**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 32**

**по результатам экспертизы сметы расходов**

**Территориальной избирательной комиссии на проведение выборов**

**депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году**

р.п. Куйтун 2 ноября 2018г.

Заключение обоснованности планированиярасходов Куйтунской территориальной избирательной комиссии (далее - Куйтунской ТИК) на проведение выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты МО Куйтунский район Костюкевич А.А. на основании Поручения председателя Думы МО Куйтунский район от 27.09.2018г. исх. № 120.

В связи с прекращением полномочий депутатов Думы муниципального образования Куйтунский район шестого созыва в 2019 году, председателем Думы дано поручение КСП «О проведении экспертизы сметы расходов ТИК на проведение выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году».

Подготовку и проведение выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году планируют осуществлять Куйтунская ТИК, 19 окружных избирательных комиссий (далее – ОИК) и 72 участковых избирательных комиссии (далее – УИК).

Куйтунская ТИК сформирована в составе 11 человек (постановление Избирательной комиссии Иркутской области от 28.01.2018г. № 103/1202). Состав 19 окружных избирательных комиссий предусмотрен к формированию начиная с 2019 года в количестве 57 членов ОИК (3 чел.\*19). Состав 72 участковых избирательных комиссий избирательных участков сформирован в количестве 389 членов УИК.

Согласно ст. 83 Закона Иркутской области от 11.11.2011 года № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз) расходы, связанные с подготовкой и проведением муниципальных выборов, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета. Главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение муниципальных выборов, является Администрация муниципального образования Куйтунский район.

В соответствии со ст. 90 Закона Иркутской области № 116-оз за счет средств местного бюджета финансируются следующие расходы избирательных комиссий:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, выплату компенсаций членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения муниципальных выборов, а также на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на изготовление печатной продукции;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения муниципальных выборов и полномочий избирательных комиссий;

4) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в труднодоступных или отдаленных местностях;

5) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив или на уничтожение;

6) на развитие избирательной системы, в том числе на внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

7) на командировки, оплату средств и услуг связи и другие цели, связанные с проведением муниципальных выборов, а также с обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

Смета расходов Куйтунской ТИК на подготовку и проведение выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году (далее – смета) составлена на сумму **5592,87 тыс. руб., в том числе дополнительная оплата труда (вознаграждение) – 4020,72 тыс. руб., или 71,9% от общего объема.**

В приложении № 1 к настоящему заключению представлены показатели сметы по видам расходов.

Из общего объема средств запланированных на выборы (5592,87 тыс. руб.) для ТИК приходится – 1474,57 тыс. руб. (26,4% от общего объема), для 19 ОИК – 1000,7 тыс. руб. (17,9%), для 72 УИК – 3117,6 тыс. руб. (55,7%).

Создание 19 ОИК (как промежуточного звена между ТИК и УИК) при подготовки и проведении выборов позволяет облегчить процесс работы ТИК и его взаимодействия с 72 УИК. При этом расходы увеличиваются на 1140,42 тыс. руб. (1000,7+139,72), что составляет 20,4% от общего объема планируемых средств (1140,42/5592,87), см. приложение № 1.

В результате проверки обоснованности планируемых расходов на проведение выборов, Контрольно-счетная палата установила:

1. Расходы по дополнительной оплате труда (вознаграждение) запланированы в сумме 4020,72 тыс. руб., в том числе: ТИК – 835,82 тыс. руб., ОИК – 832,3 тыс. руб., УИК – 2352,6 тыс. руб.

Расчет дополнительной оплаты труда (вознаграждения) представлен на одном листе в виде таблицы, в разрезе комиссий (ТИК, ОИК и УИК) и перечисления количественного состава комиссий в разрезе должностей (председатель, заместитель, секретарь и член комиссии) с простановкой на против каждой фиксированной суммы (стоимость часа\*фактически отработанные часы при проведении выборов в Законодательное собрание Иркутской области прошедших в сентябре 2018 года).

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за один час работы, утвержденный решением Куйтунской ТИК от 22.05.2018г. № 97/1276 использовался при расчете на 2018 год (проводились выборы депутатов Думы и мэра района соответственно в августе и сентябре) и на 2019 год, а именно:

- 70 руб. для председателя Куйтунской ТИК;

- 40 руб. для председателя участковой избирательной комиссии;

- 63 руб. для заместителя председателя, секретаря Куйтунской ТИК;

- 56 руб. для иных членов Куйтунской ТИК;

- 36 руб. для заместителя председателя, секретаря участковой избирательной комиссии;

- 32 руб. для иных членов участковой избирательной комиссии.

Для членов ОИК стоимость за один час работы на 2019 год, принята как средняя стоимость часа между ТИК и УИК.

Необходимое количество часов работы всех членов ТИК, ОИК и УИК предусмотрено исходя из фактически отработанных часов при проведении выборов в Законодательное собрание Иркутской области прошедших в сентябре 2018 года.

На размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) влияет начисленная дополнительная оплата труда (вознаграждение) за фактически отработанное в комиссии время и установленный размер ведомственного коэффициента.

Так, при планировании расходов на выплату дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов (выплачивается после проведения выборов) членам Куйтунской ТИК, членам ОИК и УИК ведомственный коэффициент установлен в размере 1,5 и предусмотрена для ОИК в размере 94,12 тыс. руб., а для УИК в размере 465,66 тыс. руб.

1.1 Расходы по дополнительной оплате труда 72 участковых избирательных комиссий определены из расчета, формирования 53 УИК по 5 человек, 7 УИК по 4 человека, 6 УИК по 7 человек и 6 УИК по 9 человек.

53 УИК (5 чел.) \* 36,77 тыс. руб. + 7 УИК (4 чел.) \* 31,13 тыс. руб. + 6 УИК (7 чел.) \* 47,22 тыс. руб. + 3 УИК (9 чел.) \* 61,84 тыс. руб. + 3 УИК (9 чел.) \* 60,9 тыс. руб.; Итого: 2818,26 тыс. руб.

Расчет дополнительной оплаты труда членам 72 участковых избирательных комиссий определен из расчета 389 человек и работы комиссий в количестве 15 дней.

* 1. Расчет дополнительной оплаты труда ТИК определен за работу комиссии в количестве 90 дней и в составе 11 человек.
  2. Расчет дополнительной оплаты труда ОИК определен за работу 19 комиссий в количестве 80 дней и в составе 57 человек.

При этом необходимо отметить, что на проверку не представлены проекты режимов работы ТИК, ОИК и УИК, в результате чего, не представляется возможным в полном объеме установить правомерность планируемых расходов по дополнительной оплате труда членам комиссий.

1. Расходы на изготовление печатной продукции запланированы для ТИК в сумме 140,6 тыс. руб. Данные расходы спланированы на основании необходимого количества печатной продукции и цен о стоимости полиграфических услуг сложившихся в период проведения выборов в 2018 году, в целом верно. Однако имеется замечание по изготовлению бюллетеней, а именно, при расчете предусмотрено изготовление в количестве 25700 шт. При этом в смете указано, что расчет производится по следующей формуле, не более 1,5% от численности избирателей. Численность избирателей на 01.07.2018г. составляет 24472 человек. Следовательно, необходимо было предусмотреть изготовление 24840 бюллетеней (24472\*1,5%). Стоимость изготовления за 1 единицу взята в сумме 1,6 руб. **Таким образом, расходы на изготовление печатной продукции завышены на 1,37 тыс. руб.** (25700-24840\*1,6).
2. Транспортные расходы запланированы в сумме 800,55 тыс. руб., в том числе: ТИК – 30,15 тыс. руб., ОИК – 149,4 тыс. руб., УИК – 621 тыс. руб. Транспортные расходы спланированы на основании количества времени, затраченного на поездки и стоимости 1 часа работы автотранспорта, привлекаемого в период подготовки и проведения выборов.

Расчет стоимости 1 часа работы автотранспорта в 2018 году, привлекаемого избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов утвержден в сумме 450 руб. (решение Куйтунской ТИК от 05.06.2018г. № 100/1382). Аналогичная стоимость 1 часа работы автотранспорта принята и в смете на 2019 год.

Количество времени затраченного на поездки для 19 ОИК представлено в таблице и запланировано в количестве: по 14 часов для Куйтунских ОИК; по 16 часов для Алкинской, Лермонтовской и Андрюшинской; по 19 часов для Барлукской, Харикской, Кундуйской, Игнинской и Усть-Кадинской; по 22 часа для Каразейской, Карымской и Тулюшской.

По 72 УИК также представлена таблица с предполагаемым количеством времени, которое спланировано аналогично ОИК. Ниже представлена сравнительная таблица по УИК в которой сопоставлены транспортные расходы при проведении дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года (план и факт), а также планируемые расходы на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер УИК, наименование населенного пункта | Дополнительные выборы депутатов, 05.08.2018г. | | План на 2019г., т.р. | Отклонение план 2019г.к факту 2018г. |
| План, т.р. | Факт, т.р. |
| 1 | 955, Куйтун | 5,4 | 5,4 | 6,3 | 0,9 |
| 2 | 956, Куйтун | 5,85 | 5,85 | 6,75 | 0,9 |
| 3 | 962, Алкин | 5,85 | 5,85 | 7,2 | 1,35 |
| 4 | 965, Малая Кочерма | 7,65 | 7,65 | 9 | 1,35 |
| 5 | 968, Ключи | 5,85 | 5,85 | 7,2 | 1,35 |
| 6 | 970, Березовка | 6,75 | 6,75 | 8,1 | 1,35 |
| 7 | 971, Барлук | 7,2 | 7,2 | 8,55 | 1,35 |
| 8 | 972, Бурук | 6,75 | 6,75 | 8,1 | 1,35 |
| 9 | 977, п. Харик | 7,2 | 7,2 | 8,55 | 1,35 |
| 10 | 1000, Мингатуйское | 10,8 | 10,8 | 11,7 | 0,9 |
| 11 | 1003, Панагино | 10,35 | 10,35 | 12,6 | 2,25 |
| 12 | 1007, Усть-Када | 7,2 | 7,2 | 8,55 | 1,35 |

**Увеличение количества часов** (на 2 - 3) просматривается по всем УИК. **При планировании на 2019 год** увеличение **по сравнению с прошедшими выборами 5 августа 2018 года ничем не обосновано и по мнению КСП завышено** **по** каждому **УИК** (за исключением Наратая и Новой Тельбы) на 2 часа, что в суммовом выражении составляет **63 тыс. руб.** (2\*0,45\*70).

Транспортные расходы по ТИК в смете на 2019 год предусмотрены в сумме 30,15 тыс. руб., т.е. на уровне планируемом при проведении дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года. При этом, фактическое исполнение согласно отчета составило 20,7 тыс. руб., а в заключении КСП № 27 от 18.07.2018г. указывалось на завышение в сумме 18 тыс. руб. Следовательно планирование этих расходов должно производиться на уровне фактического исполнения, а именно в сумме 21 тыс. руб. **Таким образом, транспортные расходы** **для ТИК** **завышены на 9,15 тыс. руб.** (30,15-21).

1. Расходы на связь запланированы для ТИК в сумме 25,15 тыс. руб. Расходы предусмотрены по следующим позициям:

- приобретение конвертов в количестве 360 шт. (5шт. \* 72 УИК) по 25 руб. за 1 шт.;

- почтовые расходы в количестве 360 шт. по 25 руб. за 1 шт. (отправка заказных писем);

- расходы на связь в количестве 11 ед. (планируется установка 11 параллельных телефонов) по 650 руб. за 1 ед. (включена цена за присоединение параллельных телефонов и пользование оборудованием). В качестве обоснованности данных расходов, в КСП представлен счет Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» выставленный Куйтунской ТИК (12 параллельных телефонов) за сентябрь 2018 года (дополнительные выборы депутатов Думы) на сумму 7261 руб.

1. Канцелярские расходы запланированы для ТИК в сумме 154,05 тыс. руб., в том числе ТИК – 55,45 тыс. руб., ТИК за ОИК – 26,6 тыс. руб. и для ТИК за УИК – 72 тыс. руб. Расходы спланированы на основании потребности в канцелярии, расходных материалах и цены за 1 единицу приобретаемого товара.

Расходы ТИК за УИК в сумме 72 тыс. руб. предусмотрены для приобретения 72 канцелярских наборов (72 УИК) по 1 тыс. руб. за набор.

Расходы ТИК за ОИК в сумме 26,6 тыс. руб. предусмотрены для приобретения 19 канцелярских наборов (19 ОИК) по 1 тыс. руб. за набор и заправку 19 картриджей по 400 руб. за 1 шт.

Расходы ТИК в сумме 55,45 тыс. руб. предусмотрены на приобретение:

- 1 набора канцелярских товаров на сумму 7 тыс. руб.;

- 50 пачек бумаги формата А4 по 250 руб. за 1 шт. и 10 пачек бумаги формата А3 по 480 руб. за 1 шт., на общую сумму 17,3 тыс. руб.;

- пяти картриджей на сумму 13,4 тыс. руб. (4,5+6,2+3\*0,9).

Помимо перечисленного для ТИК запланирована заправка четырех картриджей на сумму 1,6 тыс. руб. и изготовление 19 печатей (для ОИК) по 850 руб. на сумму 16,15 тыс. руб.

При проведении дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года по 22 избирательным участкам, Куйтунской ТИК в смете расходов было предусмотрено приобретение 9 пачек бумаги формата А4 и 3 пачек бумаги формата А3. Помимо этого, приобретались 22 канцелярских набора для УИК стоимостью по 730 руб. каждый, в котором также предусмотрена 1 пачка бумаги формата А4.

В 2019 году выборы проводятся по 72 УИК, что в 3,5 раза больше чем в 2018 году (22УИК). При этом в смете расходов на 2019 год бумага формата А4 запланирована в 5,5 раз (50/9) больше, а бумага формата А3 в 3,5 раза больше чем в 2018 году.

**Таким образом, по мнению КСП запланированные канцелярские расходы для ТИК на сумму 2,5 тыс. руб.** (приобретение 10 пачек бумаги формата А4 по 250 руб. за 1 шт.) **являются завышенными.**

6. Расходы на оборудование и содержание помещений комиссии и избирательных участков запланированы всего в сумме 94 тыс. руб., в том числе ТИК – 3 тыс. руб., ОИК - 19 тыс. руб., УИК – 72 тыс. руб. Данные расходы предусмотрены на уборку помещений: по 1 тыс. руб. для ОИК и УИК; 3 тыс. руб. для ТИК.

КСП отмечает, что при проведении дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года, расходы на уборку помещений для ТИК совсем не планировались, а для УИК предусматривались в размере 500 руб. Вместе с тем, следует отметить, что УИКи (за исключением р.п. Куйтун) и ТИК расположены в помещениях муниципальных учреждений (школы, клубы, администрации) с предусмотренной уборкой помещений, работниками этих учреждений. Учитывая выше изложенное, а также несбалансированность бюджета МО Куйтунский район, увеличение расходов с 500 руб. до 1 тыс. руб. и планирование их для ТИК в сумме 3 тыс. руб. не целесообразно.

**Таким образом, по мнению КСП расходы на оборудование и содержание помещений комиссии и избирательных участков завышены на 39 тыс. руб.** (3+(1-0,5)\*72).

**Если учесть, что 19 ОИК будут размещены также в помещениях муниципальных учреждений, то завышение средств составит 9,5 тыс. руб. (19\*0,5).**

7. Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов запланированы в сумме 357,8 тыс. руб., в том числе ТИК – 285,8 тыс. руб., УИК – 72 тыс. руб.

7.1 Расходы для УИК в сумме 72 тыс. руб. предусмотрены на оплату труда по договорам на сборку-разборку оборудования по 1 тыс. руб. для УИК.

КСП отмечает, что при проведении дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года, расходы на сборку-разборку оборудования для одной УИК предусматривались в размере 500 руб. Учитывая несбалансированность бюджета МО Куйтунский район, увеличение расходов с 500 руб. до 1 тыс. руб. не целесообразно.

**Таким образом, по мнению КСП расходы на сборку-разборку оборудования для УИК завышены на 36 тыс. руб. ( (1-0,5)\*72).**

7.2 Расходы для ТИК в сумме 285,8 тыс. руб. распределяются следующим образом:

- на изготовление 72 информационных табличек для УИК на сумму 28,8 тыс. руб. (по 400 руб. за 1 шт.). КСП при экспертизе сметы расходов на проведение дополнительных выборов депутатов Думы прошедших 5 августа 2018 года указывалось на возможность изготовления данных табличек у ИП Королевой Е.К. (р.п. Куйтун) по 350 руб. за 1 табличку. **Таким образом, расходы на изготовление 72 информационных табличек завышены на 3,6 тыс. руб. (400-350\*72),** в связи с возможным изготовлением табличек в р.п. Куйтун по наименьшей стоимости.

- на изготовление 19 вывесок и информационных табличек для ОИК на сумму 19 тыс. руб. (по 1 тыс. руб. за 1 шт.).

- на опубликование материалов непосредственно связанных с подготовкой и проведением выборов на сумму 90 тыс. руб. Расходы на опубликование, запланированы на основании информации о стоимости услуг от ООО «Редакция газеты «Отчий край» (10 руб. за 1 кв. см.).

- на оплату труда по договорам гражданско-правового характера в сумме 148 тыс. руб. Оплата труда по договорам гражданско-правового характера запланирована: за ведение бухгалтерского учета в сумме 60 тыс. руб. (в 2 раза больше, чем в 2018 году), за выполнение работ системного администратора в сумме 40 тыс. руб. (в 4 раза больше), за оказание услуг по ведению делопроизводства в сумме 16 тыс. руб. (в 2,7 раза больше), за оказание услуг по подборке и обработке документов Куйтунской ТИК в сумме 12 тыс. руб. (в 2,4 раза больше). **Увеличение оплаты труда по договорам в 2-4 раза по отношению к 2018 году, ничем не обосновано. Таким образом,** **по мнению КСП расходы на оплату труда по договорам завышены на 77 тыс. руб.** (60-30+40-10+16-6+12-5).

В рамках оптимизации бюджетных средств и учитывая несбалансированность бюджета, расходы за оказание услуг по ведению делопроизводства, подборке и обработке документов Куйтунской ТИК возможно по мнению КСП исключить, так как председатель ТИК работает на постоянной основе, помимо этого осуществляют дежурство в ТИК согласно графика (председатель ТИК, заместитель председателя, секретарь и восемь членов комиссии), а также согласно договора гражданско-правового характера специалист осуществляет ведение бухгалтерского учета. Таким образом, перечисленные работы (делопроизводство, подбор и обработка документов) можно выполнять в период запланированного рабочего времени всеми членами ТИК и бухгалтером, в результате планируемые расходы снизятся на 11 тыс. руб. (6+5).

Наряду с выше перечисленным, планируется заключение двух новых договоров на оказание услуг за погрузку и разгрузку в сумме 5 тыс. руб., а также за прием отчетов в сумме 15 тыс. руб.

**Выводы:**

Смета расходов Куйтунской ТИК на подготовку и проведение выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году составлена на сумму 5592,87 тыс. руб., в том числе дополнительная оплата труда (вознаграждение) – 4020,72 тыс. руб., или 71,9% от общего объема.

В 2019 году при подготовки и проведении выборов планируется создание 19 ОИК (как промежуточного звена между ТИК и УИК), которые позволят облегчить процесс работы ТИК и его взаимодействия с 72 УИК. Однако при этом расходы увеличиваются на 1140,42 тыс. руб., что составляет 20,4% от общего объема планируемых средств. Учитывая несбалансированность районного бюджета, создание окружных избирательных комиссий по мнению КСП, экономически не целесообразно.

При проверке обоснованности планируемых расходов на проведение выборов, Контрольно-счетная палата установила завышение расходов на сумму 231,62 тыс. руб. (изготовление печатной продукции – 1,37 тыс. руб.; транспортные расходы – 72,15 тыс. руб.; канцелярские расходы – 2,5 тыс. руб.; расходы на оборудование и содержание помещений – 39 тыс. руб.; другие расходы – 116,6 тыс. руб.), в том числе по ТИК на сумму 96,62 тыс. руб. и по УИК на сумму 135 тыс. руб.

Указанные выше КСП предложения, при проведении выборов депутатов Думы МО Куйтунский район в 2019 году, позволят снизить планируемые расходы на 1372,04 тыс. руб. (1140,42+231,62), что составляет 24,5% от общего объема планируемых средств.

В рамках оптимизации бюджетных средств и учитывая несбалансированность бюджета, отдельные расходы по смете возможно исключить, в результате планируемые расходы дополнительно снизятся на 11 тыс. руб.

В результате, не представления проектов режимов работы ТИК, ОИК и УИК, при осуществлении настоящей проверки не представляется возможным в полном объеме установить правомерность планируемых расходов по дополнительной оплате труда членам комиссий.

Председатель КСП А.А. Костюкевич