РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКА ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 23**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Наратайского сельского поселения за 2017 год».**

п. Куйтун 24 мая 2018г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Наратайского сельского поселения за 2017 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 27 от 21.05.2018 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Корсаковой М.С.

1. **Общие положения**

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Наратайского сельского поселения за 2017 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Наратайское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Наратай (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит два населенных пункта: п. Наратай, п. Зобинский.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Наратайского муниципального образования на 01.01.2016г. - 207 человек, на 01.01.2017г. численность населения сократилась на 22 человека или на 10,6 % и составила 185 человек.

Глава поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой Наратайского сельского поселения за проверяемый период являлись:

С 01.01.2017г. по 31.07.2017г. – Гайдар Леонид Сергеевич;

С 01.08.2017г. по 04.12.2017 г. исполняющий обязанности главы поселения - Шиверский Михаил Николаевич;

С 05.12.2017 г. на основании проведенных досрочных выборов и избрания главой поселения - Драчева Валентина Викторовна (Решение Куйтунской ТИК от 04.12.2017г. № № 78/1124).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2017 год.**

Деятельность органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, а также по контролю над его исполнением регулируется Уставом Поселения и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Согласно ст. 10 Устава сельского поселения, Наратайское МО вправе передать Куйтунскому муниципальному району осуществление части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета Поселения на основе соглашения.

Между администрацией поселения и администрацией района заключены соглашения «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений». Приложениями к соглашениям определен объем межбюджетных трансфертов, необходимых для исполнения условий соглашений, который составил 223,6 тыс. руб. на год.

**Первоначальный бюджет сельского** поселения на 2017 год утвержден решением Думы от 28.12.2016г. № 36 по доходам в сумме 1550,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1457,3 тыс. руб., по расходам в сумме 1550,5 тыс. рублей. Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2017 год, **бездефицитный.**

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в размере 0 руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей. Пунктом 14 текстовой части решение о бюджете установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 0 руб. Однако в соответствии с требованиями ст. 107 БК РФ **устанавливается предельный объем муниципального долга.**

Согласно программе муниципальных заимствований в течение 2017 года и планового периода 2018-2019 годов заемные средства в бюджет поселения привлекать не планируется. Долговых обязательств муниципальное образование не имеет.

В расходной части бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 3 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% утвержденного общего объема расходов). В 2017 году средства резервного фонда не расходовались.

Бюджетные ассигнования на создание муниципального дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов не предусмотрены в связи с отсутствием полномочий по вопросам дорожной деятельности.

В течение 2017 года в решение о бюджете **восемь раз** вносились изменения решения Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета. При анализе вносимых изменений установлены замечания технического характера. Так:

- решения Думы за август, октябрь 2017 года не имеют ни даты, ни номера.

- решение Думы от 25.12.2017 года не имеет номера.

**В последней редакции** решением Думы от **25.12.2017г. б/н** «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 28.12.2016г. № 36 о бюджете Наратайского сельского поселения на 2017 и плановый период 2018-2019гг» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

**- общий объем прогнозируемых доходов поселения – 3288,6 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 3187,9 тыс. руб., или 96,9% от общего объема доходов;

**- общий объем расходов – 3288,6 тыс. руб**.;

- **дефицит бюджета** установлен в размере 0 рублей.

Уточненным бюджетом прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета был увеличен на 1738,1 тыс. руб., или в 2,1 раза, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 8,1 % или на 7,5 тыс. руб., а безвозмездные поступления увеличены на 84,4 % или на 1459,4 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения по расходам за отчетный период увеличены на 1738,1 тыс. руб. (3288,6-1550,5), или в 2,1 раза.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – Администрацией Наратайского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Наратайского муниципального образования, за исключением бюджетной росписи на 31 декабря 2017 г. Установлено, что **показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2017 года не соответствуют действующему на эту же дату решению о бюджете (решение от 25.12.2017г. б/н). На основании распоряжения главы администрации Наратайского сельского поселения от 25.12.2017г. б/н в сводную бюджетную роспись внесены изменения: по подразделу 0502 увеличивают на 1,8 тыс. руб., а по подразделу 1403 уменьшают на 1,8 тыс. руб.**

Расхождения отражены ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Подраздел | Решение Думы от 25.12.2017г. б/н | Бюджетная роспись на 31.12.2017г. | Отклонения |
| 0502 «Коммунальное хозяйство» | 200,3 | 202,1 | +1,8 |
| 1403 «Межбюджетные трансферты» | 277,00 | 275,2 | -1,8 |

Пунктом 3 ст. 2017 БК РФ, установлено, что в свободную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решением руководителя без внесения изменений в решение о бюджете в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Следует отметить, **что данные изменения внесены по основаниям не предусмотренным ни ст. 217 БК РФ, ни Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, ни решением Думы (п. 1.2.42 Классификатора нарушений).**

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

**Фактическое исполнение по доходам за 2017 г. составило 3261,7 тыс. руб., по расходам 3149,2 тыс. руб., профицит бюджета составляет 112,5 тыс. руб. и направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.**

**Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 486,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 598,9 тыс. руб.**

В соответствии с расшифровкой остатков денежных средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета составил 598,9 тыс. руб., из них: собственных средств минус 234,2 тыс. руб., акцизы по подакцизным товарам - 833,1 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это означает, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год.**

По уточненной последней редакции решения Думы от 25.12.2017г. доходы на 2017 год утверждены в сумме 3288,6 тыс. руб. Фактическое поступление доходов за год составило 3261,7 тыс. руб., или 99,2% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2017 год представлено в таблице № 1. Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт  2016  года | **Утверждено на 2017г.** | | Отклонен.окончат.от первонач. редакции | Исполнение бюджета за 2017год | % исполнения бюджета к плану года | Недоимка | |
| Первонач. редакция  28.12.16 | Окончательная редакция 25.12.17 | На 01.01. 2017 | На 01.01. 2018 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **407,2** | **93,2** | **100,7** | **+7,5** | **74,8** | **74,3** | **39,6** | **37,8** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **389,7** | **73,2** | **80,7** | **+7,5** | **53,8** | **66,6** | **39,6** | **37,8** |
| НДФЛ | 38 | 43 | 43 | - | 16,1 | 37,4 | 0,5 | 0,3 |
| Налоги от продажи товаров (работ, услуг), реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам) | 286,7 | - | - | - | - | - | - | - |
| Налоги на имущество | 65 | 30,2 | 37,7 | +7,5 | 37,7 | 100 | 39,1 | 37,5 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *30,4* | *24* | *24* | *-* | *7,8* | *32,5* | *-* | *-* |
| *- земельный налог* | *34,6* | *6,2* | *13,7* | *+7,5* | *29,9* | *218,2* | *39,1* | *37,5* |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **17,5** | **20** | **20** | **-** | **21** | **105** | **-** | **-** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | *7,5* | *6* | *6* | *-* | *7* | *116,6* | *-* | *-* |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *7,5* | *6* | *6* | *-* | *7* | *116,6* | *-* | *-* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | *10* | *14* | *14* | *-* | *14* | *100* | *-* | *-* |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ)* | *3* | *7* | *7* | *-* | *7* | *100* | *-* | *-* |
| *Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений* | *7* | *7* | *7* | *-* | *7* | *100* | *-* | *-* |
| **Безвозмездные**  **поступления, всего** | **3326,2** | **1457,3** | **3187,9** | **+1730,6** | **3186,9** | **99,9** | **-** | **-** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 922,4 | 1412,3 | 2599,2 | +1186,9 | 2599,2 | 100 | - | - |
| *Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности* | *-* | *-* | *493,7* | *+493,7* | *493,7* | *100* |  |  |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 2357 | - | - | - | - | - | - | - |
| *Субсидия на выравнивание обеспеченности* | *2307* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *Субсидия на реализ, меропр. Народных инициатив* | *50* | *-* | *50* | *+50* | *50* | *100* | *-* | *-* |
| Субвенция на осуществление полномочий по воинскому учету | 46,1 | 44,3 | 44,3 | - | 43,3 | 97,7 | - | - |
| Субвенция на осущ. полномоч. по определ. долж. лиц уполномоч. составлять протоколы | 0,7 | 0,7 | 0,7 | - | 0,7 | 100 | - | - |
| **Доходы, всего** | **3418,8** | **1550,5** | **3288,6** | **1738,1** | **3261,7** | **99,2** | **39,6** | **37,8** |

**Налоговые и неналоговые доходы** утверждены в сумме 100,7 тыс. руб., что составляет 3,1% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 74,8 тыс. руб., или 74,3% к плану, из них налоговые доходы на сумму 53,8 тыс. руб., неналоговые на сумму 21 тыс. руб.

В составе налоговых и неналоговых доходов 71,9% составляют налоговые доходы, 28,1% неналоговые доходы. Анализ доходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с 2016 годом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 332,4 тыс. руб., или на 81,6%. Причина снижения доходов в отсутствии поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам. Налоговые доходы формируют всего два источника доходов - НДФЛ и налог на имущество, которые за отчетный период снизились на 49,2 тыс. руб. Неналоговые доходы формируются от доходов от использования муниципального имущества и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета поселения. Неналоговые доходы в сравнении с 2016 годом увеличились на 3,5 тыс. руб. или на 20%.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 39,6 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки снизилась на 4,5% и составила 37,8 тыс. руб.

**Поступление доходов от НДФЛ** за 2017 год составило 16,1 тыс. руб. при плане 43 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 37,4%. По сравнению с 2016 годом фактическое поступление доходов уменьшилось на 21,9 тыс. руб., или на 57,6%. Пояснения по поводу уменьшения НДФЛ в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствуют. При этом следует отметить, что уменьшение поступлений НДФЛ в сравнении с прошлым годом объясняется изменением нормативов отчислений НДФЛ в местные бюджеты (с 8% до 5%), которые установлены областным Законом № 74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты".

Доля доходов от НДФЛ составляет 21,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Недоимка по НДФЛ на 01.01.2017 года составляет 0,5 тыс. руб. и на 01.01.2018 года составляет 0,3 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродуктам).** Фактическое исполнение в 2016 году составило 286,7 тыс. руб. В 2017 году поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам не планируется в связи с отсутствием полномочий по вопросам дорожной деятельности.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет 37,7 тыс. руб. или 100% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых и неналоговых доходах поселения составляет 50,4% (37, 7:74,8).

**- налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 24 тыс. руб., фактически поступило 7,8 тыс. руб., или 32,5% к плану. По сравнению с 2016 годом доходы от налога на имущество физических лиц поступили меньше на 22,6 тыс. руб. или в 3,9 раза. Недоимка по данному виду налога на 01.01.2018г. отсутствует.

**- земельный налог** при плане 13,7 тыс. руб. поступил в сумме 29,9 тыс. руб. или 218,2% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога уменьшилось на 4,7 тыс. руб., или на 14%. Причины уменьшения дохода от земельного налога пояснительная записка не содержит, также не содержит пояснений по поводу планирования данного доходного источника в заниженном объеме. Так фактическое поступление земельного налога за 2016 год составило 34,6 тыс. руб., а плановый показатель на 2017 год – 13,7 тыс. руб. (в первоначальной редакции 6,2 тыс. руб.).

Недоимка по земельному налогу на 01.01.2017г. составляла 39,1 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2018г. уменьшилась на 1,6 тыс. руб. и составила 37,5 тыс. руб.

**Неналоговые доходы** в отчетном году поступили в размере 21 тыс. руб., что составило 105% к плановым показателям (20 тыс. руб.). По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 3,5 тыс. руб. или на 20% (21:17,5). В составе неналоговых доходов в бюджет поселения поступили следующие доходы:

**- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** поступили в размере 7 тыс. руб. или 116,6% к плановым назначениям (6 тыс. руб.). Данные средства получены от компании Ростелеком за аренду площади под размещение оборудования связи.

**- доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** поступили от деятельности МКУК «Наратайский СКЦ» в сумме 7 тыс. руб., или 100% к плановым показателям. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2016 годом увеличились на 4 тыс. руб. Пояснения по поводу увеличения поступления доходов от оказания платных услуг в пояснительной записке отсутствует.

**- доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** выполнены в сумме 7 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. Данный вид дохода поступает за возмещение затрат на оплату электроэнергии потребляемой водонапорными сооружениями.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году запланированы в объеме 3187,9 тыс. руб., исполнение составило в сумме 3186,9 тыс. руб. или 99,9% в т.ч.:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 2599,2 тыс. руб. при таком же плане, в том числе из областного бюджета поступило – 152,2 тыс. руб., из районного бюджета – 2447 тыс. руб.;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности поступили в сумме 493,7 тыс. руб. при таком же плане;

- субсидия на реализацию мероприятий по народным инициативам поступила 50 тыс. руб.;

- субвенции на осуществление полномочий бюджету поселения запланированы в объеме 45 тыс. руб., исполнение составило 44 тыс. руб. из них на осуществление первичного воинского учета – 43,3 тыс. руб. и на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях - 0,7 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году составила 97,7%, в 2016г. – 89,1%. Из областного бюджета в течение 2017 года поступило 246,2 тыс. руб. (7,7% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 2940,7 тыс. руб. (92,3%). По сравнению с 2016 годом сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 139,3 тыс. руб. или на 4,3%.

**КСП обращает внимание на недостаточную информативность пояснительной записки, и как следствие не представилось возможным провести более детальный анализ исполнения доходной части бюджета за отчетный период.**

**4. Исполнение расходной части бюджета за 2017г.**

Исполнение расходной части бюджета за 2017 год составляет 3149,2 тыс. руб., или 95,7% к годовым назначениям (3288,6 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **Раздел подраздел** | **Исполнено за 2016**  **год** | **2017 год** | | | | |
| **Утверждено на год решениями Думы** | | **Исполнено** | **% исполне-ния** | **Доля в общем объеме расходов** |
| **28.12.16г.**  **№ 36** | **Данные по ф. 0503317** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **2121,9** | **809,3** | **1865,1** | **1787,9** | **95,8** | **56,77** |
| Функционирование высшего должностного лица ОМСУ | 01 02 | 227,7 | 188,6 | 357,3 | 337,8 | 94,5 | 10,73 |
| Функционирование местной администрации | 01 04 | 1843,4 | 617 | 1356 | 1301,3 | 95,9 | 41,32 |
| Обеспечение проведения выборов | 01 07 | 50,1 | - | 148,1 | 148,1 | 100 | 4,7 |
| Резервные фонды | 01 11 | - | 3 | 3 | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 13 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,02 |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **02 03** | **46,1** | **44,3** | **44,3** | **43,3** | **97,7** | **1,4** |
| **Национальная экономика** | **04** | **-** | **-** | **20** | **-** | **-** | **-** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 12 | - | - | 20 | - | - | - |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **158,3** | **21,6** | **202,1** | **191,1** | **94,5** | **6,1** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | - | 21,6 | 202,1 | 191,1 | 94,5 | 6,1 |
| Др. вопросы в области ЖКХ | 05 05 | 158,3 | - | - | - | - | - |
| **Культура** | **08 00** | **935,8** | **495,7** | **881,9** | **852,1** | **96,6** | **27** |
| **Пенсионное обеспечение** | **10 01** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 03** | **318,8** | **179,6** | **275,2** | **274,8** | **99,9** | **8,73** |
| **Итого:** |  | **3580,9** | **1550,5** | **3288,6** | **3149,2** | **95,7** | **100** |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 56,77% (1787,9 тыс. руб.) и расходы на культуру – 27% (852,1 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом уменьшилось на 431,7 тыс. руб., или на 12,1%. Снижение расходов произошло по четырем разделам, увеличение – по одному разделу расходов.

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2149,2 тыс. руб. (68,2%), из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 595,4 тыс. руб. (27,7%).

В 2017 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 52,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 50 тыс. руб., за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 2,6 тыс. рублей. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила в полном объеме 50 тыс. руб. 22 июня 2017 года. В срок до 30.12.2017г. средства на народные инициативы были освоены в объеме 52,6 тыс. руб. Согласно перечня проекта народных инициатив данные средства направлены на выполнение монтажных работ по замене глубинного насоса водоразборной скважины с. Наратай по ул. Декабрьских событий, д. 35.

1. На 2017 год по разделу **«Общегосударственные вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1865,1 тыс. руб. Исполнение за год составляет 1787,9 тыс. руб., или 95,8% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме составляет 56,77%.
   1. **По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** запланировано 357,3 тыс. руб. и израсходовано 337,8 тыс. руб. (94,5%), в том числе на заработную плату – 263,8 тыс. руб., начисления на оплату труда – 74 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10,73%.

Месячный фонд заработной платы главы поселения утвержден Решением Думы Наратайского муниципального образования от 30.12.2016г. № 35 «Об утверждении оплаты труда главе администрации Наратайского сельского поселения с 01.01.2017г.» в размере 28,8 тыс. руб. Штатным расписанием годовой фонд оплаты труда главы утвержден в объеме 345,4 тыс. рублей. Сформированные штатным расписанием расходы на оплату труда главы Наратайского МО не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, определенных в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Заработная плата главе поселения начислялась в соответствии со штатным расписанием, годовое начисление за 2017 год составило 263,8 тыс. руб.

Экономия фонда заработной платы сложилась в результате отсутствия в течении 4 месяцев главы поселения.

Расхождений отчетных форм и регистров бухгалтерского учета по начислению заработной платы не установлено. Кредиторская задолженность по заработной плате на начало года и на конец года отсутствует.

**1.2**. **Расходы, связанные с функционированием администрации Наратайского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на 1301,3 тыс. руб. при плане 1356 тыс. руб., или 95,9% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 41,32%.

Заработная плата выплачена за 2017 год в размере 919,5 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на заработную плату перечислены в размере 254 тыс. руб. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 125,8 тыс. руб., на уплату иных налогов и сборов направлено 2 тыс. руб.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Наратайского поселения (по состоянию на 01.01.2017г. – 185 чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 12.02.2016г. №74-37-1072/16 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Наратайского сельского поселения составляет 9 единиц (муниципальные служащие – 3 ед., технический персонал – 2 ед., вспомогательный персонал – 4 ед.).

В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,515 ставки, в том числе: 0,01 единицы муниципального служащего в сфере по организации размещения муниципального заказа, 0,005 единицы муниципального служащего по размещению плана-графика, и по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,5 единицы технического персонала.

Кроме того, орган местного самоуправления наделен областными государственными полномочиями по обеспечению воинского учета в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя) поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций.

Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять **9 единиц** (базовый норматив 9+0,25–0,515= 8,735ед.), в том числе муниципальных служащих – 3 ед., вспомогательного персонала – 4 ед., технических исполнителей – 1,75 ед.

Первоначально штатное расписание на 2017 год утверждено **7,25 штатных единиц,** из них муниципальные служащие – 2 ед., вспомогательный персонал – 3,5 ед., технический персонал – 1,75 ед. С изменениями от 01.10.2017 утверждено 5,25 штатных единиц, в том числе: муниципальные служащие – 1,5 ед., вспомогательный персонал – 3,5 ед., технический исполнитель – 0,25 ед.

Штатным расписанием на начало 2017 года установлено 2 единицы муниципальных служащих с ГФОТ 348,7 тыс. руб. Сумма должностных окладов в месяц составляет 6337 руб., что составляет 34,4 должностных окладов в год. В течение года в штатное расписание муниципальных служащих вносились изменения в связи с исключением из штатного расписания 0,5 ставки специалиста.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих формировался в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год. Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области и составляют у ведущего специалиста 3239 руб., а у специалиста 3098 руб.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 353,5 тыс. руб. Превышение ГФОТ сложилось за счет доплаты специалисту поселения за исполнение обязанностей главы поселения и за счет компенсации при увольнении. По состоянию на начало года и на конец отчетного периода кредиторская задолженность отсутствует.

Первоначально штатным расписанием на 01.01.2017 год штатная численность работников местной администрации, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администрации Наратайского МО утверждена в количестве 5 шт. единиц, (0,5 шт. ед. уборщик помещений, 1 шт. ед. сторожа, 1 шт. ед. водитель, 1 шт. ед. истопник, 0,5 шт. ед. делопроизводитель и 1 шт. ед. завхоз). Сумма должностных окладов в месяц составляет 11251,5 рублей. Годовой фонд оплаты труда предусмотрен в размере 679,2 тыс. руб., что составляет 37,7 должностных окладав год, что не превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 должностной оклад). Следует отметить, что на технических исполнителей и вспомогательный персонал составлено единое штатное расписание. Учитывая тот факт, что норматив формирования расходов на оплату труда в расчете на год вспомогательного персонала и технических исполнителей различный (вспомогательный персонал – 41 должностной оклад, технических исполнителей – 43 должностных оклада), то в целях соблюдения указанного норматива штатное расписание необходимо формировать отдельно на вспомогательный персонал и на технический).

С 01.06.2017 года в штатное расписание внесены изменения, исключена одна штатная единица «истопник» (распоряжение главы поселения от 01.06.2017г. № 39). Сумма должностных окладов в месяц составляет 9275,5 руб. Фонд оплаты труда на 7 месяцев 2017 года утвержден в размере 346,5 тыс. руб.

На 01.09.2017 года в штатное расписание внесены изменения, численность персонала утверждена в количестве 3,5 единиц вспомогательного персонала (уборщик служебных помещений – 0,5 шт. ед., сторож - 2 шт. ед., водитель - 1 шт. ед.), технические исполнители отсутствуют. Сумма должностных окладов в месяц составила 7946 рублей. Фонд оплаты труда на 3 месяца составил 191,1 тыс. руб. Заняты физическими лицами все штатные единицы.

Фактическое начисление заработной платы за год составило 566 тыс. руб. По состоянию на начало года и на конец отчетного периода задолженность по заработной плате отсутствует.

**Коммунальные услуги (ст. 223**). Исполнение за 2017 год составило 37,9 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации в сумме 15,1 тыс. руб., договора ГПХ за оказанные услуги – 22,8 тыс. руб.

**Прочие работы, услуги (ст. 226)** за 2017 год исполнены на 8,3 тыс. руб., произведена оплата по договорам из них в сумме - 7 тыс. руб. поддержка сайта, обучение в сумме - 1,3 тыс. руб.

**Прочие расходы (ст. 290)** составляют 2 тыс. руб. По данной статье уплачен транспортный налог.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340)** составляет 79,6 тыс. руб. В течение года произведена оплата за ГСМ в размере 34,2 тыс. руб., запасные части – 25,3 тыс. руб., заготовка дров - 20,1 тыс. руб.

**1.3. Обеспечение проведения выборов (подраздел 0107)** произведены расходы в сумме 148,1 тыс. руб. на досрочные выборы главы сельского поселения.

**1.4. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113).** По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7 тыс. руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

**2. Мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203)** запланированы в сумме 44,3 тыс. руб. и исполнены расходы в сумме 43,3 тыс. руб. или 97,7% к плану, за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста ВУС), в т.ч.:

**-** заработная плата (**ст. 211**) специалиста по воинскому учету выплачена в сумме 33 тыс. руб. Начисление производится в объеме 0,25 ставки.

**-** начисления на оплату труда (**ст. 213**) составили 9,5 тыс. руб.;

- приобретение материальных запасов – 0,7 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 1,4%.

**3. Национальная экономика (раздел 0400)** при плане 20 тыс. руб. фактических расходов не производилось.

**3.1. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство»** расходы не производились. Бюджетные ассигнования на создание муниципального дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов не предусмотрены в связи с отсутствием полномочий по вопросам дорожной деятельности.

При анализе использования средств дорожного фонда за прошлые года (2014-2016гг.) КСП установлено, что с 2014 года в бюджет поселения поступило доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 833,1 тыс. руб., в т.ч. в 2014г. - 304,4 тыс. руб., 2015г. - 242 тыс. руб., 2016г. - 286,7 тыс. руб. Кассовый расход за счет средств дорожного фонда на протяжении 2014-2017 годов не производился. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения на 01.01.2018 года должен составлять 833,1 тыс. руб. Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 598,9 тыс. руб. Отсюда следует вывод о том, что **по состоянию на 01.01.2018г. средства дорожного фонда Администрацией в сумме 234,2 тыс. руб. (833,1-598,9) не восстановлены.**

**4. «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) расходы исполнены по подразделу 0502 коммунальное хозяйство.** Исполнениесоставляет 191,1 тыс. руб. или 94,5% от планового показателя. Доля расходов составляет 6,1% от общего объема расходов.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- на монтажные работы по замене глубинного насоса водоразборной скважины в п. Наратай по ул. Декабрьских событий заключены два договора с ИП Байрамовым Г.И. на сумму 77,9 тыс. руб. от 12.09.2017г. из них один договор на сумму 52,6 тыс. руб. (за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив). Обоснование начальной максимальной цены договора определено на основании локального ресурсного сметного расчета общей стоимостью 52,6 тыс. руб., утвержденного главой сельского поселения. Работы выполнены, что подтверждается Актом о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 13.09.2017г. на сумму 52,6 тыс. руб. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями: № 399 от 12.10.2017г. на сумму 2,6 тыс. руб., № 400 от 12.10.2017г. на сумму 50 тыс. Второй договор заключен на сумму 25,3 тыс. руб. на выполнение монтажных работ по замене глубинного насоса. Факт оказания услуги подтвержден актом приемки выполненной услуги от 13.09.2017г.

- оплачены договора ГПХ за услуги водораздатчиков в размере 95,5 тыс. руб., за потребленную электроэнергию водонапорными башнями – 17,7 тыс. руб.

**5. По разделу 08 «Культура»** планировались расходы в целом в сумме 881,9 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано 852,2 тыс. руб., или 96,6% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 27%. По данному разделу произведены следующие расходы:

**- заработная плата работникам культуры (ст. 211)** выплачена в сумме 461,9 тыс. руб., или 99,9% к плану. На 01.01.2017г. утверждено штатное расписание на 2 единицы с годовым фондом оплаты труда 709,3 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты 431,3 тыс. руб., или 60,8 % от общего фонда оплаты. Физическими лицами занято на начало года 2 единицы, на конец отчетного периода – 1,5 единицы. С 01.06.2017 года в штатное расписание внесено изменение, исключено 0,5 ставки художественного руководителя. Фактическое начисление заработной платы составило 461,9 тыс. руб., в том числе компенсация при увольнении 9,6 тыс. руб.Кредиторская задолженность по оплате труда на начало года и на конец отчетного периода отсутствует.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию.

- **начисления на оплату труда** (**ст. 213**) исполнены в сумме 133,4 тыс. руб., или 95,6% к плану.

**- коммунальные расходы (ст. 223)** исполнены в объеме 29,4 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии учреждением культуры.

**- работы, услуги по содержанию имущества (ст. 225)** исполнены в размере 23,4 тыс. руб. Произведена оплата услуг рабочих по договорам ГПХ.

**- прочие работы, услуги (ст. 226)** за 2017 год исполнение составило в сумме 203,8 тыс. руб. По данной статье оплачены расходы по договорам ГПХ, обучение.

**6. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 274,8 тыс. руб. или 99,9% к плану. Из местного бюджета выделены межбюджетные трансферты на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

**-** по обслуживанию бюджета поселения органам местного самоуправления муниципального района в сумме 223,6 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 4,6 тыс. руб.;

**-** по выполнению полномочий по оказанию юридических услуг в сумме 18,4 тыс. руб.;

- по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 28,2 тыс. руб.

Соглашение на юридическое сопровождение заключено на период с 1 февраля 2017 года по 30 июня 2017 года. Следует отметить, что **передача полномочия** **по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой оно не отнесено к вопросам местного значения. В связи с чем данное полномочие по решению этих вопросов не могло быть передано органам местного самоуправления муниципального района, поэтому 18,4 тыс. руб. израсходовано с нарушением действующего законодательства.**

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 8,73%.

**5. Муниципальное имущество.**

Согласно Реестру муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2018 года в сельском поселении числится 7 объектов, в том числе: 3 водонапорных башни, 3 автомобиля и здание торгового комплекса (клуб).

По данным главной книги на балансе поселения по состоянию на 01.01.2018г. числятся основные средств балансовой стоимостью 1462,2 тыс. руб., в том числе нежилые помещения (счет 110112000) – 280 тыс. руб., сооружения (счет 110133000) – 147 тыс. руб. транспортные средства (счет 110135000) – 158,3 тыс. руб., недвижимое имущество-транспортные средства (счет 110115000) – 432 тыс. руб., машины и оборудование (счет 110134000) - 232,4 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь (счет 110136000) – 200,1 тыс. руб., библиотечный фонд (счет 11013700) – 12,4 тыс. руб.

При проверке данных бухгалтерского учета установлено следующее:

- **на счете 110115000 «Недвижимое имущество-Транспортные средства» числится автомобиль УАЗ стоимостью 432 тыс. руб.**

- **на счете 110133000 «Основные средства - иное движимое имущество учреждения - Сооружения» отражены три водонапорные башни стоимостью 147 тыс. руб.**

Согласно ст. 130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машина-мест). Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом.

В соответствии с требованиями п.37 Инструкции 157н объекты нефинансовых активов учитываются на соответствующих счетах по аналитическим группам синтетического счета объекта учета по объектам имущества:

10 «Недвижимое имущество учреждения»,

30 «Иное движимое имущество учреждения».

Таким образом, **автомобиль УАЗ 315196 в бухгалтерском учете должен учитываться на счете 110135000 «Иное движимое имущество – Транспортные средства», а здания водонапорных башен должны быть отражены на счете 110113000 «Недвижимое имущество –Сооружения».**

Следует отметить, **что данное замечание было отмечено КСП по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Наратайского МО за 2016 год (акт от 18.04.2017г. № 26). Однако, отраженное КСП замечание не было исправлено.**

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации Наратайского поселения и МКУК «Наратайский СКЦ»» была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 03.11.2017г. № 88 и № 89. Согласно инвентаризационных описей излишек и недостач в результате инвентаризации не установлено.

**6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального**

**образования за 2017 год.**

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 01.12.2017г. № 73 «О предоставлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2017 год» для Наратайского сельского поселения установлен срок сдачи годового отчета 25 января 2018 года. Отчетность сдана в установленные сроки, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате представления – 25.01.2018г.

Годовая бюджетная отчетность Наратайского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (78 листов) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п. 9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с п. 6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности подписаны главой Наратайского поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации МО Куйтунский район.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

***Баланс исполнения бюджета (форма 0503320****)* на начало 2017 года изменился по сравнению с балансом на конец года. Так при сдаче годового отчета за 2016 год баланс по состоянию на 01.01.2017г. составлял 759,9 тыс. руб., а при сдаче годового отчета за 2017 год стоимость баланса на 01.01.2017г. составила 800,7 тыс. руб. Сумма расхождений – 40,8 тыс. руб. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в активе баланса по расчетам по доходам бал. счет 020500 на сумму 40,8 тыс. руб. (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 30,4 тыс. руб. и соответственно увеличен финансовый результат (балансовый счет 0401300) на 10,4 тыс. руб.

Стоимость **нефинансовых активов** (основные средства и материальные запасы, раздел 1) на начало 2017 года составляла 188,1 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 81,1 тыс. руб. и составила 107 тыс. руб. Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» за отчетный период содержит данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета ф.0503320. Согласно сведениям формы 0503368 поступило основных средств на сумму 11 тыс. руб., в том числе обогреватель – 10 тыс. руб., флэш карты – 1 тыс. руб. Выбыло основных средств на сумму 107,1 тыс. руб., в том числе оборудование – 11 тыс. руб., хозяйственный инвентарь – 9,7 тыс. руб., начислена амортизация – 86,4 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 108,5 тыс. руб. и выбыло на сумму 93,5 тыс. руб.

**Стоимость финансовых активов (раздел II баланса)** на начало 2017 года составила 612,6 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 486,4 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 126,2 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 32,9 тыс. руб. и составила 645,4 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета – 598,9 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 46,6 тыс. руб. Сведения по дебиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности». На 01.01.2018г. в составе дебиторской задолженности отражена задолженность КСП по возврату межбюджетных трансфертов в связи с уменьшением объема соглашения в сумме 5,8 тыс. руб. и переплата по земельному налогу – 40,8 тыс. руб.

**Обязательства (раздел III баланса)** на начало 2017г. составляли 142,5 тыс. руб., в том числе расчеты: по принятым обязательствам – 15,8 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 84,2 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами – 12,2 тыс. руб., задолженность по земельному налогу – 30,3 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 27,4 тыс. руб. и составила 115,1 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам – 8,2 тыс. руб., расчеты по платежам в бюджет – 37,3 тыс. руб., расчеты с подотчетными лицами – 48,5 тыс. руб. и расчеты по доходам – 21,1 тыс. руб. В общем объеме кредиторской задолженности 45,9 % занимает просроченная задолженность в сумме 52,8 тыс. руб. Сведения о кредиторской задолженности достоверно отражены в форме 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности».

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Наратайский СКЦ) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

**Финансовый результат** (разница между активом баланса и обязательствами) на начало 2017 года составил 658,2 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 20,8 тыс. руб. и составил 637,4 тыс. руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, согласно которой на забалансовых счетах числится основные средства стоимостью до 3-х тысяч рублей включительно в эксплуатации на сумму 23,1 тыс. руб.

***Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321)*** отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно данного отчета начислено доходов в сумме **3279,5 тыс. руб.,** в том числе налоговые доходы – 63,1 тыс. руб., доходы от собственности – 7 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 14 тыс. руб., безвозмездные поступления (субсидии и субвенции) – 3186,9 тыс. руб., прочие доходы – 8,5 тыс. руб.

Фактическое начисление расходов за 2017 год составило **3300,3 тыс. руб.,** в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 2185,7 тыс. руб., приобретение работ и услуг – 494,5 тыс. руб., перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ – 269,1 тыс. руб., расходы по операциям с активами - 200,6 тыс. руб., прочие расходы – 150,4 тыс. рублей.

При сверке **показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 17,5 тыс. руб.** (в гл. книге начислено доходов в сумме 3262 тыс. руб., а по данным ф. 0503321 - 3279,5 тыс. руб.) **и по расходам на сумму 20,3 тыс. руб.** (в гл. книге начислено расходов в сумме 3280 тыс. руб., а по данным ф.0503321 – 3300,3 тыс. руб.). Соответственно в этих же суммах будет расхождение показателей главной книги со ***Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).*** Это является **нарушением п. 7 Инструкции 191н, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.** (п. 2.9 Классификатора нарушений).

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 96,1 тыс. руб. (поступило основных средств на сумму 11 тыс. руб., выбыло на сумму 107,1 тыс. руб.), чистое поступление материальных запасов составило 15 тыс. руб. (поступило материальных запасов на сумму 108,5 тыс. руб., выбыло на сумму 93,5 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 60,3 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 91,2 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 30,9 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил отрицательное значение минус 20,8 тыс. руб. (превышение расходов – 3300,3 тыс. руб. над доходами – 3279,5 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

**Консолидированный о*тчет о движении денежных средств*** **(форма 0503323)** отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления на счет бюджета составили 3261,7 тыс. руб., что соответствует данным ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета». Наибольший удельный вес в поступлениях занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 3186,9 тыс. руб., или 97,7 % от общего поступления денежных средств, остальные поступления составляют 2,3 %. Выбытие со счета составило 3149,2 тыс. руб., в том числе на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда – 2149,2 тыс. руб., на приобретение работ, услуг – 494,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты – 274,8 тыс. руб., приобретение нефинансовых активов – 81,1 тыс. руб., прочие расходы – 149,7 тыс. руб.

Показатели формы 0503323 взаимоувязаны с показателями отчета об исполнении бюджета формы 0503317.

***Справка по консолидируемым расчетам* (форма 0503125**) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 195,5 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 50 тыс. руб., Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 2940,7 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности *(ф. 0503321) строка 060).*

***Пояснительная записка*** должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п. 152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса, являющимся публично-правовым образованием – сельское поселение и об одном казенном учреждении. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Наратайского поселения составило по доходам 321 тыс. руб., или 92,3 % к плану, по расходам 2874,4 тыс. руб., или 95,4 % к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций**»** представлена. Замечаний нет. Годовая инвентаризация проведена на основании распоряжений главы поселения от 03.11.2017г. № 88 и № 89. Расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена, где отражено, что проведено три контрольных мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, экспертиза проекта бюджета, проверка правильности начисления заработной платы работникам администрации, в том числе финансовый аудит бюджета Наратайского поселения за первое полугодие 2017 года. Проверки проводились КСП МО Куйтунский район.

Таким образом, в результате внешней проверки годового отчета Наратайского сельского поселения установлено:

1. Фактическое исполнение по доходам за 2017г. составило 3261,7 тыс. руб., исполнено расходов в сумме 3149,2 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 112,5 тыс. руб., который направлен на увеличение остатков на едином счете бюджета. Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 486,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 598,9 тыс. руб., из них: собственных средств минус 234,2 тыс. руб., акцизы по подакцизным товарам – 833,1 тыс. руб. Остаток собственных средств сложился со знаком минус, это означает, что расходы произведены за счет других средств, имеющих положительные остатки.

По состоянию на 01.01.2017г. недоимка по налогам составляла 39,6 тыс. руб., на 01.01.2018г. сумма недоимки снизилась на 4,5% и составила 37,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 56,77% (1787,9 тыс. руб.) и расходы на культуру – 27% (852,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2149,2 тыс. руб. (68,2%)

По сравнению с 2016 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2017 году в целом уменьшилось на 431,7 тыс. руб., или на 12,1%.

2. Замечания к текстовой части и к оформлению решений о бюджете:

- пунктом 14 текстовой части решения о бюджете в первоначальной редакции установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 0 руб. Однако в соответствии с требованиями ст. 107 БК РФ устанавливается предельный объем муниципального долга.

- решения Думы за август, октябрь 2017 года не имеют ни даты, ни номера, а решение Думы от 25.12.2017 года не имеет номера.

3. По состоянию на 31.12.2017 года установлено расхождение показателей сводной бюджетной росписи с показателями, утвержденными решением о бюджете. Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на 1,8 тыс. руб., осуществлены с нарушением Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Наратайского муниципального образования, так как внесены по основаниям, не предусмотренными указанным Порядком и не предусмотренными ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42. Классификатора нарушений).

4. На технических исполнителей и вспомогательный персонал составлено единое штатное расписание. Учитывая тот факт, что норматив формирования расходов на оплату труда в расчете на год вспомогательного персонала и технических исполнителей различный (вспомогательный персонал – 41 должностной оклад, технических исполнителей – 43 должностных оклада), то в целях соблюдения указанного норматива штатное расписание необходимо формировать отдельно на вспомогательный персонал и на технических исполнителей.

5. По состоянию на 01.01.2018г. средства дорожного фонда в сумме 234,2 тыс. руб., Администрацией не восстановлены.

6. Передача полномочия по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района. Объем средств, использованных с нарушением – 18,4 тыс. руб.

7. Установлено некорректное отражение объектов основных средств на балансовых счетах: на балансовом счете 110133000 «Иное движимое имущество - Сооружения»» отражены 3 объекта недвижимости (водонапорные башни) на сумму 147 тыс. руб., на счете 110115000 «Недвижимое имущество - Транспортные средства**»** - числится автомобиль УАЗ на сумму 432 тыс. руб.

8. При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 17,5 тыс. руб. и по расходам в сумме 20,3 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Наратайского сельского поселения за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Наратайского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 26 июня 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 292,2 тыс. руб., в том числе**

**- иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 236 тыс. руб.:**

- 1,8 тыс. руб. - несоблюдении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а именно изменения в сводную бюджетную роспись внесены по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ (п. 1.2.42 Классификатор нарушений).

- 234,2 тыс. руб. - средства дорожного фонда по состоянию на 01.01.2018г. Администрацией не восстановлены.

**- нарушения иного законодательства – 56,2 тыс. руб.:**

**-** 18,4 тыс. руб. - передача полномочий по юридическому сопровождению вопросов местного значения осуществлена вопреки статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, которой они не отнесены к вопросам местного значения. В связи с чем полномочия по решению этих вопросов не могли быть переданы органам местного самоуправления муниципального района, поэтому средства, использованы с нарушением действующего законодательства.

- 37,8 тыс. руб. - при проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета установлены расхождения по доходам в сумме 17,5 тыс. руб. и по расходам в сумме 20,3 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п. 2.9. Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Наратайского сельского поселения за 2017 год».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **3149,2** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - заключений | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** | **236** |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** | **236** |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) | 236 |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **56,2** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату (восстановлению) в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **292,2** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич