**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 4**

по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы»

р.п. Куйтун 6 июля 2023г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы», на основании акта проверки № 30 от 23.06.2023 года, подготовленного ведущим инспектором КСП МО Куйтунский район Гришкевич Е.И.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 23.05.2023г. № 36.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства районного бюджета, выделенные в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы».

**Объект контрольного мероприятия:** МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23.05.2023г. по 23.06.2023г.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным (экономным и результативным) использованием средств муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы».

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Объем проверенных финансовых средств** - 4377,7 тыс. руб.

Проверка проведена с уведомлением председателя МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» Пытко Юрия Михайловича.

Акт проверки № 30 от 23.06.2023 года вручен председателю МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району». В установленный для представления информации о результатах рассмотрения акта срок от МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» замечания в адрес КСП не поступали.

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. **Содержание муниципальной программы**

Муниципальная программа «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы (далее – Программа, муниципальная программа) утверждена Постановлением администрации МО Куйтунский район от 22.08.2018г. № 435-п.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация муниципального образования Куйтунский район. Соисполнитель программы - отдел архитектуры, строительства администрации муниципального образования Куйтунский район. Подпрограммы муниципальной программы нет.

Целью муниципальной программы является приведение в соответствие с градостроительным законодательством документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Задачей муниципальной программы является создание благоприятных градостроительных условий для развития сельских поселений муниципального образования Куйтунский район, в том числе выполнения мероприятий по социально-экономическому развитию в части размещения объектов капитального строительства, связанных с жизнедеятельностью населения.

Для достижения заявленной цели и решения задачи в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация двух основных мероприятий:

1. Актуализация документов территориального планирования сельских поселений и государственный кадастровый учет границ населенных пунктов.

2. Актуализация документов градостроительного зонирования сельских поселений.

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы является актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования всех сельских поселений муниципального образования Куйтунский район и осуществление государственного кадастрового учета всех населенных пунктов сельских поселений муниципального образования Куйтунский район.

Срок реализации Программы: 2019-2022 годы.

Паспортом в первоначальном варианте объем финансового обеспечения программы предусмотрен в размере 720,9 тыс. руб., в том числе по годам: 2019г. – 283 тыс. руб., 2020г. – 184,8 тыс. руб., 2021г. – 151,9 тыс. руб., 2022г. – 101,2 тыс. руб. Источниками финансирования предусмотрены средства районного бюджета.

В течение срока действия Программы изменения вносились двенадцать раз: 27.11.2019г., 29.04.2020г., 10.07.2020г., 26.04.2021г., 10.06.2021г., 13.01.2022г., 05.05.2022г., 23.08.2022г., 21.09.2022г., 27.10.2022г., 25.11.2022г., 23.12.2022г.

Постановлением Администрации от 23.08.2022г. № 1034-п «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022 годы» срок реализации программы установлен на 2019-2023 годы, в связи с чем изменился и заголовок программы. Предлагаемые объемы финансирования Программы утверждены в следующих объемах: 2019г. - 0 руб., 2020г. – 0 руб., 2021г. - 3585,6 тыс. руб., 2022г. - 2727,3 тыс. руб., 2023г. – 239,4 тыс. руб.

Постановлением Администрации от 27.10.2022г. № 1318-п «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2023 годы» ответственным исполнителем муниципальной программы определено муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации муниципального образования Куйтунский район» (далее – МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району»).

Остальные изменения связаны с уточнением общего объема ресурсного обеспечения и источников финансирования Программы. С 10 июня 2021г. источниками финансирования муниципальной программы предусмотрены средства районного и областного бюджетов. Средства областного бюджета привлекаются в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018г. № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорией и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования» на основании Соглашения о предоставлении субсидии. Ниже в таблице представлены предлагаемые паспортом Программы объемы финансирования в первоначальной редакции от 22.08.2018г. (когда были определены объемы финансирования) и в окончательной редакции от 23.12.2022г.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| источник финансиро-вания | ресурсное обеспечение Программы по годам |
| редакция от 22.08.2018г. | окончательная редакция от 23.12.2022г. |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Итого | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Итого |
| **ВСЕГО,** в т.ч.: | **283** | **184,8** | **151,9** | **101,2** | **720,9** | **0** | **0** | **3421** | **4377,7** | **238,5** | **8037,2** |
| районный бюджет | 283 | 184,8 | 151,9 | 101,2 | 720,9 | 0 | 0 | 205,3 | 262,8 | 238,5 | 706,6 |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | 0 | 0 | 3215,7 | 4114,9 | 0 | 7330,6 |

Как видно из таблицы, ресурсное обеспечение Программы увеличилось на 7316,3 тыс. руб. и составило 8037,2 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 7330,6 тыс. руб., средства районного бюджета – 706,6 тыс. руб. (по сравнению с первоначальной редакцией уменьшены на 14,3 тыс. руб., или на 2% (706,6/720,9)).

Следует отметить, что **постановления Администрации от 23.08.2022г. № 1034-п и от 23.12.2022г. № 1617-п о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2023 годы» в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования Куйтунский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» kuitun.irkobl.ru** **не размещены (нарушение п. 2 указанных Постановлений).**

А также стоить отметить техническую ошибку в **постановлении от 05.05.2022г. № 586-п «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022годы»: в табличной части раздела 5 объем финансирования указан в сумме 7575,8 тыс. руб., в том числе 2021 год – 4848,5 тыс. руб., 2022 год – 2727,3 тыс. руб., а в разрезе мероприятий (приложение № 1 «Система мероприятий программы») указано 6148,3 тыс. руб., в том числе 2021 год – 3421 тыс. руб., 2022 год – 2727,3 тыс. руб.**

**2. Исполнение Программы в 2022 году**

Решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 24.12.2021г. № 194 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем средств на реализацию муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019 -2022гг» утвержден на 2022 год в сумме 837,9 тыс. руб. Главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы, является Администрация МО Куйтунский район.

Решением о бюджете в окончательной редакции от 23.12.2022г. № 271 (с учетом приказа начальника ФУА МО Куйтунский район от 26.12.2022г. № 323 «О внесении изменений в доходную и расходную часть районного бюджета» в связи с изменением межбюджетных трансфертов) расходы на реализацию Программы на 2022 год утверждены в объеме 4377,7 тыс. руб. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию программы соответствует паспорту программы, чем соблюдены нормы п. 2 ст. 179 БК РФ.

Первоначальной редакцией программы (от 22.08.2018г. № 435-п) объем финансового обеспечения мероприятий программы на 2022 год был предусмотрен в сумме 101,2 тыс. руб. за счет средств местного бюджета на выполнение двух мероприятий: актуализация документов территориального планирования (внесение изменений в генеральные планы) Ленинского МО, Панагинского МО, Харикского МО и актуализация документов градостроительного зонирования (внесение изменений в правила землепользования и застройки) этих же трех муниципальных образований.

13 января 2022 года в Программу внесены изменения, в результате которых объем планируемого финансирования на 2022 год увеличен на 736,7 тыс. руб. и определен в сумме 837,9 тыс. руб. Согласно плану мероприятий предусмотрена актуализация документов территориального планирования 13 муниципальных образований и актуализация документов градостроительного зонирования 19 муниципальных образований. В течение 2022 года в Программу еще трижды вносились изменения, в результате которых объем планируемого финансирования увеличен на 3539,8 тыс. руб. и определен в размере 4377,7 тыс. руб., в том числе 262,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 4114,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Системой мероприятий Программы предусмотрена актуализация документов территориального планирования 13 муниципальных образований на сумму 3865,2 тыс. руб. и актуализация документов градостроительного зонирования 6 муниципальных образований, пострадавших в результате ЧС в июне-июле 2019 года - 512,5 тыс. руб. (от 23.12.2022г. № 1617-п).

Решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 24.12.2021г. №194 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем средств на реализацию муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский район на 2019-2022гг» утвержден на 2022 год в сумме 837,9 тыс. руб. Главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы, является Администрация МО Куйтунский район.

Решением о бюджете в окончательной редакции от 23.12.2022г. №271 (с учетом приказа начальника ФУА МО Куйтунский район от 26.12.2022г. №323 «О внесении изменений в доходную и расходную часть районного бюджета» в связи с изменением межбюджетных трансфертов) расходы на реализацию Программы на 2022 год утверждены в объеме 4377,7 тыс. руб. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию программы соответствует паспорту программы, чем соблюдены нормы п.2 ст.179 БК РФ.

Первоначальной редакцией программы (от 22.08.2018г. №435-п) объем финансового обеспечения мероприятий программы на 2022 год был предусмотрен в сумме 101,2 тыс. руб. за счет средств местного бюджета на выполнение двух мероприятий: актуализация документов территориального планирования (внесение изменений в генеральные планы) Ленинского МО, Панагинского МО, Харикского МО и актуализация документов градостроительного зонирования (внесение изменений в правила землепользования и застройки) этих же трех муниципальных образований.

13 января 2022 года в Программу внесены изменения, в результате которых объем планируемого финансирования на 2022 год увеличен на 736,7 тыс. руб. и определен в сумме 837,9 тыс. руб. Согласно плану мероприятий предусмотрена актуализация документов территориального планирования 13 муниципальных образований и актуализация документов градостроительного зонирования 19 муниципальных образований. В течение 2022 года в Программу еще трижды вносились изменения, в результате которых объем планируемого финансирования увеличен на 3539,8 тыс. руб. и определен в размере 4377,7 тыс. руб., в том числе 262,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 4114,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Системой мероприятий Программы предусмотрена актуализация документов территориального планирования 13 муниципальных образований на сумму 3865,2 тыс. руб. и актуализация документов градостроительного зонирования 6 муниципальных образований, пострадавших в результате ЧС в июне-июле 2019 года - 512,5 тыс. руб. (от 23.12.2022г. №1617-п).

Информация о внесении изменений в объем финансового обеспечения Программы на 2022 год в разрезе мероприятий приведена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятий | Объем финансового обеспечения программы, согласно паспорту в редакциях от: |
| 22.08.18г. № 435-п (первон. ред) | 13.01.22г. № 36-п | 05.05.22г. № 586-п | 25.11.22г. № 1463-п | 23.12.22г. № 1617-п |
| Актуализация документов территориального планирования и выполнение работ на кадастровый учет границ, населенных пунктов. | 42,2 в т.ч.МБ - 42,2ОБ - 03 пос. | 556,5 в т.ч.МБ - 556,5ОБ - 013 пос. | 478,8 в т.ч.МБ - 478,8ОБ - 013 пос. | 6810,8 в т.ч.МБ -717,3ОБ - 6093,513 пос. | 3865,2 в т.ч.МБ - 232ОБ - 3633,213 пос. |
| Актуализация документов градостроительного зонирования и выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ территориальных зон. | 59,0 в т.ч.МБ - 59ОБ - 03 пос. | 281,4 в т.ч.МБ - 281,4ОБ - 019 пос. | 2248,5 в т.ч.МБ - 359,1ОБ - 1889,419 пос.-МБ6 пос. ОБ. | 2010 в т.ч.МБ - 120,6ОБ - 1889,46 пос. | 512,5 в т.ч.МБ - 30,8ОБ – 481,76 пос. |
| **Итого по программе** | **101,2** | **837,9** | **2727,3** | **8820,8** | **4377,7** |

Лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Программы (с учетом внесенных изменений) доведены Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район до ГРБС – Администрации муниципального образования в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных решениями о бюджете на 2022 год по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме **4377,7 тыс. руб.,** в том числе по КЦСР 08002S2984 «Актуализация документов градостроительного зонирования» - 512,5 тыс. руб., по КЦСР 08001S2970 «Актуализация документов территориального планирования» - 3865,2 тыс. руб.

Со Службой архитектуры Иркутской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на актуализацию документов градостроительного зонирования и на актуализацию документов территориального планирования. Предметом соглашений является предоставление из областного бюджета в 2022 году бюджету муниципального образования Куйтунский район субсидий в размере 4114,9 тыс. руб., из них:

- на актуализацию документов градостроительного зонирования в размере не более 1889,4 тыс. руб. (Соглашение от 11.04.2022г. № 9). Дополнительным соглашением от 10.08.2022г. № 19 размер субсидии из областного бюджета на актуализацию документов градостроительного зонирования уменьшен на 1407,7 тыс. руб., или в 3,9 раза и предусмотрен в объеме 481,7 тыс. руб.;

- на актуализацию документов территориального планирования в размере не более 7501,2 тыс. руб. (Соглашение от 09.09.2022г. № 23). Дополнительным соглашением от 03.11.2022г. № 87 размер субсидии на актуализацию документов территориального планирования предусмотрен в сумме 3633,2 тыс. руб., т.е. уменьшен на 3868 тыс. руб.

Кассовый расход денежных средств по муниципальной программе за 2022 год составил **4377,7 тыс. руб.,** или 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований решением о бюджете, в том числе 4114,9 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета и 262,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета (софинансирование).

Сведения о ресурсном обеспечении и исполнении Программы за 2022 год в разрезе мероприятий приведен ниже в таблице № 3.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия программы | Предусмотрено по паспорту на 2022г. (в ред.постановления от 23.12.22г. № 1617-п | Предусмотрено решением о бюджете от 23.12.22г. № 271 (приказ от 26.12.22г. № 323) | Исполнено за 2022 год | Исполнено к утвержденным назначениям, % |
| 1.Актуализация документов территориального планирования и выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов. | 3865,2 | 3865,2 | 3865,2 | 100 |
| 2.Актуализация документов градостроительного зонирования и выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ территориальных зон.  | 512,5 | 512,5 | 512,5 | 100 |
| **Итого** | **4377,7** | **4377,7** | **4377,7** | **100** |

Как видно из таблицы на запланированные программные мероприятия в 2022 году бюджетные ассигнования предусмотрены и фактически исполнены в полном объеме.

Расходы по мероприятиям осуществлялись двумя исполнителями: Администрация муниципального образования Куйтунский район и МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району».

**1. Мероприятие «Актуализация документов территориального планирования и выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов»** осуществлялось по КЦСР 08001S2970. Исполнителем данного мероприятия являлось МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району».

В соответствие со статьей 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Администрацией муниципального образования Куйтунский район как главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы по КЦСР 08001S2970 до МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» доведены лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 23.09.2022г. в сумме 7980 тыс. руб., этот же объем предусмотрен на финансовое обеспечение закупки в плане-графике размещенном в ЕИС. По состоянию на 26.12.2022 года внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств, объем которых составил 3865,2 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 3633,2 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 232 тыс. руб. Однако, **в плане-графике в окончательной редакции от 26.01.2023г. объем финансового обеспечения на закупку по КЦСР 08001S2970 предусмотрен в сумме 6572,3 тыс. руб., т.е. больше, чем доведено лимитов бюджетных обязательств на 2707,1 тыс. руб. (3865,2-6572,3).** Правила составления, ведения и внесения изменений в планы-графики закреплены в Постановлении Правительства РФ от 30.09.2019г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление 1279). Согласно п. 12 Постановления 1279 план–график утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. **Фактически в план-график изменения не были внесены (п. 4.19 Классификатора нарушений: нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе).**

Между МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» и ООО Научно-проектный институт пространственного планирования «ЭНКО» заключен муниципальный контракт от 25.10.2022г. № 9 МК-09/22 на выполнение работ по актуализации документов территориального планирования (внесения изменений в генеральные планы) стоимостью **3865,2 тыс. руб.** по результатам электронного аукциона (шесть участников аукциона, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика) от 14.10.2022г. № 0134300037722000009, объявленная цена 7980 тыс. руб.). Начальная (максимальная) цена контракта определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). **Снижение НМЦК** или экономия средств при размещении закупки составила 4114,8 тыс. руб., или 51,6%. Статьей 8 Контракта обеспечение исполнения контракта установлено в сумме 28988,66 рублей (при применении антидемпинговых мер размер обеспечения увеличен в 1,5 раза от цены контракта, что составляет 0,75%).

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика) в соответствии с п. 1.ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (среди СМП, СОНО), освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ (то есть при применении антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов), в случае предоставления таким участником информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение данным участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта, при этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Победитель закупки (ООО НПИ «ЭНКО») в обеспечение исполнения контракта предоставил реестровые номера трех исполненных контрактов, которые размещены в реестре контрактов единой информационной системы. Сумма контрактов составляет 9531 тыс. руб., т.е. больше на 1551 тыс. руб. НМЦК указанной в извещении об осуществлении закупки (9531-7980).

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к Контракту) Подрядчик должен выполнить работы по актуализации документов территориального планирования (внесения изменений в генеральные планы) Алкинского, Большекашелакского, Иркутского, Каразейского, Кундуйского, Лермонтовского, Мингатуйского, Новотельбинского, Панагинского, Тулюшского, Уховского, Харикского, Чеботарихинского муниципальных образований Куйтунского района. Срок выполнения работ определен со дня заключения Контракта до 20 декабря 2022 года (пункт 3.1 Контракта). Пунктом 2.5 Контракта установлено, что оплата осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания сторонами документов о приемке выполненных работ. Согласно Акта № 1 о выполнении работ от 20 декабря 2022 года вышеперечисленные работы выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Оплата за выполненные работы произведена 23.12.2022г. в сумме 3865,2 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3633,2 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 232 тыс. руб.

Информация об исполнении указанного контракта в ЕИС размещена 31.01.2023г., или на 22 рабочий день со дня исполнения контракта, **т.е. с нарушением сроков установленных ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ (не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта).**

 **2. Мероприятие «Актуализация документов градостроительного зонирования и выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ территориальных зон»** осуществлялось по КЦСР 08002S2984. Исполнителем данного мероприятия являлась Администрация муниципального образования Куйтунский район.

Уведомлением об изменении бюджетных ассигнований от 26.04.2022г. № 257, до Администрации МО Куйтунский район доведены лимиты на реализацию мероприятия по КЦСР 08002S2984 «Актуализация документов градостроительного зонирования» в сумме 2010 тыс. руб., этот же объем предусмотрен на финансовое обеспечение закупки в плане-графике размещенном в ЕИС. Уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств от 01.12.2022г. № 1185 лимиты по данной целевой статье снижены на 1497,5 тыс. руб. и составили в сумме 512,5 тыс. руб. Однако, **в план-график изменения на закупку по КЦСР 08002S2984 внесены 26.12.2022г., т.е. через 17 рабочих дней после доведения лимитов, или с нарушением сроков на 7 рабочих дней (п. 4.19 Классификатора нарушений: нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе).**

Администрацией муниципального образования Куйтунский район заключен муниципальный контракт № 12МК-11/22 от 06.07.2022г. с ООО «С-ПРОЕКТ» на выполнение услуг по актуализации документов градостроительного зонирования стоимостью 512,5 тыс. руб. по результатам электронного аукциона (двенадцать участников аукциона, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0134300074322000011 от 24.06.2022г., объявленная цена 2010 руб.). Начальная (максимальная) цена контракта определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). **Снижение НМЦК** или экономия средств при размещении закупки составила 1497,5 тыс. руб., или 74,5%. Статьей 8 Контракта обеспечение исполнения контракта установлено в сумме 15075 рублей (при применении антидемпинговых мер размер обеспечения увеличен в 1,5 раза от цены контракта, что составляет 0,75%). ООО «С-ПРОЕКТ» в обеспечение исполнения контракта предоставил реестровые номера трех исполненных контрактов, которые размещены в реестре контрактов единой информационной системы (ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). Сумма контрактов составляет 3580,1 тыс. руб., т.е. больше на 1570,1 тыс. руб. НМЦК указанной в извещении об осуществлении закупки (3580,1-2010).

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к Контракту) Исполнитель должен оказать услуги по актуализации документов градостроительного зонирования (внесение изменений в правила землепользования и застройки) Андрюшинского, Барлукского, Ленинского, Карымского, Усть-Кадинского, Уянского муниципальных образований Куйтунского района. Срок оказания услуг определен до 20 декабря 2022 года (п. 3.1 Контракта). Пунктом 2.6 Контракта установлено, что оплата осуществляется в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания сторонами документов о приемке выполненных работ. Согласно Акта № 281 о выполнении работ и оказания услуг от 20 декабря 2022 года вышеперечисленные услуги оказаны полностью и в срок. Оплата произведена 23.12.2022г. в сумме 512,5 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 481,7 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 30,8 тыс. руб. Информация об исполнении указанного контракта в ЕИС размещена 26.12.2022г., т.е. с соблюдением сроков установленных ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ (не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта).

**3. Результаты реализации программы**

Мероприятия, предусмотренные Программой, направлены на приведение в соответствие с градостроительным законодательством документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Фактически при реализации муниципальной программы по мероприятиям в 2022 году освоено средств в объеме 4377,7 тыс. руб., из них 4114,9 тыс. руб., или 94% за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, и 262,8 тыс. руб. или 6% за счет средств местного бюджета.

Сведения о достижении показателей результативности муниципальной программы, за 2022 год представлены в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя результативности | Ед. изм. | Значение показателя на 2022г. согласно МП (в редакции Постановления администрации от 23.12.2022г. № 1617-п | Достижение показателя согласно годовому отчету за 2022 год | Отклонение от плана (+/-) |
| 1 | Количество актуализированных генеральных планов сельских поселений | Шт. | 13 | 13 | 0 |
| 2 | Количество актуализированных правил землепользования и застройки сельских поселений | Шт. | 6 | 6 | 0 |

Как видно из таблицы, основные целевые показатели, установленные муниципальной программой на 2022 год достигнуты.

В 2021 году была проведена актуализация генеральных планов 6 сельских поселений (Ленинское, Уянское, Андрюшинское, Барлукское, Карымское, Усть - Кадинское).

В 2023 году предусмотрены следующие мероприятия: актуализация правил землепользования и застройки 13 сельских поселений, постановка на государственный кадастровый учет границ 54 населенных пунктов сельских поселений Куйтунского района.

Постановлением Администрации Куйтунского района от 18 апреля 2014г. № 265-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район (далее – Порядок). Согласно п. 5.4 данного Порядка для обеспечения общего контроля за реализацией муниципальной программы ответственный исполнитель совместно с соисполнителями подготавливает и представляет в экономическое управление годовой отчет о реализации муниципальной программы ежегодно в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Однако, годовой отчет о реализации муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский районе на 2019-2023 годы» направлен МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» в адрес Отдела социально-экономического развития администрации муниципального образования Куйтунский район 23 марта 2023 года (исх. № 131 от 23.03.2023г.), то есть **с нарушением сроков** (на 8 календарных дней), установленных п. 5.4 Порядка.

В результате оценки эффективности реализации муниципальной программы, отделом социально-экономического развития администрации МО Куйтунский район произведены расчеты соотношения эффективности использования бюджетных средств и степени достижения целей, и решения задач муниципальной программы, по результатам которой муниципальная программа за проверяемый период считается реализованной и эффективной. Произведенные расчеты соответствуют методике, утвержденной Порядком. Принцип эффективности использования бюджетных средств соблюден, средства в сумме 4377,7 тыс. руб. использованы по целевому назначению.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы утверждена Постановлением администрации МО Куйтунский район от 22.08.2018г. № 435-п. Постановлением Администрации от 23.08.2022г. № 1034-п срок реализации установлен на 2019-2023гг. Ответственными исполнителями являлись: до 27.10.2022г. Администрация муниципального образования Куйтунский район, с 27.10.2022г. МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации муниципального образования Куйтунский район». Паспортом в первоначальном варианте объем финансового обеспечения Программы предусмотрен в размере 720,9 тыс., в окончательной редакции ресурсное обеспечение увеличилось на 7316,3 тыс. руб. и составило 8037,2 тыс. руб. В течение срока действия Программы изменения вносились двенадцать раз.

Постановления Администрации от 23.08.2022г. № 1034-п и от 23.12.2022г. № 1617-п о внесении изменений в муниципальную программу в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования Куйтунский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» kuitun.irkobl.ru не размещены (нарушение п. 2 указанных Постановлений).

Выявлена техническая ошибка в постановлении от 05.05.2022г. № 586-п «О внесении изменений в муниципальную программу»: в табличной части раздела 5 объем финансирования указан в сумме 7575,8 тыс. руб., в том числе 2021 год – 4848,5 тыс. руб., 2022 год – 2727,3 тыс. руб., а в разрезе мероприятий (приложение № 1«Система мероприятий программы») указано 6148,3 тыс. руб., в том числе 2021 год – 3421 тыс. руб.,

2. Фактический расход денежных средств по муниципальной программе за 2022 год составил 4377,7 тыс. руб.,или 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований решением о бюджете, в том числе 4114,9 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета и 262,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета (софинансирование). Средства в сумме 4377,7 тыс. руб. использованы по целевому назначению, основные целевые показатели, установленные муниципальной программой на 2022 год достигнуты.

3. Установлены нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (п. 4.19 Классификатора нарушений):

- при изменении лимитов по КЦСР 08001S2970 «Актуализация документов территориального планирования» доведенных до МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» (по состоянию на 26.12.2022г. – 3865,2 тыс. руб.) изменения в план-график не внесены (6572,3 тыс. руб.);

- уведомлением об изменении бюджетных ассигнований от 01.12.2022г. № 1185, до Администрации МО Куйтунский район доведены лимиты на реализацию мероприятия по КЦСР 08002S2984 «Актуализация документов градостроительного зонирования» в сумме 512,5 тыс. руб. Однако, в план-график изменения на закупку по КЦСР 08002S2984 внесены 26.12.2022г., т.е. через 17 рабочих дней после доведения лимитов, или с нарушением сроков на 7 рабочих дней.

4. Информация об исполнении муниципального контракта от 25.10.2022г. № 9 МК-09/22 на выполнение работ по актуализации документов территориального планирования (внесения изменений в генеральные планы) стоимостью 3865,2 тыс. руб. в ЕИС размещена 31.01.2023г., или на 22 рабочий день со дня исполнения контракта, т.е. с нарушением сроков установленных ч. 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ (не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта).

5. Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования Куйтунский районе на 2019-2023 годы» за 2022 год направлен ответственным исполнителем (МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району») в адрес Отдела социально-экономического развития администрации муниципального образования Куйтунский район 23 марта 2023 года, т.е. с нарушением сроков (на 8 календарных дней), установленных п. 5.4 Порядка.

**Рекомендации:**

1. МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ соблюдать требования (нормы) установленные Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункты 3 и 4 выводов) и постановлением Администрации Куйтунского района от 18 апреля 2014г. № 265-п «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район» (пункт 5 выводов).

2. О результатах рассмотрения настоящего Отчета и принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату до 7 августа 2023 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 2707,1 тыс. руб., в том числе нарушений в сфере закупок, в рамках федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ – 2707,1 тыс. руб.:**

- 2707,1 тыс. руб. - при изменении лимитов по КЦСР 08001S2970 «Актуализация документов территориального планирования» доведенных до МКУ «КУМИГ по Куйтунскому району» (по состоянию на 26.12.2022г. – 3865,2 тыс. руб.) изменения в план-график не внесены (6572,3 тыс. руб.). Является нарушением п. 12 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», а именно план–график утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (п. 4.19 Классификатора нарушений: нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории МО Куйтунский район» на 2019-2022 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **4377,7** |
|  **2** | **Количество выходных документов** | **2** |
|  2.1 | - актов | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **1** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** | **2707,1** |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ | 2707,1 |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. | 2707,1 |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **2707,1** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич