**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 3**

 по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014-2017 годах Чеботарихинскому муниципальному образованию.

.

р.п. Куйтун 27 июля 2018г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014-2017 годах Чеботарихинскому муниципальному образованию», на основании акта проверки № 30 от 24.07.2018 года, подготовленного ведущим инспектором КСП Корсаковой М.С.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год, распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 28.05.2018г. № 40, обращение от 15.06.2018г. № 09/54 председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича, письмо от 20.06.2018г. № 01/26-11/941 председателя КСП Иркутской области И.П. Морохоевой, распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 21.06.2018г. № 43.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты по формированию, предоставлению, использованию средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Деятельность объекта контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного и местного бюджетов. Соглашение о предоставлении субсидии, платежные документы, контракты, договоры, бухгалтерская и иная отчетность, первичные учетные документы по предоставлению и использованию средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия:** Чеботарихинское муниципальное образование.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29.05.2018 г. по 24.07.2018г.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения действующего законодательства при формировании бюджетных ассигнований. Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Проверяемый период:** 2014-2017 годы.

**Объем проверенных финансовых средств** - **902,5 тыс. руб.**

**Результаты контрольного мероприятия:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12. 2004г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Чеботарихинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Чеботариха. В состав сельского поселения входит два населенных пункта: с. Чеботариха, п. ж.д. ст. Мингатуй.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Чеботарихинского муниципального образования на 01.01.2015г. составляла 896 человек, на 01.01.2016г. – 875 человек, на 01.01.2017г. – 856 человек.

Глава поселения является высшим должностным лицом поселения, возглавляет администрацию поселения и исполняет полномочия председателя Думы поселения. Главой Чеботарихинского муниципального образования за проверяемый период является Майоров Валентин Константинович.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы организации финансирования средствами областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014-2017 годах, проверены распорядительные, бухгалтерские и финансовые документы, договоры и другие документы, относящиеся к предмету проверки.

**2014 год**

**1.** **Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств по финансированию мероприятий проектов народных инициатив.**

В 2014 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Иркутской области от 24.10.2013 года № 448-пп, из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидии Чеботарихинскому муниципальному образованию на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Целью предоставления субсидий на инициативы является решение первоочередных задач муниципальных образований Иркутской области, определенных жителями данных территорий в перечне проектов народных инициатив.

Порядок предоставления и расходования в 2014 году субсидий из областного бюджета бюджетам поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 08.04.2014г. № 191-пп (далее- Порядок № 191-пп).

Согласно данного Порядка перечень проектов народных инициатив должен соответствовать следующим требованиям:

- находиться в рамках реализации полномочий, установленных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 15 декабря 2014 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий проектов народных инициатив по софинансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности;

- мероприятия проектов народных инициатив Перечня не должны быть включены в государственные программы и ведомственные целевые программы Иркутской области;

- имущество, включая земельные участки, предназначенные для реализации мероприятий проектов народных инициатив, должны находиться в муниципальной собственности или быть переданы соответствующему муниципальному образованию Иркутской области в установленном порядке.

Приоритетными являются мероприятия проектов народных инициатив Перечня, содержащие:

- текущий и (или) капитальный ремонт объектов социальной сферы муниципальной собственности;

- организацию водоснабжения населения;

Согласно подпункту «б» пункта 4 Порядка № 191-пп, органы местного самоуправления муниципальных образований вместе с Перечнем должны представить в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2014 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

Собрание по обсуждению мероприятий перечня проектов народных инициатив в Чеботарихинском МО на 2014 год проведено 28.02.2014г., в результате которого было принято решение – направить денежные средства, выделяемые в рамках реализации перечня народных инициатив в 2014 году на текущий ремонт дома досуга пжд. ст. Мингатуй МКУК «Чеботарихинский социально-культурный центр». Из протокола следует, что главой поселения предложено направить средства народных инициатив на текущий ремонт дома досуга пжд. ст. Мингатуй МКУК «Чеботарихинский социально-культурный центр». На собрании граждан присутствовало 87 человек. Решение приняли, проголосовало «за» – 73 человека, «против» – 14 человек.

Решением Думы от 28.04.2014г. № 6/1 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив в Чеботарихинском муниципальном образовании на 2014 год» утвержден одобренный на собрании граждан Перечень.

Перечень мероприятий содержит одно мероприятие:

- текущий ремонт дома досуга пжд. ст. Мингатуй по ул. Ленина 19 «А» МКУК «Чеботарихинский социально-культурный центр».

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 2 ст. 14 от 06.10.2003г. 131-ФЗ).

Администрацией Чеботарихинского муниципального образования необходимые документы и материалы, установленные Порядком № 191-пп, были направлены своевременно.

Статьей 65 БК РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. В силу ч. 1 ст. 86 БК РФ определено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Порядок ведения реестра расходных обязательств Чеботарихинского МО утвержден постановлением главы администрации Чеботарихинского муниципального образования от 26.12.2013г. № 79 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Чеботарихинского муниципального образования». Следует отметить, что пунктом 2 Порядка от 26.12.2013г № 79 предусмотрено вести реестр расходных обязательств по форме согласно приложению к настоящему Порядку, **однако данное приложение к Порядку отсутствует.**

Главой Чеботарихинского МО подписано распоряжение «О принятии расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014 году» от 24.04.2014 года № 34, в котором определены сроки реализации мероприятия, источники финансирования (местный бюджет на условиях софинансирования, областной бюджет), назначены ответственные должностные лица.

В КСП представлена сводная форма реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утверждённая приказом Минфина РФ от 19 апреля 2012г. №49н. **Представленный свод реестров расходных обязательств не содержит необходимой информации,** такой как наименование поселения, не указан год, отсутствуют сведения о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств на реализацию мероприятий народных инициатив. **Исходя из выше изложенного следует, что расходные обязательства по реализации народных инициатив в реестре расходных обязательств Чеботарихинского МО не отражены.**

1. **Формирование расходов на реализацию проектов народных инициатив и отражение их в местном бюджете.**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив между Министерством экономического развития Иркутской области и администрацией Чеботарихинского муниципального образования заключено соглашение от 06.06.2014г № 62-57-68/4-21 «О предоставлении в 2014 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив».

Предметом соглашения является предоставление Министерством в 2014 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Чеботарихинского МО в размере 296,7 тыс. руб. Данные бюджетные ассигнования предусмотрены подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» на 2014-2018годы.

Объем бюджетных ассигнований доведен до Администрации Чеботарихинского муниципального образования уведомлением Министерства экономического развития Иркутской области от 29.04.2014г. № 18 в сумме 296,7 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов народных инициатив утвержден решением Думы Чеботарихинского муниципального образования от 29.04.2014г. № 7 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского МО от 26.12.2013г. «О бюджете Чеботарихинского МО на 2014 год». **В доходной части** местного бюджета поступления средств из областного бюджета в сумме 296,7 тыс. руб. отражены по коду бюджетной классификации 940 2 02 02999 10 0000 151 «субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». **В расходной части** бюджетные ассигнования на реализацию данных мероприятий отражены в этом же объеме по следующему разделу, подразделу: 0801 «Культура» в сумме 296,7 тыс. руб. Расходы местного бюджета на софинансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены в составе расходов по разделу, подразделу 0801 «Культура» по ЦСР 7510106 «реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 3 тыс. руб.

Объем финансирования по проекту народных инициатив составил в общей сумме – 299,7 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 296,7 тыс. руб., средства местного бюджета – 3 тыс. руб. Процент софинансирования составляет 1% от общей суммы финансирования данных мероприятий, что соответствует требованиям, установленным пунктом 7 Порядка № 191-пп.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют утвержденному бюджету Чеботарихинского муниципального образования. Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2014 год соответствуют доведенным лимитам.

Средства субсидии перечислены Администрации Чеботарихинского муниципального образования платежным поручением № 355 от 29.08.2014г. в сумме 296,7 тыс. руб.

1. **Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Финансирование расходов: полнота, своевременность, обоснованность.**

При проверке фактического использования средств установлено, что мероприятие перечня проектов народных инициатив за 2014 год, исполнено на общую сумму 299,7 тыс. руб., в том числе 296,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 3 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив заключен договор между муниципальным казенным учреждением культуры «Чеботарихинский социально-культурный центр» и Индивидуальным предпринимателем Солодченко А.А. с учетом требований п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», то есть на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Вышеуказанный договор заключен 04.08.2014г. № 5 на проведение текущего ремонта Дома досуга в пжд. ст. Мингатуй. Стоимость выполненных работ определена локальным ресурсным расчетом, проверенным начальником управления архитектуры, градостроительства администрации района. Срок выполнения работ определен п. 1.2 договора с 04.08.2014г. по 01.12.2014г. Работы выполнены в срок и в полном объеме, что подтверждается формами КС-2 и КС-3 от 04.09.2014г. подписанные директором МКУК Чеботарихинский СКЦ и ИП Солодченко А.А. Также имеется акт визуального осмотра текущего ремонта Дома досуга пжд. ст. Мингатуй, подписанный главой администрации Чеботарихинского МО, директором МКУК, ведущим специалистом администрации Чеботарихинского МО и депутатом Чеботарихинского МО, в соответствии с которым установлено, «что выполненные работы по текущему ремонту Дома досуга пжд. ст. Мингатуй соответствуют объемам работ, установленных в смете». Пунктом 3.1 договора № 5 от 04.08.2014г. предусмотрена предоплата в размере 3 тыс. руб., что составляет 1% от стоимости работ. Оплата произведена платежным поручением от 18.08.14г. № 348 за счет средств местного бюджета (софинансирование) в сумме 3 тыс. руб. и пл. пор. от 09.09.14г. № 389 за счет средств областного бюджета в сумме 296,7 тыс. руб.

Выполненные работы оплачены по разделу/подразделу 0801 «Культура» и отнесены на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка фактических объемов и качества выполненных работ в соответствии с заключенным договором.

Согласно вышеуказанного договора от 04.08.2014г. № 5 заключенного с ИП Солодченко А.А. на сумму 299,7 тыс. руб. и акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), выполнены следующие работы:

- разборка и монтаж кровельного покрытия из асбоцементных листов площадью 173 кв.м.

- разборка и устройство обрешетки с прозорами из досок и брусков под кровлю из асбоцементных листов площадью 173 кв.м.

- ремонт деревянных элементов конструкций крыш (смена стропильных ног из бревен) площадью 65 кв.м.

- разборка и подшивка потолков площадью 134 кв.м.

- разборка и установка карскаса деревянных стен из брусьев площадью 26 кв.м.

- наружная облицовка поверхности стен в горизонтальном исполнении (фасадными панелемя из оцинкованной стали с полимерным покрытием «Полиэстер») площадью 27,9 кв.м.

При проверке фактически выполненной работы по осуществлению текущего ремонта здания Дома досуга в пжд. ст. Мингатуй установлено, что объем работ, предусмотренный сметной документацией и отраженный в акте о приемке выполненных работ (КС-2), идентичны и соответствуют фактически выполненным работам.

**2015 год**

1. **Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств по финансированию мероприятий проектов народных инициатив.**

В 2015 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп, из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидии Чеботарихинскому муниципальному образованию на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015г. № 243-пп (далее- Порядок № 243-пп).

Согласно данного Порядка перечень проектов народных инициатив должен соответствовать следующим требованиям:

- находиться в рамках реализации полномочий, установленных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2015 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий проектов народных инициатив по софинансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению землеустроительных работ, изготовлению технических паспортов объектов, паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении;

- мероприятия проектов народных инициатив Перечня не должны быть включены в государственные программы Иркутской области;

Согласно подпункту «б» пункта 4 Порядка № 243-пп, органы местного самоуправления муниципальных образований вместе с Перечнем должны представить в министерством экономического развития Иркутской области документы об итогах проведенных в 2015 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

Собрание по обсуждению мероприятий перечня проектов народных инициатив в Чеботарихинском МО на 2015 год проведено 27.04.2015г., в результате которого было принято решение – направить денежные средства, выделяемые в рамках реализации перечня народных инициатив в 2015 году на:

- ремонт дороги в с. Чеботариха по ул. Мира от дома № 7 до № 101;

- устройство мемориала «Трудовой славы» возле МКУК «Чеботарихинский СКЦ» в с. Чеботариха по ул. Мира 77;

- приобретение пожарных рукавов, пожарной мотопомпы для нужд Чеботарихинского сельского поселения.

Решением собрания граждан Чеботарихинского муниципального образования, на котором присутствовали 38 жителей, в перечень проектов народных инициатив на 2015 год внесены изменения (протокол от 11.09.2015г.). Мероприятие «устройство мемориала «Трудовой славы» возле МКУК «Чеботарихинский СКЦ» в с. Чеботариха по ул. Мира 77» заменено на мероприятие «приобретение электронасосов и глубинного кабеля для водонапорных скважин в с. Чеботариха».

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 243-пп, в установленные сроки (не позднее 15 ноября 2015г.) администрация Чеботарихинского муниципального образования направила письмо от 15 сентября 2015г. № 53 в Министерство экономического развития Иркутской области для рассмотрения комиссией вопроса о замене мероприятий в перечне проектов народных инициатив. Согласно протокола Комиссии по реализации проектов народных инициатив от 8 октября 2015г. и Приложению к нему внесение изменений в ранее утвержденный перечень проектов народных инициатив одобрено.

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствуют требованиям, определенным Порядком № 243-пп.

Администрацией Чеботарихинского муниципального образования необходимые документы и материалы, указанные в Порядке № 243-пп, были направлены в Минэкономразвития Иркутской области своевременно.

Главой Чеботарихинского МО подписано распоряжение «О принятии расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году» от 01.06.2015 года № 31/1, в котором определены сроки реализации мероприятия, источники финансирования (местный бюджет на условиях софинансирования, областной бюджет), назначены ответственные должностные лица.

**Представленный свод реестров расходных обязательств не содержит необходимой информации,** такой как наименование поселения, не указан год, отсутствуют сведения о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств на реализацию мероприятий народных инициатив. **Исходя из выше изложенного следует, что расходные обязательства по реализации народных инициатив в реестре расходных обязательств Чеботарихинского МО не отражены.**

**2. Формирование расходов на реализацию проектов народных инициатив и отражение их в местном бюджете.**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив между Министерством экономического развития Иркутской области и администрацией Чеботарихинского муниципального образования заключено соглашение от 26.06.2015г № 62-57-81/5-21 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив».

Предметом соглашения является предоставление Министерством в 2015 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Чеботарихинского МО в размере 201,6 тыс. руб. Данные бюджетные ассигнования предусмотрены подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

Объем бюджетных ассигнований Чеботарихинского муниципального образования доведен уведомлением Министерства экономического развития Иркутской области от 01.06.2015г. № 892 в сумме 201,6 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов народных инициатив утвержден решением Думы Чеботарихинского муниципального образования от 22.06.2015г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы о бюджете на 2015 год». **В доходной части** местного бюджета поступления средств из областного бюджета в сумме 201,6 тыс. руб. отражены по коду бюджетной классификации 940 202 02999 10 0000 151 «субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». **В расходной части** бюджетные ассигнования на реализацию данных мероприятий отражены в этом же объеме по следующим разделам, подразделам:

- 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 33,2 тыс. руб.

- 0409 «Дорожное хозяйство» в сумме 88,4 тыс. руб.

- 0801 «Культура» в сумме 80 тыс. руб.

Расходы местного бюджета на софинансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» по КЦСР 7203303 «содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» в составе общих расходов (381,2 тыс. руб.). Размер софинансирования определен Соглашением в сумме 10,6 тыс. руб.

В течение 2015 года два раза вносились изменения в решение о бюджете путем передвижения лимитов бюджетных обязательств по следующим разделам/подразделам:

Таб. № 1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КФСР | КЦСР, КВР - 244 | КОСГУ | Решение Думы от 22.06.15г. №28 | Решение Думы от 12.10.15г. №30 | Решение Думы от 12.11.15г. №35 |
| 0309 | 7180105 | 310 | 33,2 | 33,2 | 26,7 |
| 0309 | 7180105 | 340 | - | - | 6,5 |
| 0409 | 7200105 | 225 | 88,4 | 88,4 | 88,4 |
| 0409 | 7203303 | 225 | 10,6 (соф.) | 10,6 (соф.) | 10,6 (соф.) |
| 0502 | 7300105 | 310 | - | 80 | 68 |
| 0502 | 7300105 | 340 | - | - | 12 |
| 0801 | 7510105 | 226 | 80 | - | - |
|  | **Итого** |  | **212,2** | **212,2** | **212,2** |

Объем финансирования по проекту народных инициатив составил в общей сумме – 212,2 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 201,6 тыс. руб., средства местного бюджета – 10,6 тыс. руб. Процент софинансирования составляет 5 % от общей суммы финансирования данных мероприятий, что соответствует требованиям, установленным Порядком № 243-пп.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете Чеботарихинского муниципального образования. Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2015 год соответствуют доведенным лимитам.

Средства субсидии перечислены Администрации Чеботарихинского муниципального образования платежным поручением № 339 от 21.09.2015г. в сумме 201,6 тыс. руб.

**3.** **Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Финансирование расходов: полнота, своевременность, обоснованность.**

При проверке фактического использования средств было установлено, что мероприятия перечня проектов народных инициатив исполнены на общую сумму 212,2 тыс. руб., в том числе 201,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 10,6 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Согласно требованиям п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключено три договора на сумму не превышающую ста тысяч рублей с единственным поставщиком.

**1. Приобретение пожарного инвентаря (пожарная мотопомпа, пожарные рукава) для нужд Чеботарихинского муниципального образования в целях обеспечения пожарной безопасности.**

На приобретение пожарного инвентаря заключен договор поставки от 02.11.2015г. б/н с ИП Быковым С.В. общей стоимостью 33,2 тыс. руб. Инвентарь получен 02.11.2015г. в день заключения договора, что подтверждается товарными накладными, подписанными Главой поселения. Расчет за пожарный инвентарь произведен по разделу/подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» КЦСР 7180105 «реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 33,2 тыс. руб., в том числе ПП № 462 от 19.11.2015г. в сумме 6,5 тыс. руб. (областные средства), ПП № 466 от 20.11.2015г. в сумме 26,7 тыс. руб. (областные средства).

Приобретенная мотопомпа отражена в бухгалтерском учете и числится в составе объектов основных средств.

При визуальном осмотре подтверждено наличие приобретенного пожарного инвентаря. На момент осмотра **инвентарные номера приобретенному имуществу не присвоены, что является нарушением п. 46 Инструкции № 157н.**

**2. Приобретение электронасосов и глубинного кабеля для водозаборных скважин в с. Чеботариха.**

Заключен договор с ИП Быковым С.В. от 23.11.2015г. № 10 в сумме 80 тыс. руб., на приобретение глубинных насосов в количестве 2 шт. и кабеля глубинного в количестве 100 м. Согласно спецификации к договору и товарной накладной от 23.11.2015г. № 02, товар получен в полном объеме в день заключения договора. Оплата произведена по разделу/подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» КЦСР 7510105 «мероприятия по реализации проектов народных инициатив» в сумме 80 тыс. руб. в том числе платежные поручения от 25.11.2015г. № 473 в сумме 12 тыс. руб. и № 474 в сумме 68 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

На официальном сайте администрации Куйтунский район в разделе «Народные инициативы за 2015 год Чеботарихинского муниципального образования», опубликованы фотографии о приобретенном товаре.

Приобретенные глубинные насосы числятся в бухгалтерском учете на балансовом счете 101.00 «основные средства».

По пояснениям Главы администрации (письмо от 28.06.2018г.) приобретенные глубинные насосы и глубинный кабель установлены на водонапорные башни: по адресу с. Чеботариха, ул. Мира, 139А и по адресу пжд. ст. Мингатуй, ул. Вокзальная, 4А (необходимость установки обусловлена выходом из строя ранее работавшего насоса и отсутствием другого источника водоснабжения). Указанные водонапорные башни находятся в муниципальной собственности, о чем свидетельствует реестр муниципального имущества Чеботарихинского МО, а также свидетельства о регистрации права собственности.

При визуальном осмотре установлено, что водонапорные башни функционируют и забор воды осуществляется, из чего следует, что насосы установлены. Однако идентифицировать их марку не представляется возможным, поскольку они находятся на глубине.

**3.Текущий (ямочный) ремонт дороги в с. Чеботариха по ул. Мира от дома № 7 до № 101.**

На выполнение работ текущего (ямочного) ремонта дорог в с. Чеботариха по ул. Мира заключен договор между Администрацией Чеботарихинского МО и ИП Чиликина Т.А. от 01.07.2015г. б/н на сумму 99 тыс. руб. Пунктом 1.2 договора установлены сроки выполнения работ с 01.07.2015г. по 15.12.2015г., в точном соответствии с заданием. При проверке сроков, объемов и наименований выполнения работ установлено, что согласно локального ресурсного сметного расчета и представленного Акта о приемке выполненных работ, работы (форма КС-2 от 20.08.2015г. №4) выполнены в срок и в полном объеме. Пунктом 3.1 договора предусмотрена предоплата в размере 10,6 тыс. руб. или 10,7% от общей стоимости договора. Выполненные работы оплачены по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» и отнесены на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Оплата произведена платежными поручениями № 336 от 04.09.2015г. КЦСР 7203303 «содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» в сумме 10,6 тыс. руб. (предоплата, за счет собственных средств), № 471 от 23.11.2015г. КЦСР 7200105 «мероприятия по реализации проектов народных инициатив» в сумме 88,4 тыс. руб. (областные средства).

Автомобильная дорога общего пользования местного значения по ул. Мира находится в муниципальной собственности, о чем свидетельствует реестр муниципального имущества Чеботарихинского МО, а так же свидетельство о регистрации права собственности.

При визуальном осмотре установлено, что участок дороги по ул. Мира от дома № 7 до дома № 101 отсыпан гравийно-песчаной смесью. На официальном сайте Администрации Куйтунский район, раздел «Народные инициативы за 2015 год Чеботарихинского муниципального образования» размещены фотографии о выполнении работ текущего ремонта участка дороги. Из устных пояснений Главы поселения данный участок осенью 2017 года вновь ремонтировался за счет средств дорожного фонда.

**2016 год**

**1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств по финансированию мероприятий проектов народных инициатив.**

Постановлением Правительства Иркутской области от 29 февраля 2016г. № 107-ПП утверждено Положение о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее – Положение № 107-ПП). Данное Положение устанавливает условия предоставления и расходования в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, а также порядок предоставления и расходования субсидий.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

- муниципальное образование имеет статус городского округа, городского или сельского поселения;

- территория муниципального образования не находится в зоне затопления в связи со строительством Богучанской ГЭС;

- на территорию муниципального образования не распространяются законы Иркутской области о дополнительных мерах социальной поддержки граждан, проживающих в п. Горно-Чуйский и п. Согдиондон Мамско-Чуйского района (Законы от 09.07.2015года № 68-ОЗ и 69-ОЗ);

- численность постоянного населения муниципального образования по состоянию на 1 января 2015 года составляет более 35 человек.

Чеботарихинское муниципальное образование соответствует критериям отбора: обладает статусом сельского поселения, не находится в зоне затопления, не подпадает под действие Закона от 09.07.2015 № 68-ОЗ и Закона от 09.07.2015 № 69-ОЗ и численность постоянного населения на 01.01.2015 года составляет 896 человек.

Органы местного самоуправления муниципальных образований, соответствующие критериям отбора, в срок до 15 марта 2016 года представляют в Министерство экономического развития Иркутской области перечень проектов народных инициатив, соответствующий следующим требованиям:

- реализация полномочий, установленных статьями 14,16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- период реализации проектов народных инициатив Перечня – до 30 декабря 2016 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности, выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок, изготовлению паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администрации городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении, за исключением спецтехники, имеющей государственную регистрацию и действующее свидетельство о прохождении технического осмотра;

- отсутствие мероприятий Перечня в государственных программах Иркутской области.

Решением об определении перечня мероприятий проектов народных инициатив на 2016 год в Чеботарихинском МО принималось на собрании граждан поселения жителями с. Чеботариха и жителями пжд. ст. Мингатуй. Согласно протокола собрания граждан от 01.03.2016г. № 3 на собрании граждан с. Чеботариха присутствовало 89 человек и из протокола № 4 от 01.03.2016г. пжд. ст. Мингатуй присутствовало 39 человек (14,2% от общей численности населения). Депутатом Думы было предложено провести текущий ремонт здания Администрации Чеботарихинского муниципального образования находящегося по адресу с. Чеботариха, ул. Мира 79 А. Населением Чеботарихинского муниципального образования одобрено следующее мероприятие: текущий ремонт здания Администрации с. Чеботариха ул. Мира 79А.

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 3 ст. 14 от 06.10.2003г. 131-ФЗ).

Администрацией Чеботарихинского муниципального образования необходимые документы и материалы, указанные в Положении № 107-пп, были направлены в Минэкономразвития Иркутской области своевременно.

Главой Чеботарихинского МО подписано распоряжение «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по его реализации и расходования бюджетных средств в 2016 году» от 29.04.2016 года № 29, в котором определены сроки реализации мероприятия, источники финансирования (местный бюджет на условиях софинансирования, областной бюджет), назначены ответственные должностные лица.

**Представленный свод реестров расходных обязательств не содержит необходимой информации,** такой как наименование поселения, не указан год, отсутствуют сведения о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств на реализацию мероприятий народных инициатив. **Исходя из выше изложенного следует, что расходные обязательства по реализации народных инициатив в реестре расходных обязательств Чеботарихинского МО не отражены.**

**2. Формирование расходов на реализацию проектов народных инициатив и отражение их в местном бюджете.**

В целях софинансирования расходных обязательств по реализации указанного мероприятия, было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области от 01.06.2016 года № 62-57-76/6-21 «О предоставлении в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив».

Предметом Соглашения являлось предоставление Министерством в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета бюджету Чеботарихинского МО в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 188,8 тыс. руб., в пределах бюджетных ассигнований, установленных Постановлением (далее-субсидия).

Уведомлением Министерства экономического развития Иркутской области от 29.02.2016г. № 1692 по расчетам между бюджетами субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до Администрации Чеботарихинского муниципального образования в сумме 188,8 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов народных инициатив утвержден решением Думы Чеботарихинского муниципального образования от 28.04.2016г. № 45 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского МО от 29.12.2015г. № 40 О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2016 год». **В доходной части** местного бюджета поступления средств из областного бюджета в сумме 188,8 тыс. руб. отражены по коду бюджетной классификации 940 202 02999 10 0000 151 «субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». **В расходной части** бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия отражены в этом же объеме по разделу/подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 188,8 тыс. руб. Расходы местного бюджета на софинансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены по разделу/подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по КЦСР 7110020110 «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» в составе общих расходов (47,9 тыс. руб.). Размер софинансирования определен Соглашением в сумме 9,9 тыс. руб.

В течение 2016 года изменения в решение о бюджете по изменению бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий народных инициатив не вносились.

Объем финансирования по проекту народных инициатив составил в общей сумме – 198,7 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 188,8 тыс. руб., средства местного бюджета – 9,9 тыс. руб. Процент софинансирования составляет 5%.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете Чеботарихинского муниципального образования. Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2016 год соответствуют доведенным лимитам.

Средства субсидии перечислены администрации Чеботарихинского муниципального образования платежным поручением № 11347 от 24.08.2016г. в сумме 188,8 тыс. руб.

**3.** **Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Финансирование расходов: полнота, своевременность, обоснованность.**

При проверке фактического использования средств было установлено, что мероприятие перечня проектов народных инициатив, в части расходования средств исполнено на общую сумму 198,7 тыс. руб., в том числе 188,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 9,9 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Согласно требованиям п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключено два договора оказания услуг, выполнения работ текущего ремонта здания Администрации с. Чеботариха, ул. Мира 79А с единственным поставщиком ИП Солодченко А.А. на сумму не превышающую ста тысяч рублей от 04.08.2016г. № 3 и от 06.08.2016г. № 4. Общая стоимость выполненных работ по договорам составила 198,7 тыс. руб. Пунктом 1.2 заключенных договоров установлены сроки выполнения работ с момента заключения договора по 31.08.2016г. Работы Исполнителем выполнены в соответствии с заключенными договорами в срок, что подтверждается Актами выполненных работ (формы КС-2 от 30.08.2016г. б/н) согласно локальных ресурсных сметных расчетов. Пунктом 3.1 договора № 3 от 04.08.2016г. предусмотрена предоплата в размере 9,9 тыс. руб. или 10% от суммы договора. Выполненные работы оплачены по разделу/подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и отнесены на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Оплата произведена платежным поручением № 478 от 11.08.16г. в сумме 9,9 тыс. руб. (предоплата, за счет собственных средств); № 505 от 05.09.16г. в сумме 89,8 тыс. руб.; № 506 от 09.09.16г. в сумме 99 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета).

В ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр фактически выполненных работ текущего ремонта здания Администрации Чеботарихинского муниципального образования. Установлено, что объемы работ, предусмотренные сметной документацией и отраженные в Акте о приеме выполненных работ (КС-2), идентичны и соответствуют фактически выполненным работам, а именно:

- установлены в здании администрации в количестве 6 шт. оконные блоки из ПВХ профилей (поворотно-откидных) с площадью более 2 кв. м., в том числе при наличии створок глухого остекления, из них поворотно-откидных – 1 шт. и 5 шт. – глухого остекления;

- произведена отделка (облицовка) оконных откосов из листовой оцинкованной стали шириной 30 см;

- произведена установка подоконных досок из ПВХ (в каменных стенах толщиной до 0,51м.);

- произведена установка блоков в наружных и внутренних дверных проемах (площадью дверного проема 2 кв. м.) – входная дверь;

- подшивка потолков плитами древесноволокнистыми твердыми толщиной 5 мм (ДВП) и окраска потолков поливинилацетатными водоэмульсионными составами, общей площадью 50 кв. м.;

- окраска ранее окрашенных стен масляной краской общей площадью 80 кв. м.;

- смена обоев обыкновенного качества площадью 110 кв. м.;

- покрытие полов линолеумом в здании администрации общей площадью 60 кв. м.

**2017 год**

**1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств по финансированию мероприятий проектов народных инициатив.**

Условия предоставления и расходования в 2017 году средств субсидий из областного бюджета местными бюджетами в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями установлены «Положением о предоставлении и расходовании в 2017 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» утвержденным постановлением правительства Иркутской области от 12 апреля 2017 года № 240-пп. Пунктами 2, 3 Положения № 240-пп предусмотрено, что предоставление субсидии осуществляется Министерством экономического развития Иркутской области (далее-Министерство) в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета 2017 года. Согласно пункту 4 вышеуказанного Положения критериями отбора муниципального образования для предоставления субсидии являются:

- территория муниципального образования не находится в зоне затопления в связи со строительством Богучанской ГЭС;

- на территорию муниципального образования не распространяется действие Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года № 69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области»;

- численность постоянного населения муниципального образования по состоянию на 1 января 2016 года составляет более 35 человек.

Чеботарихинское муниципальное образование соответствует критериям отбора: обладает статусом сельского поселения, не находится в зоне затопления, не подпадает под действие Закона от 09.07.2015 № 68-ОЗ и Закона от 09.07.2015 № 69-ОЗ и численность постоянного населения на 01.01.2016 года составляет 875 человек.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 240-пп органы местного самоуправления муниципальных образований, включенных в распределение субсидий, в срок до 28 апреля 2017 года должны представить в Министерство установленные данным пунктом документы и материалы, в том числе перечень проектов народных инициатив, соответствующий требованиям, установленным подпунктом «2» вышеуказанного пункта.

Период реализации мероприятий, включенных в Перечень (далее-Мероприятия) - до 30 декабря 2017 года.

Решение об определении перечня мероприятий проектов народных инициатив на 2017 год в Чеботарихинском муниципальном образовании принималось на собрании граждан поселения. Согласно протокола собрания граждан с. Чеботариха от 27.04.2017 года, на собрании граждан присутствовало 62 человека (7,2 % от общей численности населения). Из протокола следует, что депутат Думы Чеботарихинского МО предложила направить средства народных инициатив на ограждение кладбища, расположенного по адресу Иркутская область, Куйтунский район, село Чеботариха, ул. Молодежная 71. Населением Чеботарихинского муниципального образования предложение одобрено.

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных п.22 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Администрацией Чеботарихинского муниципального образования необходимые документы и материалы, указанные в Положении № 240-пп, были направлены в Минэкономразвития Иркутской области.

Главой Чеботарихинского МО подписано распоряжение «О принятии расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2017 году» от 29.05.2017 года № 52, в котором определены сроки реализации мероприятия, источники финансирования (местный бюджет на условиях софинансирования, областной бюджет), назначены ответственные должностные лица.

На проверку представлен свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, составленный по форме утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н. В своде реестров расходных обязательств по финансированию мероприятия перечня проектов народных инициатив, расходные обязательства Чеботарихинского муниципального образования отражены, **но отсутствует ссылка на нормативный правовой документ, на основании которого приняты указанные расходные обязательства.** Так же следует отметить замечание по заполнению ведения свода реестра расходных обязательств, так сумма расходных обязательств в представленном своде реестра расходов отражена по разделу и подразделу бюджетной классификации 0502 «Поддержка коммунального хозяйства», однако **согласно решения Думы Чеботарихинского МО от 15.06.2017г. № 72 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского муниципального образования от 27.12.2016г. № 61 «О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», сумму необходимо было отразить по разделу и подразделу 0503 «Благоустройство».** **Указанное выше замечание является нарушением п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 1.1.5 Классификатора нарушений).**

**2. Формирование расходов на реализацию проектов народных инициатив и отражение их в местном бюджете.**

В целях софинансирования расходных обязательств по реализации указанного мероприятия, было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области от 22.06.2017 года № 05-62-68/17-21 «О предоставлении в 2017 году и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив».

Предметом Соглашения являлось предоставление Министерством в 2017 году за счет средств областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств в размере 182,3 тыс. руб., в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Уведомлением Министерства экономического развития Иркутской области от 05.06.2017г. № 2896 по расчетам между бюджетами субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до Администрации Чеботарихинского муниципального образования в сумме 182,3 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов народных инициатив утвержден решением Думы Чеботарихинского муниципального образования от 15.06.2017г. № 72 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского МО от 27.12.2016г. № 61 О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». **В доходной части** местного бюджета поступления средств из областного бюджета в сумме 182,3 тыс. руб. отражены по коду бюджетной классификации 940 202 29999 10 0000 151 «прочие субсидии бюджетам сельских поселений». **В расходной части** бюджета поселения средства на мероприятия народных инициатив отнесены и отражены в полном объеме с учетом местного софинансирования по соответствующим подразделам расходов бюджета поселения на отдельную целевую статью 71400S2370 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в общей сумме 191,9 тыс. руб. **Расходы на реализацию мероприятий народных инициатив отражены без разделения источников финансирования (областной, местный бюджет).**

Объем финансирования по проекту народных инициатив составил в общей сумме – 191,9 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 182,3 тыс. руб., средства местного бюджета – 9,6 тыс. руб. Процент софинансирования составляет 5%.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете Чеботарихинского муниципального образования. Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

Средства субсидии перечислены администрации Чеботарихинского муниципального образования платежным поручением от 13.10.2017г. в сумме 182,3 тыс. руб.

**3.** **Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Финансирование расходов: полнота, своевременность, обоснованность.**

При проверке фактического использования средств было установлено, что мероприятие перечня проектов народных инициатив, в части расходования средств исполнено на общую сумму 191,9 тыс. руб.,в том числе 182,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 9,6 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

В целях реализации мероприятий, перечня проектов народных инициатив Администрацией Чеботарихинского муниципального образования был размещен заказ способом запроса котировок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и заключен муниципальный контракт № 1/МК17 от 13.09.2017 года (на основании протокола № 0134300031617000006 от 05.09.2017г.), на выполнение работ – ограждение кладбища в с. Чеботариха, ул. Молодежная, 71, на сумму 191,9 тыс. руб., между Администрацией Чеботарихинского муниципального образования и ИП Глава КФХ Еделева А.С.

При осуществлении анализа размещения информации на общероссийском сайте, исследования распечаток с официального сайта о размещенной на нем информации по муниципальному заказу на выполнение работ установлено следующее:

- муниципальный контракт заключен с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- подрядчиком муниципальный контракт исполнен в соответствии с заключенными условиями, в течение месяца со дня подписания муниципального контракта (Акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 04.10.2017).

Расчет за выполненные работы – ограждение кладбища с. Чеботариха, ул. Молодежная, 71 произведен платежными поручениями от 12.10.2017г. № 506 в сумме 182,3 тыс. руб. (областные средства), от 12.10.2017г. № 505 в сумме 9,6 тыс. руб. (собственные средства).

Расчет произведен на основании счет-фактуры № 10 от 09.10.2017 года. Выполненные работы оплачены по разделу/подразделу 0503 «Благоустройство» и отнесены на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр фактически выполненных работ ограждения кладбища с. Чеботариха. Установлено, что объемы работ, предусмотренные сметной документацией и отраженные в Акте о приеме выполненных работ (КС-2), идентичны и соответствуют фактически выполненным работам, таким как:

- ограждение забора (с установкой столбов) составляет протяжённостью 165м. и высотой 1,2м.

- установлены калитка и ворота двухстворчатые (с установкой столбов).

**Выводы и рекомендации:**

1. За проверяемый период (2014-2017 годы) Чеботарихинским сельским поселением на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив использовано 902,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2014 году – 299,7 тыс. руб. направлено на текущий ремонт дома досуга пжд. ст. Мингатуй по ул. Ленина 19 «А» МКУК «Чеботарихинский социально-культурный центр»;

- в 2015 году – 212,2 тыс. руб., из них направлено на ямочный ремонт дороги в с. Чеботариха по ул. Мира от дома № 7 до № 101 в сумме 99 тыс. руб., а также на приобретение двух глубинных насосов на сумму 80 тыс. руб., мотопомпы и пожарных рукавов на сумму 33,2 тыс. руб.;

- в 2016 году – 198,7 тыс. руб. направлено на текущий ремонт здания Администрации Чеботарихинского муниципального образования находящегося по адресу с. Чеботариха, ул. Мира 79 А;

- в 2017 году – 191,9 тыс. руб. направлено на ограждение кладбища, расположенного по адресу Иркутская область, Куйтунский район, село Чеботариха, ул. Молодежная 71.

2. Решение об определении перечня мероприятий проектов народных инициатив принималось на собрании граждан поселения. На собрании граждан присутствовало в 2014 году 87 человек (9,8 % от общей численности населения), в 2015 году – 38 человек (4,2%), в 2016 году – 128 человек (14,2%), в 2017 году – 62 человека (7,2%). Указанные выше мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. В результатеконтрольного мероприятия, выявлен ряд нарушений (замечаний) действующего законодательства:

3.1 В пункте 2 Порядка ведения реестра расходных обязательств Чеботарихинского МО (утвержден постановлением главы администрации Чеботарихинского МО от 26.12.2013 года № 79) предусмотрено вести реестр расходных обязательств по форме согласно приложения, однако данное приложение отсутствует. В КСП на проверку представлена сводная форма реестров расходных обязательств за 2014, 2015 и 2016 год, входящих в состав субъекта Российской Федерации, составленная по форме утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.04.2012г. № 49н и от 01.07.2015г. № 103н. Представленные своды реестров расходных обязательств не содержат необходимой информации, такой как наименование поселения, не указан год, отсутствуют сведения о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств на реализацию мероприятий народных инициатив. Исходя из выше изложенного следует, что расходные обязательства по реализации народных инициатив за 2014, 2015 и 2016 год в реестре расходных обязательств Чеботарихинского МО не отражены.

В представленном своде реестров расходных обязательств за 2017 год отсутствует ссылка на нормативный правовой документ, на основании которого приняты указанные расходные обязательства, а так же объем расходных обязательств отражен по разделу/подразделу, не соответствующему решению Думы Чеботарихинского МО от 15.06.2017г. № 72 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского муниципального образования от 27.12.2016г. № 61 «О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Указанное замечание является нарушением п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 1.1.5 Классификатора нарушений).

3.2 Объектам основных средств (пожарная мотопомпа и пожарные рукава) на сумму 33,2 тыс. руб. инвентарные номера не присвоены, что является нарушением п. 46 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

3.3 Согласно перечня проектов народных инициатив на 2015 год, который является приложением к соглашению о предоставлении субсидии планировалось установить электронасосы на водозаборные скважины в с. Чеботариха. Фактически, по пояснениям Главы администрации (письмо от 28.06.2018г.) приобретенные глубинные насосы установлены на водонапорные башни: по адресу с. Чеботариха, ул. Мира, 139А и по адресу пжд. ст. Мингатуй, ул. Вокзальная, 4А (необходимость установки обусловлена выходом из строя ранее работавшего насоса и отсутствием другого источника водоснабжения). Указанные водонапорные башни находятся в муниципальной собственности, о чем свидетельствует реестр муниципального имущества Чеботарихинского МО, а также свидетельства о регистрации права собственности.

**Рекомендации:**

1. Администрации Чеботарихинского сельского поселения:

- при заполнении и ведении реестра расходных обязательств соблюдать нормы действующего законодательства Российской Федерации;

- объектам основных средств присвоить инвентарные номера.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 20 августа 2018 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлено нарушений всего 225,1 тыс. руб., в том числе:**

**Нарушений иного законодательства – 225,1 тыс. руб.**

- в нарушение п. 46 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н, объектам основных средств (пожарная мотопомпа и пожарные рукава) на сумму 33,2 тыс. руб. инвентарные номера не присвоены;

**-** в нарушение п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в представленном своде реестров расходных обязательств за 2017 год объем расходных обязательств в сумме 191,9 тыс. руб. отражен по разделу/подразделу, не соответствующему решению Думы Чеботарихинского МО от 15.06.2017г. № 72 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского муниципального образования от 27.12.2016г. № 61 «О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (п. 1.1.5 Классификатора нарушений).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014-2017годах Чеботарихинскому муниципальному образованию».**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **902,5** |
|  | **Количество выходных документов** | **2** |
|  | - актов | **1** |
|  | - отчетов | **1** |
| **3.** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| 4.2 | В рамках федерального закона от 21.07.2005г **№94-ФЗ** |  |
| 4.2.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5.** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **225,1** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **225,1** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич