РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 6**

**по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда Уянского муниципального образования**

**за 2017 – 2020 годы**

р.п. Куйтун 09 октября 2020г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда Уянского МО за 2017 - 2020 годы».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», поручение исполняющего обязанности мэра муниципального образования Куйтунский район от 14.05.2020 года исх. № 2070 и распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 15.06.2020г. № 38.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства дорожного фонда Уянского МО.

**Объект контрольного мероприятия:** администрации Уянского МО.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 15.06.2020г. по 30.06.2020г.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда Уянского за 2017 - 2020 годы.

**Проверяемый период:** 2017 -2019 годы и 5 месяцев 2020 года.

**Объем проверенных средств** – 7351 тыс. рублей.

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. **Общие сведения**

Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Уянское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Уян (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит два населенных пункта: с. Уян и д. Красный Яр.

По данным Отдела государственной статистики в р.п. Куйтун территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Уянского муниципального образования на 01.01.2017г. составляла 1288 человек, на 01.01.2018г. - 1280 человек, на 01.01.2019г. – 1230 человек.

**Глава поселения** является высшим должностным лицом Поселения, избирается на муниципальных выборах сроком на 5 лет, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой администрации Уянского сельского поселения за проверяемый период являлись:

- Тирских Владимир Михайлович, до 11.09.2017 года;

- Некрылова Елена Николаевна (решение Куйтунской территориальной избирательной комиссии от 11.09.2017г. № 67/918), с 11.09.2017 года.

**Администрация** Уянского муниципального образования является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

Вопросы правовой, территориальной, организационной, экономической и финансовой организации местного самоуправления в муниципальном образовании регулируются Уставом Уянского муниципального образования.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации муниципального образования Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области, нормативно-правовыми актами Уянского МО.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана (ст. 215.1 БК РФ).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы дорожной деятельности на территории муниципального образования, проверены распорядительные, бухгалтерские и финансовые документы, муниципальные контракты и другие документы, относящиеся к предмету проверки.

Федеральным законом от 6 апреля 2011г. N 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Бюджетный Кодекс Российской Федерации дополнен статьей 179.4 Дорожные фонды, вступающей в силу с 1 января 2014 года.

С 2014 года в структуре бюджетов муниципальных образований Российской Федерации создаются дорожные фонды, которые являются финансовой основой осуществления дорожной деятельности. Дорожный фонд представляет собой часть средств бюджета, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

За период с 2014 года по 31 мая 2020 года поступило: доходов от акцизов на автомобильный бензин в сумме 6504,4 тыс. руб. и субсидия из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 2531,1 тыс. руб. Кассовый расход средств дорожного фонда Уянского муниципального образования за этот же период составил 8870 тыс. руб., см. таблицу № 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дорожный фонд | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | По состоянию на 31.05.2020г. |
| поступило акцизов, тыс. руб. | 608,7 | 435,6 | 1003,4 | 1164 | 1206,7 | 1463,3 | 622,7 |
| поступила областная субсидия за счет средств Дорожного фонда Иркутской области, тыс. руб. | - | - | - | - | - | 2531,1 | - |
| кассовый расход средств дорожного фонда, тыс. руб. | 478,5 | 433,3 | 607,2 | 1505,7 | 411,4 | 4815,4 | 618,5 |
| остаток средств нарастающим итогом, тыс. руб. | 130,2 | 132,5 | 528,7 | 187 | 982,3 | 161,3 | 165,5 |

**2. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление дорожной деятельности и устанавливающих расходные и бюджетные обязательства**

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

- осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения;

- утверждение перечня автомобильных дорог (не)общего пользования местного значения;

- утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

- осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

- иные полномочия.

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения должно осуществляться, в соответствии с требованиями ст. 34 Федерального закона №257-ФЗ, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических и физических лиц.

Дорожный фонд согласно п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетного кодекса) - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса:

«Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#sub_17945) п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году».

Источниками формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда на основании п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде в Уянском МО, утвержденного решением Думы Уянского МО от 08.04.2016 № 103 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде в Уянском МО» (далее – Положение № 103), являются:

1) доходы местного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) иные поступления и доходы местного бюджета от:

- доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- прочих неналоговых доходов местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

- поступлений в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

- денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

- платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

- платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- акцизов, на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

- иные поступления в местный бюджет, утвержденные решением представительного органа муниципального образования, предусматривающие создание муниципального дорожного фонда.

Согласно п. 3 Положения № 103, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда направляются на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения по следующим направлениям:

- содержание и ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах поселения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности;

- проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах поселения и сооружений на них;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- оформление прав собственности на улично-дорожную сеть общего пользования местного значения и земельные участки под ними, в том числе на автомобильные дороги общего пользования местного значения и сооружений на них;

- на осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети общего пользования местного значения, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решением Думы Уянского МО от 29.10.2018г. № 45 внесены изменения и расширены направления расходования средств:

- осуществление мероприятий по ликвидации последствий непреодолимой силы и человеческого фактора на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

- осуществление мероприятий, необходимых для обеспечения развития и функционирования системы управления автомобильными дорогами общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, включая:

- инвентаризация, паспортизация, диагностика, обследование автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, проведение кадастровых работ, регистрация прав в отношении земельных участков занимаемых автодорогами общего пользования местного значения дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;

- оплату налогов и прочих обязательных платежей в части дорожного хозяйства;

- приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

- обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения Уянского сельского поселения в целях повышения безопасности дорожного движения, включая:

- приобретение и установку знаков дорожного движения;

- приобретение оборудования для освещения автомобильных дорог общего пользования местного значения Уянского сельского поселения (фонари, лампы, дросселя, провода, приборы учета электрической энергии, фотореле, магнитные пускатели, электропатроны для ламп и пр.);

- приобретение и ремонт ящиков управления освещением ЯИО;

- финансирование мероприятий в сфере дорожной деятельности, включая:

- оплату производства работ по освещению дорог общего пользования местного значения Уянского сельского поселения;

- оплату за потребление электрической энергии по освещению дорог общего пользования местного значения Уянского сельского поселения;

- на осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым покрытием (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, земельных участков и подготовку территории строительства).

Согласно Положения № 103, Администрация Уянского МО является главным распорядителем бюджетных ассигнований дорожного фонда.

1. **Формирование дорожного фонда**

3.1 **Остаток не использованных средств** дорожного фонда, **на начало 2017** **года** по данным годового отчета составляет **528,7** тыс. руб. (поступило доходов в 2016 году 1003,4т.р. + остатки 2015 года 132,5т.р. – расход 2016 года 607,2т.р.), который должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году (Положения № 103).

Пунктом 16 решения Думы Уянского МО от 27.12.2016г. № 120 «О бюджете Уянского МО на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» (первоначальная редакция) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год в сумме 1083,6 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере прогнозируемых на 2017 год доходов от налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (далее – доходы от акцизов) в сумме 1083,6 тыс. руб.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2017 год от 22.12.2017г. № 14 объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 1684,2 тыс. руб., который сформирован за счет планируемого поступления в 2017 году доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1155,5 тыс. руб. и остатков неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2017 года в сумме 528,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Уянского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Уянского муниципального образования. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе (см. таблицу 2).

Таблица 2

Бюджетные ассигнования на 2017 год предусмотренные бюджетом в сводной бюджетной росписи по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Решения Дум МО о бюджете | | | | |
| № 120 от 27.12.2016г. | № 125 от 01.02.2017г. | № 130 от 27.04.2017г. | № 10 от 24.11.2017г. | № 14 от 22.12.2017г. |
| 1083,6 | 1596,2 | 1612,3 | 1684,2 | 1684,2 |

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2017 год соответствуют доведенным лимитам.

3.2 На основании годового отчета, **остаток не использованных средств** дорожного фонда **на начало 2018** года составляет **187** тыс. руб. (поступило доходов в 2017 году 1164т.р. + остатки 2016 года 528,7т.р. – расход 2017 года 1505,7т.р.)

Пунктом 16 решения Думы Уянского МО от 22.12.2017г. № 15 «О бюджете Уянского МО на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» (первоначальная редакция) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год в сумме 1117 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере прогнозируемых на 2018 год доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1117 тыс. руб.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2018 год от 07.12.2018г. № 46 объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 1304 тыс. руб., который сформирован за счет планируемого поступления в 2018 году доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1117 тыс. руб. и остатков неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2018 года в сумме 187 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Уянского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Уянского муниципального образования. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе (см. таблицу 3).

Таблица 3

Бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотренные бюджетом в сводной бюджетной росписи по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решения Дум МО о бюджете | | | |
| № 15 от 22.12.2017г. | № 20 от 15.02.2018г. | № 24 от 30.03.2018г. | № 46 от 07.12.2018г. |
| 1117 | 1287,9 | 1304 | 1304 |

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2018 год соответствуют доведенным лимитам.

3.3 На основании годового отчета, **остаток не использованных средств дорожного фонда на начало 2019 года составляет 982,3 тыс.** **руб.** (поступило доходов в 2018 году 1206,7т.р. + остатки 2017 года 187т.р. – расход 2018 года 411,4т.р.).

Пунктом 16 решения Думы Уянского МО от 26.12.2018г. № 48 «О бюджете Уянского МО на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» (первоначальная редакция) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 год в сумме 1244,1 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере прогнозируемых на 2019 год доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1244,1 тыс. руб.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2019 год от 24.12.2019г. № 73 объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 4982,8 тыс. руб., который сформирован за счет планируемого поступления в 2019 году доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1469,4 тыс. руб., остатков неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2019 года в сумме 982,3 тыс. руб. и субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения запланирована в сумме 2531,1 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Уянского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Уянского муниципального образования. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе (см. таблицу 4).

Таблица 4

Бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотренные бюджетом в сводной бюджетной росписи по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решения Дум МО о бюджете | | | |
| № 48 от 26.12.2018г. | № 51 от 07.02.2019г. | № 68 от 31.10.2019г. | № 73 от 24.12.2019г. |
| 1244,1 | 2226,4 | 4982,8 | 4982,8 |

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2019 год соответствуют доведенным лимитам.

3.4 На основании годового отчета, **остаток не использованных средств дорожного фонда на начало 2020 года составляет 161,3 тыс.** **руб.** (поступило доходов в 2019 году 1463,3т.р. + остатки 2018 года 982,3т.р. + субсидия из областного бюджета в 2019 году 2531,1т.р. – расход 2019 года 4815,4т.р.).

Пунктом 15 решения Думы Уянского МО от 24.12.2019г. № 74 «О бюджете Уянского МО на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» (первоначальная редакция) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год в сумме 1469,4 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере прогнозируемых на 2020 год доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1469,4 тыс. руб.

В редакции решения о бюджете на 2020 год от 26.02.2020г. № 85 объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 2060,5 тыс. руб., в том числе за счет остатков неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2020 года в сумме 161,3 тыс. руб. и за счет планируемого поступления в 2020 году доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1899,2 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Уянского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Уянского муниципального образования. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в соответствии с решениями Думы о внесении изменений в бюджет, в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе (см. таблицу 5).

Таблица 5

Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотренные бюджетом в сводной бюджетной росписи по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Решения Думы о бюджете | | |
| № 74 от 24.12.2019г. | № 78 от 29.01.2020г. | № 85 от 26.02.2020г. |
| 1469,4 | 1796,7 | 2060,5 |

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2020 год соответствуют доведенным лимитам.

Учитывая выше изложенное, дорожный фонд на 2017 год, 2018 год, 2019 год и за 5 месяцев 2020 года сформирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о муниципальном дорожном фонде.

1. **Использование средств дорожного фонда за 2017-2019 годы и 5 месяцев 2020 года**

4.1 **Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам** за 2017 год составило **1164 тыс. руб**. при плане 1155,5 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 100,7%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 160,6 тыс. руб., или на 16% (1164:1003,4). Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году составляет 62,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Данный вид дохода является самым значимым источником пополнения налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме 1684,2 тыс. руб., фактический расход составил 1505,7 тыс. руб., или 89,4% к плану. Расходы на дорожное хозяйство в общем объеме расходов составляют 15,7%.

Всего в бюджет поселения **поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 1164 тыс. руб.** Фактический расход составил **1505,7 тыс. руб**. Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств дорожного фонда составляют **187 тыс. руб.** (1164+528,7-1505,7).Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2017 года составляет 1002,8 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2018 году.

По подразделу произведены следующие расходы за счет средств дорожного фонда:

- произведено грейдирование дорог на территории поселения на сумму 127,2 тыс. руб.;

**-** ямочныйремонт дорог: ул. Луговая (Красный Яр), ул. Мира – 199,3 тыс. руб.;

- ремонт автомобильной дороги ул. Молодежная, ул. Колхозная – 1179,2 тыс. руб.

В соответствии с п.10 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2017 год, достоверно отражающий информацию об использовании средств дорожного фонда.

4.2 **Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам** за 2018 год составило **1206,7 тыс. руб**. при плане 1117 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 108%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 42,7 тыс. руб., или на 3,4% (1206,7:1164). Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2018 году составляет 66,7% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Данный вид дохода является самым значимым источником пополнения налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме 1304 тыс. руб., фактический расход составил 411,4 тыс. руб., или 31,5% к плану. Расходы на дорожное хозяйство в общем объеме расходов составляют 4%.

Этот же объем средств определен Приложениями к решению Думы № 4 и № 5. В течение года (15.02.2018г. и 28.04.2018г.) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся и в Приложениях № 4 и № 5 к окончательной редакции решения о бюджете составил 1304 тыс. руб. Однако, **в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 15.02.2018г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда.**

Всего в бюджет поселения **поступило в 2018 году доходов от акцизов в сумме 1206,7 тыс. руб.** Фактический расход составил **411,4 тыс. руб**. Средства дорожного фонда в отчетном финансовом году использованы не в полном объеме, остаток неиспользованных средств дорожного фонда составляет **982,3 тыс. руб.** (187+1206,7-411,4)**.** Согласно стр. 210 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2018 года составляет 1940,1 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2019 году.

По подразделу произведены следующие расходы за счет средств дорожного фонда:

- оплачено за разработку технического плана автомобильного моста через р. Алку по ул. Колхозная – 16,6 тыс. руб.;

- очистка от снежных заносов дорог местного значения в с. Уян по ул. 1-я Советская, 2-я Советская, Ленина, проулок между улицами Колхозная и Молодежная – 24 тыс. руб.;

- приобретение дорожных знаков в количестве 19 штук – 68тыс.руб., остановок в количестве 4 штук – 56,6 тыс. руб.

- произведено грейдирование дорог на территории поселения на сумму 246,2 тыс. руб.

В соответствии с п.10 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2018 год, достоверно отражающий информацию об использовании средств дорожного фонда.

4.3 **Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам** за 2019 год составило **1463,3 тыс. руб**. при плане 1469,4 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,6%. Планирование производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 256,6 тыс. руб., или на 21% (1206,7:1463,3). Доля доходов от акцизов на нефтепродукты в 2019 году составляет 57% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Данный вид дохода является самым значимым источником пополнения налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** планировались расходы решением о бюджете в объеме 4982,9 тыс. руб., фактический расход составил 4815,4 тыс. руб., или 96,6% к плану. Расходы на дорожное хозяйство в общем объеме расходов составляют 30,2%.

Этот же объем средств определен Приложениями к решению Думы № 4 и № 5. В течение года (07.02.2019г. и 31.10.2019г.) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менялся и в Приложениях № 4 и № 5 к окончательной редакции решения о бюджете составил 4982,9 тыс. руб. Однако, **в текстовую часть решения о бюджете изменения так и не были внесены, в результате чего с 07.02.2019г. возникло расхождение между текстовой и табличной частью решения о бюджете по объему средств дорожного фонда, которое к концу года составило 3738,8 тыс. руб.**

Всего в бюджет поселения **поступило в 2019году доходов от акцизов в сумме 1463,3 тыс. руб., областная субсидия на мероприятия в сфере дорожного хозяйства – 2531 тыс. руб.** Фактический расход составил **4815,4 тыс. руб**. Средства дорожного фонда отчетного финансового года использованы в полном объеме, общий остаток неиспользованных средств дорожного фонда составляет **161,2 тыс. руб.** (982,3+1463,3+2531-4815,4)**.** Согласно стр. 210 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2019 года составляет 1272,6 тыс. руб. Можно сделать вывод, что неиспользованные средства дорожного фонда находятся на счете бюджета и должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2020году.

По подразделу произведены следующие расходы за счет средств дорожного фонда:

- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1490,7 тыс. руб., в том числе грейдирование – 150 тыс. руб., ремонт отдельных участков автомобильных дорог в с. Уян ул. Калинина, 800м., ул. 1я Советская, 915м., 2я Советская, 1300м., от ул. Молодежная до ул. Колхозная, 35м. на сумму 1168,8тыс.руб., приобретение дизтоплива для работы трактора - 85,8тыс.руб., приобретение дорожных знаков в количестве 6 штук – 37,4тыс.руб., установка фотореле на опорах вдоль дорог - 46,2тыс.руб., софинансирование ремонта участки дороги, разрушенного в результате паводка - 2,5тыс.руб.;

- оплата за изготовление технического плана автомобильной дороги от ул.Молодежная до ул. Колхозная – 43,7 тыс. руб.;

- приобретен трактор универсальный для ремонта и содержания автомобильных дорог МТЗ 82.1 с навесным оборудованием (бывший в употреблении) у Главы КФХ Нюргечева Г.В. стоимостью 750 тыс. руб.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения из областного бюджета предоставлена субсидия в объеме 2531тыс.руб. в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024годы. Уполномоченным органом по предоставлению субсидии является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Предоставление субсидии осуществляется за счет средств дорожного фонда Иркутской области. Согласно Положению о муниципальном дорожном фонде в Уянском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы от 25.11.2013 № 36, источником формирования дорожного фонда является, в том числе, поступление в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Следовательно, средства поступившей субсидии направляются на пополнение муниципального дорожного фонда.

Согласно приложению № 2 к соглашению о предоставлении субсидии от 25.11.2019 № 05-59-473/19-59 объектом ремонта является участок автомобильной дороги «*проезд от ул.Молодежная до ул. Колхозная»* в с. Уян Куйтунского района протяженностью 50метров. Указанная автомобильная дорога в реестре муниципального имущества числится под реестровым номером 024.

В связи с функционированием на территории Куйтунского района режима «Чрезвычайная ситуация» (постановление администрации от 30.07.2019 № 630-п), на основании п.9 ч.1 ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт с ИП Кочнев Д. А. на ремонтно-восстановительные работы участка дороги в с.Уян от ул. Молодежная до ул. Колхозная, разрушенного в результате паводка (в результате сильных дождей, прошедших в июле 2019года). Стоимость контракта - 2533,6 тыс. руб. обоснована локальным сметным расчетом. Срок исполнения работ установлен с 26.11.2019г. по 31.12.2019г. Фактически, согласно подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ, работы выполнены в полном объеме в срок с 26.11.2019г. по 10.12.2019г. Администрацией 12.12.2019г. произведена оплата в сумме 2533,6 тыс. руб., из них 2531тыс.руб. из средств предоставленной субсидии на эти цели и 2,5 тыс. руб. софинансирование местного бюджета.

В соответствии с п. 10 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2019 год, достоверно отражающий информацию об использовании средств дорожного фонда.

4.4 Всего в бюджет поселения **поступило за 5 месяцев 2020 года доходов от акцизов в сумме 622,7 тыс. руб.** Фактический расход составил **618,5 тыс. руб**. Средства дорожного фонда отчетного финансового года использованы в полном объеме, общий остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 31.05.2020 года должен составлять **165,5 тыс. руб.** (161,3+622,7-618,5).Согласно стр. 210 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 31.05.2020 года составляет 165,5 тыс. руб.

Проверка проведена по первичным бухгалтерским документам, т.е. без проведения визуального осмотра выполненных работ. При проведении проверки нарушений действующего законодательства не выявлено.

**ВЫВОДЫ:**

1. При формировании средств дорожного фонда нарушений действующего законодательства не установлено.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены своевременно, в объемах утвержденных решениями Думы о бюджете. Бюджетные сметы, сметы доходов и расходов составлены в соответствии с бюджетной росписью и доведенными лимитами бюджетных обязательств.

Остаток не использованных средств дорожного фонда:

- на начало 2017 года составляет 528,7 тыс. рублей;

- на начало 2018 года составляет 87 тыс. рублей;

- на начало 2019 года составляет 982,3 тыс. рублей;

- на начало 2020 года составляет 161,3 тыс. рублей;

- по состоянию на 31.05.2020 года составляет 165,5 тыс. рублей.

2. По данным годового отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- всего в бюджет поселения поступило в 2017 году доходов от акцизов в сумме 1164 тыс. руб. Фактический расход составил 1505,7 тыс. руб.

- всего в бюджет поселения поступило в 2018 году доходов от акцизов в сумме 1206,7 тыс. руб. Фактический расход составил 411,4 тыс. руб.

- всего в бюджет поселения поступило в 2019 году доходов от акцизов в сумме 1463,3 тыс. руб., областная субсидия на мероприятия в сфере дорожного хозяйства в сумме 2531 тыс. руб. Фактический расход составил 4815,4 тыс. руб.

- всего в бюджет поселения за 5 месяцев 2020 года поступило доходов от акцизов в сумме 622,7 тыс. руб. Фактический расход составил 618,5 тыс. руб.

Проверка проведена по первичным бухгалтерским документам, т.е. без проведения визуального осмотра выполненных работ. При проведении проверки нарушений действующего законодательства не выявлено.

Председатель КСП МО Куйтунский район А.А. Костюкевич

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда Уянского МО за 2017 - 2020 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **7351** |
| **2** | **Количество выходных документов** | **2** |
| 2.1 | - актов | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **1** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **0** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич