**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ № 7**

по результатам проведения контрольного мероприятия

«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район»

на 2021-2023 годы»

р.п. Куйтун 16 августа 2023г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Костюкевич А.А. по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы», на основании акта проверки № 32 от 25.07.2023 года, подготовленного аудитором КСП МО Куйтунский район Герасименко С.В.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 4.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение председателя КСП МО Куйтунский район от 04.07.2023г. № 40.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства районного бюджета, выделенные в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы».

**Объект контрольного мероприятия:** МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 04.07.2023г. по 25.07.2023г.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить законность и эффективность (экономность и результативность) использования средств муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы». Оценить степень достижения запланированных социально – экономических результатов муниципальной программы.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Объем проверенных финансовых средств** - 590,9 тыс. руб.

Проверка проведена с уведомлением начальника Управления образования администрации МО Куйтунский район - заведующей МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района» Подлиновой Елены Васильевны.

Акт проверки № 32 от 25.07.2023 года вручен начальнику Управления образования администрации МО Куйтунский район - заведующей МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района». В установленный срок для представления информации о результатах рассмотрения акта от Управления образования администрации МО Куйтунский район замечания в адрес КСП не поступали.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1. Содержание муниципальной программы**

Статьей 7.2 Федерального закона от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 1032-1) установлено, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании мероприятий, предусмотренных статьей 7.1-1 указанного Закона. К таким мероприятиям, в частности, относится разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов (пп. 4 п. 1 ст. 7.1-1 ФЗ № 1032-1).

В соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам. Муниципальным правовым актом, на основании которого приняты обязательства в области содействия занятости населения, является постановление администрации МО Куйтунский район от 14.07.2020г. № 548-п, утвердившее муниципальную программу «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы (далее – Программа, муниципальная программа).

 Программа сформирована в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации МО Куйтунский район от 18.04.2014г. № 265-п (далее - Порядок разработки МП). Структура Программы содержит все необходимые элементы, предусмотренные п. 3.6 Порядка разработки МП: паспорт, характеристику текущего состояния, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является организационный отдел управления по правовым вопросам, работе с архивом и кадрами администрации муниципального образования Куйтунский район. Соисполнители Программы - управление образования администрации муниципального образования Куйтунский район, образовательные организации и муниципальные казенные учреждения Куйтунского района. Подпрограмм муниципальная программа не имеет.

Целью муниципальной программы является содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район.

Задачами муниципальной программы является реализация государственной политики в сфере занятости населения путем организации трудоустройства на общественные работы, временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Для достижения заявленной цели и решения задач в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация трёх основных мероприятий:

1. Организация общественных работ.

2. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

3. Организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

По всем мероприятиям ответственным исполнителем определено управление образования АМО Куйтунский район и образовательные организации района. Финансовое обеспечение предусмотрено Программой только одного мероприятия - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, а два других мероприятия финансирования не требуют. Мероприятия Программы в ходе её реализации не менялись.

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы должно стать развитие социального партнерства между ОГКУ «ЦЗН по Куйтунскому району», управлением образования и руководителями образовательных учреждений района, а также стабилизация ситуации на рынке труда Куйтунского района, улучшение положения граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Срок реализации Программы: первоначально Программа утверждалась со сроком реализации 2021-2023 годы. Постановлением администрации от 20.06.2022г. № 839-п срок реализации продлён по 2025 год включительно.

Финансовое обеспечение, предусматриваемое паспортом Программы, по годам представлено ниже в таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата утверждения Программы (изменений в неё) | **Итого по Программе** | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 14.07.2020 № 548-п (первоначальная) | **2951,085** | 983,695 | 983,695 | 986,695 | - | - |
| 27.01.2021 № 51-п | **900** | 300 | 300 | 300 | - | - |
| 26.10.2021 № 1339-п | **1467,718** | 300 | 583,859 | 583,859 | - | - |
| 07.02.2022 № 174-п | **1024,044** | 300 | 362,044 | 362 | - | - |
| 29.04.2022 № 581-п | **1245,044** | 300 | 583,044 | 362 | - | - |
| 20.06.2022 № 839-п | **1969,044** | 300 | 583,044 | 362 | 362 | 362 |
| 31.08.2022 № 1048-п | **1976,905** | 300 | 590,905 | 362 | 362 | 362 |
| 30.01.2023 № 71-п | **2058,905** | 300 | 590,905 | 584 | 584 | 0 |
| 22.03.2023 № 232-п | **2172,733** | 300 | 590,905 | 697,828 | 584 | 0 |

Источниками финансирования Программы предусмотрены только средства районного бюджета.

Как видно из таблицы, до настоящего момента в Программу внесено восемь изменений, которые каждый раз касались ресурсного обеспечения мероприятий. Кроме того, продлён срок реализации мероприятий, установлены целевые индикаторы на 2024 и 2025 годы и изменен перечень соисполнителей Программы (исключены главы поселений, руководители образовательных учреждений, добавлены муниципальные казенные учреждения и образовательные учреждения района).

По сравнению с первоначальной редакцией Программы планируемые объемы ресурсного обеспечения мероприятий 2022 года уменьшены на 392,79 тыс. руб., или на 40% (с 983,7 тыс. руб. до 590,9 тыс. руб.)

**2. Исполнение Программы в 2022 году**

**2.1. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы.**

Главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы, является Управление образования администрации МО Куйтунский район. Решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 24.12.2021г. № 194 «О бюджете муниципального образования Куйтунский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем средств на реализацию муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» утвержден на 2022 год в сумме 362 тыс. руб. Паспортом Программы запланировано ресурсное обеспечение мероприятий на 2022 год в объеме 583,859 тыс. руб., но, в целях соблюдения бюджетного законодательства разработчиком Программа приведена в соответствие с решением о бюджете.

В течение 2022 года в решение о бюджете в части изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» дважды вносились изменения, и также вносились соответствующие изменения в Программу.

Решением о бюджете в окончательной редакции от 23.12.2022г. № 271 бюджетные ассигнования на реализацию Программы на 2022 год утверждены в объеме 591 тыс. руб. Объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию Программы соответствует паспорту Программы, чем соблюдены нормы п. 2 ст. 179 БК РФ.

Информация о внесении изменений в объем финансового обеспечения Программы на 2022 год в разрезе мероприятий приведена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятий | Объем финансового обеспечения программы, согласно паспорту в редакциях постановлений от: |
| 26.10.2021г. № 1339-п | 07.02.2022г. № 174-п | 29.04.2022г. № 581-п | 31.08.2022г. № 1048-п |
| Организация общественных работ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 д 18 лет в свободное от учебы время | 583,859 | 362,044 | 583,044 | 590,905 |
| Организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы | 0 | 0 | 0 | 0 |

До начала 2022 финансового года лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Программы доведены Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район до ГРБС – Управление образования в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на 2022 год по подразделу 0702 «Общее образование» КЦСР 25.0.00.21000 «Муниципальная программа «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы» в сумме **362 тыс. руб.,** в том числе по виду расходов 100 «Расходы на выплату персоналу» - 318,8 тыс. руб. и по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» - 43,2 тыс. руб. В свою очередь, исполняя функции главного распорядителя бюджетных средств, Управлением образования распределены лимиты бюджетных обязательств по получателям бюджетных средств: до МКОУ СОШ № 1 доведено лимитов в сумме 318,8 тыс. руб., до Управления образования - 43,2 тыс. руб.

В течение проверяемого периода лимиты менялись пять раз по причине изменения объемов бюджетных ассигнований (на основании решений Думы) и перечня получателей бюджетных средств. Так, субсидии планировалось предоставить на выполнение мероприятий двум бюджетным учреждениям - ЦО «Альянс», ЦО «Каразей». Однако, с 1 апреля 2022 года Центры образования изменили свой статус с бюджетных учреждений на казенные, в связи с чем также были изменены лимиты БО. Измененные лимиты БО по КЦСР 25.0.00.21000 «Муниципальная программа «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» в окончательном варианте составили 590,905 тыс. руб. по виду расходов 100 «Расходы на выплату персоналу». Получателями бюджетных средств определены 17 сельских школ. Всего на территории района 22 школы, из них 17 школ участвуют в реализации указанной Программы; две школы, расположенные на территории поселка Куйтун, участвуют в трудоустройстве своих учащихся совместно с администрацией городского поселения (через бюджет городского поселения); и три школы не участвовали в мероприятиях по трудоустройству (Большекашелакская НОШ, Мингатуйская ООШ, Тельбинская ООШ).

Согласно расшифровке к бюджетной смете средства планировалось направить на оплату труда в каникулярное время 145 несовершеннолетних. Расчет к смете произведен, исходя из минимального размера оплаты труда и с учетом районных коэффициентов 1,6 (15279\*1,6=24446руб.). С 1 июня 2022 года МРОТ составляет 15279 руб.

Месячный размер оплаты труда одного несовершеннолетнего определен путем деления МРОТ на норму времени, исходя из 40-часовой продолжительности рабочей недели, и составил 3201 руб. С учетом страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 27,3% общий объем средств, необходимый для реализации мероприятий Программы, составил 590,9 тыс. руб. (145детей\*3201руб. в месяц=464,1тыс.руб.+27,3% фонды = 590,9тыс.руб.).

 **По результатам проведенного анализа сметных расчетов, КСП пришла к выводу, что в сметных расчетах не учтены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 2,9 процента.** Следует отметить, что на участников мероприятия распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании.

Общее количество планируемых к трудоустройству детей 145\*3201руб. = 464,1 тыс.руб. - общий планируемый ФОТ, а с учетом страховых взносов в размере 30,2% **необходимый объем финансового обеспечения Программы составит 604,4 тыс. руб. Как видно, расчеты Управления образования занижены на 13,5 тыс. руб. (604,4-590,9).**

**2.2. Анализ использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, включая анализ первичных бухгалтерских документов.**

Казначейское исполнение по муниципальной программе за 2022 год составило 590,905 тыс. руб., т.е. 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований решением о бюджете и 100% от запланированного паспортом Программы объема средств.

Между областным государственным казенным учреждением Центр занятости населения Куйтунского района и 17 образовательными учреждения района заключены 17 договоров о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Центр занятости осуществляет функцию по назначению, расчету и начислению материальной поддержки в период участия несовершеннолетних граждан во временных работах, а также направляет несовершеннолетних к работодателю на рабочие места согласно сведениям этих работодателей о потребности в работниках. Работодатели (в данном случае образовательные учреждения) трудоустраивают по направлению Центра занятости несовершеннолетних граждан на временные рабочие места для выполнения следующих видов работ: благоустройство территории, садово-огородные работы, мелкий ремонт, уборка помещений, уход за памятниками участникам Великой Отечественной войны. Условиями договора с Центром занятости определено количество детей, которых должно принять на работу образовательное учреждение и месяц их работы (см. таблицу № 3).

Перечень школ и численность участников трудоустройства.

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование образовательного учреждения | Количество детей, направляемых для трудоустройства, чел. |
| июнь | июль | август | октябрь |
| 1 | Андрюшинская ООШ |  | 9 |  |  |
| 2 | Амурская ООШ |  | 2 |  |  |
| 3 | Алкинская ООШ |  | 4 |  |  |
| 4 | Барлукская СОШ | 10 |  |  |  |
| 5 | Каранцайская ООШ |  | 4 |  |  |
| 6 | Карымская СОШ | 20 |  |  |  |
| 7 | Кундуйская СОШ |  |  | 4 |  |
| 8 | Лермонтовская СОШ | 10 |  |  |  |
| 9 | Ленинская СОШ |  |  | 6 |  |
| 10 | Тулинская СОШ |  |  | 10 | 2 |
| 11 | Усть-Кадинская СОШ | 15 |  |  |  |
| 12 | Уховская СОШ |  | 4 |  |  |
| 13 | Уянская СОШ | 9 |  |  |  |
| 14 | Харикская СОШ № 2 | 9 |  |  |  |
| 15 | ЦО «Альянс» |  | 10 |  |  |
| 16 | ЦО «Каразей» | 10 |  |  |  |
| 17 | Чеботарихинская СОШ | 7 |  |  |  |
|  | **ИТОГО** | 90 | 33 | 20 | 2 |

При анализе первичных бухгалтерских документов установлено, что со всеми несовершеннолетними заключены срочные трудовые договоры на один календарный месяц, изданы приказы о приеме работников на работу, а по истечении срока действия трудового договора изданы приказы о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении), велись табеля учета рабочего времени, зарплата перечислена всем работникам на их лицевые счета в Сбербанке. Несовершеннолетние принимались на работу на должности подсобного рабочего или рабочего по комплексному обслуживанию зданий. Время работы устанавливалось 1 час в день в течение календарного месяца, т.е. ограничения по продолжительности рабочего времени для учащихся, установленные ст. 92 ТК РФ, соблюдены (для работников в возрасте до шестнадцати лет - не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - не более 35 часов в неделю). Возраст несовершеннолетних, с которыми заключены трудовые договоры, составлял от 14 (2008 года рождения) до 17 лет (2005 года рождения).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возраст детей | 14 лет | 15 лет | 16 лет | 17 лет | ВСЕГО |
| Количество детей | 45 | 54 | 38 | 8 | 145 |

К представленным к проверке трудовым договорам с несовершеннолетними имеются следующие замечания:

1. Тулинской СОШ заключены десять срочных трудовых договоров с несовершеннолетними с 1 августа 2022 года по 31 августа 2022 года. На момент заключения указанных договоров на территории Российской Федерации был установлен минимальный размер заработной платы 15279 руб. (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 года № 973). **В нарушение норм трудового законодательства (ст. 130 ТК РФ, Федерального закона от 19 июня 2000г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда")** **трудовыми договорами с несовершеннолетними работниками, заключенными** **Тулинской СОШ, установлена заработная плата в размере 12792 руб.** (такой размер заработной платы Федеральным Законом устанавливался на 2021 год). Фактически зарплата работникам начислялась и выплачивалась с соблюдением трудового законодательства, т.е., исходя из МРОТ 15279 руб.

**Аналогичное замечание отмечается и по трем договорам, заключенным Уховской СОШ.**

2. **В нарушение ст. 57 ТК РФ в трудовых договорах, заключенных Усть-Кадинской СОШ в количестве 15 штук, Чеботарихинской СОШ в количестве 7 штук не указан размер заработной платы, причитающийся работнику.**

3. **В нарушение ст. 57 ТК РФ в трудовых договорах, заключенных Алкинской ООШ в количестве 4 штук, не указана должность, на которую принимается работник, а также не указано место работы.**

4. Установлено несоответствие между заключенными договорами и приказами о приеме на работу. **В десяти договорах, заключенных Тулинской СОШ указано, что работники принимаются на должность «уборщик территорий», однако, согласно приказам о приеме на работу работники приняты на должность «****рабочий по комплексному обслуживанию зданий».**

5.Согласно ст. 57 ТК РФ в трудовом договоре указывается режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя). Режим работы принятых на работу несовершеннолетних отличается от режима работы образовательного учреждения, так как указанные работники отрабатывали ежедневно по 1 часу (согласно табелям учета рабочего времени). Однако, **в трудовых договорах, заключенных Алкинской ООШ, Барлукской СОШ, Лермонтовской СОШ, Тулинской СОШ, Уховской СОШ и ЦО «Альянс» режим рабочего времени несовершеннолетних не установлен.**

В результате проверки начисления заработной платы несовершеннолетним работникам нарушений не установлено.

Начисление зарплаты производилось, исходя из минимального размера оплаты труда 15279 руб. с применением районного коэффициента 1,3 и процентной надбавки за работу в южных районах Иркутской области 30%. Заработная плата каждому несовершеннолетнему начислена и выплачена в размере, определенном расчетами к бюджетной смете, или в сумме 3201,26 руб. за отработанный месяц.В соответствии с налоговым законодательством с начисленной суммы удержан налог на доходы физических лиц в размере 13%.

Статьей 420 НК РФ определено, что объектом обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, в рамках трудовых отношений. Кроме того, условие об обязательном социальном страховании в связи с трудовой деятельностью включено в трудовой договор с несовершеннолетними (п. 5.1 договора). Однако, страховые взносы начислены и перечислены не в полном объеме. **Не произведено начисление и, соответственно, не перечислены взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9%, или в сумме 13,5 тыс. руб.**

Статьей 136 Трудового кодекса РФ установлено, что заработная плата выплачивается не реже, чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. **В нарушение данной статьи, правил внутреннего трудового распорядка, коллективных договоров заработная плата несовершеннолетним гражданам выплачивалась один раз в месяц.** Так, гражданам, отработавшим июнь, зарплата выплачена единоразово 18 июля (Карымская СОШ, Уянская СОШ, Усть-Кадинская СОШ, Харикская СОШ № 2, Барлукская СОШ, Чеботарихинская СОШ), 27 июля (ЦО «Каразей») и 18 августа, т.е. через полтора месяца со дня увольнения (!), в Лермонтовской СОШ.

Заработная плата за июль выплачена 27 июля (Андрюшинская ООШ, Каранцайская ООШ, Амурская ООШ, Уховская СОШ, ЦО «Альянс») и 11 августа (Алкинская ООШ).

Заработная плата за август выплачена 30 августа (Ленинская СОШ и Кундуйская СОШ) и 9 сентября (Тулинская СОШ).

**3. Результаты реализации программы**

В качестве ожидаемых результатов реализации Программы разработчики установили уровень снижения численности безработных по категориям населения:

- несовершеннолетние граждане в возрасте 14-18 лет – 80%;

- граждане, находящиеся в социально-опасном положении – 57%;

- лица предпенсионного возраста - 44%;

- инвалиды – 57%.

**По результатам экспертизы проекта Программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2023 годы КСП отмечалось, что методика расчета указанных критериев не приведена (заключение КСП от 07.07.2020г. № 23). Однако, замечания КСП учтены не были, и до настоящего времени методика расчета результатов реализации Программы не утверждена. Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении п. 3.10 Порядка разработки МП, где указано, что «*по каждому расчетному показателю результативности муниципальной программы должна быть приведена методика его расчета или указан источник, содержащий соответствующую информацию».***

Согласно п. 5.6 Порядка разработки МП, для обеспечения общего контроля за реализацией муниципальной программы ответственный исполнитель совместно с соисполнителями подготавливает и представляет в экономическое управление годовой отчет о реализации муниципальной программы ежегодно в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2025 годы направлен ведущим специалистом организационного отдела в отдел социально-экономического развития администрации муниципального образования Куйтунский район 14 марта 2023 года (исх. № 654 от 14.03.2023г.), то есть с соблюдением сроков, установленных п. 5.6 Порядка разработки МП.

Сведения о достижении показателей результативности муниципальной программы за 2022 год представлены в таблице № 4 (по данным годового отчета).

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя результативности | Ед. изм. | Плановое значение показателя | Фактическое значение показателя (по годовому отчету) | Пояснения по достигнутым значениям |
| 1 | Снижение численности безработных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 д 18 лет в свободное от учебы время | % | 80 | 79 | перевыполнен |
| 2 | Снижение численности безработных граждан, находящихся в социально-опасном положении и состоящие на различных видах профилактического учета | % | 57 | 33,3 | выполнен |
| 3 | Снижение численности безработных лиц предпенсионного возраста | % | 44 | 34 | выполнен |
| 4 | Снижение численности безработных инвалидов | % | 57 | 56 | перевыполнен |

В представленном годовом отчете о результате реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2025 годы сделан вывод о высокой эффективности реализации муниципальной программы.

КСП отмечает, что **и плановые и фактические показатели носят декларативный характер, проверить их достоверность не представляется возможным, так как отсутствует методика их расчета, отсутствуют ссылки на официальные источники информации,** **которые бы подтвердили расчеты разработчиков Программы**. Так, например, не понятно, планирует разработчик уменьшить численность безработных лиц предпенсионного возраста на 44% от состоящих на учете в Центре занятости в поисках работы, или это процент снижения безработных от общего количества лиц предпенсионного возраста, проживающих на территории Куйтунского района? От каких показателей рассчитан процент снижения численности безработных несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, если учреждения рабочего поселка Куйтун участия в Программе не принимали, а трудоустраивались только учащиеся сельских школ? Аналогичные вопросы имеются по всем показателям результативности. Обоснования, расчеты к годовому отчету о реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2025 годы» не представлены.

Также следует отметить, что **в отчете не приведена информация по методам (способам) реализации мероприятий, которые не требовали финансирования** (снижение численности безработных граждан, находящихся в социально-опасном положении и состоящие на различных видах профилактического учета, снижение численности безработных лиц предпенсионного возраста, снижение численности безработных инвалидов), при этом определенные показатели по указанным мероприятиям достигнуты.

**Выводы:**

1. По результатам проведенного анализа сметных расчетов (финансового обоснования ресурсного обеспечения) к муниципальной программе «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2025 годы», КСП пришла к выводу, что в сметных расчетах не учтены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 процента, что в суммовом выражении составило 13,5 тыс. руб. (на эту сумму расчеты управления образования АМО Куйтунский район занижены). Не произведено начисление и, соответственно, не перечислены взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9%, или в сумме 13,5 тыс. руб. Вместе с тем, условие об обязательном социальном страховании в связи с трудовой деятельностью включено в трудовой договор с несовершеннолетними (п. 5.1 договора).

2. К представленным к проверке трудовым договорам с несовершеннолетними имеются следующие замечания:

- в нарушение норм трудового законодательства (ст. 130 ТК РФ, Федерального закона от 19 июня 2000г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда") трудовыми договорами с несовершеннолетними работниками (10 договоров), заключенными Тулинской СОШ, трудовыми договорами (3 договора), заключенными Уховской СОШ, установлена заработная плата в размере 12792 руб., т.е. ниже действующего МРОТ на момент заключения договора.

- в нарушение статьи 57 ТК РФ:

а) в трудовых договорах, заключенных Усть-Кадинской СОШ в количестве 15 договоров, Чеботарихинской СОШ в количестве 7 договоров не указан размер заработной платы, причитающийся работнику.

б) в трудовых договорах, заключенных Алкинской ООШ в количестве 4 договоров, не указана должность, на которую принимается работник, а также не указано место работы.

в) в трудовых договорах, заключенных Алкинской ООШ, Барлукской СОШ, Лермонтовской СОШ, Тулинской СОШ, Уховской СОШ и ЦО «Альянс» режим рабочего времени несовершеннолетних не установлен.

3. Установлено несоответствие между заключенными договорами и приказами о приеме на работу. В десяти договорах, заключенных Тулинской СОШ указано, что работники принимаются на должность «уборщик территорий», однако, согласно приказам о приеме на работу работники приняты на должность «рабочий по комплексному обслуживанию зданий».

4. В нарушение статьи 136 ТК РФ, правил внутреннего трудового распорядка, коллективных договоров заработная плата несовершеннолетним гражданам выплачивалась один раз в месяц.

5. По результатам экспертизы проекта Программы КСП отмечалось, что методика расчета критериев результативности её реализации не приведена (заключение от 07.07.2020г. № 23). Однако, замечания КСП учтены не были. В нарушение п. 3.10 Порядка разработки МП методика расчета результатов реализации Программы не утверждена.

6. И плановые и фактические показатели результатов реализации Программы носят декларативный характер, проверить их достоверность не представляется возможным, так как отсутствует методика их расчета, отсутствуют ссылки на официальные источники информации, которые бы подтвердили расчеты разработчиков Программы. Обоснования, расчеты к годовому отчету о реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район» на 2021-2025 годы не представлены.

7. В отчете не приведена информация по методам (способам) реализации мероприятий, которые не требовали финансирования (снижение численности безработных граждан, находящихся в социально-опасном положении и состоящие на различных видах профилактического учета; снижение численности безработных лиц предпенсионного возраста; снижение численности безработных инвалидов), при этом определенные показатели по указанным мероприятиям достигнуты.

**Рекомендации:**

1. Начальнику Управления образования администрации МО Куйтунский район - заведующей МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Куйтунского района»:

- соблюдать требования законодательства Российской Федерации о труде и социальном страховании, а также заключенных трудовых договоров (пункты 1, 4 выводов настоящего Отчета);

- соблюдать требования установленные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации МО Куйтунский район от 18.04.2014г. № 265-п (пункт 5 выводов настоящего Отчета);

1. Директорам общеобразовательных учреждений при заключении трудовых договоров с несовершеннолетними, неукоснительно соблюдать требования трудового законодательства РФ (пункты 2, 3 выводов настоящего Отчета).

3. О результатах рассмотрения настоящего Отчета и принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 сентября 2023 года.

Председатель КСП А.А. Костюкевич

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлены нарушения всего 13,5 тыс. руб., в том числе нарушения иного законодательства – 13,5 тыс. руб.:**

- 13,5 тыс. руб. - не произведено начисление и, соответственно, не перечислены взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9%, или в сумме 13,5 тыс. руб. Вместе с тем, условие об обязательном социальном страховании в связи с трудовой деятельностью включено в трудовой договор с несовершеннолетними (п. 5.1 договора).

**Справка**

к отчету о результатах контрольного мероприятия:

**«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств за 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения на территории МО Куйтунский район»**

**на 2021-2023 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс. руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **590,9** |
|  **2** | **Количество выходных документов** | **2** |
|  2.1 | - актов | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **1** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое –всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. руб.)** |  |
| 4.1 | В рамках федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ |  |
| 4.1.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс. руб. |  |
| 4.1.2 | - количество контрактов с выявленными нарушениями |  |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. руб.)** | **13,5** |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс. руб.)** | **13,5** |

Председатель КСП А.А. Костюкевич