**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 5**

по результатам проведения контрольного мероприятия

«Проверка МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» за 2022 год выполнения Указов Президента РФ по выплате заработной платы работникам дополнительного образования (выборочно)»

р.п. Куйтун 11 июля 2023г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» за 2022 год выполнения Указов Президента РФ по выплате заработной платы работникам дополнительного образования (выборочно)», на основании акта проверки № 31 от 23.06.2023 года, подготовленного аудитором КСП МО Куйтунский район Герасименко С.В.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 23.05.2023г. № 37.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства, направленные на выплату заработной платы работников учреждений дополнительного образования: муниципального учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества – Город мастеров», муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Куйтунская районная детская юношеская спортивная школа.

**Объект контрольного мероприятия:** МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23.05.2023г. по 23.06.2023г.

**Цель контрольного мероприятия:** анализ использования средств бюджета в части соблюдения показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей, доведенных «дорожной картой» на 2022 год.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Объем проверенных финансовых средств** - 24607,8 тыс. руб.

Проверка проведена с уведомлением заведующей МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» Подлиновой Елены Васильевны.

Акт проверки № 31 от 23.06.2023 года вручен заведующей МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района». В установленный срок для представления информации о результатах рассмотрения акта от МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» замечания в адрес КСП не поступали.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1. Краткая характеристика объекта проверки**

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации (далее – РФ). Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям субъекта РФ относится, в том числе, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда.

Образовательными учреждениями в сфере дополнительного образования детей на территории Куйтунского района являются: муниципальное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества - Город мастеров» (МУ ДО ДДТ), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Куйтунская районная детская юношеская спортивная школа (МБУ ДЮСШ).

Деятельность учреждений регламентируется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ), Федеральным законом от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Иркутской области, нормативными правовыми актами Учредителя.

Свою деятельность учреждения осуществляют на основании Уставов, утвержденных Постановлениями администрации муниципального образования Куйтунский район от 08.06.2020г. № 448-п (МУ ДО ДДТ) и от 09.02.2022г. № 184-п (МБУ ДЮСШ) (далее по тексту – Устав).

Уставами учреждений определено, что по своей организационно-правовой форме они являются бюджетными учреждениями. Пункт 1 ст. 4 Закона № 7-ФЗ закрепляет норму о том, что некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. Однако, **в нарушение п. 1 ст. 4 Закона № 7-ФЗ МУ ДО ДДТ в своём наименовании не содержит указание на свою организационно-правовую форму (бюджетное).**

Учредителем МУ ДО ДДТ и МБУ ДЮСШ является муниципальное образование Куйтунский район. Функции собственника исполняет Управление образования администрации МО Куйтунский район.

Право на осуществление образовательной деятельности и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, возникают у учреждения с момента получения соответствующей лицензии. МУ ДО ДДТ имеет лицензию (серия 38ЛО1 № 0005358) на право оказывать образовательные услуги по дополнительному образованию детей и взрослых, которая выдана 24.11.2017 года. Лицензия действует бессрочно. МБУ ДЮСШ имеет лицензию (серия 38ЛО1 № 0004519) на право оказывать образовательные услуги по дополнительному образованию детей и взрослых, которая выдана 17.12.2020 года. Лицензия действует бессрочно.

Численность учащихся на начало учебного года

(по данным экономического отдела МКУ ЦППиФСОУ КР»), человек.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| учреждение | на 01.09.2021 года | на 01.09.2022 года |
| МУ ДО ДДТ | 772 | 794 |
| МБУ ДЮСШ | 734 | 800 |

Реализуя нормы ст. 29 Закона № 273-ФЗ, в целях обеспечения информационной открытости учреждений, информация о деятельности учреждений размещена на их официальных сайтах в сети "Интернет" - http://sportkn.ru (МБУ ДЮСШ) и <https://ddt.edu-kuitun.ru>(МУ ДО ДДТ).

Бухгалтерское обслуживание учреждений осуществляется муниципальным казенным учреждением «Центр психолого-педагогического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» (далее по тексту – МКУ «Центр ППиФСОУ КР», МКУ Центр, Центр) на основании договоров на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию, заключенных в декабре 2020 года на пять лет между учреждениями и Центром.

**2. Оценка нормативных правовых актов, организационно-распорядительных документов учреждения, регулирующих формирование фонда оплаты труда и оплату труда педагогических работников**

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджете МО Куйтунский район предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания. В 2022 году бюджетным учреждениям предоставлялась субсидия на выполнение муниципального задания на основании сформированного муниципального задания и заключенного между учредителем и муниципальным учреждением соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии. Субсидия предоставлялась в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Образование» на 2021-2023 годы. Управлению образования администрации МО Куйтунский район, как главному распорядителю бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на 2022 год на предоставление субсидии бюджетным учреждениям (КВР 600) по подразделу 0703 «Дополнительное образование» в сумме 55838,3 тыс. руб., фактически исполнено средств – 55509 тыс. руб., из них предоставлена субсидия МУ ДО ДДТ - 23720,8 тыс. руб., МБУ ДЮСШ - 31788,2 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости по счету 130211 «Расчеты по заработной плате») за 2022 год на выплату заработной платы работникам учреждений дополнительного образования (с учетом перечисления НДФЛ и начисленных страховых взносов) направлено 38233,3 тыс. руб., из них работникам МУ ДО ДДТ - 17036,7 тыс. руб., работникам МБУ ДЮСШ - 21196,6 тыс. руб. Расходы на оплату труда являются основной статьей расходов образовательных учреждений.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия анализировалась заработная плата педагогического персонала. Согласно частям 20 и 21 статьи 2 Закона № 273-ФЗ педагогический работник - это физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

В МУ ДО ДДТ работает 22 педагога дополнительного образования, из них имеют первую квалификационную категорию 10 человек, остальные 12 человек категории не имеют. Стаж работы более тридцати лет имеют 5 педагогов, более двадцати лет имеют 4 педагога, более 10 лет - 5 педагогов.

В МБУ ДЮСШ работают 32 педагога дополнительного образования, из них имеют первую квалификационную категорию 16 человек, остальные 16 человек категории не имеют. Стаж работы более тридцати лет имеют 2 педагога, более двадцати лет стажа имеют 5 педагогов, более 10 лет - 9 педагогов.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса РФ, система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается коллективным договором, локальными нормативными актами, соглашениями, нормативными правовыми актами субъекта РФ и нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

Трудовые отношения в МУ ДО ДДТ регулируются Коллективным договором, утвержденным приказом по учреждению № 51од от 26.09.2018г. и Правилами внутреннего трудового распорядка, утвержденными протоколом педагогического совета от 28.09.2018 года. Согласно ст. 43 ТК РФ Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет. **Коллективный договор МУ ДО ДДТ действовал в 2018-2020 годах и не продлялся. Таким образом, в проверяемом периоде (2022 год) фактически коллективного договора не было, что является нарушением норм трудового законодательства.** Правилами внутреннего трудового распорядка ДДТ определено, что днями выплаты заработной платы являются: за первую часть отработанного месяца 25 число этого месяца, за вторую часть месяца 10 число следующего месяца.

Трудовые отношения в МБУ ДЮСШ регулируются Коллективным договором, утвержденным на общем собрании трудового коллектива 10 сентября 2016 года, с изменениями от 2 сентября 2019 года, где продлен срок его действия до 2 сентября 2022 года, и Правилами внутреннего трудового распорядка, являющимися приложением к Коллективному договору. Сроки выплаты зарплаты (25 и 10 числа) определены п. 6.1 Коллективного договора.

Оплата труда работников регламентирована:

- Положениями об оплате труда работников МУ ДО ДДТ от 13 августа 2020г. (приказ не представлен, Положение подписано директором учреждения Низовым С.А. и указана дата) и приказом директора от 31 августа 2022г. № 107од (далее – Положение об оплате труда ДДТ). **В нормативных документах не указана дата их вступления в силу**.

- Положением об оплате труда работников МБУ ДЮСШ, утвержденным приказом директора от 1 ноября 2021г. № 288 с изменениями, внесенными приказом директора от 01.03.2022г. № 33 (далее – Положение об оплате труда ДЮСШ).

Положения об оплате труда определяют размеры окладов (должностных окладов), размеры и условия компенсационных и стимулирующих выплат, показатели и критерии эффективности деятельности работников.

**2.1. Анализ Положения об оплате труда работников МУ ДО ДДТ**

1) Правильность установления должностных окладов (окладов)

Должностные оклады (оклады), установленные Положением об оплате труда, соответствуют Положению об оплате труда работников муниципальных, казенных, бюджетных учреждений, утвержденному постановлением администрации МО Куйтунский район от 26.12.2018г. № 698-п (с изменениями) (далее - Постановление № 698-п).

В свою очередь, должностные оклады (оклады), установленные в штатном расписании, соответствуют Положению об оплате труда ДДТ.

Правильность установления должностных окладов (окладов) педагогическим работникам оценена по данным тарификационных списков, штатных расписаний и карточек справок (ф. 0504417) за 2022 год. Нарушений не установлено.

2) Правильность установления компенсационных выплат

Перечень выплат компенсационного характера установлен пунктом 9 главы 3 Положения об оплате труда ДДТ в соответствии с Постановлением № 698-п.

К выплатам компенсационного характера относятся:

- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными условиями туда (от 4% должностного оклада);

- выплата за работу в местностях с особыми климатическими условиями (районные коэффициенты 30% и 30% в соответствии с законодательством);

- выплата за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (размеры определены п. 12 и Приложением № 2 Положения об оплате труда ДДТ, Трудовым Кодексом РФ);

- надбавка за работу в сельской местности (25 % должностного оклада).

Для педагогического персонала ДДТ штатными расписаниями установлены следующие виды компенсационных выплат: для специалистов, работающих на селе - 25% от оклада надбавка за работу в сельской местности и выплата за работу в местностях с особыми климатическими условиями (районные коэффициенты 30% и 30% в соответствии с законодательством). Выплаты за вредные условия пед.персоналу не устанавливались. Следует отметить, что Приложением № 2 к Положению об оплате труда ДДТ установлены 8 видов компенсационных выплат, но ни одна из этих утвержденных выплат не применялась. **При этом штатным расписанием предусмотрена компенсационная выплата, которая не предусмотрена Положением об оплате труда ДДТ - за руководство методическими объединениями. Данная выплата предусмотрена в размере 15% от должностного оклада четырем педагогам (Михайлик А. Н., Курган О. А., Панковец М. В. (до 31.10.2022г.), Кулик Т. Е. (с 03.10.2022г.)). Поскольку все составляющие заработной платы должны быть определены нормативным документом, принятом в данном учреждении, то установление какой-либо надбавки, не предусмотренной таким нормативным актом, является нарушением действующей системы оплаты труда в учреждении.**

3) Правильность установления выплат стимулирующего характера

Перечень выплат стимулирующего характера установлен пунктом 16 главы 4 Положения об оплате труда ДДТ в соответствии с Постановлением № 698-п.

К выплатам стимулирующего характера относятся:

- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы (до 50% от оклада);

- выплаты за стаж непрерывной работы (размеры определены Приложением № 4 к Положению об оплате труда ДДТ);

- **выплаты за качество выполняемых работ. Размер данной выплаты Положением об оплате труда ДДТ не установлен**;

- премиальные выплаты по итогам работы (либо в абсолютном размере, либо до 25% к должностному окладу);

- выплаты за профессиональное развитие, степень самостоятельности работника и важности выполняемых работ (размеры определены Приложением № 6 к Положению об оплате труда ДДТ).

Для педагогического персонала ДДТ штатными расписаниями установлены следующие виды стимулирующих выплат: за стаж непрерывной работы в соответствии с Приложением № 4 до 15% от должностного оклада и за профессиональное развитие (за наличие квалификационной категории) - до 50% от должностного оклада. Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, премиальные выплаты по итогам работы не устанавливались.

Приложением № 3 к Положению об оплате труда утверждено Положение об определении размера стимулирующих выплат работникам МУ ДО ДДТ. Положение о стимулирующих выплатах имеет цель стимулирования педагогов к более качественному, эффективному, результативному (с точки зрения образовательных достижений учащихся) труду. Данным Положением определен порядок определения размера и выплат стимулирующей части фонда оплаты труда, перечень критериев, показателей качества и результативности профессиональной деятельности работников, а также основания отмены или уменьшения стимулирующих выплат. В Перечень критериев включены такие критерии, как:

- за учебные достижения, в том числе результативность участия обучающихся в конкурсах, смотрах, соревнованиях, выставки детских работ и работ педагогов;

- повышение профессиональной компетентности педагогов, в том числе прохождение курсов повышения квалификации, разработка, презентация и внедрение проектов, результативное зафиксированное участие в профессиональных конкурсах, семинарах, конференциях, форумах, участие в мастер-классах;

- результативность профессиональной деятельности педагога, в том числе сохранность воспитанников, состоящих на внутришкольном учете, на учете в КДН, вовлечение родителей в жизнедеятельность учреждения;

- исполнительская дисциплина, в том числе своевременное предоставление отчетных материалов и др.

Размер стимулирующих выплат конкретному работнику верхним пределом не ограничивается.

Приказом директора от 30.08.2021г. № 65од в Учреждении создана комиссия по распределению стимулирующих надбавок. В состав комиссии входит директор, заместитель директора, председатель профсоюзной организации ДДТ, четыре педагога. Установление стимулирующих выплат производится на основе мониторинга профессиональной деятельности конкретного работника. Согласно Положению о стимулирующих выплатах, комиссия, на основании материалов мониторинга составляет итоговый оценочный лист с указанием баллов каждому работнику и утверждает его на заседании с обязательным оформлением протокола. **Однако, фактически при установлении стимулирующих выплат протокол не составляется, что является нарушением п. 2.4 Положения о стимулирующих выплатах.** Основанием для издания приказа об установлении данных выплат является итоговый оценочный лист, который не подписан ни одним членом комиссии. Используемые для оценки работы критерии соответствуют критериям, установленным Положением о стимулирующих выплатах. Конкретный размер выплат стимулирующего характера слаживается из оценки в баллах. Работа каждого педагога оценивается по совокупности нескольких критериев. Например, результат участия в мероприятиях разного уровня, демонстрация достижений через открытые занятия, мастер-классы, результат участия в профессиональных конкурсах, коллективные достижения обучающихся в социально-значимых проектах, за расширение объема выполняемых работ. По каждому критерию Положением установлены баллы.

**2.2. Анализ Положения об оплате труда работников МБУ ДЮСШ**

1) Правильность установления должностных окладов (окладов)

Должностные оклады (оклады), установленные Положением об оплате труда ДЮСШ, соответствуют Положению об оплате труда работников муниципальных, казенных, бюджетных учреждений, утвержденному постановлением администрации МО Куйтунский район от 26.12.2018г. № 698-п (с изменениями).

В свою очередь, должностные оклады (оклады), установленные в штатном расписании, соответствуют Положению об оплате труда ДЮСШ.

Правильность установления должностных окладов (окладов) педагогическим работникам оценена по данным тарификационных списков, штатных расписаний и карточек справок (ф. 0504417) за 2022 год. Нарушений не установлено.

2) Правильность установления компенсационных выплат

Перечень выплат компенсационного характера установлен пунктом 3.1 главы 3 Положения об оплате труда ДЮСШ в соответствии с Постановлением № 698-п.

К выплатам компенсационного характера относятся:

- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными условиями туда (от 4% должностного оклада);

- выплата за работу в местностях с особыми климатическими условиями (районные коэффициенты 30% и 30% в соответствии с законодательством);

- выплата за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (размеры определены п. 3.4 Положения об оплате труда ДЮСШ и Трудовым Кодексом РФ);

- надбавка за работу в сельской местности (25 % должностного оклада).

Для педагогического персонала ДЮСШ штатными расписаниями установлены следующие виды компенсационных выплат: для специалистов, работающих на селе - 25% от оклада надбавка за работу в сельской местности и выплата за работу в местностях с особыми климатическими условиями (районные коэффициенты 30% и 30% в соответствии с законодательством). Выплаты за вредные условия пед.персоналу не устанавливались.

3) Правильность установления выплат стимулирующего характера

Перечень выплат стимулирующего характера установлен пунктом 4.1 главы 4 Положения об оплате труда ДЮСШ в соответствии с Постановлением № 698-п.

К выплатам стимулирующего характера относятся:

- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы (до 50% от оклада);

- выплаты за стаж непрерывной работы (размеры определены Приложением № 2 к Положению об оплате труда ДЮСШ);

- **выплаты за качество выполняемых работ. Размер данной выплаты Положением об оплате труда ДЮСШ не установлен**;

- премиальные выплаты по итогам работы (либо в абсолютном размере, либо до 25% к должностному окладу);

- выплаты за профессиональное развитие, степень самостоятельности работника и важности выполняемых работ (размеры определены пунктами 4.13-4.17 и Приложением № 3 к Положению об оплате труда ДЮСШ).

Для педагогического персонала ДЮСШ штатными расписаниями установлены следующие виды стимулирующих выплат: за стаж непрерывной работы в соответствии с Приложением № 2 до 15% от должностного оклада, надбавка молодым специалистам - до 20% от должностного оклада и за профессиональное развитие (за наличие квалификационной категории) - до 50% от должностного оклада. Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, премиальные выплаты по итогам работы не устанавливались.

Стимулирующие выплаты работникам ДЮСШ устанавливались на основании критериев эффективности деятельности работников, установленных приложением № 4 к Положению об оплате труда ДЮСШ. Показатели и критерии эффективности деятельности каждого работника ежемесячно рассматривались комиссией, созданной в учреждении. Комиссия сформирована из руководителя ДЮСШ, его заместителя, председателя профсоюзного комитета ДЮСШ и трех человек педагогического состава. По результатам работы комиссии составлялся протокол, а на основании протокола издавался приказ о стимулирующей выплате. Процедура распределения стимулирующих выплат, критерии и показатели, применяемые для установления стимулирующих выплат, соответствуют Положению об оплате труда.

**3. Оценка выполнения требований нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, выделенных на оплату труда**

Фонд оплаты труда педагогических работников бюджетных учреждений формируется в штатном расписании на основании тарификационных списков. Cформированный на календарный год фонд оплаты труда обеспечивает начисление зарплаты с учетом требований, установленных к размерам зар.платы педагогов доп.образования в планах мероприятий по реализации "дорожных карт". Начисления на оплату труда планируются исходя из установленного размера страховых взносов (30,2%).

Письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 02.09.2021г. № 02-74-4356/21 доведены целевые показатели средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей МО Куйтунский район на 2022 год в размере 44279 рублей. Затем в течении 2022 года показатель средней заработной платы педагогических работников увеличился на 7,3% и составил 47524 рубля (письмо Министерства труда и занятости от 19.08.2022г. № 02-74-3687/22). Рост целевого показателя по средней зарплате по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (41843 рубля) составил 113,6%.

Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2021г., протокол N 11) рекомендовано определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательных учреждений в объеме не более 40 процентов (п. 36 раздела 9). Следовательно, доля расходов на оплату труда педагогического персонала должна составить не менее 60%. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что рекомендуемые предельные объемы формирования фонда оплаты труда педагогических работников учреждениями соблюдены. Так, в течение года фонд оплаты труда педагогов МУ ДО ДДТ формировался с удельным весом 63,3-66,6% в общем планируемом фонде оплаты труда работников, а фонд оплаты труда педагогов МБУ ДЮСШ 60%-62,4% в общем планируемом фонде оплаты труда работников.

**3.1.** **Формирование штатного расписания МУ ДО ДДТ**

Штатное расписание МУ ДО ДДТ сформировано на 2022 год на 28,72 штатных единицы педагогического персонала. В течение года количество штатных единиц не менялось, в штатные расписания вносились изменения по причине изменения надбавок пед. персоналу и увеличения должностных окладов с 1 марта 2022 года на 4%. Согласно тарификационному списку по состоянию на 01.12.2022 года занято физическим лицами 24,48 ставки педагогов, из них по внутреннему совместительству - 2,67 ставки, по внешнему совместительству - 2,14 ставки. Вакантны на конец 2022 года - 4,22 педагогических ставки.

Как на начало, так и на конец года педагогический персонал протарифицирован с учетом учебной нагрузки в 490 часов. Средняя нагрузка на педагога составила 18 часов (1 ставка). За проверяемый период максимальная педагогическая нагрузка составила 24 часа (1,33 ставки) на шестерых педагогов, минимальная - 3 часа (на совместительстве).

На начало года месячный фонд оплаты труда педагогического персонала был сформирован в сумме 935,2 тыс. руб., в том числе 427,3 тыс. руб. стимулирующий фонд, или 45,7% от общего ФОТ. На конец года фонд оплаты труда педагогов сформирован в объеме 1059,2 тыс. руб. (рост по отношению к январю 2022 года - 13%), в том числе стимулирующий фонд 538,3 тыс. руб., или 50,8% от общего ФОТ. Общий годовой планируемый фонд оплаты труда педагогов составил 12105,7 тыс. руб.

Фонд зарплаты педагогов формировался, исходя из протарифицированной преподавательской нагрузки, компенсационных и стимулирующих выплат, а также стимулирующего фонда. Объем стимулирующего фонда рассчитывался с учетом соблюдения «дорожной карты».

**3.2. Формирование штатного расписания МБУ ДЮСШ**

Штатное расписание МБУ ДЮСШ сформировано на 2022 год на 31,67 штатных единицы педагогического персонала. В течение года количество штатных единиц не менялось, в штатные расписания вносились изменения по причине изменения надбавок пед. персоналу и увеличения должностных окладов с 1 марта 2022 года на 4%. Согласно тарификационному списку по состоянию на 01.12.2022 года занято физическим лицами 30,17 ставки педагогов, из них по внутреннему совместительству - 1 ставка, по внешнему совместительству - 6,5 ставки. Вакантны на конец 2022 года - 1,5 педагогических ставки.

Как на начало, так и на конец года педагогический персонал протарифицирован с учетом учебной нагрузки в 489 часов. Средняя нагрузка на педагога составила 16,9 часов (0,94 ставки). За проверяемый период максимальная педагогическая нагрузка составила 24 часа (1,33 ставки) на пятерых педагогов, минимальная - 6 часов (на внешнем совместительстве).

На начало года месячный фонд оплаты труда педагогического персонала был сформирован в сумме 1077,2 тыс. руб., в том числе 499,1 тыс. руб. стимулирующий фонд, или 46,3% от общего ФОТ. На конец года фонд оплаты труда педагогов сформирован в объеме 1164,6 тыс. руб. (рост по отношению к январю 2022 года - 8%), в том числе стимулирующий фонд 548,2 тыс. руб., или 47% от общего ФОТ. Общий годовой планируемый фонд оплаты труда педагогов составил 13747,6 тыс. руб.

Фонд зарплаты педагогов формировался, исходя из протарифицированной преподавательской нагрузки, компенсационных и стимулирующих выплат, а также стимулирующего фонда. Объем стимулирующего фонда рассчитывался с учетом соблюдения «дорожной карты».

**4.** **Оценка достижения средних заработных плат по «дорожным картам»**

Заработная плата конкретного работника должна зависеть от его квалификации, сложности, количества и качества выполняемой работы и может быть как выше, так и ниже целевого значения, установленного Указами Президента Российской Федерации, для соответствующей категории работников. Вместе с тем, достижение показателей, определенных Указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников по учреждению в целом.

По статистическим данным, размещенным на официальном сайте Иркстата, средняя заработная плата педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей Иркутской области за 2022 год составила 50497 рублей. Согласно методике расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.07.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» показатель средней заработной платы исчисляется в отношении работников списочного состава по основной работе делением фонда начисленной зарплаты работников списочного состава (без фонда заработной платы внешних совместителей) на среднесписочную численность работников (без внешних совместителей) и на количество месяцев в периоде. При этом в сумму начисленной заработной платы работников списочного состава по основной работе включается оплата труда по внутреннему совместительству.

От МКУ Центр ППиФСОУ КР в КСП предоставлена информация о средней заработной плате педагогических работников муниципальных образовательных организаций за 2022 год. Данная информация предоставляется Центром в Министерство образования Иркутской области в качестве отчетности по соблюдению «дорожной карты». Согласно указанной информации, фонд начисленной заработной платы списочного состава педагогических работников дополнительного образования за период январь - декабрь 2022 года составил 23157,42 тыс. руб., средняя численность этой категории работников - 40,8 человек и средняя заработная плата (без учета внешних совместителей) составила 47299 руб. (23157,42/40,8/12). КСП провела оценку достижения средних заработных плат по «дорожным картам» каждого из учреждений - МУ ДО ДДТ и МБУ ДЮСШ, а также в совокупности, и пришла к выводу, что **информация, предоставляемая Центром, недостоверна.** Так, исходя из начисленной зарплаты педагогических работников дополнительного образования (без учета внешних совместителей), которая отражена в карточках-справках по начислению зарплаты, объем начислений за период январь-декабрь 2022 года составил **22380,5 тыс. руб**., а среднесписочная численность педагогического персонала учреждений дополнительного образования составила 40,8 человек (показатель численности отражен в отчетности достоверно). Средняя зарплата в целом по учреждениям доп.образования Куйтунского района слаживается в сумме 45712 рублей (22380,5/40,8/12), **т.е. ниже установленного показателя «дорожной карты» на 1754 рубля, или на 3,7%.**

**4.1.** **Оценка достижения средних заработных плат по «дорожным картам»**

**в МУ ДО ДДТ**

Для оценки достижения показателей «дорожной карты» по МУ ДО ДДТ использовался общий фонд начисленной зарплаты педагогических работников ДДТ (без фонда заработной платы внешних совместителей) и среднесписочная численность работников ДДТ (без внешних совместителей).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Месяц 2022 года | Общий ФОТ, рублей | Среднесписочная численность, человек | Средняя зарплата по учреждению, рублей |
| Январь | 835658 | 20 | 41783 |
| Февраль | 909863 | 20,46 | 44470 |
| Март | 805682 | 20,68 | 38959 |
| Апрель | 900426 | 18,57 | 48488 |
| Май | 932149 | 20,05 | 46491 |
| Июнь | 1563095 | 19 | 49180 |
| Июль | 780529 | 19 | 49180 |
| Август | 459868 | 19 | 49180 |
| Сентябрь | 988529 | 19,55 | 50564 |
| Октябрь | 879870 | 19,61 | 44868 |
| Ноябрь | 952853 | 20,94 | 45504 |
| Декабрь | 951328 | 20,68 | 46002 |
| **Среднегодовой показатель (47524)** | **10959850** | **19,8** | **46127** |

Как видно из приведенной таблицы, **показатель по средней заработной плате, установленный «дорожной картой» на 2022 год в размере 47524 рубля учреждением МУ ДО ДДТ не достигнут. Средняя зарплата по учреждению составляет 97% от целевого показателя в сфере дополнительного образования детей на 2022 год.**

Статьей 133 ТК РФ установлено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. В ходе проведения настоящей проверки установлено, что педагогу дополнительного образования МУ ДО ДДТ Гусеву П.В. при полной отработке нормы рабочего времени в мае 2022 года начислена заработная плата ниже МРОТ, или в сумме 15126 рублей. Минимальный размер оплаты труда в мае 2022 года составлял 22224 рубля. **Размер недоначисленной зарплаты Гусеву П.В. за май 2022 года составил 7098 рублей (22224-15126), (п. 1.2.95 Классификатора нарушений: нарушение порядка и условий оплаты труда).** **По мнению КСП района, недоначисленную заработную плату следует доначислить и выплатить.**

**4.2. Оценка достижения средних заработных плат по «дорожным картам»**

**в МБУ ДЮСШ**

Для оценки достижения показателей «дорожной карты» по МБУ ДЮСШ использовался общий фонд начисленной зарплаты педагогических работников ДЮСШ (без фонда заработной платы внешних совместителей) и среднесписочная численность работников ДЮСШ (без внешних совместителей). Численность внешних совместителей в учреждении - 8 человек.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Месяц 2022 года | Общий ФОТ, рублей | Среднесписочная численность, человек | Средняя зарплата по учреждению, рублей |
| Январь | 817737 | 21 | 39840 |
| Февраль | 883060 | 20,6 | 42805 |
| Март | 958458 | 21,82 | 43926 |
| Апрель | 956311 | 21 | 45539 |
| Май | 988422 | 21 | 47068 |
| Июнь | 1167021 | 21 | 55572 |
| Июль | 1145190 | 21 | 54533 |
| Август | 543126 | 19,9 | 27334 |
| Сентябрь | 955052 | 20 | 47753 |
| Октябрь | 932189 | 21,6 | 43217 |
| Ноябрь | 1052646 | 22 | 47848 |
| Декабрь | 1021466 | 21,1 | 48319 |
| **Среднегодовой показатель (47524)** | **11420678** | **21** | **45320** |

Как видно из приведенной таблицы, **показатель по средней заработной плате, установленный «дорожной картой» на 2022 год в размере 47524 рубля учреждением МБУ ДЮСШ не достигнут. Средняя зарплата по учреждению составляет 95,4% от целевого показателя в сфере дополнительного образования детей на 2022 год.**

Следует отметить, что региональной «дорожной картой» Иркутской области отклонения по итогам года средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от среднегодового целевого размера оплаты труда **не предусмотрены.**

**Выводы:**

1. В нарушение п. 1 ст. 4 Федерального Закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» МУ ДО ДДТ в своём наименовании не содержит указание на свою организационно-правовую форму (бюджетное).

2. Коллективный договор МУ ДО ДДТ действовал в 2018-2020 годах и не продлялся. Таким образом, в проверяемом периоде (2022 год) фактически коллективного договора у учреждения не было, что является нарушением норм трудового законодательства.

3. Штатным расписанием МУ ДО ДДТ предусмотрена компенсационная выплата, которая не предусмотрена Положением об оплате труда МУ ДО ДДТ - за руководство методическими объединениями. Данная выплата предусмотрена в размере 15% от должностного оклада четырем педагогам (Михайлик А. Н., Курган О. А., Панковец М. В. (до 31.10.2022г.), Кулик Т. Е. (с 03.10.2022г.)). Поскольку все составляющие заработной платы должны быть определены нормативным документом, принятом в данном учреждении, то установление какой-либо надбавки, не предусмотренной таким нормативным актом, является нарушением действующей системы оплаты труда в учреждении.

4. Положением об оплате труда (МУ ДО ДДТ и МБУ ДЮСШ) предусмотрена выплата стимулирующего характера, за качество выполняемых работ. Однако, размер данной выплаты Положением об оплате труда (МУ ДО ДДТ и МБУ ДЮСШ) не установлен. Данная выплата работникам не устанавливалась.

5. От МКУ Центр ППиФСОУ КР в КСП предоставлена информация о средней заработной плате педагогических работников муниципальных образовательных организаций за 2022 год. Данная информация предоставляется МКУ Центр ППиФСОУ КР в Министерство образования Иркутской области в качестве отчетности по соблюдению «дорожной карты». КСП провела оценку достижения средних заработных плат по «дорожным картам» каждого из учреждений - МУ ДО ДДТ и МБУ ДЮСШ, а также в совокупности, и пришла к выводу, что информация, предоставляемая МКУ Центр ППиФСОУ КР, недостоверна.

Так «Дорожной картой» показатель по средней заработной плате установлен на 2022 год в размере 47524 рубля. Средняя зарплата в целом по учреждениям доп.образования Куйтунского района по расчетам КСП слаживается в сумме 45712 рублей (22380,5/40,8/12), т.е. ниже установленного показателя «дорожной карты» на 1754 рубля, или на 3,7%.

Показатель по средней заработной плате МУ ДО ДДТ по расчетам КСП не достигнут и составляет 46127 рублей. Средняя зарплата по учреждению составляет 97% от целевого показателя в сфере дополнительного образования детей на 2022 год.

Показатель по средней заработной плате МБУ ДЮСШ по расчетам КСП не достигнут и составляет 45320 рублей. Средняя зарплата по учреждению составляет 95,4% от целевого показателя в сфере дополнительного образования детей на 2022 год.

6. Педагогу дополнительного образования МУ ДО ДДТ Гусеву П.В. при полной отработке нормы рабочего времени в мае 2022 года начислена заработная плата ниже МРОТ, или в сумме 15126 рублей. Минимальный размер оплаты труда в мае 2022 года составлял 22224 рубля. Размер недоначисленной заработной платы Гусеву П.В. за май 2022 года составил 7098 рублей (22224-15126), (п. 1.2.95 Классификатора нарушений: нарушение порядка и условий оплаты труда). По мнению КСП района, недоначисленную заработную плату следует доначислить и выплатить.

**Рекомендации:**

1. Директору МУ ДО «Дом детского творчества-Город мастеров» устранить нарушения (замечания) указанные в пунктах 1, 2, 3 и 4 выводов настоящего Отчета.
2. Директору МБУ ДЮСШ устранить замечание указанное в пункте 4 выводов настоящего Отчета.
3. Начальнику управления образования администрации МО Куйтунский район – заведующей МКУ Центр ППиФСОУ КР:

- провести служебное расследование и привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших не доведение средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования до показателя установленного «Дорожной картой» на 2022 год (пункт 5 выводов);

- установить контроль за доведением средней заработной платы педагогическим работникам дополнительного образования до показателя установленного «Дорожной картой» и предоставлением достоверной информации в Министерство образования Иркутской области (пункт 5 выводов);

- педагогу дополнительного образования МУ ДО Дом детского творчества-Город мастеров» Гусеву П.В. доначислить и выплатить заработную плату в сумме 7098 рублей (пункт 6 выводов).

4. О результатах рассмотрения настоящего Отчета и принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату до 14 августа 2023 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 7,1 тыс. руб., в том числе нарушения иного законодательства – 7,1 тыс. руб.:**

- 7,1 тыс. руб. - педагогу дополнительного образования МУ ДО ДДТ Гусеву П.В. при полной отработке нормы рабочего времени в мае 2022 года начислена заработная плата ниже МРОТ, или в сумме 15126 рублей. Минимальный размер оплаты труда в мае 2022 года составлял 22224 рубля. Размер недоначисленной заработной платы Гусеву П.В. за май 2022 года составил 7098 рублей (22224-15126), (п. 1.2.95 Классификатора нарушений: нарушение порядка и условий оплаты труда). По мнению КСП района, недоначисленную заработную плату следует доначислить и выплатить.

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Проверка МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» за 2022 год выполнения Указов Президента РФ по выплате заработной платы работникам дополнительного образования (выборочно)»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **24607,8** |
| **2** | **Количество выходных документов** | **2** |
| 2.1 | - актов | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **1** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **7,1** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **7,1** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич