**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 27**

**по результатам экспертизы сметы расходов**

**Территориальной избирательной комиссии на проведение дополнительных**

**выборов депутатов Думы МО Куйтунский район 5 августа 2018 года**

р.п. Куйтун 18 июля 2018г.

Заключение обоснованности планированиярасходов Куйтунской территориальной избирательной комиссии (далее - Куйтунской ТИК) на проведение дополнительных выборов депутатов Думы МО Куйтунский район шестого созыва по одномондатным избирательных округам № 4, 7, 8, 10, 16 назначенные на 5 августа 2018 года подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты МО Куйтунский район Костюкевич А.А. на основании Поручения председателя Думы МО Куйтунский район от 30.05.2018г. исх. № 74.

В связи с досрочным прекращении полномочий пяти депутатов Думы муниципального образования Куйтунский район, решением Куйтунской ТИК от 15.05.2018г. № 96/1256 назначены дополнительные выборы депутатов Думы муниципального образования Куйтунский район шестого созыва по одномандатным избирательным округам № 4, 7, 8, 10, 16 на 5 августа 2018 года.

Подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Думы МО Куйтунский район шестого созыва по одномондатным избирательных округам № 4, 7, 8, 10, 16 назначенные на 5 августа 2018 года осуществляют Куйтунская ТИК и 22 участковых избирательных комиссии избирательных участков № 954-956, 962-965, 968-974, 977, 1000-1003, 1007, 1008, 1011. Полномочия окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов № 4, 7, 8, 10, 16, возложены на Куйтунскую ТИК (решение Куйтунской ТИК от 15.05.2018г. № 96/1258).

Куйтунская ТИК сформирована в составе 11 человек (постановление Избирательной комиссии Иркутской области от 28.01.2018г. № 103/1202). Состав 22 участковых избирательных комиссий избирательных участков № 954-956, 962-965, 968-974, 977, 1000-1003, 1007, 1008, 1011 сформирован в количестве 116 членов УИК (решение Куйтунской ТИК от 24.01.2013г. № 74/1066).

Согласно ст. 83 Закона Иркутской области от 11.11.2011 года № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз) расходы, связанные с подготовкой и проведением муниципальных выборов, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета. Главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение муниципальных выборов, является Администрация муниципального образования Куйтунский район.

В соответствии со ст. 90 Закона Иркутской области № 116-оз за счет средств местного бюджета финансируются следующие расходы избирательных комиссий:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, выплату компенсаций членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения муниципальных выборов, а также на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на изготовление печатной продукции;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения муниципальных выборов и полномочий избирательных комиссий;

4) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в труднодоступных или отдаленных местностях;

5) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив или на уничтожение;

6) на развитие избирательной системы, в том числе на внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

7) на командировки, оплату средств и услуг связи и другие цели, связанные с проведением муниципальных выборов, а также с обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

Смета расходов Куйтунской ТИК на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Думы МО Куйтунский район (далее – смета) составлена на сумму **1192 тыс. руб., в том числе дополнительная оплата труда (вознаграждение) – 788,4 тыс. руб., или 66% от общего объема.**

Ниже представлены показатели сметы по видам расходов.

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды расходов** | **Всего** | **Удельный вес** | **ТИК** | | **УИК** | |
| **сумма** | **уд. вес.** | **сумма** | **уд. вес.** |
| 1 | Дополнительная оплата труда (вознаграждение) | 788,4 | 66,1% | 178,7 | 48,5% | 609,7 | 74% |
| 2 | Расходы на изготовление печатной продукции | 47,9 | 4% | 47,9 | 13% | - | - |
| 3 | Транспортные расходы | 197,1 | 16,5% | 30,15 | 8,2% | 166,95 | 20,3% |
| 4 | Канцелярские расходы | 26,06 | 2,2% | 10 | 2,7% | 16,06 | 2% |
| 5 | Расходы на оборудование и содержание помещений комиссии и избирательных участков | 30,8 | 2,6% | - | - | 30,8 | 3,7% |
| 6 | Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов | 101,74 | 8,6% | 101,74 | 27,6% | - | - |
| **Всего расходов** | | **1192,0** | **100%** | **368,49** | **100%** | **823,51** | **100%** |

Из общего объема средств запланированных на выборы (1192 тыс. руб.) для ТИК приходится - 368,49 тыс. руб. (31% от общего объема) , для 22 УИК – 823,51 тыс. руб. (69%).

В результате проверки обоснованности планируемых расходов на проведение выборов, Контрольно-счетная палата установила:

1. Расходы по дополнительной оплате труда (вознаграждение) запланированы в сумме 788,4 тыс. руб., в том числе: ТИК – 178,7 тыс. руб., УИК – 609,7тыс. руб.

Пунктом 2 решения Куйтунской ТИК от 22.05.2018г. № 97/1276 и решением Куйтунской ТИК от 05.06.2018г. № 100/1381 установлена дополнительная оплата труда (за один час работы) председателю Куйтунской ТИК, в том числе за возложение полномочий окружных избирательных комиссий и председателям участковых избирательных комиссий, работающим не на постоянной (штатной) основе, в размере соответственно 70 и 40 руб.

В письменном пояснении Куйтунской ТИК от 08.06.2018г. № 01-08/159 указано, что при расчете дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за 1 час работы председателю Куйтунской ТИК учитывался средний размер заработной платы по муниципальному образованию Куйтунский район за 2017 и 2018 годы в размере 19941 руб., образованный от среднего размера заработной платы за 2017 год в сумме 19216 руб. и прогнозе среднего размера заработной платы за 2018 год в сумме 20666 руб.

Дополнительная оплата труда (вознаграждение) состоит из выплат, дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за фактически отработанное в комиссии время в размере 100% и дополнительная оплата труда (вознаграждение) за активную работу по подготовке и проведению выборов с применением ведомственного коэффициента в размере 150%.

Учитывая среднее количество рабочих часов за весь период работы Куйтунской ТИК при подготовке и проведении выборов, стоимость 1 часа работы председателю Куйтунской ТИК определена по следующей формуле:

19941 руб. / 250% / 169 = 47 руб.

За возложение полномочий пяти окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов № 4, 7, 8, 10, 16 по дополнительным выборам депутатов на Куйтунскую территориальную избирательную комиссию, установлен размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за 1 час работы с применением коэффициента 1,5.

Таким образом, размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за 1 час работы председателю Куйтунской ТИК был установлен в размере 70 руб. (47\*1,5).

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за один час работы председателю участковой избирательной комиссии был установлен в размере 85% от размера дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за 1 час работы председателя Куйтунской ТИК и утвержден в размере 40 руб. (47\*85%).

Пунктом 3 решения Куйтунской ТИК от 22.05.2018г. № 97/1276 дополнительная оплата труда (вознаграждение) заместителю председателя, секретарю Куйтунской территориальной избирательной комиссии, окружной, участковой избирательной комиссии, работающим не на постоянной (штатной) основе, установлена в размере 90 процентов, иным членам Куйтунской территориальной избирательной, окружной, участковой избирательных комиссий с правом решающего голоса – в размере 80 процентов от размера дополнительной оплаты труда (вознаграждения) председателя соответствующей избирательной комиссии, работающего не на постоянной (штатной) основе. Следовательно, размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за 1 час работы равен:

- 63 руб. для заместителя председателя, секретаря Куйтунской ТИК;

- 56 руб. для иных членов Куйтунской ТИК;

- 36 руб. для заместителя председателя, секретаря участковой избирательной комиссии;

- 32 руб. для иных членов участковой избирательной комиссии.

На размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) влияет начисленная дополнительная оплата труда (вознаграждение) за фактически отработанное в комиссии время и установленный размер ведомственного коэффициента.

Так, при планировании расходов на выплату дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов членам Куйтунской ТИК, членам УИК ведомственный коэффициент установлен в размере 1,0, максимально возможный размер коэффициента согласно решения Куйтунской ТИК от 22.05.2018г. № 97/1276, может быть установлен до 1,5.

1.1 Расходы по дополнительной оплате труда 22 участковых избирательных комиссий определены из расчета, формирования 2 УИК по 4 человека, 17 УИК по 5 человек, 2 УИК по 7 человек и 1 УИК в составе 9 человек.

2 УИК (4 чел.) \* 22,752 тыс. руб. + 5 УИК (5 чел.) \* 26,984 тыс. руб. + 12 УИК (5 чел.) \* 26,608 тыс. руб. + 1 УИК (7 чел.) \* 33,64 тыс. руб. + 1 УИК (7 чел.) \* 34,168 тыс. руб. + 1 (9 чел.) \* 42,168 тыс. руб.; Итого: 609,7 тыс. руб.

Расчет дополнительной оплаты труда членам 22 участковых избирательных комиссий определен из расчета 116 человек.

При этом не представлены режимы работы 22 участковых избирательных комиссий. В результате, при осуществлении настоящей проверки не представляется возможным в полном объеме установить правомерность планируемых расходов по дополнительной оплате труда членам участковых избирательных комиссий.

1.2 Расчет дополнительной оплаты труда ТИК определен за период работы комиссии с 17 мая по 05 августа 2018г. (на 81 календарный день) в составе 11 человек.

Расчет дополнительной оплаты труда ТИК с учетом ведомственного коэффициента в размере 1,0 осуществлен на сумму 178,7 тыс. руб., в том числе:

- председатель – 35,28 тыс. руб. Дополнительная оплата труда председателю ТИК рассчитана исходя из дежурств за все выходные дни - 21 день ( из расчета 81 дней) по 6 часов в день в двойном размере.

- заместитель председателя – 23,688 тыс. руб., рассчитана исходя из дежурств в будние дни – 86 часов и выходные дни (ночное время) – 51 час в двойном размере.

- секретарь – 29,232 тыс. руб., рассчитана исходя из дежурств в будние дни – 102 часа и выходные дни (ночное время) – 65 часов в двойном размере.

- члены комиссии (8 чел.) – 90,496 тыс. руб. (11,312\*8), рассчитана исходя из дежурств в будние дни – по 55 часов 8 человек и выходные дни (ночное время) – по 23 часа 8 человек в двойном размере.

Согласно сведений о фактически отработанном времени членами комиссии за:

- май 2018 года отработано 164 часа, в том числе 36 часов за работу в выходные дни в двойном размере (председатель – 24 часа, в т.ч. 24 часа в двойном размере; зам. председателя – 22 часа, в т.ч. 4 часа; секретарь – 30 часов, в т.ч. 8 часов; члены – 88 часов);

- июнь 2018 года отработано 364 часа, в том числе 94 часа за работу в выходные дни в двойном размере (председатель – 54 часа, в т.ч. 54 часа; зам. председателя – 52 часа, в т.ч. 10 часов; секретарь – 58 часов, в т.ч. 14 часов; члены – 200 часов, в т.ч. 16 часов).

При этом не представлены режимы работы Куйтунской ТИК за июль и август 2018 года. В результате, при осуществлении настоящей проверки не представляется возможным в полном объеме установить правомерность планируемых расходов по дополнительной оплате труда членам ТИК.

1. Расходы на изготовление печатной продукции запланированы для ТИК в сумме 47,9 тыс. руб. Данные расходы спланированы на основании необходимого количества печатной продукции и полученной информации о стоимости полиграфических услуг от ИП Кривенок Е.Н. и ООО «Паритет» (г. Саянск) в целом верно. Однако имеется замечание по изготовлению бюллетеней, а именно, при расчете стоимость за 1 единицу взята из прайс-листа ИП Кривенок Е.Н. в сумме 1,6 руб. (тираж изготовления от 1000 единиц). Численность избирателей на 01.01.2018 года по избираемым округам составляет 6732 человека. Планируемый тираж изготовления бюллетеней составляет 6800 единиц, т.е. исходя из того же прайс-листа цена за единицу должна составлять 1,4 руб. (тираж изготовления от 5000 единиц).

**Таким образом, расходы на изготовление печатной продукции завышены на 1,36 тыс. руб.** (1,6-1,4\*6800).

1. Транспортные расходы запланированы в сумме 197,1 тыс. руб., в том числе: ТИК – 30,15 тыс. руб., УИК – 166,95 тыс. руб. Транспортные расходы спланированы на основании количества поездок (при этом определено примерное количество времени, затраченное на поездку) и стоимости 1 часа работы автотранспорта, привлекаемого избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов.

Расчет стоимости 1 часа работы автотранспорта, привлекаемого избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов утвержден в сумме 450 руб. (решение Куйтунской ТИК от 05.06.2018г. № 100/1382).

Расчет предельной стоимости транспортных расходов по договорам аренды транспортных средств, привлекаемых в период подготовки и проведения выборов:

- участковым избирательным комиссиям запланирован с учетом следующих поездок: 2 семинара в ТИК, пересчет и получение избирательных бюллетеней, дежурство в день голосования (голосование вне помещения) и доставка протоколов об итогах голосования в ТИК, сдача финансового отчета и протоколов заседаний УИК.

- Куйтунской ТИК завышен. Поездку в г. Иркутск для получения вкладышей для вывесок на сумму 5,4 тыс. руб. (12 часов\*450) по мнению КСП следует исключить, в связи с возможным изготовлением информационных табличек в р.п. Куйтун по наименьшей стоимости (см. пункт 5.1 заключения).

Поездки в г. Саянск и по району можно исключить, так как данные разъезды возможно осуществлять в рабочее время на автотранспорте Администрации (по договоренности):

- в банк г. Саянск для открытия (и закрытия) счета на период подготовки и проведения выборов на сумму 2,7 тыс. руб. (3+3 часа\*450);

- в г. Саянск для получения канцелярских товаров для ТИК и 22 УИК, расходных материалов на сумму 1,8 тыс. руб. (4 часа\*450);

- в банк р.п. Куйтун для получения денежных средств (или предоставления необходимых документов) на сумму 2,7 тыс. руб. (6 часов\*450);

- проверка и контроль работы участковых избирательных комиссий, доставка избирательной документации на сумму 5,4 тыс. руб. (12 часов\*450).

**Таким образом, транспортные расходы** **для ТИК** **завышены на 18 тыс. руб.**

В рамках оптимизации бюджетных средств и учитывая дефицитный бюджет, возможно так же рассмотреть вопрос о дежурстве в день голосования и доставки в Избирательную комиссию Иркутской области итогов голосования на автотранспорте Администрации, в результате планируемые расходы снизятся на 12,15 тыс. руб. (12+15 часов\*450).

1. Канцелярские расходы запланированы в сумме 26,06 тыс. руб., в том числе: ТИК – 10 тыс. руб., УИК – 16,06 тыс. руб. Расходы спланированы на основании ценовой информации ООО «Сервис-плюс», количества приобретаемых канцелярских товаров (наборы для 22 УИК по 730 руб. на каждый избирательный участок и для ТИК – 5 тыс. руб.) и расходных материалов для ТИК (приобретение одного и заправка четырех картриджей).
2. Расходы на оборудование и содержание помещений комиссии и избирательных участков запланированы для УИК в сумме 30,8 тыс. руб., в том числе для изготовления 22 информационных табличек - 8,8 тыс. руб. (22\*400руб.) и для оплаты труда по договорам за сборку-разборку оборудования и уборку помещения в сумме 22 тыс. руб. (500+500руб.\*22).

5.1 Расходы на изготовление 22 информационных табличек запланированы в сумме 8,8 тыс. руб. (по 400 руб. за 1 шт.) на основании ценовой информации полученной от ИП Преловская М.В. (г. Иркутск). КСП, как потенциальному поставщику ИП Королевой Е.К. (р.п. Куйтун) направлено письмо от 20.06.2018г. исх. № 44 о возможном изготовлении указанных информационных табличек. На основании ценовой информации полученной от ИП Королевой Е.К. (р.п. Куйтун) цена за 1 табличку составляет 350 руб.

**Таким образом, расходы** **на изготовление 22 информационных табличек** **завышены на 1,1 тыс. руб.** (400-350\*22), в связи с возможным изготовлением табличек в р.п. Куйтун по наименьшей стоимости.

5.2 Оплата труда по договорам за сборку-разборку оборудования и уборку помещения в УИК запланирована в размере по 500 руб. за каждый вид выполняемых работ на общую сумму 22 тыс. руб. (500+500руб.\*22).

6. Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов запланированы в сумме 101,74 тыс. руб. для ТИК, в том числе на опубликование в печатных изданиях на сумму 50,74 тыс. руб. и на оплату труда по договорам гражданско-правового характера в сумме 51 тыс. руб.

6.1 Нормативные правовые акты Куйтунской ТИК непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов должны публиковаться в печатных изданиях. Расходы на опубликование запланированы в сумме 50,74 тыс. руб. Данные расходы спланированы на основании необходимой опубликовываемой информации (5074 кв. см.) и полученной информации о стоимости услуг от ООО «Редакция газеты «Отчий край» 10 руб. за 1 кв. см.

6.2 Оплата труда по договорам гражданско-правового характера запланирована:

- за ведение бухгалтерского учета в сумме 30 тыс. руб.;

- за выполнение работ системного администратора в сумме 10 тыс. руб.;

- за оказание услуг по ведению делопроизводства в сумме 6 тыс. руб.;

- за оказание услуг по подборке и обработке документов Куйтунской ТИК в сумме 5 тыс. руб.

При расчете оплаты труда по договорам гражданско-правового характера учитывался ежемесячный фонд оплаты труда соответствующих специалистов (ведущий бухгалтер администрации – 24968 руб., ведущий инженер-программист администрации – 21710 руб., секретарь референт администрации – 15181 руб., средний размер заработной платы по району – 19941 руб.) и минимальное количество рабочего времени, необходимое для оказания данных услуг (бухгалтерский учет – 30 дней, системный администратор – 15 дней, делопроизводство – 10 дней, подборка и обработка документов – 6 дней).

В рамках оптимизации бюджетных средств и учитывая дефицитный бюджет, расходы за оказание услуг по ведению делопроизводства, а также по подборке и обработке документов Куйтунской ТИК возможно по мнению КСП исключить, так как председатель ТИК работает на постоянной основе, помимо этого осуществляют дежурство в ТИК согласно графика (председатель ТИК, заместитель председателя, секретарь и восемь членов комиссии), а также согласно договора гражданско-правового характера специалист осуществляет ведение бухгалтерского учета. Таким образом, перечисленные работы (делопроизводство, подбор и обработка документов) можно выполнять в период запланированного рабочего времени всеми членами ТИК и бухгалтером, в результате планируемые расходы снизятся на 11 тыс. руб. (6+5).

Следует отметить, что в смете не предусмотрены расходы на связь возможные к финансированию согласно ст. 90 Закона Иркутской области № 116-оз.

Выводы:

Смета расходов Куйтунской ТИК на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Думы МО Куйтунский район составлена на сумму 1192 тыс. руб.

При проверке обоснованности планируемых расходов на проведение выборов, Контрольно-счетная палата установила завышение расходов на сумму 20,46 тыс. руб. (изготовление печатной продукции – 1,36 тыс. руб., транспортные расходы – 18 тыс. руб., изготовление информационных табличек – 1,1 тыс. руб.). В рамках оптимизации бюджетных средств и учитывая дефицитный бюджет, отдельные расходы по смете возможно исключить, в результате планируемые расходы дополнительно снизятся на 23,15 тыс. руб.

В результате, не представления режимов работы 22 участковых избирательных комиссий (за весь период) и Куйтунской ТИК за июль и август, при осуществлении настоящей проверки не представляется возможным в полном объеме установить правомерность планируемых расходов по дополнительной оплате труда членам участковых избирательных комиссий и ТИК.

Председатель КСП А.А. Костюкевич