штатная единица двумя физическими лицами (директор - 0,5 ст., художественный руководитель - 0,5 ст.). По состоянию на начало и конец отчетного периода кредиторская задолженность по заработной плате работникам культуры отсутствует**.**

- страховые взносы на оплату труда (ст. 213) перечислены во внебюджетные фонды в сумме **102,3** **тыс. руб.**

**На закупку товаров, работ и услуг** для обеспечения муниципальных нужд направлено **194 тыс. руб.,** из них:

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) направлено **120,3 тыс. руб**. По сравнению с прошлым годом расходы на коммунальные услуги уменьшились на 13,7 тыс. руб. (134 -120,3). Кредиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 17,4 тыс. руб., а на конец года отсутствует.

- расходы по содержанию имущества (ст. 225) составляют **52,9 тыс. руб.** Данныесредства направлены на приобретение и установку входной двери в МКУК «Панагинский СКЦ». Расходы произведены за счет средств выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

- прочие работы, услуги (ст. 226) составили **2,5 тыс. руб.,** том числе оплачены услуги специальной оценки условий труда (2 рабочих места) – 1,5 тыс. руб., полиграфические услуги по изготовлению билетов – 1 тыс. руб.

- на увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) направлено **18,3 тыс. руб.,** в том числе канцелярские товары – 12,3 тыс. руб., хоз. товары (сетевой фильтр, кабель, топор, лопата и т.д.) – 6 тыс. руб.

**6. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** перечислены в объеме **275,9 тыс. руб.,** или 99,8% к плану (276,4 тыс. руб.). Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа - 5,7 тыс. руб.;

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района - 223,6 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 28,2 тыс. руб.;

- на юридическое сопровождение вопросов местного значения – 18,4 тыс. руб., при плановых назначениях в сумме 20,3 тыс. руб. Соглашение заключено на период с 1 февраля 2017года по 30 июня 2017 года. Следует отметить, что **передача полномочия**  **по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой оно не отнесено к вопросам местного значения. В связи с чем данное полномочие по решению этих вопросов не могло быть передано органам местного самоуправления муниципального района**

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 9,2 %.

**3. Муниципальное имущество.**

Представленный реестр муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2018г. содержит сведения о 14 объектах недвижимого имущества, в том числе 4 здания (здание администрации, здание дома досуга, здание конторы Тельбинского лесничества, здание пасеки), 2 земельных участка и 8 автомобильных дорог. Согласно реестру транспортных средств поселению принадлежит один автомобиль УАЗ-220694.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2018г. числится основные средства балансовой стоимостью 4031,1 тыс. руб., в том числе нежилые помещения – 3250 тыс. руб., транспортные средства – 304 тыс. руб. Стоимость нефинансовых активов (земля) на 01.01.2017 г. составляет 843 тыс. руб. На забалансовом счете 0.01 числится имущество стоимостью 511,1 тыс. руб., в том числе 2 здания (здание конторы Тельбинского лесничества и здание пасеки) -506,7 тыс. руб., 8 автомобильных дорог балансовой стоимостью 4,4 тыс. руб.

При проверке соответствия данных бюджетного учета данным реестра муниципального имущества расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации Панагинского поселения и МКУК «Панагинский СКЦ»» была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 01.11.2017г. № 75/1 и №76/1. Согласно инвентаризационных описей излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального**

**образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О предоставлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017 год» для Панагинского сельского поселения установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года. Отчетность сдана в установленные сроки, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате представления – 25.01.2018г.

Годовая бюджетная отчетность Панагинского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (77 листов) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности подписаны главой Панагинского поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации МО Куйтунский район.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

***Баланс исполнения бюджета (форма 0503320****)* на начало 2017 года изменился по сравнению с балансом на конец года. Так при сдаче годового отчета за 2016 год баланс по состоянию на 01.01.2017г. составлял 1344,8 тыс. руб., а при сдаче годового отчета за 2017 год стоимость баланса на 01.01.2017г. составила 1345,1 тыс. руб. Сумма расхождений – 0,3 тыс. руб. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в активе баланса по расчетам по доходам бал. счет 020500 на сумму 0,3 тыс. руб. (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 121,4 тыс. руб. и соответственно уменьшен финансовый результат (балансовый счет 0401300) на 121,1 тыс. руб.

Стоимость **нефинансовых активов** (основные средства, непроизведенные активы и материальные запасы, раздел 1) на начало 2017 года составляла 1112,4 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 73,2 тыс. руб. и составила 1039,2 тыс. руб. Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» за отчетный период содержит данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета ф.0503320. Согласно сведениям формы 0503368 поступило основных средств на сумму 81,6 тыс. руб., в том числе система звукового оповещения – 45 тыс. руб., система РКУ для уличного освещения – 30,8 тыс. руб., дымовой извещатель – 3 тыс. руб., эл. конвектор – 2,8 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 553,8 тыс. руб., в том числе переведены на забалансовый учет в связи с отсутствием свидетельства подтверждающих право собственности на объекты недвижимости здание конторы Тельбинского лесничества и здание пасеки - 506,7 тыс. руб., оборудование – 47,1 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 33,7 тыс. руб. и выбыло на сумму 25,1 тыс. руб. Стоимость непроизведенных активов (земельные участки) за отчетный период не изменилась и составляет 843 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов (раздел II баланса)** на начало 2017 года составила 232,7 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 165,9 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 66,8 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 422,7 тыс. руб. и составила 655,4 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета – 636,9 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 18,5 тыс. руб. Сведения по дебиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности». На 01.01.2018г. в составе дебиторской задолженности отражена переплата по страховым взносам ФСС (б/лист за декабрь 2017г.) в сумме 12,7 тыс. руб., задолженность КСП по возврату межбюджетных трансфертов в связи с уменьшением объема соглашения в сумме 5,8 тыс. руб.

**Обязательства (раздел III баланса)** на начало 2017г. составляли 327,9 тыс. руб., в том числе расчеты: по принятым обязательствам (заработная плата, коммунальные услуги, содержание имущества) – 35,4 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 62,5 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами – 36 тыс. руб., задолженность по земельному налогу – 194 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 255,3 тыс. руб. и составила 72,6 тыс. руб., в том числе расчеты с подотчетными лицами – 38,5 тыс. руб. и расчеты по доходам – 34,1 тыс. руб. В общем объеме кредиторской задолженности 49,6 % занимает просроченная задолженность в сумме 36 тыс. руб. Сведения о кредиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности».

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Панагинский СКЦ) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

**Финансовый результат** (разница между активом баланса и обязательствами) на начало 2017 года составил 1017,2 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 604,8 тыс. руб. и составил 1622 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой стоимость имущества на конец отчетного периода числится на сумму 632,7 тыс. руб., в том числе имущество полученное в пользование – 511,1 тыс. руб., основные средства стоимостью до 3-х тысяч рублей включительно в эксплуатации – 121,6 тыс. руб.

***Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)*** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме **3699,6 тыс. руб.,** в том числе налоговые доходы – 416,6 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 7 тыс. руб., безвозмездные поступления (субсидии и субвенции) – 3200,3 тыс. руб., прочие доходы – 75,7 тыс. руб.

Фактическое начисление расходов за 2017 год составило **3094,8 тыс. руб.,** в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 2326,7 тыс. руб., приобретение работ и услуг – 228,7 тыс. руб., перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ – 270,1 тыс. руб., расходы по операциям с активами - 188,6 тыс. руб., прочие расходы – 80,7 тыс. рублей.

При сверке **показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 84,1 тыс. руб.** (в гл. книге начислено доходов в сумме 3615,5 тыс. руб., а по данным ф. 0503321 - 3699,6 тыс. руб.) **и по расходам на сумму 81,7 тыс. руб.** (в гл. книге начислено расходов в сумме 3013,1 тыс. руб., а по данным ф.0503321 – 3094,8 тыс. руб.). Соответственно в этих же суммах будет расхождение показателей главной книги со ***Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).*** Это является **нарушением п. 7 Инструкции 191н, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета** (п. 2.9 Классификатора нарушений).

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 81,9 тыс. руб. (поступило основных средств на сумму 81,6 тыс. руб., выбыло на сумму 163,5 тыс. руб.), чистое поступление материальных запасов составило 8,6 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 33,7 тыс. руб., выбыло на сумму 21,1 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 678,1 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 632 тыс. руб. и уменьшение обязательств бюджета на 46,1 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 604,8 тыс. руб. (превышение доходов – 3699,6 тыс. руб. над расходами – 3094,8 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

**Консолидированный о*тчет о движении денежных средств*** **(форма 0503323)** отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили 3536,9 тыс. руб., что соответствует данным ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета» за минусом возврата неиспользованной субсидии 2016 года. Наибольший удельный вес в поступлениях занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 3200,3 тыс. руб., или 90,5 % от общего поступления денежных средств, остальные поступления составляют 9,5 %. Выбытие со счета составило 2993,3 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда – 2337 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 264,1 тыс. руб., межбюджетные трансферты – 275,9 тыс. руб., приобретение нефинансовых активов – 37,1 тыс. руб., прочие расходы – 79,2 тыс. руб.

Показатели формы 0503323 взаимоувязаны с показателями отчета об исполнении бюджета формы 0503317.

***Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125**) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 159,1 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 53,1 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 2987,4 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 060).*

**По *отчету об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения* (форма 0503317)** утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 20.12.2017г. № 121.

***Пояснительная записка*** должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса, являющимся публично-правовым образованием – сельское поселение и об одном казенном учреждении. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Панагинского поселения составило по доходам 476,9 тыс. руб., или 87,6% к плану, по расходам 2717,4 тыс. руб., или 75 % к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет. Годовая инвентаризация проведена на основании распоряжений главы поселения от 01.11.2017г. № 75/1 и № 76/1. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, где отражено, что проведено два контрольных мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, экспертиза проекта бюджета. Проверки проводились КСП МО Куйтунский район.

Таким образом, в результате внешней проверки годового отчета Панагинского сельского поселения установлено:

1. Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3464,3 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 2993,3 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 471 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета. Остаток средств на счете бюджета на конец отчетного периода составляет 636,9 тыс. руб., из них: налоговые и неналоговые доходы 91,7 тыс. руб., доходы, формирующие дорожный фонд – 545,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 0,3 тыс. руб., на 01.01.2018г. недоимка отсутствует.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные расходы – 68 % (2033,7 тыс. руб.) и расходы на культуру – 21,2 % (635,4 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает: «оплата труда с начислениями» - 2664,1 тыс. руб. (89%), «приобретение работ, услуг» - 301,2 тыс. руб. (10,1%).

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом в целом уменьшилось на 298 тыс. руб., или на 9 %.

2. Установлены замечания к текстовой части решения о бюджете:

- решением Думы от 30.12.2016г. № 105 по состоянию на 1 января 2018 года утвержден верхний предел муниципального долга в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 руб., а следовало утвердить верхний предел долга (а не предельный объем) по муниципальным гарантиям.Данное замечание было отмечено КСП по результатам проведения экспертизы проекта бюджета Панагинского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (заключение от 26.12.2016г. № 56). Однако, не было учтено при утверждении решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**-** в окончательной редакции решением Думы от 20.12.2017г. № 121 дефицит бюджета установлен в размере 370,6 тыс. руб., или 111,7 %. (370,6:331,8) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.Однако,остатки средств на начало года на счетах бюджета составляют 165,9 тыс. руб. Следовательно дефицит бюджета установлен неверно и при исполнении бюджета дефицит бюджета превышает ограничения установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ, превышение составляет 204,7 тыс. руб. (370,6 тыс. руб. – 165,9 тыс. руб.).

- в течение года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся, изменения вносились в Приложениях № 4 и № 5**.** Однако, в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 23.11.2017г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда.

3. Расходы на оплату труда вспомогательного персонала, сформированные штатным расписанием превышают норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ на 1,3 должностных оклада. По нормативу установлен 41 должностной оклад, а по штатному расписанию предусмотрено 42,3 должностных оклада.

4. Муниципальный дорожный фонд на 2017 год сформирован на 227,2 тыс. руб. больше, чем устанавливает Бюджетный кодекс РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

Отчет об использовании муниципального дорожного фонда за 2017 год в составе годовой отчетности содержит сведения о средствах дорожного фонда только отчетного года.По мнению КСП, данный отчет был бы более информативным и достоверным, если бы отражал остатки средств дорожного фонда по состоянию на начало отчетного периода и остатки на конец отчетного периода нарастающим итогом.

5. Передача полномочия по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района. Объем средств, использованных с нарушением – 18,4 тыс. руб.

6. При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 84,1 тыс. руб. и по расходам в сумме 81,7 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Панагинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 20 июня 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 616,1 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 431,9 тыс. руб.:**

- 204,7 тыс. руб. - при исполнении бюджета дефицит бюджета превышает ограничения установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

- 227,2 тыс. руб. – муниципальный дорожный фонд на 2017 год сформирован больше, чем устанавливает п. 4 ст. 179.4 БК РФ и Порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 1.1.13 Классификатора нарушений).

**- нарушения иного законодательства – 184,2 тыс. руб.:**

**-** 18,4 тыс. руб. - передача полномочий по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района, поэтому средства, использованы с нарушением действующего законодательства.

- 165,8 тыс. руб. - при проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 84,1 тыс. руб. и по расходам в сумме 81,7 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Панагинского сельского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **2993,3** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **431,9** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **431,9** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 431,9 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **184,2** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **616,1** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич