**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 25**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы»**

р. п. Куйтун 16.07.2018г.

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором КСП МО Куйтунский район Гришкевич Е.И. в соответствии с планом работы КСП МО Куйтунский район на 2018 год, утвержденным распоряжением председателя КСП МО Куйтунский район от 26.12.2017г. № 62 (с изменениями от 28.05.2018 года), порезультатам экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы».

В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств, в соответствии со ст.179 БК РФ Постановлением мэра от 18.04.2014 года № 265-п утвержден «[Порядок](#sub_9991) разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Куйтунский район» (с изменениями от 27.05.2015г. № 252-п) (далее Порядок). Данным Порядком утвержден также типовой макет Программы. Проект Программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» разработан в соответствии с утвержденным макетом.

Согласно п.3.17 Порядка проект Программы представляется в КСП после согласования с экономическим управлением и финансовым управлением для проведения финансово-экономической экспертизы (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования. В КСП проект муниципальной Программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» (далее по тексту – проект Программы) представлен 15 июня 2018 года за подписью **заместителя мэра, начальника экономического управления, начальника финансового управления, исполняющего обязанности начальника управления по правовым вопросам, по работе с архивом и кадрами,** что свидетельствует о согласовании с указанными управлениями.

Следует отметить, что Порядком определено, после получения положительной экспертизы КСП проект Программы размещается на официальном сайте администрации МО Куйтунский район в целях проведения независимой экспертизы. Прошедший независимую экспертизу проект Программы направляется в правовое управление для проведения правовой антикоррупционной экспертизы. Согласованный правовым управлением проект Программы направляется мэру МО Куйтунский район для утверждения.

В нарушение вышеуказанного Порядка, проект Программы **согласован** с мэром и управлением по правовым вопросам, по работе с архивом и кадрами **до проведения КСП финансово-экономической экспертизы.**

Одновременно с проектом муниципальной программы представлены:

-положительное заключение Экономического управления администрации муниципального образования Куйтунский район (без номера и даты) на концепцию муниципальной программы;

-положительное заключение Финансового управления администрации муниципального образования Куйтунский район на концепцию муниципальной программы (заключение от 10.05.2018г. № 16);

- согласованная мэром МО Куйтунский район концепция муниципальной программы (от 15.05.2018г.).

**Общие сведения о Программе**

Предлагаемая к утверждению муниципальная программа«Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» рассчитана сроком реализации на четыре года. Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация муниципального образования Куйтунский район. Соисполнитель программы - отдел архитектуры, строительства администрации муниципального образования Куйтунский район. Подпрограммы муниципальной программы нет.

В паспорте проекта Программы указано, что основанием для разработки программы является:

1. Постановление Правительства Иркутской области от 8 февраля 2018 г. № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях со финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территории и субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области» (далее – Положение № 82-пп).

Согласно п.4 Положения № 82-пп критерием отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий является **расположение муниципального образования Иркутской области в границах Байкальской природной территории.**

Муниципальное образование Куйтунский район не соответствует критерию отбора, так как находится не в границах Байкальской природной территории. Следовательно, основание включения Положения № 82-для разработки Программы **отсутствует.**

2. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 18.04.2014г. № 265-п.

Пунктом 3.1 Порядка предусмотрено, что муниципальные программы разрабатываются на основании перечня муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, который формируется исходя из целей и задач, определенных системой целеполагания, стратегией социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район, и утверждается постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район (далее – Перечень муниципальных программ). Однако, **предлагаемая муниципальная программа «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» в утвержденном постановлением администрации МО Куйтунский район от 31.10.2017г. №534-п Перечне муниципальных программ** **отсутствует.**

Во время проведения экспертно-аналитического мероприятия муниципальная программа «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами» внесена в перечень муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район (постановление администрации от 4 июля 2018г. № 362-п).

**Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

Данным разделом Программы прописано, что генеральные планы сельских поселений Куйтунского района были разработаны и утверждены в 2013 году. За пятилетний период их реализации выявлен ряд проблем:

- пересечение границ большинства населенных пунктов с границами земель лесного фонда, отсюда главная проблема – невозможно осуществить государственный кадастровый учет границ населенных пунктов;

- генеральные планы 2013г. не соответствуют действительности и требуется внесение изменений в части иного планирования функциональных и территориальных зон сельских поселений: в границах населенных пунктов очень много территорий отнесено к зоне природного ландшафта, не предусматривающей массовой застройки. За границами населенных пунктов тоже обозначены территории природного ландшафта, а должно быть разграничение по категориям земель;

- изменения, внесенные в Градостроительный кодекс, расширяют требования к содержанию генеральных планов и правил землепользования, и застройки поселений.

Согласно Градостроительному кодексу РФ градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий.

Документы территориального планирования, в частности, генеральные планы, разрабатываются в целях обеспечения устойчивого развития всей территории муниципального образования. Соответственно, с учетом стратегического статуса данных документов, данная цель может быть достигнута только за счет подготовки документации во отношении всей территории.

Вопросы по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории п.20 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены в составе вопросов местного значения сельских поселений. Данное полномочие может быть закреплено за поселениями законом субъекта РФ (часть 3 ст.14 ФЗ от 6 октября 2003 № 131-ФЗ). Поскольку данное полномочие не закреплено за сельскими поселениями Куйтунского района законом Иркутской области от 3 ноября 2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», то в соответствии с п.4 ст.14 ФЗ №131-ФЗ оно исполняется муниципальным районом.

**Цель, задачи муниципальной программы**

Целью муниципальной Программы является приведение в соответствие с градостроительным законодательством документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Задачей Программы – создание благоприятных градостроительных условий для развития сельских поселений муниципального образования Куйтунский район, в том числе выполнение мероприятий по социально-экономическому развитию в части размещения объектов капитального строительства связанных с жизнедеятельностью населения.

Задача муниципальной Программы, определенная паспортом Программы отражает комплекс работ, которые ориентированы на достижение цели Программы, и основаны на Градостроительном кодексе РФ.

**Анализ мероприятий программы**

Проектом программы в Приложении №1 «Система мероприятий программы» ежегодно предусмотрена реализация двух мероприятий:

– актуализация документов территориального планирования сельских поселений и государственный кадастровый учет границ населенных пунктов. В рамках данного мероприятия планируется внести изменения в существующие генеральные планы сельских поселений: в 2019 году – актуализировать 7 генеральных планов, в 2020 году – 5 генеральных планов, в 2021 году – 4 генеральных плана, в 2022 году – 3 генеральных плана. Таким образом, к окончанию действия программы планируется актуализировать генеральные планы всех поселений Куйтунского района.

- актуализация документов градостроительного зонирования сельских поселений. В рамках данного мероприятия планируется внести изменения в правила землепользования и застройки сельских поселений. Изменения в документы градостроительного зонирования планируется вносить одновременно с изменениями в генеральные планы: в 2019г. – в правила землепользования и зонирования 7 поселений, в 2020г. – 5 поселений, в 2021г. – 4 поселения, в 2022г. – 3 поселения. К концу 2022 года планируется актуализировать документы градостроительного зонирования всех поселений Куйтунского района.

Объем финансирования на реализацию данных мероприятий предусмотрен в размере 6430,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 5709,4 тыс. руб., местный бюджет – 720,9 тыс. руб. Итоговые суммы Приложения №1 соответствуют общему объему и источникам финансирования предусмотренных Паспортом программы.

КСП обращает внимание на техническую ошибку в Приложении №1: **в итоговой строке объем финансирования за счет средств областного бюджета отражен в сумме 5709,4 тыс. руб., местный бюджет 720,9 тыс. руб., а в разрезе мероприятий стоимость работ за счет средств областного бюджета указана в сумме 6009,9 тыс. руб., местный бюджет – 420,4 тыс. руб.**

В обоснование объемов расходов на реализацию Программы представлены расчеты экономических затрат по рекомендации Службы архитектуры Иркутской области из расчета 25% от стоимости ранее выполненных работ по подготовке проектов генеральных планов и правил землепользования, и застройки муниципальных образований Куйтунского района (муниципальный контракт №5МК/12 от 29.06.2012г.).

**Объем и источники финансирования муниципальной программы**

Прогнозируемый объем финансирования Проекта программы предусмотрен в сумме 6430,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 5709,4 тыс. руб. (88,8%) и за счет средств бюджета муниципального образования Куйтунский район – 720,9 тыс. руб. (11,2%).

Плановые суммы финансирования программы приведены в таблице 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | | | | |
| За весь период реализации программы | в том числе по годам | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего, в том числе: | 6430,3 | 2523,2 | 1648,1 | 1356,1 | 902,9 |
| Бюджет МО Куйтунский район | 720,9 | 283,0 | 184,8 | 151,9 | 101,2 |
| Областной бюджет | 5709,4 | 2242,2 | 1463,3 | 1204,2 | 801,7 |

Положением № 82-пп определено, что предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между Службой архитектуры Иркутской области и органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

Однако, Законом об **областном бюджете на плановый период 2019-2020 годы бюджетные средства на предоставление субсидии не предусмотрены, соглашение о предоставлении субсидии не заключалось. Таким образом основания для планирования софинансирования областными средствами муниципальной программы отсутствуют. В процессе выполнения программы, возможно, не удастся вообще привлечь запланированных областных средств, как следствие – программа не выполняется.**

**Ожидаемые результаты реализации программы**

Результатом реализации программы является:

- актуализация документов территориального планирования – 19 шт.;

- актуализация документов градостроительного зонирования - 19 шт.;

- кадастровый учет границ населенных пунктов – 64 шт.

Согласно Закона Иркутской области от 16 декабря 2004г. №92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» в состав территории муниципального образования Куйтунский район входят 19 объединенных общей территорией самостоятельных муниципальных образований со статусом сельских поселений, **на территории которых расположено 66 населенных пунктов.**

В паспорте проекта Программы отмечено, что **на сегодняшний день на кадастровый учет поставлено четыре населенных пункта**: с. Каразей, с. Амур, п. Степной, д. Харчев (раздел 2 «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы»). **Следовательно, на кадастровый учет необходимо поставить 62 населенных пункта** (66 н. п. – 4 н. п.). Таким образом, показатель «Кадастровый учет границ населенных пунктов» необходимо откорректировать по причине допущенной технической ошибки.

Следует отметить, что **наименование показателей результативности программы дублируют наименование основных мероприятий.** По мнению КСП данные показатели не совсем корректны. Ожидаемые результаты должны отражать результат реализации мероприятия конкретным показателем, как например: «количество документов территориального планирования (генеральных планов)», «количество документов градостроительного зонирования», «количество населенных пунктов поставленных на кадастровый учет».

По каждому расчетному показателю результативности муниципальной программы должна быть приведена методика его расчета или указан источник, содержащий соответствующую информацию (п.3.10 Порядка), однако данная информация отсутствует.

**Выводы**

1. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Куйтунский район проект Программы согласован с мэром и управлением по правовым вопросам, по работе с архивом и кадрами до проведения КСП финансово-экономической экспертизы.

2. Постановление Правительства Иркутской области от 8 февраля 2018 г. № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях со финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территории и субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области» не может являться основанием для разработки муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы», т.к. муниципальное образование Куйтунский район не соответствует критериям отбора для предоставления субсидии (расположено не в границах Байкальской природной территории).

3. В Приложении №1 «Система мероприятий программы» допущена техническая ошибка: в итоговой строке объем финансирования за счет средств областного бюджета отражен в сумме 5709,4 тыс. руб., местный бюджет 720,9 тыс. руб., а в разрезе мероприятий стоимость работ за счет средств областного бюджета указана в сумме 6009,9 тыс. руб., местный бюджет – 420,4 тыс. руб.

4. Законом обобластном бюджете на плановый период 2019-2020 годы бюджетные средства на предоставление субсидии не предусмотрены, соглашение о предоставлении субсидии не заключалось. Таким образом основания для планирования софинансирования областными средствами муниципальной программы отсутствуют.В процессе выполнения программы, возможно, не удастся вообще привлечь запланированных областных средств, как следствие – программа не выполняется.

5. Показатель результативности Программы «Кадастровый учет границ населенных пунктов» необходимо откорректировать по причине допущенной технической ошибки.

6.Наименование показателей результативности программы дублируют наименование основных мероприятий. По мнению КСП данные показатели не совсем корректны. Ожидаемые результаты должны отражать результат реализации мероприятия конкретным показателем, как например: «количество документов территориального планирования (генеральных планов)», «количество документов градостроительного зонирования», «количество населенных пунктов поставленных на кадастровый учет».

Проект Программы «Развитие градостроительной деятельности и управление ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» разработан в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ. На основании вышеизложенного, после проведения мероприятий по устранению выявленных замечаний, КСП считает возможным утверждение указанной выше муниципальной Программы.

Ведущий инспектор КСП МО Куйтунский район \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.И. Гришкевич.