**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Информационно-аналитическая записка № 2**

**по результатам** **контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также бюджетного законодательства при использования средств бюджета Лермонтовского муниципального образования предусмотренные на строительство многофункциональной спортивной площадки (д. Станица 3-я) в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности**

р.п. Куйтун 9 сентября 2019 года

Настоящая информационно-аналитическая записка подготовлена председателем Контрольно-счетной палаты МО Куйтунский район Костюкевич А.А. на основании требования Прокуратуры Куйтунского район от 29.08.2019г. № 7-27-2019 и в соответствии с Регламентом КСП. В ходе проведения настоящего мероприятия были проанализированы: конкурсная документация на строительство многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я, муниципальный контракт на выполнение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки, акты выполненных работ, документы, подтверждающие оплату выполненных работ, иные документы, предоставленные по запросу и относящиеся к предмету проверки.

Между Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Администрацией Лермонтовского муниципального образования заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по строительству многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я Куйтунского района в объеме 3213,8 тыс. руб. от 29.06.2018г. Данная субсидия предусматривалась и в 2017 году, однако расходы в данном направлении не осуществлялись в связи с отказом подрядчика от выполнения работ и расторжением заключенного муниципального контракта. По условиям соглашения софинансирование мероприятия за счет средств бюджета поселения – 169,2 тыс. руб. (5%). 22.06.2018г. лимиты бюджетных обязательств за счет средств областного бюджета доведены до Администрации Лермонтовского поселения в объеме 3213,8 тыс. руб. по подразделу 1101 «Физическая культура», за счет средств местного бюджета предусмотрены в размере 160,7 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Лермонтовского сельского поселения» на 2017-2019гг.

Администрацией Лермонтовского поселения на электронной площадке РТС-тендер в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 04.12.2017 года размещено извещение о проведении электронного аукциона для проведения закупки работ по строительству многофункциональной спортивной площадки. Указанным извещением определены дата окончания подачи заявок для участия в аукционе (20.12.2017), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников (22.12.2017), дата проведения аукциона (25.12.2017), начальная (максимальная) цена контракта 3206,6 тыс. руб. На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок. Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 0134300029317000004, опубликованного на сайте 26.12.2017г., победителем признан участник, предложивший наименьшую цену контракта 2789,7 тыс. руб. (понижение на 13%, или на 416,9 тыс. руб.) - ООО «РУСИНСТРОЙ+».

На проведение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я заключен муниципальный контракт № Ф.2017.636885 от 09 января 2018 года с ООО «РУСИНСТРОЙ+» стоимостью 2789,7 тыс. руб. Пунктом 5.1 муниципального контракта календарные сроки выполнения работ установлены с 1 июня 2018 года по 31 августа 2018 года.

Техническим заданием на выполнение работ по строительству многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я предусматривается:

- строительство открытого плоскостного сооружения размером 21 на 34 м (общей площадью 714 кв. м.), предназначенного для игр и занятий спортом населения на любительском уровне;

- покрытие площадки выполняется из цветной резиновой крошки двух цветов и полиуретанового связующего толщиной 15 мм.;

- ограждение выполняется, металлическое панельное, из стального прутка диаметром не менее 5 мм, высотой не менее 4 м.;

- освещение, в светлое время суток имеет естественное освещение, в темное время суток площадка имеет электроосвещение;

- на площадке предполагается возможность проведения игр в баскетбол (установка двух щитов с кольцами и сеткой), волейбол (установка двух стоек с натягиванием сетки на тросы) и мини-футбол (установка двух ворот с сетками).

- в стоимость муниципального контракта включена установка уличных тренажеров: турник разноуровневый, брусья, рукоход.

Согласно актов о приемке выполненных работ подрядчиком работы выполнялись в три этапа: с 01.06.2018г. по 11.09.2018г. (№ 1 на сумму 10,1 тыс. руб. и № 2 на сумму 646,8 тыс. руб.), с 11.09.2018г. по 10.12.2018г. (№ 3 на сумму 430,3 тыс. руб. и № 4 на сумму 219,4 тыс. руб.) и с 10.12.2018г. по 20.12.2018г. (№ 5 на сумму 239,2 тыс. руб., № 6 на сумму 131,5 тыс. руб., № 7 на сумму 3,7 тыс. руб., № 8 на сумму 1064,6 тыс. руб., № 9 на сумму 35,8 тыс. руб. и № 10 на сумму 8,2 тыс. руб.). Акты о приемке выполненных работ подписаны обеими сторонами. Следует отметить, что конкурсной документацией и п. 5.1 муниципального контракта срок выполнения работ установлен до **31 августа 2018 года**, по данным актов о приемке выполненных работ работы выполнены в срок **до 20 декабря** **2018 года**, или с нарушением сроков на **110 календарных дней**. В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик вправе потребовать уплату пени (пункт 11.4 Контракта). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму фактически исполненных работ. Администрация поселения таким правом воспользовалась, оплатив Подрядчику выполненные работы, за вычетом штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ в сумме 104,5 тыс. руб.

Администрация поселения трижды направляла письма (от 09.08.2018г. исх. № 172, от 08.10.2018г. исх. № б/н, от 24.04.2019г. исх. № 84) в адрес Подрядчика о невыполнении работ в срок установленный контрактом.

ООО «РУСИНСТРОЙ+» дважды направляла в адрес Администрации поселения гарантийные письма (от 18.12.2018г. исх. № 40 и от 15.06.2019г. исх. № 12) о выполнении работ по укладке резинового покрытия на спортивной площадке: в первом письме – с установлением положительных значений температур окружающей среды, во втором письме – до 30.08.2019г.

В целом согласно документов находящихся в централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации МО Куйтунский район (Акты выполненных работ и платежные поручения) контракт исполнен и оплачен в сумме 2685,2 тыс. руб., за вычетом штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ в сумме 104,5 тыс. руб.

В ходе настоящего контрольного мероприятия произведен визуальный осмотр выполненных работ по строительству многофункциональной спортивной площадки в д. Станица 3-я в присутствии главы Лермонтовского сельского поселения Михалюк Е.А. В ходе осмотра выявлено следующее:

- выполнено основание для открытого плоскостного сооружения размером 21 на 34 м (общей площадью 714 кв. м.) в полном объеме. При этом в некоторых местах (по бокам площадки) наблюдаются провалы грунта под фундаментным основанием спортивной площадки;

- покрытие площадки выполняется из цветной резиновой крошки двух цветов и полиуретанового связующего толщиной 15 мм отсутствует. Стоимость выполнения работ по покрытию площадки согласно актов приемки выполненных работ составляет 814,1 тыс. руб.

- ограждение площадки выполнено в полном объеме;

- наружное освещение выполнено, при этом отсутствует уплотнение (обратная засыпка) грунта при установке железобетонных опор наружного освещения. В результате наблюдаются провалы грунта, а одна опора имеет наклон;

- установка уличных тренажеров (турник разноуровневый, брусья, рукоход) и оборудование для игр в баскетбол (два щита с кольцами и сеткой), волейбол (две стойки с натягиванием сетки на тросы) и мини-футбол (двое ворот с сетками) выполнено в полном объеме. При этом не выполнено устройство фундаментов ФМ1 – 2 шт. и ФМ3 – 8 шт. для установки уличных тренажеров. Стоимость выполнения работ по устройство фундаментов ФМ1 – 2 шт. и ФМ3 – 8 шт. для установки уличных тренажеров согласно актов приемки выполненных работ составляет 2,52 тыс. руб., в том числе ФМ1 – 0,56 тыс. руб. и ФМ3 – 1,96 тыс. руб.

При осуществлении работ по строительству многофункциональной спортивной площадки произведена оплата за невыполненные работы: за устройство покрытия площадки из цветной резиновой крошки двух цветов и полиуретанового связующего толщиной 15 мм. на общей площади 714 м2; устройство фундаментов ФМ1 – 2 шт. и ФМ3 – 8 шт. для установки уличных тренажеров. С**тоимость невыполненных работ составляет 816,62 тыс. руб. (814,1+2,52).** Таким образом, **Заказчик неправомерно оплатил невыполненные объемы работ** по строительству многофункциональной спортивной площадки **в сумме 816,62 тыс. руб.**, **что является нарушением ч. 1 ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации**. **Одновременно вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении администрацией муниципального образования принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).** **Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

**Выводы:**

1. В целом согласно документов находящихся в централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации МО Куйтунский район (Акты выполненных работ и платежные поручения) контракт исполнен и оплачен в сумме 2685,2 тыс. руб.

Согласно актов о приемке выполненных работ подрядчиком работы выполнялись в три этапа: с 01.06.2018г. по 11.09.2018г., с 11.09.2018г. по 10.12.2018г. и с 10.12.2018г. по 20.12.2018г. Следует отметить, что конкурсной документацией и п. 5.1 муниципального контракта срок выполнения работ установлен до 31 августа 2018 года, по данным актов о приемке выполненных работ работы выполнены в срок до 20 декабря 2018 года, или с нарушением сроков на 110 календарных дней. В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик вправе потребовать уплату пени (пункт 11.4 Контракта). Администрация поселения таким правом воспользовалась, оплатив Подрядчику выполненные работы, за вычетом штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ в сумме 104,5 тыс. руб.

2. Администрация поселения трижды направляла письма (от 09.08.2018г. исх. № 172, от 08.10.2018г. исх. № б/н и от 24.04.2019г. исх. № 84) в адрес Подрядчика о невыполнении работ в срок установленный контрактом.

ООО «РУСИНСТРОЙ+» дважды направляла в адрес Администрации поселения гарантийные письма (от 18.12.2018г. исх. № 40 и от 15.06.2019г. исх. № 12) о выполнении работ по укладке резинового покрытия на спортивной площадке: в первом письме – с установлением положительных значений температур окружающей среды, во втором письме – до 30.08.2019г.

3. При осуществлении работ по строительству многофункциональной спортивной площадки произведена оплата за невыполненные работы: за устройство покрытия площадки из цветной резиновой крошки двух цветов и полиуретанового связующего толщиной 15 мм. на общей площади 714 м2; устройство фундаментов ФМ1 – 2 шт. и ФМ3 – 8 шт. для установки уличных тренажеров. Стоимость невыполненных работ составляет 816,62 тыс. руб. (814,1+2,52). Таким образом, в нарушении ч. 1 ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации Заказчик неправомерно оплатил невыполненные объемы работ по строительству многофункциональной спортивной площадки в сумме 816,62 тыс. руб.

Председатель КСП МО Куйтунский район \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Костюкевич