**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 8**

по результатам проведения контрольного мероприятия

«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств МКУК «СКО» за 2020 год, выделенных на реализацию мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек»

р.п. Куйтун 08 октября 2021г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств МКУК «СКО» за 2020 год, выделенных на реализацию мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек», на основании акта проверки № 33 от 27.09.2021 года, подготовленного председателем КСП Костюкевич А.А.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, распоряжения председателя КСП МО Куйтунский район: от 03.08.2021г. № 47 и от 31.08.2021г. № 50.

**Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные средства выделенные на реализацию мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек.

**Объект контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурное объединение».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 03.08.2021г. по 27.09.2021г.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств, выделенных на реализацию мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек.

**Проверяемый период:** 2020 год.

**Объем проверенных финансовых средств** – **7000 тыс. руб.**

Проверка проведена с уведомлением директора МКУК СКО Сизовой Надежды Евгеньевны.

Акт проверки № 33 от 27.09.2021 года вручен директору МКУК СКО. В установленный срок для представления информации о результатах рассмотрения акта от МКУК СКО замечания в адрес КСП не поступали.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1. Общие положения**

Муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурное объединение» (далее – Учреждение, Учреждение культуры, СКО, МКУК СКО) является юридическим лицом, имеет печать с указанием своего полного наименования и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО Куйтунский район от 09.12.2011г. № 1078.

Казенное учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения организации досуга и приобщения жителей к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству, удовлетворения информационных, культурных и образовательных потребностей пользователей

Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Куйтунский район. Согласно Уставу МКУК СКО функции и полномочия Учредителя казенного учреждения осуществляет Администрация МО Куйтунский район.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности казенного учреждения осуществляет отдел учета и отчетности Администрации муниципального образования Куйтунский район на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 18.09.2018г. № 3, заключенного между МКУК СКО и Администрацией МО Куйтунский район. МКУК СКО осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в Финансовом управлении администрации МО Куйтунский район. Самостоятельного баланса учреждение не имеет, результаты финансово-хозяйственной деятельности отражаются в составе консолидированной отчетности Администрации МО Куйтунский район.

Директором (с правом первой подписи) за проверяемый период является Сизова Надежда Евгеньевна (распоряжение администрации муниципального образования Куйтунский район от 10.07.2018г. № 23-лс).

Правом второй подписи на бухгалтерских и финансовых документах наделена начальник отдела учета и отчетности Администрации МО Куйтунский район Зверева Елена Петровна.

**2. Оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек**

Постановлением Правительства Иркутской области от 22 декабря 2017г. № 870-пп   
утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (далее – Положение № 870-пп). Данное Положение устанавливает условия предоставления, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, а также порядок предоставления и расходования субсидий.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Министерство культуры и архивов Иркутской области.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

1) число жителей населенного пункта, в котором расположен дом культуры, составляет не более 50 тысяч человек;

2) наличие сметной документации на выполнение работ, подписанной главой муниципального образования (далее - сметная документация) (на реализацию мероприятия по выполнению ремонтных работ), либо сметы на приобретение автобусов, подписанной главой муниципального образования (далее - смета) (на реализацию мероприятия по приобретению автобусов);

3) рост числа участников мероприятий в доме культуры по сравнению с годом, предшествующим году проведения отбора;

4) наличие в доме культуры укомплектованного штата специалистов культурно-досуговой деятельности не менее чем на 80 процентов;

5) соответствие здания следующим требованиям:

- здание находится в собственности муниципального образования;

- здание закреплено на праве оперативного управления за домом культуры;

- здание не находится в аварийном состоянии и не требует капитального ремонта;

- вместимость зрительного зала здания составляет не менее 50 зрительских мест.

Условиями предоставления субсидий являются:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия;

2) наличие гарантийного письма, подписанного главой муниципального образования, о финансировании реализации мероприятия за счет средств местного бюджета в 2021 году в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, определяемому в соответствии с подпунктом 13 пункта 8 Положения № 870-пп.

В целях предоставления субсидий Министерство культуры и архивов Иркутской области на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" опубликовало извещение о приеме документов. Для получения субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований в срок, установленный в извещении, представили в Министерство культуры и архивов Иркутской области документы указанные в пункте 8 Положения № 870-пп.

По результатам рассмотрения документов полученных от муниципальных образований, распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 12 декабря 2019г. № 449-мр утвержден Рейтинг для предоставления и расходования субсидий (на пятом месте в рейтинге: МКУК СКО, МО Куйтунский район).

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Статьей 86 БК РФ определено, что расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, устанавливающими эти расходные обязательства.

Администрацией издано постановление от 24.10.2018г. № 550-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Куйтунский район на 2019-2021 годы», которое устанавливает принятие на себя расходных обязательств в 2020 году.

**3. Утверждение бюджетных ассигнований и доведение лимитов** **для реализации мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек**

Предоставление субсидии осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год, на основании соглашения о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Между Министерством культуры и архивов Иркутской области и администрацией МО Куйтунский район заключено соглашение от 31.01.2020г. № 25622000-1-2020-001 (далее - соглашение). Предметом соглашения является предоставление из бюджета Иркутской области в 2020 году субсидии бюджету МО Куйтунский район в размере **6580 тыс. руб.** Размер софинансирования, за счет средств местного бюджета составляет 6% от общей суммы или **420 тыс. руб.**

Субсидия предоставляется в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий утвержденным постановлением администрации МО Куйтунский район от 24.10.2018 года № 550 – п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Куйтунский район на 2019-2021 годы».

Согласно смете расходов (приложение № 5 к соглашению) и перечня мероприятий на 2020 год муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Куйтунский район на 2019-2021 годы» предоставляемая субсидия и средства местного бюджета, предусмотрены на приобретение автобуса для МКУК СКО.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек утвержден решением Думы МО Куйтунский район от 24.12.2019г. № 29 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В доходной части бюджета поступления средств из областного бюджета в сумме 6580 тыс. руб. отражены по коду бюджетной классификации 920 202 29999 05 0130 150 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек». В расходной части бюджета района средства на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры отнесены и отражены в полном объеме по подразделу 0801 «Культура». Целевая статья расходов 15001L4670 «Субсидия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек». Расходы местного бюджета на софинансирование предусмотрены также по подразделу 0801 «Культура» по КЦСР 15001L4670.

Уведомлением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 09.01.2020г. № 2572 по расчетам между бюджетами субсидия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек доведена до Администрации МО Куйтунский район в сумме 6580 тыс. руб.

Уведомлением Администрации МО Куйтунский район от 09.01.2020г. № 19 о бюджетных ассигнованиях доведены лимиты бюджетных обязательств до МКУК СКО в сумме 7000 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи по Администрации МО Куйтунский район соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете МО Куйтунский район. Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2020 год Администрации МО Куйтунский район и МКУК СКО соответствуют доведенным лимитам.

**4. Использование бюджетных средств, выделенных на приобретение автобуса**

На сайте zakupki.gov.ru МКУК «СКО» (заказчик) размещено извещение о проведении электронного аукциона. Для обоснования НМЦК Заказчик производил необходимые расчеты, для которых использовал 3 источника информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). НМЦК определена как среднеарифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и составила 7000 тыс. руб.

Муниципальный контракт заключен 12.05.2020г. с ООО «МЦ-ИРКУТСК» на приобретение автобуса по начальной (максимальной) цене, как с единственным участником закупки. Условия муниципального контракта соответствуют условиям, определенным аукционной документацией, а именно: авансирование не предусмотрено, оплата производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке, поставка товара производится в течение 90 рабочих дней с момента заключения контракта (не позднее 15 сентября 2020г.), Заказчик осуществляет самовывоз Товара со склада Поставщика в г. Иркутске, год выпуска автомобиля – не ранее 2020 года, пассажирский автобус на базе Mercedes-Benz 1992 LZ на 19 мест.

Согласно п. 8.4 Контракта размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от НМЦК. Обеспечение исполнения контракта предоставлено Заказчику в виде банковской гарантии ПАО АКБ «Металлинвестбанк» № 343822-БГ/20 от 06.05.2020г. в размере 350 тыс. руб., что составляет 5% НМЦК. Данный банк включен в Перечень банков (рег. № 2440), отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, который ведется Министерством финансов России и размещен на его официальном сайте. Таким образом, Заказчиком соблюдены требования законодательства, в части применения обеспечительных мер при заключении и исполнении контракта.

В соответствии с частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ стороны заключили дополнительное соглашение от 15.09.2020г. к Контракту. Дополнительным соглашением от 15.09.2020г. изменены срок поставки товара и действие контракта. Срок поставки товара увеличен на 46 календарных дней, но не позднее 31 октября 2020г. Фактически, согласно подписанного акта о приемки-передачи товара, Поставщик выполнил обязательства по поставке товара (и оказанию сопутствующих услуг) в полном объеме в срок не позднее 31.10.2020г. (Акт приемки передачи товара от 29.10.2020г. подписан директором СКО).

Оплата фактических расходов производилась на основании акта приемки-передачи товара, счет-фактуры выставленной организацией поставщика и подтверждается платежными поручениями.

Согласно представленным платежным поручениям от 02.11.2020г. МКУК «СКО» произведена оплата в сумме 7000 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета (ПП № 16808) в сумме 4464,3 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета (ПП № 16809) в сумме 2115,7 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета (ПП № 16810) в сумме 420 тыс. руб. Сроки оплаты не нарушены (оплачено в течение 2 рабочих дней, контрактом допускалось в течение 15 рабочих дней).

Приобретенный автобус своевременно принят и числится в бухгалтерском учете МКУК «СКО».

Согласно отчету об использовании субсидии в целях софинансирования расходов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, фактическое использование средств за 2020 год составило 7000 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 4464,3 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета в сумме 2115,7 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета в сумме 420 тыс. руб.

**Выводы:**

1. По результатам рассмотрения документов полученных от муниципальных образований, распоряжением Министерства культуры и архивов Иркутской области от 12 декабря 2019г. № 449-мр утвержден Рейтинг для предоставления и расходования субсидий в целях софинансирования расходов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (на пятом месте в указанном рейтинге числится МКУК СКО, МО Куйтунский район).

2. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек утвержден решением Думы МО Куйтунский район от 24.12.2019г. № 29 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Между Министерством культуры и архивов Иркутской области и администрацией МО Куйтунский район заключено соглашение от 31.01.2020г. № 25622000-1-2020-001 (далее - соглашение). Предметом соглашения является предоставление из бюджета Иркутской области в 2020 году субсидии бюджету МО Куйтунский район в размере 6580 тыс. руб. Размер софинансирования, за счет средств местного бюджета составляет 6% от общей суммы или 420 тыс. руб.

Субсидия предоставляется в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы.

Согласно смете расходов (приложение № 5 к соглашению) и перечня мероприятий на 2020 год муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Куйтунский район на 2019-2021 годы» предоставляемая субсидия и средства местного бюджета, предусмотрены на приобретение автобуса для МКУК СКО.

3. На сайте zakupki.gov.ru МКУК «СКО» (заказчик) размещено извещение о проведении электронного аукциона. Муниципальный контракт заключен 12.05.2020г. с ООО «МЦ-ИРКУТСК» на приобретение автобуса по начальной (максимальной) цене, как с единственным участником закупки.

В соответствии с частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ стороны заключили дополнительное соглашение от 15.09.2020г. к Контракту. Дополнительным соглашением от 15.09.2020г. изменены срок поставки товара и действие контракта. Срок поставки товара увеличен на 46 календарных дней, но не позднее 31 октября 2020г. Фактически, согласно подписанного акта о приемки-передачи товара, Поставщик выполнил обязательства по поставке товара (и оказанию сопутствующих услуг) в полном объеме в срок не позднее 31.10.2020г. (Акт приемки передачи товара от 29.10.2020г. подписан директором СКО).

Согласно представленным платежным поручениям от 02.11.2020г. МКУК «СКО» произведена оплата в сумме 7000 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета (ПП № 16808) в сумме 4464,3 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета (ПП № 16809) в сумме 2115,7 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета (ПП № 16810) в сумме 420 тыс. руб. Сроки оплаты не нарушены (оплачено в течение 2 рабочих дней, контрактом допускалось в течение 15 рабочих дней).

Приобретенный автобус своевременно принят и числится в бухгалтерском учете МКУК «СКО».

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств МКУК «СКО» за 2020 год, выделенных на реализацию мероприятия по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **7000** |
| **2** | **Количество выходных документов** | **2** |
| 2.1 | - актов | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **1** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г **№ 44-ФЗ** |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **0** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич