**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**А К Т № 36**

**по результатам** **параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Куйтунского муниципального района»**

р.п. Куйтун 10 ноября 2021г.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате (КСП) МО Куйтунский район, утвержденным решением Думы от 26.04.2012 года № 200, пунктом 3.5 плана работы КСП МО Куйтунский район на 2021 год, распоряжением председателя КСП Иркутской области от 24.09.2021 № 46-П «О проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия», распоряжением председателя КСП МО Куйтунский район от 05.10.2021 № 53 «О проведении совместного (параллельного) экспертно-аналитического мероприятия с КСП Иркутской области», аудитором КСП МО Куйтунский район Герасименко С.В. проведен анализ распределения между муниципальными образованиями, входящими в состав Куйтунского района, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Куйтунского муниципального района.

**Исследуемый период**: 2020год, январь-сентябрь 2021 года.

**Срок проведения мероприятия:** с 05.10.2021г. по 11.11.2021г.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: Финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район.

Местонахождение: 665302, Иркутская область, р.п. Куйтун, ул. К. Маркса, 18.

**Объем средств:** областного бюджета – 304719,7тыс.руб.,

районного бюджета - 3806тыс.руб.

Проверка проведена с ведома мэра муниципального образования Куйтунский район – Мари Алексея Петровича (решение Куйтунской территориальной избирательной комиссии от 11.09.2018 № 131/1648 «Об определении результатов выборов мэра муниципального образования Куйтунский район»).

Для проведения анализа предоставлены муниципальные правовые акты, регулирующие порядок распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (далее – дотации), и расчеты распределения дотаций между поселениями; решения о бюджете, утвердившие объемы и распределение дотаций для 19 сельских и одного городского поселения, входящих в состав Куйтунского муниципального района. В ходе проведения анализа использованы нормативные и методические документы федерального и областного уровней, информация о распределении межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным районам из областного бюджета с целью предоставления дотаций поселениям.

**Общие сведения о предоставлении дотаций**

**из бюджета Куйтунского муниципального района**

В соответствии с п.20 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района отнесено к вопросам местного значения муниципального района. Этой же статьей закреплено, что финансируется указанное полномочие средствами бюджета муниципального района. Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района регламентирован ст. 142.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается законом субъекта Российской Федерации (п. 2 ст. 142.1 БК РФ). Таковым законом является Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, связанных с выравниванием уровня бюджетной обеспеченности поселений, в соответствии со статьей 139 БК РФ, бюджетам муниципальных образований предоставляются межбюджетные трансферты в виде субсидий из областного бюджета.

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 18 января 2017 г. N 23-пп (далее – Порядок № 23-пп).

Главным администратором дохода от субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и главным распорядителем средств поступившей субсидии является Финансовое управление администрация МО Куйтунский район (код БК – 921). В рамках осуществления своих полномочий, в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, ФУА МО Куйтунский район, как ГРБС, осуществляет планирование расходов бюджета, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, распределяет межбюджетные трансферты и исполняет соответствующую часть бюджета.

В 2020 году из областного бюджета Куйтунскому муниципальному району была предоставлена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района в размере 167599,7тыс.руб. (100% от плана). По состоянию на 1 октября 2021 года при плане 157403тыс.руб. объем поступившей в бюджет района субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений составил 137120тыс.руб. (87% от плановых назначений). Субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района зачислялась на единый счет бюджета муниципального района.

**Анализ нормативной базы**

В муниципальном образовании Куйтунский район распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района производилось в соответствии с приложением № 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон № 74-ОЗ), которым утвержден порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее - Порядок распределения дотаций).

Порядком распределения дотаций утверждено 14 формул, которые применяются последовательно друг за другом для расчета размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности каждому поселению. Согласно указанному Порядку распределения дотаций, муниципальный район самостоятельно устанавливает три вида коэффициентов (уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание, коэффициент Кi2, учитывающий экономические особенности поселений и весовые коэффициенты А1-А5 для расчета индекса расходов бюджета каждого поселения), утверждает методику определения оценки расходов на реализацию вопросов местного значения городского (сельского) поселения и устанавливает порядок расчета прогнозируемого объема поступлений доходов бюджетов.

Методика определения оценки расходов на реализацию вопросов местного значения городского (сельского) поселения, входящего в состав Куйтунского района, утверждалась ежегодно первоначальными решениями Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (в составе приложений). Утверждаемая методика идентична формуле расчета коэффициентов расходов на содержание ОМСУ, на решение вопросов местного значения, установленной п.13 Приложения № 9 Закона № 74-ОЗ.

Порядок определения суммы налоговых доходов поселений Куйтунского района, используемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, **утвержден приказом финансового управления 30.10.2020 № 50, т.е. до 30.10.2020г. указанный порядок отсутствовал. Требование к наличию данного нормативного акта установлено п.10 Порядка распределения дотаций.** Утвержденный порядок определения суммы налоговых доходов поселений предусматривает, что расчетная сумма налоговых доходов по всем поселениям определяется, исходя из прогнозируемого объема поступлений по следующим видам налогов: налог на доходы физ.лиц, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физ.лиц и земельный налог (аналогично п.4 Приложения № 9 Закона № 74-ОЗ).

**На 2020 год.** Пунктом 17.1.1 первоначального решения Думы МО Куйтунский район о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 24.12.2019 № 29 (далее - решение № 29) установлен уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание в 2020году – 18,07369787. С учетом внесенных изменений решением Думы от 22.09.2020года № 74, уровень бюджетной обеспеченности установлен в размере 19,09838858.

Приложением № 14 к решению № 29 установлен поправочный коэффициент Кi2, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитанный на базе налоговых и неналоговых доходов поселений района (в расчете на одного жителя). Для расчета использовались данные о фактическом поступлении налоговых и неналоговых доходов поселений (без учета доходов от акцизов на нефтепродукты) за 2018 год.

Пунктом 12 Приложения № 9 Закона № 74-ОЗ определено, что весовые коэффициенты А1-А5 устанавливаются решением представительного органа муниципального района и должны удовлетворять следующим условиям: А1, А2, А3, А4, А5≥0, А1+А2+А3+А4+А5=1. **Однако, решением Думы МО Куйтунский район весовые коэффициенты А1-А5 на 2020 год не установлены, а п.17.1.2 решения № 29 лишь продублировано одно условие из п.12 Приложения № 9, которому должны удовлетворять весовые коэффициенты - А1+А2+А3+А4+А5=1.**

**На 2021 год.** Пунктом 17.1.1 первоначального решения Думы МО Куйтунский район о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 22.12.2020 № 93 (далее – решение № 93) установлен уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание в 2021году – 17,498218921.

Приложением № 14 к решению № 93 установлен поправочный коэффициент Кi2, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитанный на базе фонда оплаты труда поселений района (в расчете на одного жителя). Для расчета использовался показатель фонда фактически начисленной заработной платы по полному кругу организаций за 2019 год, отраженный в прогнозах социально-экономического развития поселений на 2021год и плановый период 2022-2023гг. В ходе проверки установлено, что **фактически решением Думы установлен не коэффициент Кi2, а поправочный коэффициент Кi, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения и рассчитываемый с использованием коэффициента Кi2 (Кi= Кi1\* Кi2**). Данное замечание устранено решением Думы от 26.10.2021 № 173 (приложение № 14), которым установлен поправочный коэффициент Кi2. При расчете дотации поселениям поправочные коэффициенты применены верно.

Пунктом 17.1.2 решения № 93 установлены весовые коэффициенты А1-А5 на 2021 год в соответствии с п. 12 Приложения № 9 Закона № 74-ОЗ.

Объемы распределяемых дотаций всем двадцати поселениям Куйтунского района на очередной финансовый год и плановый период утверждены в приложении к решению Думы о бюджете района.

**Анализ объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО Куйтунский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из областного бюджета**

Порядок № 23-пп устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство финансов Иркутской области (далее по тексту – Минфин области).

Критерием отбора муниципальных районов Иркутской области для предоставления субсидий является несбалансированность бюджетов поселений, входящих в состав района.

Условиями предоставления субсидий являются:

- наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района в объеме, необходимом для исполнения расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, включая размер планируемой к предоставлению субсидий;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязательства получателя по исполнению расходных обязательств и ответственность за неисполнение предусмотренных соглашением обязательств.

Согласно п.7 Порядка № 23-пп, проверка условий предоставления субсидий осуществляется Минфином области ежемесячно в срок до последнего рабочего дня месяца, предшествующего месяцу финансирования субсидий на основании отчета об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317М), представляемого получателями в программном комплексе Свод-СМАРТ (WEB).

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП был предоставлен доступ к программному комплексу Свод-СМАРТ (WEB). Согласно формы [0503317M] «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждены в объеме, необходимом для исполнения данного расходного обязательства, т.е. в размере планируемой к предоставлению субсидии из областного бюджета и софинансирования средствами районного бюджета.

**2020 год.**

Между Минфином области и администрацией Куйтунского района заключено соглашение от 30.01.2020 № 27 о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района (далее – Соглашение). Размер субсидии на 2020 год составляет 99% от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО Куйтунский район, но не более 151572,9тыс.руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО Куйтунский район, определен п.2.1 Соглашения в сумме 153088,6тыс.руб. В течение 2020 года в соглашение дважды вносились изменения в части объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО Куйтунский район и объемов предоставляемой субсидии. Изменения в условия соглашения на 2020 год представлены ниже (в тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата соглашения (дополнительного соглашения) | п.2.1. соглашения (общий объем БА в бюджете района) | п.2.2. соглашения (размер областной субсидии) | доля софинансирования района |
| 30.01.2020 | 153088,6 | 151572,9 | 1515,7 (0,99%) |
| 10.09.2020 | 166043,4 | 164399,4 | 1644 (0,99%) |
| 21.12.2020 | 170043,7 | 167599,7 | 2444 (1,44%) |

Первоначальным решением Думы МО Куйтунский район о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 24.12.2019 № 29 в доходной части утвержден объем субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района (далее - субсидии) на 2020 год в размере 151572,9тыс.руб., а окончательной редакцией решения о бюджете субсидии на 2020 год предусмотрены в объеме 167600тыс.руб. Первоначально объем поступлений субсидии в бюджет Куйтунского муниципального района определен в соответствии с законом Иркутской области от 20 декабря 2019 г. N 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (таблица № 51 приложения № 17). Затем планируемый объем субсидии менялся на основании постановлений Правительства Иркутской области, вносивших изменения в распределение объемов субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района.

Расходы в районном бюджете на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений предусмотрены по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований" в рамках муниципальной программы «Управление финансами муниципального образования Куйтунский район на 2020-2024гг.» по основному мероприятию «обеспечение выравнивания и сбалансированности бюджетов поселений Куйтунского района».

Планирование доходной и расходной части бюджета МО Куйтунский район за счет средств областной субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и исполнение представлено в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Утверждено решениями Думы о бюджете на 2020 год | | | | Исполнено |
| от 24.12.2019 № 29 | от 21.01.2020 № 35 | от 22.09.2020 № 74 | от 28.12.2020 № 98 |
| Доходная часть бюджета, субсидии местному бюджету из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений | | | | | |
| 2020 | 151573 | 151573 | 164400 | 167600 | 167600 |
| 2021 | 132879 | 132879 | 132879 | 132879 | х |
| 2022 | 128932 | 128932 | 128932 | 128932 | х |
| Расходная часть бюджета (с учетом софинансирования), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований | | | | | |
| 2020 | 151573 | 153089 | 166043 | 170043 | 170043 |
| 2021 | 132879 | 134208 | 134208 | 134208 | х |
| 2022 | 128932 | 130221 | 130221 | 130221 | х |

Как видно из представленной таблицы**, первоначальным решением о бюджете от 24.12.2019 № 29 софинансирование расходного обязательства по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств муниципального района не предусматривалось.** **Данный факт является несоблюдением пункта 3 Порядка распределения дотаций, которым установлено, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением представительного органа района и не может быть меньше, чем объем субсидий из областного бюджета местному бюджету на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, увеличенный в 1,01раза**. Соответствующие изменения внесены решением о бюджете 21.01.2020года № 35 (соглашение, предусматривающее условие софинансирования, заключено 30.01.2020г.). Далее объем софинансирования указанных расходных обязательств за счет средств местного бюджета установлен в соответствии с Соглашением. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи в течение 2020 года соответствовали решению о бюджете МО Куйтунский район.

**2021 год.**

Между Минфином области и администрацией Куйтунского района заключено соглашение от 25.01.2021 № 11 о предоставлении субсидии в 2021 году и 2022-2023 годах местному бюджету из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района. Размер субсидии на 2021 год составляет 99% от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО Куйтунский район, но не более 157402,8тыс.руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО Куйтунский район, определен п.2.1 Соглашения в сумме 158976,8тыс.руб. За анализируемый период 2021 года изменений в соглашение не вносилось.

Решением Думы МО Куйтунский район о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 22.12.2020 № 93 в доходной части утвержден объем субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год в размере 157403тыс.руб. (на момент проведения настоящего мероприятия объем субсидии не менялся) и определен в соответствии с законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица № 71 приложения № 17). Расходы в районном бюджете на 2021 год на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений предусмотрены по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований" в рамках муниципальной программы «Управление финансами муниципального образования Куйтунский район на 2020-2024гг.» по основному мероприятию «обеспечение выравнивания и сбалансированности бюджетов поселений Куйтунского района» в сумме 158977тыс.руб., т.е. с учетом софинансирования средствами местного бюджета в сумме 1574тыс.руб., или 0,99%. Размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете района, соответствует размеру, определенному п. 2.1 Соглашения. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют решению о бюджете МО Куйтунский район на 2021год и плановый период 2022-2023гг.

Ниже в таблице представлены данные о фактическом поступлении средств субсидии из областного бюджета в бюджет муниципального района и перечисление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений с учетом софинансирования.

Таблица № 2, тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год | | | | январь-сентябрь 2021года | | | |
| Поступило субсидии из бюджета ИО в бюджет района | Перечислено дотации в бюджеты поселений | | | Поступило субсидии из бюджета ИО в бюджет района | Перечислено дотации в бюджеты поселений | | |
| за счет областной субсидии | за счет местного бюджета | всего | за счет областной субсидии | за счет местного бюджета | всего |
| январь | 12631,1 | 1515 | 0 | 1515 | 13116,9 | 13116,9 | 140 | 13256,9 |
| февраль | 12631,1 | 23747,2 | 89 | 23836,2 | 13116,9 | 13116,9 | 530 | 13646,9 |
| март | 12631,1 | 12631,1 | 690,9 | 13322 | 13116,9 | 13166,9 | 817 | 13983,9 |
| апрель | 18947,1 | 12631,1 | 520 | 13151,1 | 26233,8 | 26183,8 | 77 | 26260,8 |
| май | 6315,1 | 12631,1 | 174 | 12805,1 | 15839,9 | 2842 | 0 | 2842 |
| июнь | 14631 | 14631 | 0 | 14631 | 3228 | 16225,9 | 0 | 16225,9 |
| июль | 12631 | 12631 | 9,5 | 12640,5 | 26233,8 | 26233,9 | 0 | 26233,9 |
| август | 15958,1 | 15958,1 | 0 | 15958,1 | 13116,9 | 12966,9 | 0 | 12966,9 |
| сентябрь | 14506,1 | 14506,1 | 0 | 14506,1 | 13116,9 | 13065,1 | 0 | 13065,1 |
| октябрь | 14506,1 | 14506,1 | 0 | 14506,1 | х | х | х | х |
| ноябрь | 14506,1 | 14506,1 | 11,7 | 14517,8 | х | х | х | х |
| декабрь | 17705,8 | 17705,8 | 948,9 | 18654,7 | х | х | х | х |
| **ИТОГО** | **167599,7** | **167599,7** | **2444** | **170043,7** | **137120** | **136918,3** | **1564** | **138482,3** |

Как видно из таблицы субсидия районному бюджету предоставлялась ежемесячно, и также ежемесячно направлялась дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселениям. В отчетном 2020 году весь объем предоставленной из областного бюджета субсидии был направлен на дотации поселениям на выравнивание их уровня обеспеченности, неиспользованного остатка нет.

Согласно представленной главной книге за 2020 и анализируемый период 2021 года финансовые операции со средствами субсидии достоверно отражены в бухгалтерском учете.

**Анализ действующих методик**

В ходе проведенного анализа КСП было проверено соответствие произведенных расчетов и объемов утвержденных дотаций муниципальным правовым актам, регулирующим порядок их распределения. **Анализ показал, что расчеты распределения дотаций в 2020 году не в полной мере соответствовали утвержденным методикам**.

В соответствии с ч.4 ст.142.1 БК РФ дотации поселениям, предоставляемые из бюджета района, распределяются исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, т.е. предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания. При определении расчетной бюджетной обеспеченности используются показатели налоговой базы (налогового потенциала) поселений, а также объективные факторы (условия), влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя поселения. При этом использование показателей фактических и прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений не допускается.

На сайте Минфина области размещаются исходные данные для расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, такие как, численность постоянного населения (по данным статистического бюллетеня Иркутскстата), данные о начисленных (поступивших) налогах для расчета индекса налогового потенциала.

Прогнозируемый объем поступлений по налоговым доходам поселений на 2020 год и 2021 год значительно не менялся. Так, на 2020г. сумма налоговых поступлений по всем поселениям Куйтунского района прогнозировалась в объеме 41688тыс.руб., а на 2021год - в объеме 42329тыс.руб. При этом в 2020году индекс налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения составлял более 2 у четырех поселений, более 1 у одиннадцати поселений и менее 0 у пяти поселений, а в 2021году индекса налогового потенциала более 2 не было ни у одного поселения, более 1 у двух поселений и менее 0 у восемнадцати поселений. Здесь роль сыграл поправочный коэффициент Кi2, который в 2020году рассчитывался на базе налоговых и неналоговых доходов поселений района (в расчете на одного жителя) и составлял от 2,3 (Каразейское с/п, Харикское с/п и Куйтунское г/п) до 0,3 (Новотельбинское с/п). В 2021году поправочный коэффициент Кi2 рассчитывался уже на основе другого показателя - на базе фактически начисленной заработной платы по полному кругу организаций поселения (в расчете на одного жителя) и составил от 1,5 (Куйтунское городское поселение) до 0,3 (Большекашелакское с/п и Уховское с/п). В свою очередь, на величину поправочного коэффициента будет влиять достоверность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Индекс расходов бюджета i-го городского (сельского) поселения в анализируемом периоде находился примерно на одном уровне. Так, индекс расходов бюджета Тулюшского МО составлял в 2020году 0,208, а в 2021году – 0,200 (это минимальный показатель), а индекс расходов бюджета Мингатуйского МО в 2021году составил 0,816 (максимальный показатель), Новотельбинского МО - 0,951 (в 2020году это максимальный показатель). Индекс расходов бюджета отражает во сколько раз больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним в целом по всем поселениям необходимо затратить для осуществления своих полномочий.

Уровень расчетной обеспеченности – это относительный показатель, отражающий, во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены поселением, исходя из расчета его налоговой базы в расчете на одного жителя, больше, или меньше соответствующего среднего показателя в целом по району.

Уровень бюджетной обеспеченности определяется как отношение индекса расходов бюджета к индексу налогового потенциала и представлен в таблице № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Поселение | 2020год | 2021 год |
| Уровень бюджетной обеспеченности максимальный, установлен решением Думы | 19,098 | 17,498 |
| Алкинское | 2,063 | 1,1 |
| Андрюшинское | 2,855 | 1,942 |
| Барлукское | 2,142 | 1,178 |
| Большекашелакское | 0,806 | 0,224 |
| Иркутское | 4,357 | 1,997 |
| Каразейское | 8,995 | 2,888 |
| Карымское | 3,021 | 3,036 |
| Куйтунское | 12,609 | 9,464 |
| Кундуйское | 4,317 | 1,683 |
| Ленинское | 1,454 | 0,857 |
| Лермонтовское | 3,079 | 0,821 |
| Мингатуйское | 0,321 | 0,438 |
| Новотельбинское | 0,084 | 0,181 |
| Панагинское | 0,46 | 0,343 |
| Тулюшское | 5,049 | 4,871 |
| Усть-Кадинское | 1,63 | 0,688 |
| Уховское | 0,846 | 0,665 |
| Уянское | 0,627 | 0,581 |
| Харикское | 6,824 | 4,704 |
| Чеботарихинское | 2,787 | 0,753 |

После того, как рассчитан уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех поселений (БОmax), производится расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности каждого поселения.

КСП произведен расчет показателя БОmax на 2020год и полученное значение отлично от значения, рассчитанного ФУА. Так, первоначальным решением Думы о бюджете МО Куйтунский район на 2020 год от 24.12.2019 № 29 уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание (БОmax) установлен в размере 18,07369787. По расчетам КСП БОmax должен составить 18,08507449. В данном случае расхождения могут быть связаны с округлением числовых значений при расчете отдельных формул.

Далее решением Думы от 22.09.2020 № 74 уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание (БОmax) установлен в размере 19,09838858. Однако, по расчетам КСП, БОmax должен составить 19,24076083. Расхождения возникли по причине того, что при расчете Финансовым управлением не было учтено увеличение размера дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета (приложение № 14 к Закону Иркутской области № 130-ОЗ).

Постановлением правительства Иркутской области от 16.12.2020 № 1068-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципальных районов Иркутской области» размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета бюджету МО Куйтунский район, увеличен до 167599,7тыс.руб**.** (увеличение по сравнению с ранее утвержденным объемом субсидии составило3200,3тыс.руб.). **С целью распределения указанной субсидии необходимо было рассчитать новый показатель БОmax, утвердить его решением представительного органа и перераспределить дополнительно предоставленную областную субсидию с учетом местного софинансирования в соответствии с методикой**. Однако, **финансовым управлением таких действий предпринято не было, а дополнительно выделенные средства с учетом местного софинансирования распределены без учета методики между отдельными поселениями** **(семи поселениям из двадцати).** На основании решения Думы МО Куйтунский район от 28.12.2020 № 98 размеры дотаций увеличены на 4000,3тыс.руб. (3200,3+800тыс.руб. софинансирование) следующим бюджетам: Барлукского с/п - 350тыс.руб., Большекашелакского с/п – 260тыс.руб., Карымского с/п – 370тыс.руб., Ленинского с/п – 1120тыс.руб., Тулюшского с/п – 260тыс.руб., Харикского с/п – 540,3тыс.руб., Чеботарихинского с/п - 1100тыс.руб.

**Таким образом, дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 4000,3тыс.руб. распределена с нарушением Порядка распределения дотаций (приложение № 9 к Закону № 74-ОЗ).**

Финансовым управлением даны письменные пояснения по данному факту, из которых следует, что дотация без учета методики распределена «*в целях недопущения кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями работникам муниципальных организаций»,* т.к. *«по состоянию на 01.12.2020года в бюджетах семи поселений* (*Барлукское, Большекашелакское, Карымское, Ленинское, Тулюшское, Харикское, Чеботарихинское) отсутствовали бюджетные ассигнования для выплаты заработной платы с начислениями на неё за ноябрь 2020года».*

Соблюдая Порядок распределения дотаций, размер уровня бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание по состоянию на 28.12.2020г. должен был составить 19,36432463 (расчет КСП). Этот показатель должен быть утвержден решением Думы и рассчитан, а также распределён размер дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.

Ниже представлены размеры дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год, рассчитанные КСП на основании Порядка распределения дотаций, и размеры дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год, утвержденные решением Думы от 28.12.2020 № 98.

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Поселение | Расчет КСП | Расчет ФУА | Разница |
| 1 | Алкинское | 8026,0223 | 7904,9317 | -121,0906 |
| 2 | Андрюшинское | 9832,723 | 9691,8568 | -140,8662 |
| 3 | Барлукское | 10929,2605 | 11128,1212 | 198,8607 |
| 4 | Большекашелакское | 4918,238 | 5102,3198 | 184,0818 |
| 5 | Иркутское | 10871,8297 | 10841,9293 | -29,9004 |
| 6 | Каразейское | 5390,3625 | 5070,6638 | -319,6987 |
| 7 | Карымское | 11084,9527 | 11131,7715 | 46,8188 |
| 8 | Куйтунское | 22145,9245 | 20657,2911 | -1488,6334 |
| 9 | Кундуйское | 7265,0100 | 7271,7948 | 6,7848 |
| 10 | Ленинское | 8409,5227 | 9429,6394 | 1020,1167 |
| 11 | Лермонтовское | 10915,8147 | 10565,9603 | -349,8544 |
| 12 | Мингатуйское | 3380,4543 | 3334,4739 | -45,9804 |
| 13 | Новотельбинское | 7723,0164 | 7570,3908 | -152,6256 |
| 14 | Панагинское | 3294,1955 | 3220,7153 | -73,4802 |
| 15 | Тулюшское | 7505,8493 | 7651,7731 | 145,9238 |
| 16 | Усть-Кадинское | 7398,7558 | 7320,8208 | -77,935 |
| 17 | Уховское | 9203,7853 | 9199,9269 | -3,8584 |
| 18 | Уянское | 8440,3770 | 8351,8331 | -88,5439 |
| 19 | Харикское | 4620,9640 | 4968,2367 | 347,2727 |
| 20 | Чеботарихинское | 8686,6358 | 9629,2437 | 942,6079 |
|  | **ИТОГО** | 170043,694 | 170043,694 | 0 |

Из представленной таблицы видно, что двенадцати поселениям дотация предоставлена в заниженном объеме на общую сумму 2892,4672тыс.руб., а восьми поселениям – в завышенном объеме на общую сумму 2892,4672тыс.руб.

При проверке соответствия произведенных финансовым управлением расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021год утвержденным методикам замечаний не выявлено.

Таким образом, по итогам проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Порядок определения суммы налоговых доходов поселений Куйтунского района, используемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержден приказом финансового управления 30.10.2020 № 50, т.е. до 30.10.2020г. указанный порядок отсутствовал. Требование к наличию данного нормативного акта установлено п.10 Порядка распределения дотаций (приложение № 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

2. Пунктом 12 Приложения № 9 Закона № 74-ОЗ определено, что весовые коэффициенты А1-А5 устанавливаются решением представительного органа муниципального района и должны удовлетворять следующим условиям: А1, А2, А3, А4, А5≥0, А1+А2+А3+А4+А5=1. Однако, решением Думы МО Куйтунский район от 24.12.2019 № 29 «О бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» весовые коэффициенты А1-А5 на 2020 год не установлены, а п.17.1.2 указанного решения лишь продублировано одно условие из п.12 Приложения № 9, которому должны удовлетворять весовые коэффициенты - А1+А2+А3+А4+А5=1.

3. Анализ соответствия произведенных расчетов и объемов утвержденных дотаций муниципальным правовым актам, регулирующим порядок их распределения, показал, что расчеты распределения дотаций в 2020 году не в полной мере соответствовали утвержденным методикам:

- уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района (БОmax) в 2020 году установлен неверный, с нарушением методики его определения. На величину данного показателя влияют используемые в формулах расчета объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, объемы субсидии районному бюджету на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района. В течение 2020года вышеуказанные объемы были увеличены, однако, финансовым органом МО Куйтунский район новый показатель БОmax рассчитан не был.

- постановлением правительства Иркутской области от 16.12.2020 № 1068-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципальных районов Иркутской области» размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета бюджету МО Куйтунский район, увеличен до 167599,7тыс.руб. (увеличение по сравнению с ранее утвержденным объемом субсидии составило 3200,3тыс.руб.). Дополнительно выделенные средства с учетом местного софинансирования распределены без учета методики между отдельными поселениями (семи поселениям из двадцати), что является нарушением Порядка распределения дотаций (приложение № 9 к Закону № 74-ОЗ).

- в результате несоблюдения Порядка распределения дотаций, двенадцати поселениям дотация предоставлена в заниженном объеме на общую сумму 2892,4672тыс.руб., а восьми поселениям – в завышенном объеме на общую сумму 2892,4672тыс.руб.

Акт составлен в двух экземплярах (один – КСП МО Куйтунский район, второй – финансовое управление МО Куйтунский район).

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор КСП МО Куйтунский район  С.В. Герасименко | Мэр МО Куйтунский район  А. П. Мари  Начальник Финансового управления администрации МО Куйтунский район  Н. А. Ковшарова |